

สรุปผลการประชุมร่วมกันของรัฐสภา
ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุม เวลา ๑๐.๓๐ น.

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานรัฐสภา เปิดประชุมแล้ว ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ โดยการประชุมร่วมกันของรัฐสภายังคงพิจารณา ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งในวันนี้เป็นการพิจารณา มาตรา ๓๔๑/๑๓ ทั้งนี้ เนื้อหาในมาตราดังกล่าว บัญญัติว่า “มาตรา ๒๕๑/๑๓ เมื่อสภาร่างรัฐธรรมนูญได้จัดทำร่างรัฐธรรมนูญเสร็จสิ้นแล้วให้นำเสนอต่อประธานรัฐสภา เมื่อประธานรัฐสภาได้รับร่างรัฐธรรมนูญแล้ว หากเห็นว่าร่างรัฐธรรมนูญนั้นมีได้มีลักษณะตามมาตรา ๒๕๑/๑๑ วรรคห้า ที่ต้องเสนอให้รัฐสภาวินิจฉัยให้ประธานรัฐสภาส่งร่างรัฐธรรมนูญดังกล่าวไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้ง ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รับร่างรัฐธรรมนูญนั้นจากสภาร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อให้คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการจัดให้มีการออกเสียงประชามติของประชาชนว่าจะเห็นชอบกับร่างรัฐธรรมนูญนั้นหรือไม่ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดวันออกเสียงประชามติ ภายในไม่เกินหกสิบวัน แต่ไม่น้อยกว่าสี่สิบห้าวัน นับแต่วันที่รับร่างรัฐธรรมนูญจากประธานรัฐสภา วันออกเสียงประชามติ ให้กำหนดเป็นวันเดียวกันทั่วราชอาณาจักร ตั้งแต่เวลา ๐๘.๐๐ นาฬิกา ถึงเวลา ๑๗.๐๐ นาฬิกา สำหรับหลักเกณฑ์และวิธีการออกเสียงประชามติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการออกเสียงประชามติ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศรับรองผลการออกเสียงประชามติให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวัน นับแต่วันออกเสียงประชามติ หากประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งโดยเสียงข้างมากของผู้มาออกเสียงประชามติเห็นชอบ ให้ดำเนินการตามมาตรา ๒๕๑/๑๔ ต่อไป แต่หากคะแนนการออกเสียงประชามติไม่เห็นชอบกับร่างรัฐธรรมนูญให้ร่างรัฐธรรมนูญนั้นเป็นอันตกไป โดยให้แจ้งผลการลงประชามติให้ประธานรัฐสภาทราบด้วย”

การพิจารณามาตราดังกล่าว มีกรรมวิธีการเสียงข้างน้อยขอสงวนความเห็นและสมาชิกขอสงวนคำแปรญัตติเป็นจำนวนมาก ซึ่งมีประเด็นหลากหลายโดยผู้ขอสงวนขอแก้ไข เช่น ให้ประธานรัฐสภาส่งร่างรัฐธรรมนูญที่มีลักษณะตามมาตรา ๒๕๑/๑๑ วรรคห้า (ร่างรัฐธรรมนูญที่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขหรือเปลี่ยนแปลงรูปของรัฐหรือเปลี่ยนแปลงแก้ไขบทบัญญัติในหมวดว่าด้วยพระมหากษัตริย์จะกระทำมิได้) ไปให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณา วินิจฉัยแทนการส่งให้รัฐสภาวินิจฉัยตามร่างของกรรมวิธีการ สมาชิกผู้ขอสงวนบางท่านก็ขอแก้ไขทั้งมาตรา สมาชิกหลายท่านขอแก้ไขให้รัฐสภาพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญที่จัดทำเสร็จแล้วแทนประธานรัฐสภาในการวินิจฉัยว่าร่างรัฐธรรมนูญมีลักษณะตามมาตรา ๒๕๑/๑๑ วรรคห้า สมาชิกบางท่านเพิ่มเติมในส่วนของการออกเสียงประชามติโดยกำหนดให้ก่อนการออกเสียงประชามติ รัฐต้องดำเนินการให้ข้อมูลอย่างเพียงพอ และให้บุคคลฝ่ายที่เห็นชอบและไม่เห็นชอบกับกิจการนั้นมีโอกาสได้แสดงความคิดเห็นของตนอย่างเท่าเทียมกัน บางท่านขอแก้ไขเพิ่มเติมโดยให้รัฐสภาเห็นชอบก่อนการออกเสียงประชามติ ถ้าไม่ผ่านความเห็นชอบให้ร่างรัฐธรรมนูญนั้น เป็นอันตกไป สมาชิกบางท่านเสนอให้สภาร่างรัฐธรรมนูญสามารถนำร่างรัฐธรรมนูญที่ประธานรัฐสภาวินิจฉัยว่าขัดต่อมาตรา ๒๕๑/๑๑ วรรคห้า กลับไปดำเนินการปรับปรุงแก้ไขได้ สมาชิกหลายท่านเสนอให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญก่อนส่งให้กรรมการการเลือกตั้งดำเนินการทำประชามติ

สมาชิกบางท่านขอแก้ไข กำหนดวันออกเสียงประชามติซึ่งร่างรัฐธรรมนูญของกรรมาธิการกำหนดวันออกเสียงประชามติ ภายในไม่เกิน ๖๐ วัน เป็น ๑ ปี บางท่านเสนอให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญทั้งฉบับโดยการลงมติให้ใช้วิธีเรียกชื่อและลงคะแนนโดยเปิดเผย แต่ถ้าหากรัฐสภาลงมติไม่ให้ความเห็นชอบถือว่าร่างรัฐธรรมนูญเป็นอันตกไป และให้ใช้รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันต่อไป สมาชิกหลายท่านเสนอให้สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญมีสิทธิเข้าชี้แจงประกอบร่างรัฐธรรมนูญ ในที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา สมาชิกบางท่านเสนอให้การออกเสียงประชามติร่างรัฐธรรมนูญนั้น ต้องเห็นชอบด้วยกับร่างรัฐธรรมนูญทุกหมวด แต่หากคะแนนการออกเสียงประชามติไม่เห็นชอบกับร่างรัฐธรรมนูญทุกหมวดให้ร่างรัฐธรรมนูญนั้นเป็นอันตกไป แต่หากคะแนนการออกเสียงประชามติไม่เห็นชอบด้วยกับร่างรัฐธรรมนูญหมวดใดหมวดหนึ่ง ให้นำร่างรัฐธรรมนูญในหมวดที่ไม่ผ่านการเห็นชอบกลับมาให้สภาร่างรัฐธรรมนูญดำเนินการแก้ไขปรับปรุงใหม่ และจัดให้มีการออกเสียงประชามติในส่วนที่แก้ไขอีกครั้ง แต่หากคะแนนการออกเสียงประชามติยังคงไม่เห็นชอบ ก็ให้ร่างรัฐธรรมนูญทั้งฉบับเป็นอันตกไปและห้ามจัดทำร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่อีก ภายใน ๕ ปี สมาชิกบางท่านแปรญัตติ ตัดออกทั้งมาตรา โดยสมาชิกผู้ขอสงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายแสดงเหตุผลประกอบอย่างกว้างขวาง สลับกับการตอบชี้แจงของประธานกรรมาธิการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ประธานกรรมาธิการได้ชี้แจงประเด็นต่างๆ ที่สมาชิกตั้งข้อสังเกต เช่น การให้อำนาจประธานรัฐสภาวินิจฉัยร่างรัฐธรรมนูญว่าจะมีลักษณะ ตามมาตรา ๒๕๑/๑๑ วรรคห้าหรือไม่ ซึ่งมีสมาชิกผู้ขอสงวนคำแปรญัตติแสดงความเป็นห่วงว่า การดำเนินการดังกล่าวมีความโปร่งใสเพียงพอหรือไม่ โดยประธานกรรมาธิการกล่าวว่าขอให้สมาชิกมั่นใจได้เนื่องจากประชาชนจะเป็นผู้เฝ้าตรวจสอบดูแลและตัดสินเอง ภายหลังปิดอภิปรายแล้วที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาลงมติ มาตรา ๒๕๑/๑๓ โดยเสียงข้างมากเห็นชอบกับมาตราดังกล่าวตามกรรมาธิการเสียงข้างมาก จากนั้นประธานสั่งพักการประชุมในเวลาประมาณ ๐๐.๔๗ น.