

สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๓๓ สมัยสามัญนิติบัญญัติ
เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีพ.ศ. ๒๕๕๖
วันที่หนึ่ง

วันจันทร์ที่ ๒๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๕

โดยสุพัตรา พรหมศร

สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

การประชุมเริ่มในเวลา ๑๐.๐๔ นาฬิกา นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ขึ้นบัลลังก์ เปิดประชุมพิจารณาเรื่องตามระเบียบวาระการประชุม เริ่มด้วยการแจ้งให้ที่ประชุมทราบเรื่อง การถ่ายทอดเสียงสดการประชุมสภาผู้แทนราษฎรทั้ง ๓ วันจากนี้ไปว่า นอกจากจะมีการถ่ายทอดเสียงทางสถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยแล้ว การประชุมครั้งนี้จะได้มีการถ่ายทอดสดทางสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทยช่อง ๑๑ ด้วย

จากนั้นที่ประชุม ฯ ได้รับรองรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ สมัยสามัญทั่วไป จำนวน ๔ ครั้งคือ

ครั้งที่ ๒๐ วันพุธที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ครั้งที่ ๒๑ วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ครั้งที่ ๒๒ เป็นพิเศษ วันอาทิตย์ที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ครั้งที่ ๒๓ เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ต่อจากนั้นได้เข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมเรื่องด่วนคือการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งเสนอโดยคณะรัฐมนตรี การพิจารณาเริ่มต้นด้วยการแถลงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติโดยนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรีว่า การจัดสรรงบประมาณในครั้งนี้ รัฐบาลได้ตั้งรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นจำนวนไม่เกิน ๒,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสี่แสนล้านบาท) โดยการจัดสรรงบประมาณอยู่บนเหตุผลเพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ได้มีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ สำหรับใช้เป็นหลักในการจ่ายเงินแผ่นดิน และนับตั้งแต่รัฐบาลได้เข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ เป็นเวลาที่ประเทศไทยเผชิญกับมหาอุทกภัยครั้งรุนแรงที่สุดครั้งหนึ่งซึ่งรัฐบาลก็ได้ดำเนินการทุกวิถีทางในการเร่งแก้ไขปัญหานั้น ทั้งในระยะเร่งด่วนและระยะยาว รวมทั้ง

กำหนดแนวทางและมาตรการเพื่อจัดการความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติและสถานการณ์
วิกฤตต่างๆ ซึ่งด้วยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการเร่งดำเนินการฟื้นฟูเศรษฐกิจและ

- ๒ -

สภาพความเป็นอยู่ของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาอุทกภัย ส่งผลให้เกิดความ
เชื่อมั่นของประชาชนและนักลงทุน รวมทั้งระบบเศรษฐกิจมีการฟื้นตัวขึ้นอย่างต่อเนื่อง
ในขณะเดียวกัน รัฐบาลยังได้ให้ความสำคัญกับการยกระดับรายได้ของประชาชนให้เกิด
ความเป็นธรรมและทั่วถึง ผ่านมาตรการและโครงการสำคัญต่าง ๆ ของรัฐบาล อาทิ การ
เพิ่มรายได้ของแรงงานและผู้จบปริญญาตรี รวมทั้งโครงการรับจำนำสินค้าเกษตร เป็น
ต้น คบคู่กับการพัฒนาสังคมและการเสริมสร้างความเข้มแข็งทางวัฒนธรรม เพื่อให้
ประเทศและสังคมไทยสามารถพัฒนาไปพร้อม ๆ กับการเปลี่ยนแปลงและความเป็นไป
ของโลก และแม้ผลกระทบจากสถานการณ์มหาอุทกภัยจะได้คลี่คลายลงและกลับเข้าสู่
สภาวะปกติแล้วก็ตาม รัฐบาลตระหนักอยู่เสมอว่า ปัจจัยเสี่ยงทางด้านเศรษฐกิจทั้ง
ภายในและภายนอกประเทศยังคงมีอยู่ ดังนั้นร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่รัฐบาลนำเสนอในครั้งนี้นี้จึงกำหนดเป็นนโยบาย
งบประมาณแบบขาดดุลในลักษณะที่ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อเข้าสู่
งบประมาณสมดุลในอนาคต โดยมีจุดมุ่งหมายสำคัญ ๒ ประการคือเพื่อขับเคลื่อน
นโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาลที่มีผลต่อการแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูกลไกทางเศรษฐกิจ
และสังคมให้สามารถดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพต่อเนื่องจากปีที่ผ่านมา และเร่งรัด
ให้เศรษฐกิจขยายตัว กระจายผลประโยชน์สู่ประชาชนโดยตรงและทั่วถึง รวมทั้งเพื่อ
วางรากฐานต่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนในระยะยาวให้ประเทศและสังคมไทยมี
ความเข้มแข็งทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคมและรองรับการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์
ภายนอกประเทศได้อย่างเหมาะสมและเท่ากัน

นอกจากนี้ นายกรัฐมนตรี ได้รายงานภาพรวมสำหรับภาวะเศรษฐกิจทั่วไปของ
ประเทศต่อที่ประชุมด้วยว่า เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๕๕ นี้มีแนวโน้มขยายตัวที่ ร้อยละ
๕.๕-๖.๕ อัตราเงินเฟ้อร้อยละ ๓.๕ - ๔.๐ โดยมีปัจจัยทางด้านอุปสงค์ภายในประเทศ
เป็นแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่สำคัญ อันเกิดจากการบริโภคและการลงทุนของ
ภาคเอกชนเพื่อฟื้นฟูทรัพย์สินที่เสียหาย ภายหลังจากสถานการณ์อุทกภัยรุนแรงเมื่อ
ปลายปี ๒๕๕๔ และภาคอุตสาหกรรมที่กลับมาเร่งทำการผลิตอย่างต่อเนื่อง ประกอบ
กับนโยบายของรัฐบาลที่เร่งรัดการจ่ายเงินเพื่อเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบและฟื้นฟู
โครงสร้างพื้นฐานที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยดังกล่าว คบคู่กับการดำเนิน

มาตรการกระตุ้นการใช้จ่ายโดยรวมของประเทศ และมองว่าแนวโน้มเศรษฐกิจไทยใน
หน้าปี ๒๕๕๖ คาดว่าจะขยายตัวประมาณร้อยละ ๔.๐ - ๕.๐ อัตราเงินเฟ้อประมาณ

- ๓ -

ร้อยละ ๓.๘ โดยปัจจัยขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่สำคัญยังคงมาจากอุปสงค์ภายในประเทศ
ทั้งการบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนที่ขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ส่วนการใช้จ่ายการ
ลงทุนภาครัฐยังคงมีบทบาทสำคัญต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ โดยเฉพาะมาตรการด้าน
การฟื้นฟูประเทศ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การยกระดับคุณภาพชีวิตและเพิ่ม
ศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ รวมทั้งมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นการเพิ่ม
รายได้ของประชาชนอย่างต่อเนื่อง รัฐบาลจึงประมาณการว่าในปีงบประมาณ ๒๕๕๖
รัฐบาลจะสามารถจัดเก็บรายได้สุทธิทั้งสิ้น จำนวน ๒,๑๙๗,๙๐๐ ล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้น
ร้อยละ ๖.๓ จากปีก่อน และเมื่อหักการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นตามกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จำนวน ๙๗,๙๐๐ ล้านบาทแล้ว คงเหลือเป็นรายได้สุทธิที่
สามารถนำมาจัดสรรเป็นรายจ่ายของรัฐบาลจำนวน ๒,๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาทหรือร้อยละ
๑๖.๗ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ และสำหรับการบริหารจัดการรายจ่าย รัฐบาล
ได้กำหนดแนวทางการจัดหางบประมาณและนโยบายงบประมาณรายจ่ายประจำปี
๒๕๕๖ ไว้ ๔ ประการ โดยให้ความสำคัญกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภา
โดยเฉพาะอย่างยิ่งนโยบายสำคัญเร่งด่วน 16 ข้อ รวมทั้งการกระตุ้นเศรษฐกิจและเพิ่ม
ศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ นอกจากนี้ก็ยังให้ความสำคัญในการเพิ่ม
ประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานควบคู่กับการพิจารณาแหล่งเงินอื่น
และส่งเสริมการสร้างศักยภาพทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้
ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีและลดความเหลื่อมล้ำทางการคลังระหว่างท้องถิ่นรวมทั้ง
ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลังและความ
จำเป็นของการใช้จ่ายภาครัฐ เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยให้ขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพ
และเพื่อให้การจัดหางบประมาณเข้าสู่สมดุลในอนาคต สำหรับปัจจุบันนี้ฐานะเงินคงคลัง
ณ วันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ มีจำนวนทั้งสิ้น ๒๒๘,๔๔๗ ล้านบาท โดยรัฐบาลก็จะ
ได้บริหารเงินคงคลังให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและบริหารรายรับและรายจ่ายของรัฐให้มี
ประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อไป

ซึ่งกล่าวโดยสรุปสำหรับวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.
๒๕๕๖ ในวงเงิน ๒,๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาทเป็นการตั้งวงเงินในการดำเนินนโยบาย

งบประมาณแบบขาดดุล โดยใช้จ่ายจากรายได้สุทธิจำนวน ๒,๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และ
เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณอีก จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาทนี้เป็นวงเงิน

- ๔ -

งบประมาณที่จำแนกเป็นรายจ่ายประจำ จำนวน ๑,๙๐๑,๙๑๑.๗ ล้านบาท หรือคิด
เป็นร้อยละ ๗๙.๒ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน จำนวน ๔๔๘,๙๓๘.๘ ล้านบาท
หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๘.๗ ของวงเงินงบประมาณ และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน
๔๙,๑๔๙.๕ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๒.๑ ของวงเงินงบประมาณ โดยรัฐบาลได้
กำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณไว้ 8 ยุทธศาสตร์และ ๑ รายการค่า
ดำเนินการภาครัฐคือยุทธศาสตร์การสร้างรากฐานการพัฒนาที่สมดุลสู่สังคมคิดเป็น
ร้อยละ ๒๐.๕ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วนสำคัญ ไม่ว่าจะ
จะเป็นการสร้างความปลอดภัยและฟื้นฟูประชาธิปไตยจำนวน ๔๑๓ ล้าน
บาท, การป้องกันปราบปรามและบำบัดรักษายาเสพติดได้จัดสรรงบประมาณจำนวน
๑๑,๕๘๒.๘ล้านบาท ,การป้องกันและปราบปรามการทุจริตจำนวน ๔๒๐.๕ ล้านบาท
การบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ จำนวน ๔๓,๔๐๒.๔ ล้านบาทเพื่อเชื่อมโยงการ
บริหารจัดการโครงข่ายลุ่มน้ำอย่างเป็นระบบตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำเพื่อการ
ป้องกันอุทกภัยและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง โดยการเพิ่มปริมาณการกักเก็บน้ำขยายพื้นที่
ชลประทาน,การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้จำนวน ๒๐,๗๓๑.๙ล้าน
บาท,การฟื้นฟูความสัมพันธ์และพัฒนาความร่วมมือกับประเทศในภูมิภาคจำนวน
๔,๑๑๗.๕ ล้านบาท,การลดภาระค่าครองชีพ ส่งเสริมและรักษาเสถียรภาพราคา
๑,๔๔๙.๗ ล้านบาท, การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ส่งเสริมให้ประชาชน
เข้าถึงแหล่งทุนจำนวน ๘๓,๕๑๗.๔ล้านบาท,การเสริมสร้างเสถียรภาพราคาสินค้า
เกษตรจำนวน 40,152.2 ล้านบาท,การสนับสนุนสินเชื่อเพื่อการเกษตรจำนวน ๑,๖๕๐
ล้านบาท,ด้านการเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยว จำนวน ๘,๖๖๒.๒ล้านบาท,การพัฒนา
ศิลปหัตถกรรมและผลิตภัณฑ์ชุมชน จำนวน ๑,๗๗๓.๓ ล้านบาท,การพัฒนาระบบ
ประกันสุขภาพ จำนวน ๑๙๖,๔๘๕ ล้านบาทและการสนับสนุนเครื่องคอมพิวเตอร์
พกพาเพื่อการศึกษาจำนวน ๘,๘๗๕.๙ ล้านบาท และการส่งเสริมการปฏิรูปการเมือง
จำนวน ๑๐๑ ล้านบาท **ด้านยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงแห่งรัฐจัดสรรงบประมาณรวม
ไว้จำนวน ๒๐๔,๕๓๗.๑ ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ ๘.๕ ของวงเงินงบประมาณ
ทั้งหมด เพื่อดำเนินงานที่สำคัญคือ การเทิดทูน พิทักษ์ และรักษาสถาบัน
พระมหากษัตริย์จำนวน ๑,๒๕๐๖.๘ ล้านบาท,การเสริมสร้างระบบป้องกันประเทศ**

จำนวน ๑๗๗,๒๕๗.๔ ล้านบาท,การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ จำนวน ๑๔,๗๗๒.๙ล้านบาท

- ๕ -

ยุทธศาสตร์การสร้างความสำเร็จเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน
จำนวน ๒๒๘,๓๙๕.๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙.๕ ของวงเงินงบประมาณทั้งหมด เพื่อดำเนินงานด้านการบริหารจัดการเศรษฐกิจมหภาคให้เกิดความยั่งยืนจำนวน ๒๖,๑๘๙.๘ ล้านบาท ด้านการส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิตและสร้างมูลค่าภาค การเกษตร จำนวน ๖๓,๓๔๕ ล้านบาท ด้านการยกระดับความสามารถในการแข่งขัน ของภาคอุตสาหกรรม จำนวน ๖,๖๗๔.๔ล้านบาท ด้านการเพิ่มประสิทธิภาพภาค การตลาด การค้าและการลงทุน จำนวน ๖,๖๕๔.๑ ล้านบาท ด้านการพัฒนาการ ท่องเที่ยวและบริการ จำนวน ๒,๙๐๓.๖ ล้านบาท ด้านการส่งเสริมและพัฒนากีฬาและ นันทนาการ จำนวน ๙,๑๘๖.๙ล้านบาท ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน จำนวน ๑๐๘,๖๓๙.๑ ล้านบาท ด้านการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน จำนวน ๖๙๔.๙ ล้านบาท ด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จำนวน ๔,๑๐๘ ล้านบาท **ยุทธศาสตร์ด้านการศึกษา คุณธรรม จริยธรรม คุณภาพชีวิต และความเท่า เทียมกันในสังคม**จำนวน ๖๒๕,๔๔๓.๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๑ ของวงเงิน งบประมาณทั้งหมด เพื่อดำเนินงานที่สำคัญ คือการสนับสนุนการจัดการศึกษาตั้งแต่ ปฐมวัยจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐาน จำนวน ๘๘,๘๘๑.๔ ล้านบาท,การสร้างและกระจาย โอกาสทางการศึกษาให้ทั่วถึงและเป็นธรรม จำนวน ๓๗๒,๒๒๓๒.๔ ล้านบาท,การ พัฒนาและยกระดับมาตรฐานแรงงานจำนวน ๑๒,๓๐๒.๗ ล้านบาท,การพัฒนาด้าน สาธารณสุข จำนวน ๑๑๘,๒๑๒.๒ ล้านบาท,การอนุรักษ์ ส่งเสริมและพัฒนาศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม จำนวน ๙,๒๕๙.๗ล้านบาท การเสริมสร้างความมั่นคงของชีวิต และสังคม จำนวน ๒๐,๓๓๒.๙ ล้านบาท,การป้องกันและแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุทางถนน จำนวน ๔,๒๒๒ล้านบาท

ยุทธศาสตร์ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๕๗,๖๘๒.๑ ล้านบาทคิดเป็นร้อยละ ๒.๔ ของวงเงินงบประมาณทั้งหมด เพื่อดำเนินงานที่สำคัญคือ การอนุรักษ์และจัดการทรัพยากรธรรมชาติ จำนวน ๒๓,๘๗๙.๔ล้านบาท,การจัดการ สิ่งแวดล้อม จำนวน ๓๔๐๕.๗ ล้านบาท,การจัดการทรัพยากรน้ำ จำนวน ๑๑,๔๘๑.๓ ล้านบาท,การจัดการภัยพิบัติ จำนวน ๑๘,๘๐๘.๓ ล้านบาท,การแก้ไขปัญหาการ เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จำนวน ๑๐๗.๔ ล้านบาท**ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา**

วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม จำนวน ๑๙,๖๓๖.๓ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๐.๘ ของวงเงินงบประมาณทั้งหมดเพื่อดำเนินงานที่สำคัญคือการพัฒนา

- ๖ -

วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม จำนวน 8,๘๗๐.๘ ล้านบาท, การส่งเสริมและ สนับสนุนการวิจัย จำนวน ๑๐,๗๖๕.๕ ล้านบาท ยุทธศาสตร์ด้านการต่างประเทศและ เศรษฐกิจระหว่างประเทศ จำนวน ๗,๙๘๒.๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๓ ของวงเงิน งบประมาณทั้งหมด เพื่อดำเนินงานการรักษา พัฒนาและคุ้มครองสิทธิคนไทยและ ผลประโยชน์ของประเทศและยุทธศาสตร์ด้านการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีจำนวน ๓๓๐,๖๘๖.๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๘ ของวงเงินงบประมาณทั้งหมด เพื่อดำเนินงานที่สำคัญ ด้านการพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน จำนวน ๔๕๑๙๔.๘ ล้านบาท ด้านการส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น จำนวน ๑๔๙๕๓๔.๔ ล้านบาท ด้านการส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่ม จังหวัด จำนวน ๑๘,๕๐๕.๖ ล้านบาท ด้านการสนับสนุนการจัดการของรัฐสภา ศาล และองค์กรตามรัฐธรรมนูญ จำนวน ๓๗,๖๖๘.๒ ล้านบาท ด้านการพัฒนากฎหมายและ กระบวนการยุติธรรม จำนวน ๗๙,๗๘๓.๔ ล้านบาท สำหรับรายการค่าดำเนินการ ภาครัฐนั้นรัฐบาลได้ตั้งงบประมาณไว้ จำนวน ๔๓๔,๑๕๔.๘ ล้านบาท เพื่อดำเนินงานที่ สำคัญคือการบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๗๖,๗๐๐ ล้านบาท การบริหารบุคลากรภาครัฐ ได้จัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑๗๙,๕๐๗ ล้านบาท, การ บริหารจัดการหนี้ภาครัฐ จำนวน ๑๗๗,๙๔๗.๘ ล้านบาท

โดยสรุปภาพรวมแล้วการจัดสรรงบประมาณครั้งนี้นายกรัฐมนตรีได้กล่าวว่าจะ เห็นได้ว่ารัฐบาลได้แสดงให้เห็นถึงเจตนาของรัฐบาลในการใช้จ่ายงบประมาณว่ารายจ่าย เป็นเครื่องมือสำคัญ เพื่อแก้ไขปัญหาเร่งด่วนที่สำคัญของชาติให้เกิดผลเป็นรูปธรรม และ พัฒนาสังคมไทยให้เข้มแข็ง สามารถพึ่งตนเองและแข่งขันในเวทีโลกได้รวมทั้ง งบประมาณทุกส่วนจะสามารถทำให้เกิดความยั่งยืนในการพัฒนาประเทศทุกภาคส่วน บนพื้นฐานของความพอเพียงในระยะยาวโดยคำนึงถึงความอยู่ดีมีสุขและประโยชน์ที่จะ ตกอยู่กับประชาชนผู้เป็นเจ้าของประเทศเป็นสำคัญ

ภายหลังการของนายกรัฐมนตรีเสร็จสิ้น นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะในฐานะผู้นำฝ่าย คำนในสภาผู้แทนราษฎร ได้ลุกขึ้นอภิปรายลำดับแรกว่า อภิปรายต่อการจัดทำ งบประมาณของรัฐบาลในปีงบประมาณพ.ศ ๒๕๕๖ ครั้งนี้ว่าเมื่อดูรายละเอียดโดย ภาพรวมทั้งหมดของการจัดสรรงบประมาณ ยังไม่สามารถตอบโจทย์ได้ว่าจะสามารถ

นำไปสู่ชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในประเทศที่ดีขึ้นในการสร้างความเสมอภาคทางโครงสร้างความยากจนและความเหลื่อมล้ำในสังคมได้ และในส่วนของ การประมาณการ

- ๗ -

ทางเศรษฐกิจที่คาดการณ์ว่าเศรษฐกิจจะขยายตัว ๔.๐ - ๕.๐ % นั้นก็ถือว่าสูงพอสมควร ซึ่งก็เป็นตัวเลขที่มองเป็นภาพลวงตา เพราะการขยายตัวในระดับดังกล่าวอยู่บนเหตุผลที่จะเกิดแรงขับเคลื่อนของการบริโภค การลงทุนของเอกชนเพื่อฟื้นฟูความเสียหายหลังอุทกภัย เพื่อให้กลับมาใช้ชีวิตความเป็นอยู่เหมือนช่วงก่อนน้ำท่วม แต่ไม่ได้สะท้อนสภาพชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น นอกจากนี้มองว่าการจัดสรรงบประมาณ ๒.๔ ล้านล้านบาทในครั้งนี้ ซึ่งเป็นงบประมาณแบบขาดดุล ๓ แสนล้านบาท ตัวเลขเสมือนจะทำให้การบริหารจัดการหนี้สาธารณะมีเสถียรภาพ แต่ยังไม่นับรวมกับการก่อหนี้ผ่านพระราชกำหนดกู้เงิน ๔ แสนล้านบาท ซึ่งเมื่อมองดูแล้วรัฐบาลทำงานไม่ถึงหนึ่งปีคำนวณแล้วก่อหนี้สาธารณะจากหนี้ และจากนโยบายที่ผิดพลาดรวมแล้วเกือบ ๑ ล้านล้านบาท นอกจากนี้การจัดงบประมาณเพื่อพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนก็ยังไม่ได้ตอบโจทย์ชัดเจน ทั้งในรูปแบบการบริหาร ซึ่งมีตัวอย่างให้เห็นจากสหภาพยุโรปโดยขณะนี้เศรษฐกิจยังไม่น่าไว้วางใจ และถึงเวลาแล้วที่เราจำเป็นต้องดูแลงบประมาณทุกบาทเพื่อให้การใช้จ่ายเม็ดเงินทุกเม็ดเงินให้เกิดประโยชน์สูงสุดเพื่อเพิ่มความเข้มแข็งและเป็นธรรมในสังคม นอกจากนี้ยังกล่าวด้วยว่า ขณะนี้มีการพูดกันว่าสถานการณ์ขณะนี้ แพงทั้งแผ่นดินบ้าง หรือถูกทั้งแผ่นดินบ้าง ซึ่งข้อเท็จจริงแล้วก็มีทั้งแพงและถูกและที่ถูกที่สุดคือราคาสินค้า การเกษตรที่ตกต่ำเป็นอย่างมากจนทำให้เกษตรกรซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศเดือดร้อนมากเช่นเดียวกัน ส่วนการจะจัดงบประมาณอีก ๓ แสนล้านบาทเพื่อนำไปดำเนินการในโครงการรับจำนำนั้นก็เชื่อว่าจะขาดทุนอีก 1 แสนล้านบาทภายใน ๑ ปีซึ่งก็จะทำให้เป็นการเพิ่มภาระงบประมาณของประเทศอีก นอกเหนือจากนี้ปัญหาของเกษตรกรที่ไม่สามารถเข้าโครงการรับจำนำข้าวทุกเม็ดตันละ ๑.๕ หมื่นล้านบาทได้ถึงแม้จะมีการนำเงินไปชดเชยความเสียหายนับแสนล้านบาทก็เหมือนจะไม่ถึงมือเกษตรกรโดยตรง ซึ่งหากทำให้ถึงมือประชาชนอย่างทั่วถึงก็จะเป็นพื้นฐานที่แข็งแกร่งทางเศรษฐกิจมากกว่านี้ ซึ่งรัฐบาลเองก็คงจะทำใจยากที่จะยกเลิกโครงการนี้ เนื่องจากเป็นนโยบายที่รัฐบาลตั้งใจจะนำมาทดแทนโครงการประกันรายได้ของรัฐบาลชุดที่ผ่านมา ซึ่งมีการใช้งบประมาณอย่างชัดเจน ๓ - ๔ หมื่นล้านบาท และสำหรับเรื่องการดูแลสินค้าราคาแพงของรัฐบาลที่ได้ตั้งงบประมาณดำเนินการดูแลไว้ ๑.๔๕๙.๗ ล้านบาทนั้นก็เป็นการสวนทางกับสิ่งที่คนในรัฐบาลออกมาปฏิเสธว่าไม่มีปัญหาเรื่องสินค้าราคาแพง

เมื่อไม่แพงแต่เหตุใดต้องจัดสรรงบประมาณมาแก้ไขปัญหา ซึ่งปัญหานี้ส่วนหนึ่งก็เกิดมาจากนโยบายที่ผิดพลาดของรัฐบาลโดยเฉพาะนโยบายเรื่องพลังงานที่กระทบต่อต้นทุน

- ๘ -

ราคาสินค้าอื่นๆ ซึ่งการที่จะนำงบประมาณที่ตั้งขึ้นไปจำหน่ายสินค้าราคาถูกให้กับประชาชนนั้นก็มองดูว่าจะเป็นการนำเงินภาษีของประชาชนไปใช้ ซึ่งอาจจะไม่สามารถกระจายความช่วยเหลือไปถึงประชาชนอย่างทั่วถึงได้ ไม่ว่าจะเป็นโครงการ ธงฟ้า หรือร้านถูกใจ ซึ่งรัฐบาลตั้งเป้าหมายไว้ว่าจะเปิดประมาณ ๒ พันร้านค้า แต่สัปดาห์ที่ผ่านมาเห็นว่ามีการเปิดได้แค่ร้านเดียวเท่านั้นที่กระทรวงพาณิชย์ ซึ่งถ้าหากมีการปล่อยให้ราคาสินค้าราคาสูงขึ้นเรื่อย ๆ ขณะนี้ก็จะทำให้เกิดสภาวะเงินเฟ้อสูงและจะมีผลต่อการบริหารจัดการเศรษฐกิจโดยภาพรวมของประเทศอย่างแน่นอน สำหรับทางด้านการประเมินว่ารัฐจะจัดเก็บรายได้ ๒.๑ ล้านล้านบาทนั้นในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ นั้น ส่วนนี้รัฐควรจะต้องชี้แจงว่าจะมาจากการขึ้นภาษีอีกหรือไม่ ซึ่งก็เข้าใจว่าน่าจะเป็นเช่นนั้น ดังนั้นการจัดสรรงบประมาณครั้งนี้กำลังจะกลายเป็นการเพิ่มภาระให้กับประชาชน โดยเฉพาะแนวความคิดที่จะเพิ่มภาษีมูลค่าเพิ่ม ก็จะเป็นการเพิ่มภาระให้กับประชาชน และซ้ำเติมค่าครองชีพที่สูงขึ้นอย่างไม่เป็นธรรม ถึงกระนั้นก็ตามก็ขอให้ข้อสังเกตรัฐบาลว่าควรจะต้องส่งเสริมเศรษฐกิจในภาพรวมไม่ใช่แค่นโยบายประชานิยม ที่ไม่สามารถเพิ่มขีดความสามารถในระยะยาวได้ และนอกจากนี้การเปลี่ยนแปลงในอีก ๓ ปีข้างหน้าประเทศไทยเราจะต้องเข้าสู่ประชาคมอาเซียน แต่งบประมาณที่เห็นยังเป็นเพียงแค่โครงการจัดอบรม ก็ไม่พอเพียงและก็ยังไม่มีงบประมาณในส่วนของการรองรับการปรับตัวภาคธุรกิจกับการแข่งขันที่เปลี่ยนไปด้วยรวมทั้งในส่วนการจัดสรรงบประมาณด้านการศึกษาซึ่งรัฐบาลมุ่งเน้นไปที่โครงการแจกแท็บเล็ตในวงเงินกว่า ๒ พันล้านบาทด้วยความตั้งใจ แต่ในส่วนของการวิจัยซึ่งน่าจะเป็นสิ่งที่ควรจะต้องส่งเสริมมากกว่า และที่ผ่านมานางบส่วนนี้ก็เคยได้รับงบหลายพันล้านบาทซึ่งมากพอสมควร แต่รัฐบาลครั้งนี้กลับปรับลดลงจำนวนมาก นอกเหนือจากนี้ยังมีในส่วนของงบประมาณของอาชีวศึกษาก็ไม่ได้รับความสนใจเท่าที่ควร และก็ยังมองไม่เห็นการพัฒนาโครงสร้างทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างเป็นธรรมชาติ โดยเฉพาะทางด้านการเกษตร และอุตสาหกรรมบริการการท่องเที่ยว โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับการปรับลดงบประมาณทั้งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งไม่ทราบว่าเป็นรัฐมนตรีในรัฐบาลชุดที่แล้วหรือไม่ จึงทำให้ถูกตัดงบประมาณให้น้อยลงทั้ง ๆ ที่เป็นส่วนที่จำเป็นจึงอยากให้ดูแลให้ทั่วถึงด้วยเนื่องจากจะได้ทำให้เกิดรายได้เข้ามาพัฒนากระจายไปใน

ชุมชนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม นอกจากนี้นโยบายการลดความเหลื่อมล้ำทางที่ดินก็ถูกปรับลดงบประมาณลงเหลือ 48.2 ล้านบาทด้วยเช่นกันซึ่งถ้าเปรียบกับรัฐบาลที่แล้วก็

- ๙ -

เคยให้ถึง ๗๐๐ ล้านบาท รวมทั้งขอฝากเรื่องนโยบายเรื่องภาษีที่ดินที่รัฐบาลดูเหมือนจะไม่ให้ความสนใจเท่าที่ควรเหมือนกัน ส่วนงบประมาณที่จะนำไปสู่การสร้างความปลอดภัยที่รัฐบาลได้ตั้งไว้ประมาณ ๔๐๐ ล้านบาทนั้นก็มองว่าตามความเป็นจริงแล้วการดำเนินการเรื่องดังกล่าวให้เกิดขึ้นไม่ได้อยู่ที่ว่าจะใช้งบประมาณเท่าไร แต่อยู่ที่การจัดสรรทรัพยากรอย่างเท่าเทียมเป็นธรรมมากกว่า นอกจากนี้ ในหลายโครงการทั้งกองทุนหมู่บ้าน กองทุนพัฒนาสตรี หรือการเยียวยาผู้ชุมนุมซึ่งต้องใช้งบเป็นหลักพันล้านแต่ยังไม่ปรากฏในเอกสารงบประมาณ ส่วนนี้อยากให้ระวังซึ่งอาจจะนำไปสู่ความขัดแย้งเพิ่มเติมได้และงบประมาณที่ตั้งไว้ ๔๐๐ ล้านบาทก็จะสูญเปล่า

และสุดท้ายก็ขอฝากข้อสังเกตเรื่องการใช้จ่ายงบประมาณต้องอย่าให้รั่วไหลมากเนื่องจากเห็นว่าที่ผ่านมางบกลาง ๑.๒ แสนล้านที่นำไปดำเนินการแก้ไขปัญหาน้ำท่วม นั้นไม่มีหลักประกันในเรื่องความโปร่งใส การจัดซื้อจัดจ้างก็ทำเป็นไปด้วยวิธีพิเศษจึงอยากให้รัฐบาลเปิดเผยรายละเอียดด้วยในส่วนนี้ และในส่วนงบประมาณสำหรับพระราชกำหนดกู้เงิน ๓.๕ แสนล้านบาทที่ระบุเหตุผลความจำเป็นเร่งด่วนในการที่จะต้องใช้เงินดำเนินโครงการแต่ตัวเลข ณ วันที่ 8 พ.ค. ที่ผ่านมาพบว่ามีเบิกจ่ายไป ๒.๔ หมื่นล้านบาทเท่านั้น จึงอยากจะขอความชัดเจนในส่วนนี้ด้วย

ด้านนายกิตติรัตน์ ณ ระนอง รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้กล่าวชี้แจงต่อคำอภิปรายของนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรว่า ในส่วนการจัดทำร่างพ.ร.บ.งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ครั้งนี้นั้นขอปฏิเสธว่ารัฐบาลชุดนี้ให้ความสำคัญกับการกู้เงินเพียงอย่างเดียวเนื่องจากเป็นเพราะรัฐบาลมีแผนบริหารหนี้สาธารณะไม่ให้เป็นภาระงบประมาณของแผ่นดิน และเงินเฟ้อที่เกิดขึ้นก็ถือว่าเป็นภาวะปกติของโลกแต่ระดับของการขึ้นเป็นอัตราเฉลี่ยที่สามารถควบคุมได้และมีอัตราน้อยกว่าประเทศคู่แข่งและคู่ค้า และน้อยกว่าการเพิ่มขึ้นของรายได้ประชาชน ส่วนเรื่องราคาสินค้าหลายรายการที่อาจแพงขึ้นตามสภาวะอากาศ ซึ่งหากถ้าเทียบกับปี ๒๕๕๔ แล้วก็ถือว่ามีราคาถูกลงกว่า และในส่วนของราคาน้ำมันปาล์มในปีที่แล้วกระทรวงพาณิชย์กำหนดเพดานราคาขายอยู่ที่ 47 บาท แต่ปรากฏว่าเวลานั้นประชาชนไม่สามารถหาซื้อในราคาดังกล่าวได้เนื่องจากเกิดปัญหาด้านการบริหารจัดการ แต่สำหรับในปีนี้น้ำมันอยู่ที่ราคา ๔๒

บาทต่อขวดโดยหาซื้อในราคาควบคุมได้ ส่วนราคาของไข่นั้นก็พบว่าไม่มีการพยายามเทียบเคียงราคาไขไก่ หรือไขเป็ด เหมือนช่วงรัฐบาลที่ผ่านมา ดังนั้นหากบอกว่าสินค้า

- ๑๐ -

ราคาแพงทั้งแผ่นดินจริง ทำไม่ต้องยกเว้นไข่ที่ถือว่าเป็นโปรตีนราคาถูก รัฐบาลเองนั้นยอมรับว่าของแพงก็มีของถูกก็มีขณะนี้ ซึ่งอย่างไรก็ตามรัฐบาลก็ได้ให้ความสำคัญในการบริหารจัดการอย่างจริงจังที่ผ่านมาพอสมควรเพียงแต่ว่ารัฐบาลอาจจะประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบได้ไม่มากเท่าที่ควร

สำหรับในส่วนนโยบายการขึ้นภาษีมูลค่าเพิ่มนั้น รัฐบาลยังไม่มียุทธศาสตร์ขึ้นภาษีมูลค่าเพิ่มขณะนี้ ส่วนการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลนั้นรัฐบาลก็ไม่มีแผนนำภาษีตัวนี้เข้าไปรวมในราคาน้ำมัน และยืนยันว่ารายรับของปีงบประมาณ หน้า ๒๕๕๖ จำนวน ๒.๑ ล้านล้านบาทนั้นจะสามารถทำได้ตามเป้าหมายแน่นอน ซึ่งก็หมายความว่า การปรับภาษีเพื่อเพิ่มรายรับจึงไม่มีความจำเป็น อย่างไรก็ตาม ถ้าหากจะมีการปรับภาษีก็จะเป็นไปในแนวทางเพื่อส่งเสริมกิจกรรมต่างๆตามสมควรไม่ใช่ดำเนินการเพื่อหวังรายได้เพิ่มขึ้นแต่อย่างใด ส่วนภาษีที่ดิน ภาษีโรงเรือน และภาษีสิ่งปลูกสร้างนั้นรัฐบาลมองว่า ไม่ได้เป็นเรื่องเร่งด่วนของรัฐบาล แต่อย่างไรก็ตามรัฐบาลก็ให้ความสำคัญกับสิ่งดีๆทั้งสิ้นและพร้อมสานต่อนโยบายรัฐบาลในอดีตบางเรื่อง แต่รัฐบาลปัจจุบันก็มีเหตุผลที่จะคิดแตกต่างกันได้ถ้าเห็นว่าบางเรื่องความคิดไม่สอดคล้องกับแนวคิดของรัฐบาลในการนำพาประเทศนี้ไปสู่สภาวะการเจริญเติบโตที่ดี และกล่าวเสริมด้วยว่า งบประมาณที่ตั้งไว้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ นี้จะสามารถดูแลและเสริมกลไกการแข่งขันและทำให้กลไกตลาดทำงานต่อไปได้ ซึ่งคณะรัฐมนตรีให้ความสำคัญกับการเจริญเติบโตด้านเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพควบคู่ไปกับการกระจายรายได้ที่ดี สำหรับแนวทางการสร้างความปรองดองนั้นไม่ได้อยู่ที่การใช้งบประมาณอย่างเดียว แต่ต้องประกอบด้วยการใช้ทัศนคติด้วย โดยรัฐบาลชุดนี้ได้ดำเนินนโยบายกับประชาชนเป็นรายกลุ่มก็จริง แต่ไม่ได้มีเจตนาจะนำเอาภาษีของรัฐไปเอื้อประโยชน์เพื่อไม่ดูแลผู้เกี่ยวข้องในส่วนอื่นๆด้วย ส่วนประเด็นกองทุนการออมแห่งชาติที่ได้บังคับใช้เป็นกฎหมายแล้วนั้นขณะนี้รัฐบาลก็มีหน้าที่ดำเนินการให้สอดคล้องกับรัฐบาลที่ผ่านมา เพื่อให้เกิดความรอบคอบว่าแนวทางที่วางเอาไว้ตั้งแต่อดีตมีความเหมาะสมหรือไม่ โดยอาจจะใช้งบประมาณบริหารจัดการน้อยลงเหลือประมาณ ๗๒๐ ล้านบาทรวม ๒ ปี เพื่อให้เพียงพอให้กองทุนการออมเงินหน้าดำเนินการต่อไปได้

ทางด้านร้อยตำรวจเอกเฉลิม อยู่บำรุง รองนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้รับมอบหมายจาก นายกรัฐมนตรีให้ชี้แจงถึงร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ฯ ด้วยเช่นกันก็ได้ตอบชี้แจง สมาชิก ฯ ทั้งฝ่ายค้าน และฝ่ายรัฐบาลที่อภิปรายในประเด็นต่าง ๆ โดยกล่าวภาพรวมการ

- ๑๑ -

จัดสรรงบประมาณในครั้งนี้ออมรับว่า เป็นการจัดสรรแบบขาดดุล เพื่อให้สอดคล้องกับ สถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งรัฐบาลได้จัดทำงบประมาณด้วยความรอบคอบ ลดรายจ่ายเพิ่ม รายได้ และขยายโอกาสในด้านต่างๆ ทั้งด้านสังคม เศรษฐกิจ รวมทั้งมีความมุ่งมั่นใน การรักษาวินัยทางการคลัง เพื่อให้เกิดความยั่งยืนในระยะยาว นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้ ให้ความสำคัญกับการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ เพื่อรองรับการพัฒนาประเทศใน ระยะยาว ซึ่งเพิ่มจากงบประมาณปีงบประมาณ ๒๕๕๔ คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๗ และใน ภาพรวม รัฐบาลก็พยายามที่จะสร้างรากฐานการพัฒนางบประมาณแบบสมดุล โดย ยืนยันว่ารัฐบาลจะได้นำงบประมาณในการจัดสรรครั้งนี้แก้ไขปัญหาในด้านต่างๆ อย่าง จริงจังไม่ว่าจะเป็น นโยบายการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด โดยเพิ่มงบประมาณ กว่า ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๒ ของงบประมาณทั้งหมดในการ แก้ปัญหา รวมทั้งได้ตั้งเป้าหมายในการบำบัดผู้ติดยาเสพติดให้ได้ถึง 4 แสนคนภายในปี ๒๕๕๕ นี้

ขณะที่ นายชูวิทย์ กมลวิศิษฐ์ หัวหน้าพรรครักประเทศไทย อภิปรายพร้อมก็นำ คลิปของการรถไฟแห่งประเทศไทยที่ใช้งบประมาณไปบริหารในโครงการต่างๆ อย่างไร ประสิทธิภาพว่า การรถไฟได้งบประมาณไปใช้เป็นจำนวนมาก หลายโครงการ ซึ่งตนจะ นำเสนอให้เห็นกันชัดๆ ที่ทำมามันไร้ประโยชน์ เช่น พื้นที่ของการรถไฟสถานีที่ มักกะสัน นำเป็นห่วงเรื่องการทุจริตคอร์รัปชัน การบริหารจัดการก็ไร้คุณภาพ การ ปล่อยทิ้งพื้นที่ให้รกร้าง ไม่มีการพัฒนาองค์กร ทำให้หลายครั้งมีการเกิดอุบัติเหตุจาก รถไฟหลายครั้ง รวมทั้งมีการเปิดบ่อนที่สถานีรถไฟมักกะสันกันอย่างโจ่งแจ้ง อยากให้ ร.ต.อ.เฉลิม อยู่บำรุง รองนายกรัฐมนตรีลงไปตรวจสอบเองด้วย ในส่วนของโครงการ แอร์พอดลิงค์ซึ่งเป็นโครงการที่ใช้งบประมาณกว่า ๒.๕ หมื่นล้านบาทที่ไร้ประโยชน์ ไม่มี คนไปใช้บริการ นอกเหนือจากนี้การรถไฟยังเข้าไปบริหารสวนจตุจักรก็ไม่มีคุณภาพ ไม่มี การพัฒนา ยิ่งทำก็ยิ่งแย่ มีนักท่องเที่ยวไปใช้บริการน้อยลง ทั้งนี้ การที่ตนได้นำเสนอมา ทั้งหมด เพื่อให้เห็นว่าปัญหาหลักๆ รัฐบาลยังแก้ไม่ได้ มองว่าการเอางบประมาณไปใช้ กลับไม่มีอะไรดีขึ้นเลย

ด้านร.ต.อ.เฉลิม อยู่บำรุง รองนายกรัฐมนตรี ได้ชี้แจงอีกครั้งว่า การจัดสรรงบประมาณในร่างพ.ร.บ.งบประมาณฯ ปีพ.ศ ๒๕๕๖ต้องชมเชยน.ส.ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกฯ ที่จัดงบประมาณได้สอดคล้องรองรับกับการเติบโตทางเศรษฐกิจและรายได้ โดยคำนึงข้อจำกัดต่างๆ ทุกด้านจึงกำหนดงบประมาณเป็นตัวเลขกลมๆ และความมุ่งมั่นของรัฐบาล

- ๑๒ -

ในการรักษาวินัยทางการเงินการคลัง เพื่อให้ฐานะการเงินมีความยั่งยืนระยะยาว และรัฐบาลก็มั่นใจว่าจะอยู่ถึง ๑๒ ปี จึงต้องวางโครงสร้างไว้ในระยะยาว โดยมีการตั้งสัดส่วนรายจ่ายลงทุนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๘.๗ หรือ ๔.๕ แสนล้านบาทของงบประมาณทั้งหมด เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจให้สามารถมีกำไรได้ นอกจากนี้รัฐบาลยังได้จัดสรรงบประมาณตามนโยบายที่รัฐบาลได้หาเสียงไว้ อาทิมีการเพิ่มงบประมาณด้านการปราบปรามยาเสพติดกว่า ๒๒ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งตนยืนยันว่าไม่มีรัฐบาลชุดไหนที่ให้ความสำคัญกับการปราบปรามยาเสพติดเท่ารัฐบาลชุดนี้ รวมทั้งการปราบปรามการทุจริต ที่ได้จัดสรรงบประมาณไว้จำนวน ๔๒๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๘๒ เพื่อดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องเช่น การตรวจสอบอย่างเข้มแข็งจริงจัง ส่วนประเด็นการปราบปรามการพนันนั้น ตนได้สั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการ โดยเฉพาะที่สถานีรถไฟมักกะสัน ต้องไปดูว่าอยู่ในเขตดูแลของสน.พญาไทหรือสน.มักกะสัน ผู้กำกับ การต้องเข้าไปดู อย่าให้ใครติติงได้ หากมีบ่อนในพื้นที่จริงผู้กำกับการต้องรับผิดชอบ

และในส่วนที่รัฐบาลจัดเก็บรายได้สูงกว่าช่วงเดียวกันของเมื่อปีที่แล้ว จึงมั่นใจว่าเศรษฐกิจจะเติบโตขึ้น ซึ่งถ้าหากไปดูตัวเลขจากสำนักงบประมาณก็จะพบว่าสามารถจัดเก็บรายได้เกินเป้ากว่า สามหมื่นล้านบาท นอกจากนี้ ยังมีการจัดสรรงบประมาณด้านการป้องกันประเทศ ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านสาธารณสุข และด้านอื่นๆ ล้วนแต่มีงบประมาณที่เพิ่มมากขึ้นทั้งสิ้น ซึ่งรัฐบาลจะมีรายได้เพิ่มขึ้นในปีงบประมาณหน้า ๒๕๕๖ จากปีนี้ ๒๕๕๕ เนื่องจากว่าสามารถจัดเก็บภาษีอากรรวมได้เพิ่มขึ้น ต่างชาติเองก็มาเที่ยวมากขึ้น เพราะไม่มีเหตุรุนแรง และอาจจะมีการลดภาษีบุคคลจาก ๓๐ % เหลือ ๒๓ % และในปีต่อไปจะลดเหลือ 20% ยืนยันว่ารายได้จะไม่ลดลงอย่างแน่นอน แต่จะเป็นการจูงใจให้ธุรกิจที่ชอบหลีกเลี่ยงภาษีกลับเข้ามาในระบบได้ ทั้งภาคอุตสาหกรรมขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่ที่จะมาลงทุน ซึ่งจะช่วยให้เก็บภาษีมูลค่าเพิ่มได้อย่างมีประสิทธิภาพ สำหรับประเด็นที่มีความเป็นห่วงว่า มีการคิดตัวเลขว่าถ้าลดภาษีรายได้นิติบุคคลจะทำให้เกิดภาวะขาดทุนในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ กว่า ๗ หมื่นล้านบาทนั้น ตรงนี้ถ้ามองด้านแรงจูงใจ ฐานภาษี สรุปลแล้วเราได้กำไร เพราะเมื่อมี

การสร้างงาน จ้างงาน คนก็มีรายได้ มีงานทำ อาชญากรรมก็ลดลง ประชาชนมีเงินไป
จับจ่ายใช้สอยซื้อของ พ่อค้า แม่ค้าก็ขายของได้ รัฐก็สามารถจัดเก็บภาษีได้จึงคิดว่า
ประเด็นนี้ไม่น่ามีปัญหา

- ๑๓ -

ส่วนประเด็นที่มีความห่วงใยเรื่องนโยบายของรัฐบาลในการอนุญาตให้ตั้งหมู่บ้าน
เสื่อแดงและจ่ายเงินสนับสนุนนั้น ยืนยันว่าไม่มีการจ่ายเงินสนับสนุน รัฐบาลไม่มี
นโยบายแต่ไม่ได้ห้าม เพราะเป็นสิทธิขั้นพื้นฐาน อย่างไรก็ตาม มีหมู่บ้านเสื่อแดงที่
ถูกต้องจดทะเบียนกับกรมการปกครอง อย่าไปสงสัย อย่าไปลือ เพราะพรรคเพื่อไทย
และคนเสื่อแดงเป็นพวกกันจริง แต่ไม่สนับสนุนให้ตั้งหมู่บ้านและไม่มีงบประมาณให้
อย่างแน่นอน

สำหรับเรื่องปัญหายาเสพติดนั้น ตนได้พยายามทำให้ดีที่สุด เพื่อให้มี
ประสิทธิภาพ เนื่องด้วยนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มที่
นอกจากนี้ ในทุกภาคส่วนก็ได้ให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี ถือเป็นโชคดีของประเทศและ
รัฐบาลก็รู้ว่าขบวนการนำยาเสพติดเข้ามาในประเทศโดยการให้การเท็จ ลักลอบเข้ามา เรา
เส้นทาง กลุ่มขบวนการเหล่านี้แล้วและพร้อมจะดำเนินการจับกุมในเร็ววันนี้ ซึ่งถ้าเราสกัด
สารตั้งต้นของการผลิตยาเสพติดได้ก็จะทำให้ยาเสพติดลดน้อยถอยลงไปได้ ซึ่งรัฐบาลได้
ตั้งเป้าหมายไว้ว่าภายในระยะเวลา ๑ ปีจะให้ลดน้อยลงเรื่อยๆ เราจะสร้างคุกใหม่ หา
เกาะใหม่ไปสร้างบนเกาะ และตัดสัญญาณโทรศัพท์ รวมทั้งต้องขยายการยึดทรัพย์ต่อไป

จากนั้นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้านได้สลับกันอภิปราย
ต่อร่างพ.ร.บ.งบประมาณฯ ประจำปีพุทธศักราช ๒๕๕๖ อย่างกว้างขวาง ในวาระ ที่ ๑
อาทิ นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ ส.ส.ยะลา พรรคประชาธิปัตย์ อภิปรายว่า รัฐบาลชุด
นี้มีงบประมาณรายจ่ายสูงสุดตั้งแต่มีการจัดสรรงบประมาณมา และเป็นรัฐบาลที่กู้เงิน
เร็วที่สุด มาถึงก็กู้ และเป็นรัฐบาลชุดที่กู้เงินมากที่สุดในประเทศไทยชุดหนึ่ง เพราะ ๑๐
เดือนที่บริหารงานก็ไปแล้ว ๑.๑ ล้านล้านบาท ยังไม่นับเงินนอกงบประมาณอีกหลาย
แสนล้าน ซึ่งเป็นการแต่งบัญชีลักษณะให้ธนาคารแห่งประเทศไทยรับผิดชอบในการ
ชดเชยดอกเบี้ย จึงเป็นห่วงว่าในอนาคตเงินสำรองของประเทศจะถูกนำออกมาใช้หรือไม่
การอภิปรายได้เวลาพอสมควรประธาน ฯในที่ประชุมได้สั่งปิดประชุมในเวลา
๒๑.๔๐ นาฬิกา

