

สรุปผลการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๑๔ สมัยสามัญนิติบัญญัติ
วันอังคารที่ ๒๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๕

โดยสุพัตรา พรหมศร

สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

การประชุมเริ่มเวลา ๑๐.๔๕ นาฬิกา นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานรัฐสภา
ขึ้นบัลลังก์เปิดโอกาสให้สมาชิก ฯ ประชุมหารือปัญหาในพื้นที่ของสมาชิก ฯ และกระแส
ความคิดเห็นด้านการเมืองในประเทศพร้อมข้อสังเกตกับการดำเนินการด้านการเมืองของ
ฝ่ายนิติบัญญัติซึ่งปฏิบัติหน้าที่ควบคู่กับฝ่ายบริหาร

จากนั้นเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม ประธาน ฯ ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบเรื่อง
ศาลฎีกามีคำสั่งให้รับคำร้องของคณะกรรมการการเลือกตั้งไว้พิจารณาวินิจฉัย เมื่อวันที่
๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ กรณีที่ขอให้ศาลฎีกามีคำสั่งให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของนาย
มนตรีไชยชาติวัฒนศิริ และขอให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์
เขตเลือกตั้งที่ ๕ ใหม่แทนนายมนตรีไชยชาติวัฒนศิริ เมื่อศาลฎีกาได้รับคำร้องแล้ว จึงทำ
ให้บุคคลดังกล่าวปฏิบัติหน้าที่ต่อไปไม่ได้และมีให้นับบุคคลดังกล่าวเข้าในจำนวนรวม
ของสมาชิกเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร ตามมาตรา ๒๓๙ วรรคสอง และวรรคสาม
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ดังนั้น ปัจจุบันจึงมี
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๔๙๗ คน สมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๑๔๖ คน รวมมี
สมาชิกรัฐสภา จำนวน ๔๙๗ คน

จากนั้น นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานรัฐสภาได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา
เรื่องตามระเบียบวาระการประชุม ตามลำดับ ดังนี้

๑. ความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างรัฐบาลแห่ง
ราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐสหภาพพม่า ซึ่งเสนอโดยคณะรัฐมนตรี โดยเบื้องต้น
นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีได้ชี้แจงเหตุผลของ
การเสนอความตกลงฉบับนี้เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภาครั้งนี้ว่า ความตกลง ฯ นี้
เป็นหนังสือสัญญาที่เข้าข่ายมาตรา ๑๘๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน ซึ่ง
จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนที่กระทรวงต่างประเทศจะดำเนินการให้มีผล
ผูกพัน แต่โดยที่ไทยเราและประเทศพม่าได้ลงนามในความตกลง ฯ แล้วก่อนหน้านี้และ
ในขั้นตอนหลังการลงนามประเทศไทยก็ต้องมีหนังสือแจ้งประเทศพม่าว่า ไทยได้
ดำเนินการตามกระบวนการกฎหมายภายในที่กำหนดไว้เพื่อทำให้ความตกลง ฯ มีผลใช้

บังคับในดินแดนไทยครบถ้วนตามความเห็นชอบจากรัฐสภา และการเร่งการดำเนินการ เพื่อให้ความตกลงฉบับนี้มีผลใช้บังคับ เมื่อภายหลังมีผลใช้บังคับแล้วก็จะทำให้เกิดประโยชน์อย่างยิ่งในการคุ้มครองนักลงทุนของไทยเราและการลงทุนของไทยเราในประเทศพม่า รวมทั้งจะช่วยสร้างความมั่นใจให้กับนักลงทุนไทยที่จะเข้าไปลงทุนในประเทศพม่าให้ได้รับความคุ้มครองที่ครอบคลุมและมีกลไกในการระงับข้อพิพาทได้

สำหรับการพิจารณาความตกลงฉบับนี้ ก่อนที่ ที่ประชุมจะมีมติให้ความเห็นชอบ ได้มีสมาชิกอภิปรายให้ข้อสังเกตต่อความตกลงฉบับนี้อย่างกว้างขวาง ทั้งฝ่ายค้าน รัฐบาล และสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งภายหลังการอภิปรายนายวิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ตอบชี้แจงต่อการอภิปรายของสมาชิก ฯ ในข้อสังเกตได้เวลาพอสมควร ที่ประชุมจึงได้ลงมติให้ความเห็นชอบกับความตกลงฉบับนี้

๒. กรอบการเจรจากู้เงินจากต่างประเทศสำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง

(บางใหญ่ – บางซื่อ) ระยะที่ ๓ เสนอโดยคณะรัฐมนตรี

สำหรับกรอบการเจรจาฉบับนี้ เมื่อนายกิตติรัตน์ ณ ระนอง รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้แถลงเหตุผลของการเสนอกรอบการเจรจาครั้งนี้แล้ว มีสมาชิก อภิปรายกันอย่างกว้างขวางไม่ว่าจะเป็นประเด็นการใช้เงินกู้ในการดำเนินการตามโครงการอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส โดยเฉพาะในส่วนการก่อสร้าง สัญญาการก่อสร้างรวมทั้งระยะเวลา และการใช้วัสดุในการดำเนินการก่อสร้างตามโครงการดังกล่าว

ภายหลังการอภิปรายนายชัชชาติ สิทธิพันธุ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ได้กล่าวชี้แจงต่อข้ออภิปรายของสมาชิก ฯ ในโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าสายสีม่วงที่สมาชิกหลายคนมีความเป็นห่วงว่า เบื้องต้นขอชี้แจงว่าสัญญาการก่อสร้างสำหรับโครงการนี้ มีการแบ่งสัญญาออกเป็น ๓ ช่วง โดยมีรูปแบบการก่อสร้าง ๒ ระบบซึ่งเชื่อมโยงกันอยู่ระหว่างรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน(สายบางซื่อ – ท่าพระ)และสายสีม่วง ซึ่งการก่อสร้างมีต้นทุนการกู้เพื่อการก่อสร้างที่ไม่สูงมากนัก แต่อย่างไรก็ตามโครงการนี้ก็ทำได้ประกันความเสี่ยงไว้ด้วย และสำหรับกรณีการทำสัญญาทำไมมีการดำเนินการล่าช้า ประเด็นนี้ขอชี้แจงว่าเนื่องจากติดขัดในส่วนการจัดซื้อรถไฟฟ้าโดยภาคเอกชนจะเป็นผู้จัดซื้อรถไฟฟ้าเองซึ่งการจัดซื้อจะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐและต้องมีคณะกรรมการพิจารณาสำหรับการเดินรถอีกทางหนึ่งซึ่งเป็นขั้นตอนที่ละเอียดจึงทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการ ส่วนกรณีมีการ

เปลี่ยนแปลงสัญญาในส่วนการกำหนดขนาดเสาเข็มในโครงการก่อสร้างจากเสาเข็มขนาดใหญ่เป็นขนาดเล็กลงนั้น ประเด็นนี้มีเหตุผลเนื่องจากว่า ในการก่อสร้างนั้นขนาดของเสาเข็มมีขนาดใหญ่เกินไปไม่สามารถตอกลงดินได้ในการดำเนินการก่อสร้างจึงมีการปรับเปลี่ยนขนาดเสาเข็มตามความเหมาะสมต่อการก่อสร้าง ส่วนประเด็นการบริหารจัดการค่าโดยสาร ๒๐ บาทตลอดเส้นทางเมื่อการก่อสร้างแล้วเสร็จ โดยสมาชิกฯ ก็ได้สนใจอภิปรายด้วยนั้น ประเด็นนี้กระทรวงฯ คงจะต้องพยายามดูแลให้สามารถทำได้ แต่ก็คิดว่าคงจะไม่ง่ายมากนัก ซึ่งถ้าสามารถกำหนดได้ก็จะพยายามทำให้ครบทั้ง ๑๐ สายของโครงการรถไฟฟ้าที่จะก่อสร้างในอนาคต ส่วนประเด็นรถไฟฟ้าความเร็วสูงจะก่อสร้างเส้นทางไหนก่อนนั้นประเด็นนี้คงต้องดูผลการศึกษาในแต่ละเส้นทางให้รอบคอบก่อน รวมทั้งประเด็นทำไมต้องแบ่งสัญญาเงินกู้เป็นระยะ ๆ ในการก่อสร้างโครงการรถไฟฟ้าสีม่วงนี้นั้นขอตอบว่า เนื่องจากจะทำให้การกู้เงินไม่ต้องเสียค่าดอกเบี้ยล่วงหน้าเป็นจำนวนมาก และในส่วนการสำรวจออกแบบการก่อสร้างรถไฟฟ้าแต่ละเส้นทาง สมาชิกฯ มองว่ามีการใช้งบประมาณฟุ่มเฟือยตามที่มีการอภิปรายแสดงความเป็นห่วงนั้น ตรงนี้ยอมรับและกำลังจะมีการจัดระเบียบที่ปรึกษาโครงการที่มีคุณภาพที่ดีกว่าใหม่ต่อไป รวมทั้งประเด็นจะสามารถใช้วัสดุของประเทศไทยเราได้หรือไม่ในการก่อสร้างกรณีถ้าไทยเราใช้เงินกู้จากใจก้า ประเทศญี่ปุ่น ประเด็นนี้ขอเรียนให้ทราบว่าใจก้าไม่ได้มีข้อจำกัดเรื่องนี้โดยไทยเราสามารถใช่วัสดุก่อสร้างได้ทั้งใน และต่างประเทศตามความสะดวกและเหมาะสม

ด้านนายทศศักดิ์ เล็กอุทัย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังชี้แจงเพิ่มเติมกรณีว่าเมื่อไหร่การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยจะแต่งตั้งผู้ว่าคนใหม่ ชี้ว่าขณะนี้กำลังเปิดรับสมัครผู้ว่าการอยู่จนถึงวันที่ถึง ๑ มิ. ย นี้ ส่วนประเด็นอยากให้ไทยเราให้ความสนใจกับการถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการก่อสร้างรถไฟฟ้าทั้งในประเทศและต่างประเทศให้มากขึ้นนั้น ประเด็นนี้น่าสนใจและขออน้อมรับข้อสังเกตไปดำเนินการในทางปฏิบัติต่อไป

ภายหลังการตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติให้ความเห็นชอบกับกรอบการเจรจาฉบับนี้