

สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒
ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันพุธที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุม เวลา ๑๓.๐๐ น.

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานสภาผู้แทนราษฎร เปิดประชุมแล้วได้อนุญาตให้สมาชิกอภิปรายปรึกษาหารือในเรื่องความเดือดร้อนของประชาชน โดยใช้เวลาประมาณ ๑ ชั่วโมง จากนั้น นายเจริญ จรรย์โกมล รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๑ ทำหน้าที่ประธาน ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ทั้งนี้ ประธานได้ขอเลื่อนระเบียบวาระเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ซึ่งไม่ปรากฏในระเบียบวาระ ๒ เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบก่อนซึ่งที่ประชุมไม่ขัดข้อง จากนั้น ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบดังนี้ ๑. รับทราบพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย เป็นรองประธานวุฒิสภาคนที่ ๑ ๒. รับทราบ วุฒิสภาลงมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ต่อจากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ลงมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (โอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ไปเป็นของกรมป่าไม้) ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา โดยมีสมาชิกอภิปรายและปิดอภิปราย เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ ส่วนวันที่ที่ประชุมลงมติรับหลักการและได้ตั้งกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๓๑ ท่าน กำหนดการแปรญัตติ ภายใน ๗ วัน

ต่อจากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่...) พ.ศ. ... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลง ว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ตอนบน The GMS Agreement) ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ทั้งนี้ นายธวัชศักดิ์ เล็กอุทัย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ได้แถลงหลักการและเหตุผลโดยร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีหลักการเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๔๖๙ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การใช้พื้นที่ควบคุมร่วมกัน ทั้งนี้ รัฐบาลให้เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อวางกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศและอำนวยความสะดวกในการขนส่ง คน สัตว์ สิ่งของ โดยให้กรมศุลกากรมีอำนาจในเขตพื้นที่ควบคุมร่วมกัน, กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในกรณีมีการกระทำความผิดทั้งในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ทั้งในราชอาณาจักรและนอกราชอาณาจักร เมื่อรัฐมนตรีแถลงหลักการและเหตุผลแล้ว มีสมาชิกอภิปรายสนับสนุนเสนอแนะและมีข้อท้วงติง รวมถึงข้อสังเกตพอสมควร เช่น ประชาชนจะได้รับประโยชน์จากร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวอย่างไรบ้าง บางท่านก็ห่วงเรื่องอัตรากำลังของศุลกากรว่าจะเพียงพอหรือไม่ รวมถึงการทุจริตคอร์รัปชัน ต้นทุนสินค้าจะเพิ่มขึ้นหรือไม่ บางท่านห่วงเรื่องการลักลอบนำข้าวจากประเทศเพื่อนบ้านมาสวมสิทธิจำนำข้าวของไทย จากนั้น รมต. อนุศักดิ์ เล็กอุทัย รมช. คลัง ได้ตอบชี้แจงการตั้งด่านร่วมนั้น จะมีเจ้าหน้าที่ของทั้งไทยและประเทศเพื่อนบ้าน ดังนั้น การทุจริตจะกระทำได้ยาก ส่วนการเตรียมความพร้อมนั้น ทางกรมศุลกากรได้จัดเตรียมอุปกรณ์และการฝึกอบรมบุคลากรไว้พร้อมแล้ว รวมถึงการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ส่วนค่าธรรมเนียมต่างๆ ก็ให้เป็นไปตามหลักการของแต่ละประเทศและเมื่อประกาศใช้กฎหมายฉบับนี้แล้วจะสามารถประชุมกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องต่างๆ ที่ยังเป็นปัญหาอุปสรรคร่วมกันได้ เมื่อจบการอภิปรายแล้วที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติศาลการและตั้งกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ ท่าน กำหนดการ
แปรญัตติภายใน ๗ วัน

ต่อมา ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณากร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่
(ฉบับที่...) พ.ศ. ... ซึ่งมีผู้เสนอ ๕ ฉบับ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... เสนอโดย ส.ส. ประเสริฐ
บุญเรือง กับคณะ

๒. ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... เสนอโดย ส.ส. นพคุณ รัฐผไท
กับคณะ

๓. ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... เสนอโดย ส.ส. สัมพันธ์ ตั้งเบ็ญจผล
กับคณะ

๔. ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... เสนอโดย ส.ส. นิยม วรปัญญา
กับคณะ

๕. ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... เสนอโดย ส.ส. พรเพ็ญ
บุญศิริวัฒนกุล

ซึ่งประธานเห็นว่า มีสาระสำคัญที่มีลักษณะในการทำงานเดียวกันจึงให้ที่ประชุมพิจารณาไปพร้อมกัน

ทั้งนี้ หลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่...) พ.ศ. ...
เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ และพระราชบัญญัติ
ลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่
(ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยแก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งของกำนันและผู้ใหญ่บ้าน จากเดิมที่หมดวาระเมื่อ
อายุครบ ๖๐ ปี เป็นกำหนดให้ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มีวาระการดำรงตำแหน่ง คราวละ ๕ ปี และแก้ไขกระบวนการ
เข้าสู่ตำแหน่งกำนัน จากเดิมมาจากการคัดเลือกกันเองของผู้ใหญ่บ้าน เป็นให้นายอำเภอจัดให้มีการ
เลือกกำนัน โดยรับสมัครจากผู้ใหญ่บ้านในตำบลและให้ราษฎรในตำบลลงคะแนนเลือก ทั้งนี้ ผู้เสนอร่าง
พระราชบัญญัติได้ให้เหตุผลว่า ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตามกฎหมายปัจจุบัน
ซึ่งกำหนดให้ดำรงตำแหน่งจนอายุครบ ๖๐ ปี นั้น มีระยะเวลานานเกินไป ทำให้การทำงานขาดประสิทธิภาพ
และกระบวนการเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันขาดหลักการ การพัฒนา
ประชาธิปไตยและมีส่วนร่วมของประชาชน ทั้งนี้ หลักการ เหตุผลและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
ทั้ง ๕ ฉบับ มีลักษณะแตกต่างกันเล็กน้อย ภายหลังผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติแถลงหลักการและเหตุผล
จนครบแล้ว มีสมาชิกจำนวนมากอภิปรายอย่างกว้างขวางหลากหลายประเด็น โดยส่วนใหญ่อภิปรายเห็นด้วย
และสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับ และมีส่วนน้อยที่ไม่เห็นด้วย ทั้งนี้ มีสมาชิกบางท่าน ตั้งข้อสังเกต
และข้อห่วงใยบางประการ เช่น การเลือกตั้งกำนัน หากกระทำพร้อมกันทั่วประเทศอาจเกิดความวุ่นวายได้
บางท่านตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับอายุของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ว่าควรเปิดกว้างให้ผู้ที่มิอายุเกิน ๖๐ ปี มีโอกาสสมัคร
เป็นกำนันผู้ใหญ่บ้านได้ รวมทั้ง เสนอให้ กกต. เป็นผู้จัดการเลือกตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แทนการจัดการเลือกตั้ง
โดยนายอำเภอ บางท่านเสนอให้เปิดโอกาสให้บุคคลที่ไม่ได้เป็นผู้ใหญ่บ้านสามารถสมัครรับเลือกตั้งเป็นกำนัน

ได้ สมาชิกบางท่านเสนอให้กระทรวงมหาดไทยจัดเตรียมอุปกรณ์หรือเครื่องมือเพื่อให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านสามารถทำงานได้อย่างคล่องตัว รวมทั้ง ต้องพัฒนาความรู้ความสามารถให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านด้วย และเมื่อปิดอภิปรายแล้วประธานเห็นว่า สมควรแก่เวลาแล้ว จึงสั่งเลื่อนการลงมติร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่...) พ.ศ. ... วาระแรกไปในการประชุมครั้งหน้าและสั่งปิดประชุมในเวลาประมาณ ๑๙.๑๓ น.