

สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๑๘ สมัยสามัญทั่วไป

วันพุธที่ ๓ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๕

โดยนางสาวสุพัตรา พรหมศร

สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

การประชุมเริ่มในเวลา ๑๐.๐๘ นาฬิกา นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ขึ้นบัลลังก์เปิดประชุมและเปิดโอกาสให้สมาชิก ฯ ประกษาหารือเรื่องปัญหาในพื้นที่ของสมาชิก ฯ และความห่วงใยในปัญหาของสังคมไทย อาทิ ปัญหาคุณธรรม จริยธรรมของผู้ชายและผู้หญิงไทยตามงานวิจัยที่ถูกเผยแพร่สื่อสาธารณะกว่า ๓๖ ประเทศทั่วโลกว่ามีการนอกใจสามี ภรรยาเป็นอันดับต้น ๆ ของโลก และความเป็นห่วงเรื่องระดับความคิด สติปัญญาในการเรียนรู้ของเด็กและเยาวชนไทยที่น่าเป็นห่วง โดยวัดจากผลสอบรวมก่อนศึกษาต่อในมหาวิทยาลัย จึงขอฝากรัฐบาลให้มีการแก้ไขปัญหานี้โดยเร่งด่วน ประมาณ ๑ ชั่วโมง ๒๕ นาที

จากนั้นที่ประชุมได้เข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องที่ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนขึ้นมาก่อนตามลำดับ ดังนี้

๑. พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมในหลักการคือ การเพิ่มเติมในกรณีที่ไม่มีกรณีสอบสวนได้แจ้งข้อกล่าวหาแก่ผู้ต้องหาแล้ว ให้พนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบส่งสำนวนการสอบสวนไปยังพนักงานอัยการพร้อมกับสั่งให้ผู้ต้องหาไปพบพนักงานอัยการเพื่อให้พนักงานอัยการยื่นฟ้องต่อศาลแขวงให้ทันภายในกำหนดเวลา ๔๘ ชั่วโมง นับแต่เวลาที่ผู้ต้องหาได้รับแจ้งข้อหา แต่มีให้นับเวลาเดินทางตามปกติจากที่ทำการของพนักงานสอบสวนหรือจากที่ทำการของพนักงานอัยการมาศาลเข้าในกำหนดเวลา ๔๘ ชั่วโมงนั้นด้วย ซึ่งเหตุผลในการแก้ไขนี้ก็เพื่อกำหนดให้กรณีที่ไม่มีกรณีสอบสวนได้แจ้งข้อกล่าวหาแก่ผู้ต้องหาแล้ว ให้พนักงานสอบสวนสั่งให้ผู้ต้องหาไปพบพนักงานอัยการ เพื่อให้พนักงานอัยการยื่นฟ้องผู้ต้องหาต่อศาลได้เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๓๔ วรรคห้าแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา นอกจากนี้ยังเป็นการเพิ่มเติมกรณีถ้าผู้ต้องหาไม่ได้อยู่ในความควบคุมของพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจแต่พนักงานสอบสวนได้สั่งให้ผู้ต้องหาไปศาลเพื่อขอออกหมายจับตามมาตรา ๑๓๔ วรรคห้าแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ให้พนักงานสอบสวนหรือพนักงานอัยการแล้วแต่กรณียื่นคำร้องขอผิดฟ้องพร้อมกับ

ขอให้ศาลออกหมายขังผู้ต้องหาไว้และให้นำมาตรา ๗ วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า มาใช้บังคับโดยอนุโลม และในกรณีที่ศาลสั่งอนุญาตให้ผิดฟ้อง ให้ศาลออกหมายขังผู้ต้องหาเท่ากับระยะเวลาที่ศาลอนุญาตให้ผิดฟ้องแล้วให้ศาลออกหมายขังผู้ต้องหาเท่ากับระยะเวลาที่ศาลอนุญาตให้ผิดฟ้อง โดยเหตุผลของการแก้ไขข้อนี้ ก็เพื่อให้ครอบคลุมถึงกรณีที่ผู้ต้องหาไม่ถูกควบคุมตัวและพนักงานสอบสวนสั่งให้ผู้ต้องหาไปศาลเพื่อออกหมายขังให้พนักงานสอบสวนหรือพนักงานอัยการยื่นคำร้องขอผิดฟ้องพร้อมกับการขอให้ศาลออกหมายขัง และนอกเหนือจากนี้ก็มีการแก้ไขในกรณีในคดีอาญาที่อยู่ในอำนาจศาลแขวงที่จะพิจารณาพิพากษาได้ถ้าผู้ต้องหาให้การรับสารภาพตลอดข้อหาต่อพนักงานสอบสวนให้พนักงานสอบสวนนำผู้ต้องหามายังพนักงานอัยการหรือสั่งให้ผู้ต้องหาไปพบอัยการ ในกรณีที่ผู้ต้องหาไม่ถูกควบคุมตัวเพื่อฟ้องศาลโดยไม่ต้องทำการสอบสวนและให้ฟ้องด้วยวาจา ให้ศาลถามผู้ต้องหาว่าจะให้การประหารใดและถ้าผู้ต้องหายังให้การรับสารภาพก็ให้ศาลบันทึกคำฟ้องคำรับสารภาพและทำคำพิพากษาในบันทึกฉบับเดียวกันแล้วให้โจทก์ จำเลยลงชื่อไว้ในบันทึกนั้น ถ้าผู้ต้องหาให้การปฏิเสธให้ศาลสั่งให้พนักงานอัยการรับตัวผู้ต้องหาคืนเพื่อดำเนินการต่อไป ซึ่งเหตุผลในการแก้ไขส่วนนี้ก็คือ การกำหนดให้กรณีที่ผู้ต้องหาซึ่งมิถูกควบคุมให้การรับสารภาพตลอดข้อหาให้พนักงานสอบสวนสั่งให้ผู้ต้องหาไปพบพนักงานอัยการ เพื่อให้พนักงานอัยการยื่นฟ้องต่อศาลโดยไม่ต้องทำการสอบสวนได้

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้เมื่อผ่านการพิจารณาจากสภาผู้แทนราษฎรไปแล้วก็ส่งไปยังวุฒิสภาเพื่อพิจารณาในช่วงที่ผ่านมาก็ปรากฏว่าการพิจารณาของวุฒิสภาได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในตัวร่าง ๆ ดังนั้นจึงต้องส่งร่างมายังสภาผู้แทนราษฎรอีกครั้งหนึ่งในวันนี้ว่าเห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของวุฒิสภาหรือไม่ ปรากฏว่า

มติที่ประชุม ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมและตั้งคณะกรรมการร่วมกันของทั้งสองสภา ๆ ละ ๑๑ คนเพื่อพิจารณาต่อไป

๒ . ที่ประชุม ฯพิจารณาพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร ซึ่งเสนอโดยคณะรัฐมนตรี โดยฉบับนี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมเนื่องด้วยปัจจุบันการได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาการในโรงเรียนทหารของข้าราชการทหารตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการทหารท้ายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหารพ.ศ ๒๕๒๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ๗)พ.ศ

๒๕๕๑ ยังไม่ครอบคลุมถึงข้าราชการทหารซึ่งดำรงตำแหน่งทางวิชาการในสถาบันการศึกษาอื่นในสังกัดกระทรวงกลาโหม จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการทหารเพื่อให้ข้าราชการทหารซึ่งดำรงตำแหน่งทางวิชาการในสถาบันการศึกษา สังกัดกระทรวงกลาโหมทุกสถาบันที่จัดการศึกษาในระดับปริญญาตรีขึ้นไปได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทวิชาการด้วย ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีสมาชิกฯให้ความสนใจในการอภิปรายให้ข้อสังเกตอย่างกว้างขวาง ซึ่งภายหลังการอภิปราย **พลอากาศเอกสุกำพล สุวรรณทัต รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม** ได้กล่าวตอบต่อข้อสังเกตของสมาชิกฯ ในประเด็นส่วนของอัตราเงินเดือนตำแหน่งทางวิชาการทหารว่าจะใช้อัตราเดียวกันกับข้าราชการพลเรือน และสำหรับเรื่องการประเมินคุณภาพวิชาการก็ใช้เกณฑ์ของสถาบันอุดมศึกษาเป็นหลักด้วย ซึ่งจะเห็นได้ว่าสถาบันการศึกษา ในสังกัดกระทรวงกลาโหมมีการสอนโดยจะมีร่างพระราชบัญญัติกำหนดวิทยฐานะรองรับในอนาคตถ้าออกมาเป็นกฎหมาย

ซึ่งจะได้มีการสอนถึงระดับปริญญาตรี ปริญญาโท และปริญญาเอกและสำหรับโรงเรียนนายร้อย นายเรือ ในกรณีถ้าจะเป็นนายพันก็ต้องมีการอัปเกรดให้สูงขึ้นและสุดท้ายก็ไปที่วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักรและยังมีการจัดการเรียนการสอนร่วมกับจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยด้วย

มติที่ประชุม รับหลักการในวาระที่ ๑ และตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๓๑ คน พิจารณาโดยกำหนดแปรญัตติ ๗ วัน

๓. ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเหรียญพิทักษ์เสรีชน ซึ่งเสนอโดยคณะรัฐมนตรี โดยเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมในร่างให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันซึ่งได้มีพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์พ.ศ. ๒๔๙๕ พ.ศ. ๒๕๔๓ จึงเป็นผลทำให้ไม่สามารถขอพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชนได้อีกต่อไป สมควรที่จะต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ในการพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชน เพื่อให้ครอบคลุมถึงผู้ที่ทางราชการมีคำสั่งให้ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันประเทศ การปฏิบัติการเพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติในต่างประเทศหรือปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ อันเป็นการสนับสนุนการรักษาความมั่นคงของประเทศ เพื่อเป็นขวัญ กำลังใจและเป็นเกียรติแก่วงศ์ตระกูลของบุคคลดังกล่าว จึงต้องมีการตรากฎหมายออกมารองรับ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีสมาชิกฯ ได้ให้ความสนใจในการอภิปรายพอสมควร

ภายหลังการอภิปรายพลอากาศเอกสุกำพล สุวรรณทัต รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ได้ตอบต่อข้อสังเกตของสมาชิก ว่า ในตัวร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ การได้รับเหรียญจะไม่ได้ให้เพียงเฉพาะทหารเท่านั้น ในส่วนของพลเรือนเช่น ครูก็สามารถจะรับเหรียญได้เช่นกันโดยจะมีคณะกรรมการพิจารณาในการมอบให้ด้วยความเหมาะสมตามคุณสมบัติที่กำหนด นอกจากนี้ในส่วนของประชาชนหรือผู้ช่วยเหลือราชการของทหารก็จะมีเงินช่วยเหลือ เงินชดเชย และเงินดำรงชีพตามสมควรให้ด้วย ในส่วนของเงินเพิ่มสู้รบถามว่าถ้าออกจากราชการจะได้ไหม ตรงนี้ขอเรียนให้ทราบว่าจะได้ด้วย ส่วนข้อสังเกตอื่น ๆ ก็จะไปพิจารณาประกอบการประชุมของคณะกรรมการต่อไป

มติที่ประชุม รับหลักการในวาระที่ ๑ และตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๓๑ คน พิจารณาโดยกำหนดแปรญัตติ ๗ วัน

๓. ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับบอสังหาริมทรัพย์ในเรื่องโฉนดและมรดก ฯ ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันที่ว่าโดยในส่วนของปัจจุบันได้มีการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐซึ่งมิใช่ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาคหรือราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการจัดทำบริการสาธารณะ แต่เนื่องจากบทนิยามคำว่า ทบวงการเมือง ตามประมวลกฎหมายที่ดินที่กำหนดไว้นั้นยังไม่ครอบคลุมถึงหน่วยงานของรัฐดังกล่าวด้วยมีผลทำให้หน่วยงานของรัฐดังกล่าวไม่สามารถขอใช้ประโยชน์ตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายที่ดินได้ ประกอบกับหลักเกณฑ์ในการจดทะเบียนโฉนดจากจำนอง โฉนดจากการขายฝาก การจดทะเบียนสิทธิเกี่ยวกับบอสังหาริมทรัพย์ซึ่งได้มาโดยทางมรดกและการจดทะเบียนลงชื่อผู้จัดการมรดกในหนังสือ

แสดงสิทธิในที่ดิน ไม่ได้รวมถึงบอสังหาริมทรัพย์อื่นนอกจากที่ดินด้วย จึงสมควรที่จะมีการปรับปรุงบทบัญญัติใหม่เพื่อให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ซึ่งร่าง ฯ นี้มีสมาชิกอภิปรายเช่นเดียวกันในการให้ข้อสังเกต

ภายหลังการอภิปรายนายชูชาติ หาญสวัสดิ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ตอบคำถามต่อข้อสังเกตของสมาชิก ว่า จะนำข้อสังเกตของสมาชิกไปปรับปรุงให้เหมาะสมในชั้นกรรมาธิการในรายละเอียดไม่ว่าจะเป็นในประเด็นการโฉนดจากจำนองหรือโฉนดจาก

การขายฝาก รวมทั้งประเด็นการจดทะเบียนสิทธิเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่ได้มาโดยทาง
มรดกก็ตาม ทั้งนี้เพื่อให้การแก้ไขเกิดประสิทธิภาพสูงสุดในตัวร่างพระราชบัญญัติที่จะ
ออกบังคับใช้เป็นกฎหมายต่อไป

มติที่ประชุม รับหลักการในวาระที่ ๑ และตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๓๑ คน
พิจารณาโดยกำหนดแปรญัตติ ๗ วัน

จากนั้นประธาน ฯ ในที่ประชุมสั่งปิดประชุมในเวลา ๑๗.๔๐ นาฬิกา