

สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒
ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันพุธที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุม เวลา ๑๓.๑๐ น.

นายเจริญ จรรย์โกมล รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๑ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม และก่อนที่จะได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ได้อนุญาตให้สมาชิกอภิปราย ปรีกษาหารือในเรื่องความเดือดร้อนของประชาชน โดยใช้เวลาการอภิปรายกว่า ๑ ชั่วโมง

ภายหลังจบการอภิปราย ปรีกษาหารือแล้ว ประธานได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ โดยในวันนี้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้วเป็นเรื่องแรก ทั้งนี้เป็นการพิจารณาในวาระ ๒ เรียงตามลำดับมาตรา ซึ่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมี ๗๑ มาตรา และไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ แต่กรรมการได้แก้ไขเพิ่มเติมบางมาตรา ซึ่งในการพิจารณาในวาระ ๒ นี้ สมาชิกสามารถอภิปรายในมาตราที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมได้ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ บัญญัติให้ยกเลิกกฎหมายเดิม พ.ศ.๒๕๓๕ ซึ่งมีหลักเกณฑ์บางประการที่ไม่ชัดเจน ก่อให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมาย และการตีความกฎหมาย ทั้งนี้ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดขั้นตอนและหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการ การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่ จัดตั้งกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ การเสนอโครงการ การจัดให้มีแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบาย การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ อัยการสูงสุด และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน ๗ คน เป็นกรรมการ โดยคณะรัฐมนตรีพิจารณาจากรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อโดยวิธีการสรรหา ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้คณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ ๑. จัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี ๒. ให้ความเห็นชอบหลักโครงการที่จะให้เอกชนร่วมลงทุนและการดำเนินโครงการตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ ๓. พิจารณาเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางด้านการเงินหรือการคลังในการสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี ๔. พิจารณาอนุมัติหรือตัดสินชี้ขาดการไม่ใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ๕. ให้คำแนะนำหรือความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีก่อนมีการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๗ ๖. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ ๗. ออกประกาศตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ๘. จัดทำรายงานตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ๙. วินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ๑๐. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย ทั้งนี้ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้มีสมาชิกอภิปรายอย่างกว้างขวางใน

มาตราที่กรรมการแก้ไขเพิ่มเติม เช่น มาตรา ๘ องค์ประกอบของคณะกรรมการ โดยผู้อภิปรายตั้งข้อสงสัยว่า กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวน ๗ คนนั้น อาจเป็นช่องทางให้เอกชนผู้มีส่วนได้เสียส่งผู้ทรงคุณวุฒิเข้ามาเป็นกรรมการได้ มาตรา ๑๐ ลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งผู้อภิปรายตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการเรียงลำดับความสำคัญ มาตรา ๑๒ การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กรณีคณะรัฐมนตรีให้ออก โดยกรรมการตัดประโยคต่อมาซึ่งเขียนว่า “เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ” ซึ่งสมาชิกได้อภิปรายตั้งข้อสังเกตว่า หากมีการเปลี่ยนคณะรัฐมนตรีอาจมีการเปิดโอกาสให้คณะรัฐมนตรีชุดใหม่ใช้อำนาจในการให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิออกจากตำแหน่งได้โดยง่าย ซึ่งไม่เป็นธรรมต่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ หากตัดประโยคขยายความดังกล่าวออก ทั้งนี้ กรรมการได้ชี้แจงว่า เมื่อกฎหมายเขียนให้อำนาจคณะรัฐมนตรีเป็นผู้ตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ดังนั้น จึงมีสิทธิในการให้ออกได้เช่นกัน เมื่อกรรมการชี้แจง ให้สมาชิกเข้าใจแล้ว ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณามาตราต่อมาจนครบ ๗๑ มาตรา โดยไม่มีผู้ใดอภิปราย จากนั้นที่ประชุมลงมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ในวาระ ๓ และเห็นชอบให้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการให้รัฐบาลพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการประหยัดงบประมาณของภาครัฐ ซึ่งไม่มีงบประมาณเพียงพอในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ สามารถมอบหมายให้เอกชนเข้าร่วมดำเนินกิจการของรัฐได้ ทั้งยังสนับสนุนให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน โดยกำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาให้มีความเป็นธรรมต่อทุกฝ่าย

ต่อจากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว โดยในวันนี้เป็นการพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ทั้งนี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้มีคณะกรรมการกีฬาอาชีพ สโมสรกีฬาอาชีพและสมาคมกีฬาอาชีพจะต้องจดทะเบียนให้ถูกต้องตามกฎหมาย นักกีฬาอาชีพและบุคลากรกีฬาอาชีพจะต้องยื่นจดทะเบียนในการจัดการแข่งขันกีฬาอาชีพแต่ละรายการให้ผู้จัดการแข่งขันกีฬาอาชีพต้องแจ้งแผนการบริหารจัดการแข่งขัน ซึ่งรวมถึงการแบ่งผลประโยชน์ต่อนายทะเบียนก่อนการจัดการแข่งขัน ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวยังได้กำหนดให้มีกองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพในการกีฬาแห่งประเทศไทย นอกจากนี้ ยังได้กำหนดให้มีการยกย่องเชิดชูเกียรตินักกีฬาอาชีพ รวมทั้งได้กำหนดโทษทางปกครองและโทษอาญา การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพวันนี้เป็นการพิจารณาในวาระ ๒ เรียงตามลำดับมาตรา ซึ่งมีสมาชิกอภิปรายอย่างกว้างขวาง เช่น มาตรา ๘ ซึ่งบัญญัติเกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามของกรรมการ ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง โดยกรรมการเพิ่มเติม (๖) ซึ่งเขียนว่า ไม่เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่เป็นความผิดตามมาตรา ๖๕ ซึ่งเป็นความผิดลหุโทษ คือไม่มาให้ถ้อยคำหรือส่งเอกสารหรือหลักฐานหรือสิ่งใดตามคำสั่งของคณะกรรมการ หรือขัดขวางหรือไม่อำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของนายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ทั้งนี้มีสมาชิกอภิปรายท้วงติงเป็นจำนวนมากโดยไม่เห็นด้วยกับการเปิดโอกาสให้คนทำความผิดถึงแม้เป็นความผิดลหุโทษเข้ามาทำหน้าที่ ซึ่งจะเป็นตัวอย่างที่ไม่ดีและทำให้เกณฑ์มาตรฐานคุณธรรมจริยธรรมต่ำลง ทางด้านกรรมการได้ชี้แจงว่า กรรมการถือหลักเกณฑ์ตามกฎหมายซึ่งระบุห้ามตัดสิทธิ์ผู้ทำความผิดลหุโทษ และสอดคล้องกับมาตรา ๘ (๓) ซึ่งไม่ตัดสิทธิ์ผู้กระทำความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ ทั้งนี้ที่ประชุมสภาฯ เสียงส่วนใหญ่ลงมติเห็นด้วยกับกรรมการ จากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา จนครบ ๗๑ มาตรา แล้วลงมติเห็นชอบในวาระ ๓ ทั้งนี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการกีฬาอาชีพ โดยมีมาตรฐานด้านต่างๆเกี่ยวกับกีฬาอาชีพให้สอดคล้องกับสากล เพื่อยกระดับกีฬาอาชีพในประเทศไทย และเพื่อคุ้มครอง ช่วยเหลือ ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนานักกีฬาอาชีพ และผู้ที่เกี่ยวข้องกับกีฬาอาชีพ เมื่อ

จบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพแล้ว ต่อจากนั้นประธานสั่งปิดประชุมในเวลาประมาณ ๑๘.๒๐ นาฬิกา