

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ ๒๒ สมัยสามัญทั่วไป  
วันอังคารที่ ๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๕

โดยสุพัตรา พรหมศร

สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

การประชุมเริ่มในเวลา ๑๐.๑๕ นาฬิกา นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนางพรทิพย์ โลวีระ จันทรรัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ขึ้นบัลลังก์ เปิดโอกาสให้สมาชิก ฯ ประชุมหารือในที่ประชุมเกี่ยวกับ ปัญหาในพื้นที่และข้อสังเกตในการบริหารงานของฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหารเพื่อประโยชน์ ของประเทศชาติและประชาชน

จากนั้นที่ประชุม ฯ เข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม ประธานวุฒิสภา กล่าวเปิดประชุมและ แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเหตุขัดข้องที่ไม่อาจบรรจุกระทู้ถามเรื่อง กรณีโครงการสร้างเขื่อนไชยะ บุรีบนแม่น้ำโขง ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวของนายประสาร มฤคพิทักษ์ ถาม นายกรัฐมนตรี เข้าระเบียบวาระการประชุมได้ภายในกำหนด ๑๕ วัน ตามข้อบังคับ ฯ ข้อ ๑๖๕ วรรคสาม จากนั้นได้มีการพิจารณาเรื่องด่วนเพื่อลงมติในร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม การสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย ซึ่งสมาชิก ฯ ได้มีการอภิปรายและตอบข้อซักถามโดย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ แล้ว โดยที่ประชุม ฯ ได้ลง มติรับหลักการในวาระที่หนึ่ง และตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๒๓ คนพิจารณาต่อไป และ กำหนดการแปรญัตติ ๗ วัน ตามข้อบังคับ

จากนั้นที่ประชุม ฯ ได้มีการแต่งตั้งนางสุนันท์ สิงห์สมบุญ เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างในคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม วุฒิสภา

### ที่ประชุมเห็นชอบ

จากนั้นที่ประชุม ฯ ได้พิจารณาต่อในระเบียบวาระเรื่องที่ค้างพิจารณาในญัตติเรื่อง ขอ เสนอญัตติแก้ไขปรับปรุงข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกวุฒิสภาและกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามที่ พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ สมาชิกวุฒิสภาและคณะเป็นผู้เสนอ โดยการ ประชุมเพื่อพิจารณาญัตตินี้มีสมาชิก ฯ อภิปรายทั้งเห็นด้วยและไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขปรับปรุง ข้อบังคับ ฯ โดยสมาชิก ฯ ที่สนับสนุนต่อการแก้ไขได้อภิปรายสนับสนุนผู้เสนอญัตติตามที่แสดง เหตุผลต่อที่ประชุมว่า การแก้ไขประมวลจริยธรรมดังกล่าวเพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ ว่า ด้วยจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ มาตรา ๒๗๙ ที่ระบุว่า มาตรฐานจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละ ประเภท ให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมที่กำหนดขึ้น และมาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว จะต้องมียกเว้นและระบบในการดำเนินงานเพื่อให้การบังคับเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการ กำหนดขั้นตอนการลงโทษตามความร้ายแรงแห่งการกระทำ ซึ่งการแก้ไขประมวลจริยธรรมที่

เสนอ ได้มีบทกำหนดโทษสมาชิกที่มีการฝ่าฝืนประมวลจริยธรรมร้ายแรง ให้ถึงขั้นถอดถอนออก จากตำแหน่งได้ โดยต้องผ่านขั้นตอนการพิจารณาของผู้ตรวจการแผ่นดินและคณะกรรมการ

ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) โดยการปรับปรุงครั้งนี้เพื่อให้ประมวล จริยธรรมดังกล่าวมีความเป็นความสากล ซึ่งภายหลังการอภิปรายที่มีสมาชิก ทั้งสนับสนุนและ คัดค้าน **ที่ประชุม ก็ได้ลงมติไม่เห็นชอบ**ที่จะให้มีการขอแก้ไขปรับปรุงข้อบังคับว่าด้วยประมวล จริยธรรมของสมาชิกวุฒิสภาและกรรมาธิการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามที่ พลอากาศเอกวีรวิท คงศักดิ์ สมาชิกวุฒิสภาแบบสรรหา และคณะเป็นผู้เสนอ ด้วยคะแนนเสียง ๕๖ เสียงต่อ ๔๘ เสียง

จากนั้นที่ประชุม ได้พิจารณาต่อในญัตติเรื่อง ขอเสนอญัตติตั้งคณะกรรมการวิสามัญ ศึกษาปัญหาและแนวทางการปฏิรูประบบการบริหารจัดการสลากในประเทศไทย ซึ่งนายมณฑิเยร บุญตัน สมาชิกวุฒิสภาเป็นผู้เสนอ โดยเหตุผลของการเสนอญัตตินี้ เนื่องด้วยประเทศไทยยังไม่มี การจัดสวัสดิการสังคมที่ดีพอ เพราะต้องใช้งบประมาณสูงประกอบกับระบบการจัดเก็บภาษีที่ยัง ไม่มีประสิทธิภาพและเป็นธรรม ดังนั้นการสร้างความมั่นคงทางสังคมจึงจำเป็นต้องอาศัยพื้นฐาน จากการพัฒนาสังคมที่ยั่งยืนเป็นสำคัญ โดยรูปแบบของการพัฒนาสังคมที่มีศักยภาพคือ รัฐเป็นผู้ กระตุ้นและให้การหนุนเสริมองค์กรภาคประชาสังคม รวมทั้งสร้างความเข้มแข็งให้แก่ประชาชนใน ระดับฐานรากหรือรากหญ้าอันจะก่อให้เกิดนวัตกรรมทางสังคมและสร้างความปรองดองไปด้วย เมื่อพิจารณาจากเงื่อนไขดังกล่าวแล้ว แหล่งงบประมาณที่มีความชอบธรรมซึ่งจะนำมาใช้ในการ พัฒนาสังคมคือ รายได้จากกิจการสลากกินแบ่งรัฐบาลหรือสลากอื่นซึ่งต่อไปนี้เรียกรวมกันว่า สลาก เพราะเป็นเงินที่ได้มาจากความเชื่อของบุคคลซึ่งส่วนใหญ่เป็นคนจน มิได้เกิดจากผลผลิตที่ แท้จริง ดังนั้นรายได้ที่เกิดขึ้นจึงไม่ควรจัดเก็บเข้ารัฐ แต่ควรถูกส่งกลับไปพัฒนาศักยภาพและ คุณภาพชีวิต สร้างความมั่นคงและเป็นธรรมทางสังคมให้แก่คนพิการและผู้ด้อยโอกาสกลุ่มต่าง ๆ แทนที่จะนำเงินที่ได้มาจากคนจนไปถว้เฉลี่ยสใช้กับคนรวย ดังนั้นจึงต้องปฏิรูปการบริหารจัดการ สลากตั้งแต่สลากกินแบ่งรัฐบาลไปจนถึงสลากนอกระบบ โดยการแก้ไขพระราชบัญญัติสำนักงาน สลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ ทั้งฉบับ นอกจากนี้จะเห็นได้ว่าหลายประเทศได้ให้ความสำคัญ กับการดูแลให้การพำนักอยู่ภายใต้การควบคุมของกฎหมาย รวมทั้งสร้างกลไกการบริหารจัดการให้ มีรูปแบบ ทิศทางและปริมาณที่ไม่ก่อให้เกิดโทษแก่สังคม เพื่อให้รายได้ที่เกิดจากการพนันคืนกลับ ไปสู่การแก้ปัญหาและพัฒนาสังคม ดังนั้นเพื่อให้การศึกษาปัญหาและแนวทางการปฏิรูประบบการ บริหารจัดการสลากในประเทศไทยเกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม จึงมีความ จำเป็นต้องตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว ตามประเด็นต่อไปนี้

- การปรับเปลี่ยนปรัชญาการออกสลากของรัฐ จากเดิมเพื่อการหาเงินรายได้เข้ารัฐ ซึ่งรัฐไม่ต้องเป็นผู้แบกรับความเสี่ยงเองไปสู่กลไกการพัฒนาสังคม โดยการ จัดสรรเงินที่ได้รับจากการจำหน่ายสลากไปส่งเสริมนวัตกรรมด้านการพัฒนา สังคมและการพัฒนาคุณภาพชีวิตซึ่งอาศัยองค์กรภาคประชาชนผ่านกองทุนด้าน การพัฒนาสังคมที่จัดตั้งตามกฎหมาย

- รื้อระบบโครงสร้างการบริหารจัดการสลากเพื่อแก้ไขปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนและการผูกขาดของกลุ่มทุนขนาดใหญ่

- การรณรงค์ให้ลด ละ เลิกหรือจำกัดการเล่นการพนัน

ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงขอให้มีการตั้งคณะกรรมการวิสามัญ ขึ้นมาพิจารณาโดยมีกำหนดระยะเวลา ๑๘๐ วัน

จากนั้นที่ประชุมฯ มีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษากรณีปัญหาตามญัตติที่เสนอจำนวน ๑๙ คน โดยกำหนดการปฏิบัติภารกิจให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน

จากนั้นที่ประชุมฯ ได้พิจารณาต่อเนื่องในญัตติเรื่อง ขอเสนอญัตติตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาแนวทางการบริหารจัดการปัญหาราคายางพาราตกต่ำและแนวทางการส่งเสริมการพัฒนายางพาราทั้งระบบซึ่งนายวิเชียร คันณ้อง สมาชิกวุฒิสภากับคณะเป็นผู้เสนอ โดยแถลงเหตุผลให้ที่ประชุมทราบถึงความจำเป็นที่จะต้องมีการศึกษาเพื่อแนวทางดูแลแก้ไขปัญหาดังกล่าว

ที่ประชุมฯ ได้มีมติเห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาแนวทางการบริหารจัดการตามญัตติที่เสนอ จำนวน ๑๙ คน โดยกำหนดการปฏิบัติภารกิจให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน

จากนั้นที่ประชุมฯ ได้มีการพิจารณาในระเบียบวาระกระทู้ถามดังนี้

**กระทู้ถามด่วนเรื่องที่ ๑** ปัญหาคำสั่งกระทรวงการคลังที่รอนสิทธิสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการจำนวนมากถามโดย นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภาว่า สืบเนื่องจากรองปลัดกระทรวงการคลังได้ออกคำสั่งแจ้งหัวหน้าส่วนราชการทั่วประเทศในเรื่องสวัสดิการการรักษายาบาลข้าราชการโดยคำสั่งดังกล่าวมีผลกระทบต่อข้าราชการและญาติสายตรงจำนวนกว่า ๕ ล้านคนทั่วประเทศ ซึ่งคำสั่งนี้ดังกล่าวระบุในรายละเอียดว่า การใช้ยาของผู้ป่วยที่เบิกได้ให้ใช้ในบัญชียาหลักแห่งชาติในการรักษาก่อน ถ้ามีปัญหาหรือรักษาแล้วไม่ได้ผล จึงสามารถเปลี่ยนเป็นยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติได้โดยมีผลบังคับใช้ในคำสั่งตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ทำให้เกิดผลกระทบต่อข้าราชการที่ใช้ยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติในปัจจุบัน กอรปกับในคำสั่งก็ให้มีการยกเลิกการให้ยากลูโคซามีนซัลเฟต ซึ่งเป็นยารักษาโรคข้อเข่าเสื่อม ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ในทุกกรณีด้วย รวมถึงกรณีผู้ป่วยโรคเรื้อรัง ๑ โรค ให้สามารถลงทะเบียนกับโรงพยาบาลได้เพียง ๑ แห่งเท่านั้น จึงอยากจะทราบว่า การที่กระทรวงการคลังออกคำสั่งยกเลิกอย่างกะทันหันโดยไม่มีบทเฉพาะกาลเช่นนี้รัฐบาลจะเยียวยาข้าราชการในกลุ่มนี้อย่างไรโดยเป็นที่ทราบกันว่าข้าราชการในกลุ่มนี้เข้ามารับราชการด้วยความหวังในสวัสดิการรักษายาบาลจากรัฐชดเชยกับเงินเดือนที่ต่ำเมื่อเทียบกับภาคเอกชน ซึ่งภายหลังจากรับราชการมาอย่างยาวนานเมื่อถึงเวลาใช้สิทธิในการรักษายาบาลโดยสวัสดิการ รัฐบาลกลับออกคำสั่งที่เหมือนเป็นการรอนสิทธิ ซึ่งจะตอบคำถามกับข้าราชการกลุ่มนี้อย่างไร

นายทศศักดิ์ เล็กอุทัย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ตอบกระทู้ชี้แจงเบื้องต้นว่าความจริงคำสั่งที่ออกมานั้นเป็นความตั้งใจของกรมบัญชีกลางในการรักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติ แต่ขณะเดียวกัน เมื่อทำไปแล้วกลับเจอปัญหา ก็ได้นำกลับมาทบทวนอีกครั้งว่าจะแก้ไขอย่างไร ซึ่งตามหลักการกระทรวงการคลังมีวัตถุประสงค์ให้บุคคลในครอบครัวตามพระราชกฤษฎีกา (พ.ร.ฎ.) เงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ได้รับการบริการสาธารณสุขที่มีมาตรฐาน ไม่รับยาซ้ำซ้อนและให้ใช้ยาอย่างสมเหตุสมผลอยู่แล้ว อย่างไรก็ตาม ปัญหาที่เกิดขึ้น กระทรวงการคลังจึงได้ผ่อนคลายเป็นการชะลอบังคับใช้มาตรการ 1 โรงพยาบาล ต่อ 1 โรคเรื้อรังและการห้ามเบิกยาแก้โรคข้อเข่าเสื่อมออกไปก่อนตามหนังสือกระทรวงการคลังด่วนที่สุดที่ กค ๐๔๒๒.๒ /ว ๑๓๐ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ และด่วนที่สุดที่ กค ๐๔๒๒.๒ /ว ๑๒๙ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

สำหรับในส่วนหลักเกณฑ์เรื่องเหตุผลการใช้ยานอกบัญชียาหลักแห่งชาตินั้น กรมบัญชีกลางได้เวียนหนังสือให้สถานพยาบาลของราชการรับทราบล่วงหน้าแล้ว โดยให้มีการเสนอเหตุผลเกี่ยวกับการใช้ยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติ เพื่อมากำหนดเป็นหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายต่อไป ทั้งนี้หลักเกณฑ์ดังกล่าวไม่ได้ห้ามไม่ให้เบิกยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติแต่อย่างใด แต่ให้เป็นดุลยพินิจของแพทย์ในการสั่งจ่าย โดยหากผู้ป่วยไม่สามารถใช้ยาในบัญชียาหลักแห่งชาติได้ ก็สามารถใช้นอกบัญชีได้อย่างเต็ม แต่ต้องให้แพทย์ผู้รักษาระบุเหตุผลตามหลักเกณฑ์ด้วย และยืนยันว่ากระทรวงการคลังไม่ได้ลิดรอนสิทธิหรือทำลายขวัญและกำลังใจของข้าราชการแต่อย่างใด ซึ่งที่ผ่านมาก็ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและคำท้วงติงมาโดยตลอด เพื่อนำมาปรับปรุงให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติในส่วนของเม็ดเงินงบประมาณในความเหมาะสม

นายแพทย์เจตน์ ถามต่อว่า ท่านมีวิธีประหยัดงบประมาณทางอื่นมากกว่าด้านยาได้หรือไม่

นายทศศักดิ์ เล็กอุทัย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ตอบว่า รัฐบาลพยายามกำลังหาแนวทางเสริมเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการใช้เม็ดเงินงบประมาณให้ได้มากที่สุดต่อไป

**กระทู้ถามเรื่องที่ ๒** เรื่องแนวทางแก้ไขปัญหากองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ถามโดยนายคำณูณ สิทธิสมาน สมาชิกวุฒิสภาเรื่องโครงการรับจำนำข้าวของรัฐบาลว่า การที่นายทศศักดิ์ เล็กอุทัย รรมช.การคลัง ได้ลงนามเมื่อวันที่ ๓ ต.ค.๒๕๕๕ ถึงคณะรัฐมนตรี เรื่องโครงการรับจำนำว่า หลักใหญ่ตนเห็นด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้อเสนอในหนังสือดังกล่าวเกือบ ๑๐ ข้อ โดยเฉพาะการลงบัญชีให้ตรงและให้ทันเหตุการณ์โดยที่ไม่ต้องรอให้ปิดโครงการหรือขายข้าวให้หมดเสียก่อน ทั้งนี้ก็เข้าใจว่าเพื่อให้ทั้ง กรม.และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ปรับตัวได้ทันเหตุการณ์ และอีกประการที่เห็นด้วยคือ ได้มีการเสนอให้กระทรวงพาณิชย์เร่งระบายข้าวในสต็อก ถ้ากระทรวงพาณิชย์ระบายข้าวได้เงินก็จะมาคืน ธ.ก.ส.เร็ว เงินมาคืน ธ.ก.ส.เร็วกระทรวงการคลังก็ไม่ต้องมาค้ำประกันหนี้เงินกู้ให้ธ.ก.ส.เพราะว่าแผนบริหารหนี้สาธารณะปี ๒๕๕๖ จากโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตรทั้งหมดที่ตั้งไว้ จะต้องใช้งบจำนำ

ข้าวสำหรับนาปี ๒.๔ แสนล้านบาท ถ้ารวมนาปรังด้วย ๔.๐๕ แสนล้านบาท กรม.อนุมัติเฉพาะนาปีไปก่อน ๒.๔ แสนล้านบาท ซึ่งในจำนวนนี้ในแผนบริหารหนี้สาธารณะเห็นควรให้ ธ.ก.ส.กู้ต่อหรือค้ำประกันแก่ ธ.ก.ส.ตามมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ.หนี้สาธารณะ ๑.๕ แสนล้านบาทเท่านั้น ส่วนที่ขาดก็ให้เป็นเงินของ ธ.ก.ส.เอง ซึ่งเข้าใจว่าเม็ดเงินให้นานาปีน่าจะเพียงพอ เพราะปีที่แล้ว ธ.ก.ส.ใช้ไป ๙ หมื่นล้านบาท ถ้าปีนี้ใช้ ๙ หมื่นล้านบาทอีก ก็จะสแควร์ที่ ๒.๔ แสนล้านบาทพอดีและยังมีนาปรังอยู่อีก คือหากเงินที่กระทรวงพาณิชย์ขายข้าวไม่เข้ามาตามไตรมาสที่ ธ.ก.ส.วางไว้ ปัญหาที่จะตามมา โดยเฉพาะหนังสือที่นายทศศักดิ์ได้ลงนามไว้ ก็ชัดเจนว่าในปีการผลิต ปี ๕๔/๕๕ เรามีภาระที่จะต้องปรับโครงสร้างหนี้ไปอีก ๒ - ๓ ปี ปีละประมาณ ๒ แสนกว่าล้านบาท เฉพาะโครงการรับจำนำข้าว ซึ่งก็ทำให้เป็นภาระต่องบประมาณพอสมควร เพราะฉะนั้นหนี้สาธารณะก็จะขึ้นไปแตะเท่าไรก็เป็นเรื่องหนึ่ง ถ้าเราก็ไม่สามารถปรับปรุงโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตรได้อย่างมีประสิทธิภาพ เราก็จะมีเลือดไหลออกจากตัวปีละประมาณ ๓ แสนล้านบาท อันนี้ทำให้ตัวเลขคาดการณ์หนี้สาธารณะต่อจีดีพีวันนี้อยู่ที่ร้อยละ ๔๔.๒๘ ณ เดือน ส.ค. ตัวเลขก็จะเพิ่มมากขึ้น และยากต่อการควบคุม และจะเป็นปัญหาต่อ ธ.ก.ส.เองส่วนนี้รัฐบาลจะดูแลอย่างไร

**นายทศศักดิ์ เล็กอุทัย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง** ตอบชี้แจงกระทรวงว่า การประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ต.ค.ที่ผ่านมา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้แจ้งต่อ ครม.ว่า ช่วงนี้ขายข้าวได้เงินมา ๔ หมื่นกว่าล้าน และภายในสิ้นเดือน พ.ย.จะได้เพิ่มอีก ๔ หมื่นล้านบาท และปีหน้า (๒๕๕๖) รวมกับยอดของปี ๕๕ ด้วยนั้น คาดว่าน่าจะเกิน ๒ แสนล้านบาท เพราะฉะนั้นเชื่อว่าเมื่อมีการปิดบัญชีในระยะเวลาใดระยะหนึ่ง ความน่าเป็นห่วงก็จะลดลง เพราะว่าสต็อกข้าวก็จะลดลง ทั้งนี้ ที่รัฐบาลไม่รีบระบายข้าวก็เพราะเกิดภาวะขาดแคลนข้าว ธัญญาหารของโลก หลายประเทศที่เป็นคู่แข่งขายข้าวก็ประสบปัญหาภัยแล้งทำให้ผลผลิตลดลง นอกจากนี้จะเห็นได้ว่านโยบายข้าวของรัฐบาลหลายชุดที่ผ่านมาเป็นไปตามลักษณะของกลไกตลาด กล่าวคือเป็นไปตามลักษณะว่าให้พ่อค้าซื้อจากชาวนาโดยตรงเลยในราคาที่เหมาะสม ซึ่งราคาตรงนั้นก็ต่ำ แต่พอรัฐบาลชุดนี้ทำแบบนี้ ทางรัฐบาลก็ได้มีการวิเคราะห์ ซึ่งก็พบว่าจะพบปัญหายุ่งยากในปีแรก และต้องต่อสู้ฟันฝ่าไปอีกประมาณ ๒ - ๓ ปี และหลังจากนั้นเสถียรภาพราคาข้าวจะอยู่ในระดับที่ประชาชนลิ้มตาม้าปากได้ สำหรับในส่วนหนังสือที่ตนได้ลงนามไปนั้นก็เป็นการพิสูจน์ให้เห็นว่าถึงแม้จะเป็นรัฐบาลเดียวกัน แต่ก็ยึดผลประโยชน์ประเทศชาติเป็นหลักไม่ใช่ทำอะไรที่ไม่ถูกต้องหรือยังไม่เรียบร้อยก็ปล่อยปละละเลย

**กระทู้ถามที่ ๓** เรื่องการพัฒนาศักยภาพเพื่อเข้าสู่เศรษฐกิจสร้างสรรค์ ถามโดยนายเจริญ ภัคดีวานิช ว่ารัฐบาลมีแนวทางอย่างไร

**นายทศศักดิ์ เล็กอุทัย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง** ตอบกระทู้ว่า การพัฒนาศักยภาพนั้นได้มีการเพิ่มในแนวคิดที่จะขยายกลุ่มสินค้าไปมากกว่ากลุ่ม เอส เอ็ม อี นอกจากนี้จะมีหน่วยพุ่มพักคือศิษย์เก่า ดูแลรุ่นใหม่นี้ให้มีการขยายตัวด้านการรักษาตัวเงินให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

นายเจริญ ให้ข้อสังเกตว่าการบูรณาการการทำงานน่าจะทำให้เกิดการสร้างสรรคมากขึ้น และส่งเสริมให้มีการเพิ่มมูลค่าเศรษฐกิจให้ประชาชนมากขึ้นด้วย

**นายทศศักดิ์ เล็กอุทัย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง** ขอบคุณในข้อสังเกตของสมาชิก ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาศักยภาพได้เป็นอย่างดีและจะนำไปปฏิบัติในหลักการที่เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศ

**กระทู้ถามที่ ๔** เรื่องปัญหาภัยคุกคามรูปแบบใหม่ต่อความมั่นคงของชาติ ถามโดยนางนฤมล ศิริวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาว่า รัฐบาลมีนโยบายต่อการแก้ไขหรือรับมือกับภัยคุกคามรูปแบบใหม่ โดยเฉพาะภัยก่อการร้ายอย่างไร และขณะนี้ภัยคุกคามไม่ได้มีเฉพาะจากนอกประเทศ แต่ยังมีด้านในประเทศอีกทั้งเรื่องพลังงานเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองที่แตกแยก ที่อยากทราบคือ รัฐบาลมีแนวทางรับมือกับภัยคุกคามทางด้านต่างๆ อย่างไร ในฐานะเป็นผู้รับผิดชอบด้านความมั่นคงที่ดูแลข่าวกรองวันนี้ หน่วยงานเหล่านี้ทำงานได้ขนาดไหน เพราะสิ่งที่สะท้อนในช่วง 2-3 วันที่ผ่านมา สะท้อนว่างานด้านข่าวกรองยังไม่สมบูรณ์ โดยเฉพาะกรณีที่มีการเชื่อมโยงข้อมูลการจับกุมชาวไทยใหญ่เชื้อสายพม่า ที่ครอบครองอาวุธสงครามแถว จ.ท่าขี้เหล็ก ประเทศพม่า ซึ่งตอนแรกเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ก็ให้ข้อมูลอย่างหนึ่ง แต่ตอนหลังก็ให้ข้อมูลอีกอย่างหน้ามือเป็นหลังมือ เปลี่ยนแปลงซ้ำข้ามคืน จึงเกิดความสงสัยต่อความน่าเชื่อถือของหน่วยงานสำคัญของชาติ ว่าทำไมไม่กรองข่าวให้ได้สาระสำคัญที่ตรงกันออกมาให้ชาวสะเปะสะปะ จนประชาชนขาดความเชื่อมั่น ซึ่งเพียงแค่ฝ่ายการเมืองเรียกเข้าไปพบเพียง 1 ชั่วโมง ก็พลิกข้อมูลจากเปลี่ยนแปลงได้

**พลอากาศเอกสุกำพล สุวรรณทัต รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม** กล่าวตอบกระทู้เบื้องต้น เรื่องงานข่าวกรองว่า เราคงพูดอะไรมาไม่ได้ตอนนี้ แต่การดำเนินงานด้านข่าวกรองก็จะหยุดนิ่งไม่ได้ ต้องพัฒนาตลอดเวลา ซึ่งอย่างไรก็ตามนอกจากจะดูแลการข่าวภายในประเทศแล้วเรายังต้องประสานกับหน่วยข่าวกรองประเทศต่างๆด้วย ซึ่งจะเห็นได้ว่าหลายครั้งที่เราสามารถจับกุมและหยุดยั้งการดำเนินการของกลุ่มต่างๆ ก็มาจากการประสานด้านการข่าวกับทั่วโลก แต่ถามว่าวันนี้พอใจหรือยัง ก็ยังไม่พอใจ เพราะคำว่าร้อยเปอร์เซ็นต์เป็นไปไม่ได้แต่ก็พอใจมากขึ้น เพราะเราทราบดีว่าหากการข่าวดีการปฏิบัติก็จะง่ายขึ้น ส่วนกรณีที่เกิดขึ้น ช่วงสองสามวันที่ผ่านมา ทราบดีว่าผู้ต้องหาให้การว่าอย่างไร แต่พูดไม่ได้เรื่องการข่าวจะพูดให้ชัดเจนเลยคงไม่ได้ ซึ่งที่ตนบอกว่าไม่น่าจะเกี่ยวข้องต่อการลอบสังหาร แต่บางคนบอกว่าเกี่ยวข้อง ก็ขึ้นอยู่กับรูปแบบการมอง แต่ข้อเท็จจริง ทุกคนรู้ว่าเป็นอย่างไรเรื่องการข่าว ไม่ใช่จะพูดเปิดเผยกันได้ทั้งหมด อันนั้นไม่ใช่ข่าวแท้ สรุปว่าให้ข้อมูลมากไม่ได้แต่อย่างไรก็ตามเราทราบเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นและก็ได้พูดคุยกับทางพม่ากับปัญหาที่เกิดขึ้นแล้ว ส่วนนโยบายรัฐบาลในการรับมือปัญหาต่าง ๆ นั้นก็ได้มีการกำหนดนโยบายทั้งเร่งด่วนด้านความมั่นคงแห่งรัฐโดยการกำหนดยุทธศาสตร์ ขึ้นต่อไปก็ดูกลไกการดำเนินงานเช่นในเรื่องยาเสพติดก็จัดตั้งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดิน คณะกรรมการจัดการแก้ไขปัญหาภาคใต้ เมื่อมีกลไกแล้วก็มีประสานการปฏิบัติ รวมทั้งส่งเสริมเรื่องการผลักดันการ

แก้ไขกฎหมายให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นและส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนของสังคมร่วมมือกันแก้ไข ปัญหา

**นางนฤมล** ถามต่อเรื่องแรงงานและให้ข้อสังเกตว่ามีแรงงานในไทยเพิ่มมากขึ้นและปัญหา ยาเสพติดจะมียุทธศาสตร์และมีกลไกอะไรใหม่ ๆ ในการแก้ไขปัญหาหรือไม่และสำนักงานองค์กรที่มีอยู่มีการแก้ไขปัญหายังไง โดยเฉพาะสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

**พลอากาศเอกสุกำพล สุวรรณทัต รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม** ตอบว่าสำนักงานข่าวกรองแห่งชาติ เรียงอีกครั้งว่าเรามีการพัฒนาตลอดเวลาโดยเฉพาะข่าวกรองประสานกับเพื่อนบ้านและต่างประเทศที่เกี่ยวข้องทั่วโลกด้วยโดยการประสานงานความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยข่าวกรองด้วยกันคือประชาคมข่าวกรองของมิตรประเทศของเรามีการพบปะกันอย่างใกล้ชิด และก็มีการพัฒนาเครื่องมือ เครื่องมือและความร่วมมือที่มากขึ้นด้วยแต่ก็ยังไม่พอใจในการพัฒนาอยู่ดี

**นางนฤมล** ถามต่อว่า สิ่งที่เกิดขึ้นเป็นข่าวมีการจับอาวุธที่พม่ามีกระแสออกมาดูแคลนว่าสมช. อยู่แต่ในประเทศไม่ได้อยู่ที่พม่าจะดูแลปัญหาได้ได้อย่างไร ตกลงแล้วสมช. เป็นอย่างไรและสำนักข่าวกรองอยู่ที่ไหนถึงไม่มีการให้ข้อมูลที่ถูกต้องในสังคมไทยได้ เนื่องจากแหล่งข่าวในบ้านเราและประเทศเพื่อนบ้านไม่ตรงกัน

**พลอากาศเอกสุกำพล สุวรรณทัต รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม** ตอบว่า เรื่องที่เกิดขึ้นเราทราบดีว่าผู้ต้องหาตอบว่าอย่างไร แต่เราพูดไม่ได้ในบางครั้งเพราะฉะนั้นด้านการข่าวต้องเบี่ยงเบนในข้อเท็จจริงซึ่งต้องคำนึงถึงองค์ประกอบหลายอย่างเพื่อประโยชน์งานข่าวที่ชัดเจนแต่เปิดเผยไม่ได้โดยเฉพาะเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในประเทศเพื่อนบ้าน

**นางนฤมล** ให้ข้อสังเกตว่าการตอบคำถามในเรื่องที่ต้องรับผิดชอบสู่ประชาชนในข้อเท็จจริงเรื่องดังกล่าวถ้าตอบไม่ชัดเจนก็ต้องอยู่ที่หลักธรรมาภิบาลในองค์กรที่จะปรับเปลี่ยนวิธีการทำความเข้าใจต่อประชาชนต่อไป

**พลอากาศเอกสุกำพล สุวรรณทัต รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม** บางทีการเสนอข่าวของสื่อกับการแถลงข้อเท็จจริงของกระทรวงที่รับผิดชอบนั้นมันไม่เหมือนกันแต่นำมาเสนอในที่สาธารณะที่นี้คงไม่ได้ อย่างไรก็ตามก็สามารถอยู่เป็นกรณีสวนตัวได้ในกรณีดังกล่าวโดยตรง

**นางนฤมล** ให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมซึ่งทำยว่า ในฐานะสื่อก็ต้องนำเสนอข่าวที่เร็ว และทันต่อเหตุการณ์แต่องค์กรสมช. และสำนักข่าวกรองก็ควรนำเสนอข้อมูลให้สังคมหายเคลือบแคลงสงสัยด้วย

**กระทู้ถามที่ ๕** เรื่องนโยบายเกี่ยวกับการค้าปลีกค้าส่งของรัฐบาล ถามโดยนายสุพจน์ เลียดประถม สมาชิกวุฒิสภา ว่า รัฐบาลมีแนวทางในการดำเนินนโยบายด้านการค้าปลีกค้าส่งอย่างไร และมีแนวทางในการผลักดันให้มีกฎหมายค้าปลีกค้าส่งหรือไม่ อย่างไร และสังคม ชุมชนและผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการขยายตัวของค้าปลีกค้าส่งอย่างไรกฎเกณฑ์เช่นนี้ รัฐบาลมีแนวทางควบคุมหรือให้ความช่วยเหลือชุมชนและผู้ประกอบการและผู้ใช้แรงงานที่ได้รับผลกระทบ

อย่างไร ทั้งด้านปัญหาการจราจร มลพิษ การสาธารณสุข การว่างงาน การมีอำนาจเหนือตลาด และปัญหาอื่น ๆที่เกี่ยวข้อง

**นายณัฐวุฒิ ไสยเกื้อ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์** ได้ตอบว่า นโยบายรัฐบาลชัดเจนในการผลักดันกม.และให้ใช้กฎหมายที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด สำหรับกม.ที่อยู่ในขั้นตอนกฤษฎีกา(กม.การค้าปลีกค้าส่ง) ที่หลายฝ่ายอยากให้ออกมาบังคับใช้โดยเร็ว นั้นยืนยันว่าเห็นด้วยในร่างนี้แต่ต้องให้เวลาขั้นตอนของกฤษฎีกาดำเนินการพิจารณารายละเอียด อย่างไรก็ตามยังไม่มีกฎหมายบังคับใช้ก็ให้ใช้กฎหมายของกระทรวงมหาดไทยเพื่อดำเนินการดูแลการก่อสร้าง ตัดแปลงการก่อสร้างศูนย์ค้าปลีก ค้าส่งอย่างชัดเจนและเข้มงวดโดยดำเนินการควบคู่กับกม.ผังเมืองเฉพาะหน้าไปก่อน ส่วนแนวทางทางการค้าที่รัฐบาลยึดหลัก การเปิดเสรีทางการค้าหรือสร้างสนามแข่งขัน และการดูแลผู้ประกอบการรายย่อยของท้องถิ่น ก็มีการสนับสนุนการสร้างเครือข่ายผู้ประกอบการรายย่อยด้วยกัน ให้ความรู้การฝึกอบรมการบริหารร้านค้าเพื่อลดภาระให้ประโยชน์กับผู้ประกอบการรายย่อยให้ได้มากขึ้น และกิจการสหกรณ์ในพื้นที่ก็เป็นอีกยุทธศาสตร์หนึ่งของร้านค้าย่อยในการได้รับการบูรณาการความช่วยเหลือร่วมกันด้วย

**นายสุพจน์** ถามต่อว่านโยบายให้ผู้ว่าดูแลในท้องถิ่นที่ผ่านไปตามกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย นั้นไม่ได้ผลในทางปฏิบัติแน่นอนซึ่งก็มีหลักฐานให้ชมช.ตรวจสอบได้ โดยในทางปฏิบัติได้มีการทำเหนือกฎเกณฑ์ที่ถูกต้องหลายพื้นที่ โดยอนุญาตให้ใช้พื้นที่ที่ไม่เข้าองค์ประกอบของกฎกระทรวง ทำให้สามารถก่อสร้างศูนย์การค้าที่ไม่เหมาะสมได้ ปัญหาจึงเกิดขึ้นมากมายเนื่องจากทำที่ปัจจุบันในพื้นที่เจ้าหน้าที่เป็นท่าที่ส่งเสริม ถามว่าลักษณะนี้ใช้กฎหมายควบคุมอาคารมาควบคุมค้าปลีกจากการขยายร้านค้าข้ามชาติมาลงทุนบ้านเรามากมายจะมีมาตรการอย่างไรเยียวยาผู้เดือดร้อน

**นายณัฐวุฒิ ไสยเกื้อ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์** เรียนว่าเมื่อกม.ควบคุมการค้าปลีกค้าส่งอยู่ในขั้นกฤษฎีกาแน่นอนต้องเดินหน้ากม.มากกว่าการแก้ไขด้านอื่น อย่างไรก็ตาม ตามข้อเท็จจริงการให้จว. หรืออปท. เป็นผู้พิจารณาการตั้งร้านค้าของกลุ่มทุนรายใหญ่โดยขั้นตอนก็ต้องผ่านขั้นตอนการทำประชาพิจารณ์ก็ต้องมีด้วยตรงนี้ต้องมีการตรวจสอบรายละเอียดที่ไม่เหมาะสมในแต่ละพื้นที่ตามที่สมาชิก ๆให้ข้อสังเกตแน่นอน นอกจากนี้กระบวนการเยียวยาเรื่องสหกรณ์ประจำพื้นที่ก็จะสามารถช่วยได้ระดับหนึ่งในการที่จะช่วยให้ดีขึ้นอีกระดับหนึ่ง นอกเหนือจากนี้ก็จะมีการเพิ่มช่องทางให้ผู้ค้าปลีกรายย่อยเข้าถึงแหล่งสินเชื่อให้มากที่สุดด้วย

เมื่อการถามตอบกระทั่งถามเสร็จสิ้นที่ประชุม ฯ ประธานได้สั่งปิดประชุมเวลา ๑๘.๓๐ นาฬิกา