

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันจันทร์ที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุมเวลาประมาณ ๐๙.๔๐ น.

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภาขึ้นบัลลังก์แล้วได้อนุญาตให้สมาชิกอภิปรายปรึกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ฝากให้รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปพิจารณาดำเนินการต่อไป โดยใช้เวลาประมาณ ๓๕ นาที

ต่อจากนั้นเข้าสู่วาระการประชุมเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ซึ่งไม่ปรากฏในระเบียบวาระ จำนวน ๕ เรื่อง และเรื่องอื่น ๆ ซึ่งไม่ปรากฏในระเบียบวาระ ต่อมาที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาเรื่องด่วนเรื่องแรกและเรื่องที่ ๒ ไปในคราวเดียวกัน ซึ่งมีสาระสำคัญเชื่อมโยงกัน คือ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพคนพิการ และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว โดยในวันนี้วุฒิสภาพิจารณาเป็นวาระแรก ทั้งนี้ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ มีสาระสำคัญเพื่อยกฐานะสำนักส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นกรม มีอำนาจหน้าที่กว้างขวางขึ้นสามารถทำงานได้คล่องตัวขึ้น กำหนดขั้นตอนและวิธีการให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติดำเนินการตรวจสอบการได้รับสิทธิประโยชน์ของคนพิการ กำหนดให้การกำหนดเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจออกบัตรประจำตัวคนพิการเป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด กำหนดขั้นตอนและวิธีการให้คนพิการสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการและความช่วยเหลืออื่นจากรัฐ กำหนดให้องค์กรด้านคนพิการหรือองค์กรอื่นใดที่ให้บริการแก่คนพิการมีบทบาทในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ กำหนดให้มีศูนย์บริการคนพิการ และกำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุนสามารถมอบหมายให้คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการประจำจังหวัดปฏิบัติหน้าที่ในการพิจารณาอนุมัติการจ่ายเงินอนุมัติโครงการ กำหนดวงเงินและรายการค่าใช้จ่ายแทนได้ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว คณะกรรมาธิการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา ได้เสนอรายงานประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๒ ฉบับด้วย จากนั้นสมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายอย่างกว้างขวาง เมื่อสมาชิกอภิปรายเสร็จแล้ว รมต.ชลงาน ศรีแก้ว รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตอบชี้แจง จากนั้นที่ประชุมวุฒิสภาลงมติเห็นชอบให้รับร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๒ ฉบับ ไว้พิจารณา และตั้งกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๒๗ ท่าน กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ต่อมาที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว โดยในวันนี้วุฒิสภาพิจารณาในวาระแรก ทั้งนี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีสาระสำคัญในการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการขนส่งข้ามพรมแดน โดยกำหนดพิธีการต่าง ๆ ในการขนส่งข้ามพรมแดนได้อย่างเบ็ดเสร็จในจุดเดียว ในการพิจารณาร่าง

พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ....นี้ คณะกรรมาธิการการคมนาคม วุฒิสภา ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภา พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๕๕ และได้นำเสนอรายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติต่อที่ประชุมวุฒิสภาในวันนี้ โดยรายงานดังกล่าวระบุว่าเห็นด้วยให้มีการตราพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ....บังคับใช้เป็นกฎหมาย เนื่องจากเป็นกฎหมายที่มีประโยชน์อย่างยิ่งต่อประเทศในการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งให้เชื่อมโยงต่อกับประเทศเพื่อนบ้านให้มีความเจริญก้าวหน้าด้าน เศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และสังคม ตลอดจนเป็นการสร้างสัมพันธภาพที่ดีระหว่างประเทศไทยกับประเทศ เพื่อนบ้าน และการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในวันนี้มีสมาชิกอภิปรายพอสมควร ส่วนใหญ่ตั้ง ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะไว้หลายประเด็น เช่น การกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกันจะกระทบต่อความมั่นคงของ ชาติหรือไม่ รัฐบาลได้เตรียมบุคลากร ถนน และการบริการรองรับการท่องเที่ยวหรือไม่ รัฐบาลมีการเตรียม ป้องกันปัญหาโรคระบาดอย่างไร รัฐบาลเตรียมป้องกันปัญหาการกรรมากรรมข้ามชาติและแรงงานต่างด้าวหรือไม่ อย่างไร รัฐบาลได้เตรียมการอบรมบุคลากรให้สามารถพูดภาษาอังกฤษหรือยกระดับบุคลากรอย่างไร บางท่าน ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับความชัดเจนของพรมแดน และเมื่อปิดอภิปรายแล้วที่ประชุมลงมติเห็นชอบให้รับร่าง พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ.... ไว้พิจารณา และตั้งกรรมาธิการ วิสามัญ จำนวน ๒๓ ท่าน กำหนดแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ต่อจากนั้นที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ ซึ่ง สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ขณะเดียวกันคณะกรรมาธิการการคมนาคม วุฒิสภา ได้พิจารณาศึกษา เรื่องดังกล่าวตามมติของกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๕๕ และได้เสนอรายงาน และผลการพิจารณาพร้อมด้วย ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ.... มี จำนวนทั้งหมด ๔๒ มาตรา แบ่งออกเป็น ๖ หมวด ดังนี้

- หมวด ๑ สัญญาฯรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ
- หมวด ๒ หน้าที่และสิทธิของผู้ขนส่ง
- หมวด ๓ หน้าที่ สิทธิ และความรับผิดชอบของผู้ส่งและผู้รับตราส่ง
- หมวด ๔ ความรับผิดและข้อยกเว้นความรับผิดของผู้ขนส่ง
- หมวด ๕ การคิดค่าเสียหายและข้อจำกัดความรับผิดของผู้ขนส่ง
- หมวด ๖ การใช้สิทธิเรียกร้องและการระงับข้อพิพาท

ซึ่งร่างพระราชบัญญัติการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ....ใช้บังคับแก่การรับขนของทาง ถนนด้วยรถจากในราชอาณาจักรไปยังนอกราชอาณาจักร หรือจากนอกราชอาณาจักรมาในราชอาณาจักร รวมถึงการรับขนของผ่านแดนเข้ามาในราชอาณาจักรไทยด้วย โดยมีเงื่อนไขว่าต้องไม่มีการขนถ่ายของลงจากรถ โดยร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดขอบเขตการใช้บังคับ กล่าวคือกำหนดหลักเกณฑ์ในการออกใบตรา ส่งและรายการในใบตราส่งกำหนดถึงสิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้ส่ง ผู้ขนส่ง และผู้รับตราส่ง นอกจากนี้ได้บัญญัติหลักเกณฑ์ในการคิดคำนวณค่าสินไหมทดแทน และข้อจำกัดความรับผิดของผู้ขนส่งที่สามารถพิสูจน์ได้ว่าความสูญหาย เสียหาย หรือส่งมอบชั่งช้ำ เกิดขึ้นหรือเป็นผลมาจากข้อยกเว้นหรือสภาพ ความเสี่ยงภัยพิเศษตามที่กฎหมายกำหนด นอกจากนี้ยังกำหนดให้มีการใช้สิทธิเรียกร้องและการระงับข้อ พิพาทที่เกิดจากการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ โดยกำหนดให้มีระยะเวลาในการใช้สิทธิเรียกร้องอัน เกิดจากการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศให้มีอายุความหนึ่งปีและให้ศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้า ระหว่างประเทศเป็นศาลที่มีเขตอำนาจตามพระราชบัญญัตินี้

ทั้งนี้ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีสมาชิกอภิปราย ๒ ท่าน จากนั้นที่ประชุมวุฒิสภาลงมติเห็นชอบให้รับร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนไว้พิจารณา โดยส่งให้กรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ต่อมาที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว ซึ่งวันนี้ที่ประชุมวุฒิสภามีการพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราในวาระ ๒ และลงมติในวาระ ๓ โดยร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเดิมในประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค และคณะกรรมการมีอำนาจออกคำสั่งให้ผู้ประกอบธุรกิจสินค้าซึ่งอาจเป็นอันตรายแก่ผู้บริโภคดำเนินการทดสอบหรือพิสูจน์สินค้านั้น ถ้าผู้ประกอบธุรกิจไม่ดำเนินการทดสอบหรือพิสูจน์สินค้าหรือดำเนินการโดยไม่มีเหตุผลอันควรคณะกรรมการจะจัดให้มีการทดสอบหรือพิสูจน์โดยผู้ประกอบการธุรกิจเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายก็ได้ ในกรณีจำเป็นเฉพาะเร่งด่วน คณะกรรมการอาจออกคำสั่งห้ามขายสินค้านั้นเป็นการชั่วคราวจนกว่าจะทราบผลการทดสอบหรือพิสูจน์สินค้านั้น ในกรณีที่ผลการทดสอบหรือพิสูจน์ปรากฏว่าสินค้านั้นอาจเป็นอันตรายแก่ผู้บริโภคและไม่อาจป้องกันอันตรายที่จะเกิดจากสินค้านั้นได้โดยการกำหนดฉลาก หรือตามกฎหมายอื่น ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกคำสั่งอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมายนี้ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้กำหนดให้สมาคมหรือมูลนิธิที่คณะกรรมการรับรองมีสิทธิฟ้องคดีแพ่ง คดีอาญา และดำเนินกระบวนการพิจารณาใด ๆ ในคดีเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค รวมถึงร่างพระราชบัญญัติได้กำหนดบทลงโทษผู้ฝ่าฝืนกฎหมายฉบับนี้ ภายหลังจากที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราครบแล้ว จากนั้นได้ลงมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในวาระ ๓ และเห็นด้วยกับข้อสังเกตของกรรมาธิการให้ส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีการแก้ไขเพิ่มเติมดังนี้จะต้องส่งกลับไปให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ต่อมาที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว โดยร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีเพียง ๓ มาตรา แต่มีผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ มีกรรมาธิการเสียงข้างน้อยขอสงวนความเห็น และในมาตรา ๓ กรรมาธิการแก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นการแก้ไขกฎหมายเดิม ในประเด็นการให้อำนาจคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สมาคมหรือมูลนิธิที่คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภครับรองตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภค มีอำนาจฟ้องและดำเนินคดีผู้บริโภคแทนผู้บริโภคได้ รวมถึงการถอนฟ้องหรือการประนีประนอมยอมความในคดี และประเด็นสมาคมหรือมูลนิธิผู้ยื่นฟ้องถูกเพิกถอนการรับรองตามกฎหมาย ภายหลังจากการพิจารณาครบทุกมาตราแล้วที่ประชุมวุฒิสภาลงมติในวาระ ๓ เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภคที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมซึ่งจะต้องส่งกลับไปให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาอีกครั้ง

ต่อจากนั้นที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาลซึ่งกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว เป็นการพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ทั้งนี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมี ๗ มาตรา มีสาระสำคัญในการควบคุมดูแลสถานพยาบาลให้เป็นไปตามมาตรฐาน มีผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ ๑ ท่าน ซึ่งผู้ขอสงวนคำแปรญัตติไม่ประสงค์อภิปรายแปรญัตติ เมื่อพิจารณาจนครบทุกมาตราแล้วที่ประชุมลงมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในวาระ ๓ และเห็นด้วยกับข้อสังเกตของกรรมาธิการ

ต่อจากนั้นที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบโรคศิลปะในวาระ ๒ เรียงตามลำดับมาตรา ซึ่งมี ๑๖ มาตรา มีกรรมาธิการแก้ไขเพิ่มเติมและมีผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ และมีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และเมื่อพิจารณาจนครบทุกมาตราแล้ว ที่ประชุมลงมติเห็นชอบในวาระ ๓ กับร่าง

พระราชบัญญัติดังกล่าวซึ่งกรรมาธิการแก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้นร่างพระราชบัญญัตินี้จะได้ถูกส่งกลับไปให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

ต่อจากนั้นที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ นายณรงค์ รัฐอมฤต เป็นเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ โดยที่ประชุมได้ลงมติเป็นการลับ ซึ่งไม่ปรากฏผลเป็นรายบุคคลว่าผู้ใดลงคะแนนอย่างไร ซึ่งผลคะแนนรวมมีผู้ให้ความเห็นชอบด้วยคะแนน ๙๒ คะแนน จากนั้นเป็นวาระเสนอกรรมาธิการเกษตร แทนตำแหน่งที่ว่าง ซึ่งที่ประชุมไม่ขัดข้อง ต่อจากนั้นประธานสั่งปิดประชุมเวลาประมาณ ๑๙.๒๗ นาฬิกา