

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันอังคารที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุม เวลา ๑๐.๓๕ น.

นางพรทิพย์ โลวีระ จันทร์รัตนปริดา รองประธานวุฒิสภาคนที่ ๒ เป็นประธานในที่ประชุมและได้อนุญาตให้สมาชิกอภิปรายปรึกษาหารือเรื่องต่าง ๆ ต่อที่ประชุมโดยใช้เวลาประมาณ ๔๐ นาที จากนั้นประธานเปิดประชุมและได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ซึ่งในวันนี้ได้บรรจุวาระกระทู้ถามจำนวน ๑๐ เรื่อง แต่เนื่องจากรัฐมนตรีที่จะมาตอบชี้แจงติดภารกิจ ไม่สามารถมาชี้แจงได้ทุกกระทู้ มีเพียง ๕ กระทู้เท่านั้นที่รัฐมนตรีสามารถมาตอบชี้แจงได้ ดังนี้

๑. กระทู้ถามเรื่อง แผนผลิตพลังงานไฟฟ้า และการสำรองพลังงานไฟฟ้าของประเทศ ตั้งถามโดย ส.ว. วิบูลย์ คูหิรัญ สมาชิกวุฒิสภาภาคเอกชน โดยได้ตั้งถามไว้ ๒ ประเด็น คือ

๑.๑ รัฐบาลมีแผนผลิตพลังงานไฟฟ้าและสำรองพลังงานไฟฟ้า จากพลังงานน้ำในประเทศ และรับซื้อจากต่างประเทศอย่างไร และมีมาตรการในการสนับสนุนและส่งเสริมให้ภาคเอกชนไปลงทุนในการสร้างเขื่อนของประเทศเพื่อนบ้านเพื่อที่จะนำพลังงานไฟฟ้ากลับมาใช้ในประเทศรวมทั้งการผลิตจากพลังงานนิวเคลียร์หรือไม่ อย่างไร

๑.๒ รัฐบาลมีแผนประชาสัมพันธ์และสร้างความเข้าใจเพื่อให้หน่วยงานที่รับผิดชอบชี้แจงทำความเข้าใจกับภาคประชาชนให้เห็นถึงความจำเป็นในการผลิตพลังงานไฟฟ้า จากการสร้างเขื่อน การใช้พลังงานถ่านหิน ตลอดจนพลังงานนิวเคลียร์ เพื่อให้เห็นถึงความปลอดภัยที่จะมีผลการใช้พลังงานต่อสิ่งแวดล้อม รวมถึงการทำความเข้าใจเรื่องการนำพลังงานทดแทนมาใช้ในการผลิตพลังงานไฟฟ้าหรือไม่ อย่างไร

ในการนี้ นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ให้มาตอบชี้แจงโดยกล่าวว่า รัฐบาลมีแผนผลิตพลังงานไฟฟ้าโดยให้ความสำคัญกับสิ่งแวดล้อม และได้ชี้แจงแผนผลิตพลังงานไฟฟ้าแผนต่าง ๆ ส่วนการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานนิวเคลียร์นั้นจะมีโรงงานไฟฟ้าที่จะเข้าระบบ ๒ โรง ส่วนการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้าใจในความจำเป็นที่ต้องสร้างโรงผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนนั้น ได้มีแผนสร้างความเข้าใจให้ชุมชนได้มีโอกาสเยี่ยมชมโรงผลิตไฟฟ้าจากพลังงานถ่านหิน และพลังงานทดแทนอื่น ๆ ด้วยและจะได้รับข้อเสนอแนะของ ส.ว.ผู้ตั้งกระทู้ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒. กระทู้ถามเรื่อง แผนพัฒนากำลังไฟฟ้ของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๗๓ (PDP2010) ตั้งถามโดย ส.ว.สุรเดช จิรัฐิติเจริญ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดปราจีนบุรี โดยผู้ตั้งกระทู้ได้แสดงความเป็นห่วงเรื่องการใช้พลังงานจากก๊าซธรรมชาติมาผลิตกระแสไฟฟ้ามากถึง ๗๒.๔% ว่ามีความเสี่ยงมากไปหรือไม่ รวมถึงการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบถึงความจำเป็นและข้อดีข้อเสียของพลังงานแต่ละประเภทให้ชัดเจนจึงได้ตั้งถามไว้ ๔ ข้อ ดังนี้

๒.๑ ตามนโยบายรัฐบาล ข้อ ๓.๕.๒ ส่งเสริมความมั่นคงทางพลังงาน โดยแสวงหาและพัฒนาแหล่งพลังงาน และระบบไฟฟ้าจากทั้งในและต่างประเทศ รวมทั้งให้มีการกระจายแหล่งและประเภทพลังงานให้มีความหลากหลาย เหมาะสม และยั่งยืน ภายใน ๔ ปีนี้ รัฐบาลมีแผนสัดส่วนการใช้เชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า ประเภทพลังงานอะไรบ้าง และในสัดส่วนแต่ละประเภทพลังงานร้อยละเท่าใด

๒.๒ ตามนโยบายของรัฐบาล ข้อ ๓.๕.๕ ส่งเสริมการผลิตการใช้ตลอดจนการวิจัยและพัฒนาพลังงานทดแทน และพลังงานทางเลือก โดยตั้งเป้าหมายให้สามารถทดแทนเชื้อเพลิง ฟอสซิลได้อย่างน้อยร้อยละ ๒๕ ภายใน ๑๐ ปี ทั้งนี้ให้มีการพัฒนาอุตสาหกรรมอย่างครบวงจร ภายใน ๔ ปีนี้ รัฐบาลมีแผนใช้พลังงานทดแทนในการผลิตไฟฟ้าประเภทใดบ้าง และในแต่ละประเภทมีสัดส่วนการใช้ร้อยละเท่าใด รวมทั้งมีแผนการพัฒนาอุตสาหกรรมอย่างครบวงจรอย่างไร

๒.๓ การผลิตพลังงานไฟฟ้าของเชื้อเพลิงแต่ละประเภทมีข้อดี ข้อเสีย อย่างไร และได้คำนึงถึงปริมาณสำรองการมีเสถียรภาพ การกระจายความเสี่ยง ราคาต้นทุนการผลิตสิ่งแวดล้อม การยอมรับความเข้าใจ และการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นอย่างไร

๒.๔ รัฐบาลมีแผนบริหารความเสี่ยง ซึ่งกำหนดแนวทางในการดำเนินการที่เป็นรูปธรรมในกรณีโรงไฟฟ้าไม่สามารถก่อสร้างได้ตามแผนงาน และมีแนวทางการแก้ไขโดยบริหารความเสี่ยงอย่างไร

จากนั้นนายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานได้ตอบชี้แจง โดยกล่าวว่า จะได้มีการปรับปรุงแผนใหม่เพื่อให้เกิดความมั่นคงทางพลังงานภายในประเทศ ทั้งนี้รมว.พลังงานได้ชี้แจงเกี่ยวกับแผนประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้เข้าใจ นอกจากนี้ รมว.พลังงานได้ชี้แจงว่า กระทรวงพลังงานมีแผนส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการก่อสร้างโรงไฟฟ้าขนาดเล็ก ซึ่งจะส่งผลให้เกิดโรงไฟฟ้าสีเขียวขนาดเล็กกระจายตัวทั่วทุกภูมิภาค และจะช่วยลดการนำเข้าพลังงานเชื้อเพลิงจากต่างประเทศรวมถึงจะช่วยลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก กระทรวงพลังงานได้วางแผนการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงแต่ละประเภท โดยมีการวิเคราะห์ถึงข้อดีข้อเสียที่แตกต่างกันไป ส่วนการบริหารความเสี่ยงนั้นได้มีการตั้งคณะทำงานปรับปรุงแผนเพื่อแก้ไขปัญหาความเสี่ยงต่าง ๆ

๓. กระทั่งถามเรื่อง มาตรการการแก้ไขการโฆษณาทางเคเบิลทีวีและวิทยุชุมชน ตั้งถามโดย ส.ว.วันชัย สอนศิริ สมาชิกวุฒิสภาภาคเอกชนโดยกล่าวว่า

ด้วยปัจจุบันระบบเคเบิลทีวีและวิทยุชุมชนเป็นสื่อที่เข้าถึงผู้บริโภคทุกเพศทุกวันได้ง่ายที่สุด และมีอยู่ทั่วประเทศเข้าถึงหมู่บ้านและตำบล ในสื่อดังกล่าวมีการโฆษณาจำหน่ายสินค้าแทบจะทุกรายการที่ปรากฏในเคเบิลทีวีหรือวิทยุชุมชน มีการกล่าวอ้างถึงคุณภาพและสรรพคุณของสินค้าเกินจริง อันเป็นไปในลักษณะที่พรรณนาถึงคุณภาพและสรรพคุณของสินค้าชนิดที่ทำให้ผู้บริโภคหลงเชื่อในสรรพคุณตามที่โฆษณา และยังมี การกระทำหรือการโฆษณาอันทำให้คนหลงเชื่อในเรื่องอิทธิปาฏิหาริย์ ล้างกรรมแก้ปัญหาคิวิตให้ดีขึ้นได้ เป็นเรื่องมงานขัดต่อหลักคำสอนของศาสนาอย่างชัดแจ้ง นอกจากนี้ยังมีคำโฆษณาที่หยาบโลน ยั่วยุทางเพศในลักษณะที่โจ่งแจ้งไม่เหมาะสมส่งผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน จึงขอเรียนถามว่า

๓.๑ รัฐบาลมีมาตรการในการแก้ไขปัญหาการโฆษณาจำหน่ายสินค้าทางเคเบิลทีวีและวิทยุชุมชนอย่างไร

๓.๒ เท่าที่ทราบจะมีหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงาน ไม่ว่าจะเป็นอย. สคบ. สมอ. ต่างก็รับผิดชอบแต่ละเรื่องแต่ละหน่วย และก็มีมักจะอ้างว่าเป็นความรับผิดชอบของหน่วยงานนั้นหน่วยงานนี้เสมือนปิดความรับผิดชอบ รัฐบาลจะมีมาตรการในการบูรณาการแก้ปัญหาอย่างไร

๓.๓ ทราบว่าเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องนี้มักจะมีข้ออ้างว่าขาดคน ขาดงบประมาณ ทำให้ไม่สามารถจับได้ไล่ทันกับผู้ประกอบการที่เอาผิดเอาเปรียบผู้บริโภค รัฐบาลจะแก้ปัญหาในเรื่องนี้อย่างไร

๓.๔ รัฐบาลมีมาตรการในการคุ้มครองและเยียวยาความเสียหายของผู้บริโภคในกรณีเช่นนี้อย่างไร

จากนั้นนายวราเทพ รัตนากร รมต.ประจำสำนักนายกรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจงว่า ปัจจุบันมีกฎหมายหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการโฆษณาเกินจริง แต่มีผู้ลักลอบโฆษณาเกินจริง ซึ่งเป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการตามกฎหมายและตนเองจะช่วยเหลือดำเนินการดูแลและเร่งรัดให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดต่อไป ส่วนการทำงานของหน่วยงานที่รับผิดชอบทั้ง อย. สคบ. และสมอ. ได้มีการดำเนินการแบบบูรณาการตามแนวทางลงบันทึกความเข้าใจของหน่วยงานร่วมกัน เพื่อแก้ไขปัญหาอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมทั้งภาครัฐจะได้มีการปรับงบประมาณและจัดสรรบุคลากรให้เหมาะสมต่อการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ส่วนมาตรการเยียวยาสำหรับผู้ได้รับผลกระทบนั้นปัจจุบันสคบ.สามารถฟ้องคดีแทนผู้บริโภคได้ตามกฎหมาย และขณะนี้ตนเองกำลังผลักดันให้เกิดกองทุนเพื่อใช้ในการเยียวยาผู้เสียหายต่อไป

๔. กระทั่งถามเรื่อง การป้องกันและการบูรณะโบราณสถานจากสถานการณ์น้ำท่วม ตั้งถามโดย ส.ว. ประดิษฐ์ ตันวัฒนะพงษ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสกลนคร โดยกล่าวถึงผลกระทบจากสถานการณ์น้ำท่วมหลายพื้นที่ทั่วประเทศเมื่อปีที่แล้ว ทำให้โบราณสถานหลายแห่งได้รับความเสียหาย จึงขอเรียนถามว่า

๔.๑ รัฐบาลมีมาตรการเร่งด่วนในการดูแลป้องกันโบราณสถานรวมถึงที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์น้ำท่วมหรือไม่ อย่างไร

๔.๒ รัฐบาลมีแนวทางหรือแผนงานในการฟื้นฟูบูรณะโบราณสถานที่ถูกน้ำท่วมหลังจากน้ำลดลงกลับเข้าสู่ภาวะปกติหรือไม่ อย่างไร

จากนั้นนายสนทยา คุณปลื้ม รมว.กระทรวงวัฒนธรรม ได้ตอบชี้แจงว่าโบราณสถานได้รับผลกระทบจากสถานการณ์น้ำท่วมเมื่อปี ๒๕๕๔ รวม ๓๐๗ แห่ง และได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน ๑,๑๔๑ ล้านบาทเศษ รวมทั้งได้ดำเนินการบูรณะแล้วเสร็จประมาณ ๖๐% ที่เหลือได้ดำเนินการตามขั้นตอน คาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จในเร็ว ๆ นี้ ส่วนแนวทางในการการบูรณะฟื้นฟูนั้นได้ใช้แผนส่งเจ้าหน้าที่เข้าไปตรวจสอบเฝ้าระวังโดยเร็ว มีการจัดทำแผนผูกไม้ไผ่เป็นแพล้อมรอบโบราณสถานเพื่อลดผลกระทบจากแรงคลื่น นอกจากนี้ได้จัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ให้นักท่องเที่ยวได้ทราบและมีความรู้ในช่วงการฟื้นฟูเพื่อความปลอดภัยและความระมัดระวังในการเข้าชมโบราณสถานซึ่งได้รับความเสียหายจากสภาวะการณ์น้ำท่วม ส่วนเวลาในการ

บูรณะซ่อมแซมนั้น เบื้องต้นกำหนดเวลาในการดำเนินการภายใน ๓ ปี และจะได้รับข้อเสนอแนะของส.ว.ผู้ตั้งกระทู้ถามไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๕. กระทู้ถามเรื่อง การใช้ท่าอากาศยานนราธิวาสในการขนส่งผู้ประกอบพิธีฮัจญ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตั้งถามโดย ส.ว.สุรียา ปันจอร์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสตูล โดยกล่าวว่า

โดยที่ประเทศไทยปกครองด้วยระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขเป็นระบอบการปกครองที่ให้สิทธิเสรีภาพแก่ประชาชนทุกหมู่เหล่าในการนับถือและปฏิบัติตามหลักคำสอนของศาสนาของตนนับถือ ประชากรส่วนใหญ่ของประเทศไทยนับถือศาสนาพุทธและรองลงมาคือประชากรที่นับถือศาสนาอิสลามซึ่งส่วนใหญ่อาศัยอยู่ในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ตอนล่าง ศาสนาอิสลามมีหลักการที่ต้องปฏิบัติ ๕ ประการหนึ่งใน ๕ ประการคือการประกอบพิธีฮัจญ์ ๓ นครเมกะ ประเทศซาอุดีอาระเบีย โดยกำหนดให้ผู้ที่มีความสามารถจะต้องไปปฏิบัติศาสนกิจดังกล่าวอย่างน้อยหนึ่งครั้งในชีวิต ในแต่ละปีมีประชากรมุสลิมไทยเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์โดยเฉลี่ยปีละประมาณ ๑๓,๐๐๐ คน ในส่วนของการจัดเที่ยวบินพิเศษจากสนามบินในประเทศบินตรงไปยังราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย ส่วนใหญ่ใช้ท่าอากาศยานหาดใหญ่เนื่องจากมีผู้ประกอบพิธีฮัจญ์ที่มีภูมิลำเนาอยู่ในภูมิภาคนี้เป็นจำนวนมากที่สุดโดยประมาณปีละ ๙,๐๐๐ คน กอปรกับผู้ประกอบพิธีฮัจญ์แต่ละคนจะมีญาติพี่น้องเดินทางไปส่งเฉลี่ยคนละ ๑๘-๒๕ คน ทำให้ท่าอากาศยานหาดใหญ่ประสบกับปัญหาความแออัดไม่สามารถบริการได้อย่างทั่วถึง ญาติพี่น้องที่เดินทางไปส่งจึงไม่ได้รับความสะดวกเท่าที่ควร ในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับปัญหาดังกล่าวโดยได้อนุมัติงบประมาณ จำนวน ๔๗๔,๑๕๐,๐๐๐ บาท เพื่อปรับปรุงท่าอากาศยานนราธิวาสโดยการต่อเติมความยาวทางวิ่ง ๕๐๐ เมตร ลานกลับลำ ต่อเติมลาดจอดเครื่องบิน และระบบไฟฟ้าสนามบินเพื่อให้ท่าอากาศยานนราธิวาสสามารถรองรับเครื่องบินขนาดใหญ่ที่จะขนส่งผู้ประกอบพิธีฮัจญ์ได้ ทำให้พี่น้องชาวไทยมุสลิมในจังหวัดนราธิวาสและจังหวัดใกล้เคียงได้รับความสะดวกในการเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ และถือเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจอีกทางหนึ่ง ซึ่งจะนำไปสู่การแก้ปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ด้วย แต่หลังจากการดำเนินการตามโครงการเสร็จสิ้นเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๔ ท่าอากาศยานนราธิวาสยังไม่สามารถใช้ในการขนส่งผู้ประกอบพิธีฮัจญ์ได้ ทั้ง ๆ ที่ได้ลงทุนปรับปรุงท่าอากาศยานโดยใช้งบประมาณแผ่นดินเป็นจำนวนมากแล้ว จึงขอเรียนถามว่า

๕.๑ เหตุใดจึงยังไม่สามารถใช้ท่าอากาศยานนราธิวาสในการขนส่งผู้ประกอบพิธีฮัจญ์ได้ ทั้ง ๆ ที่ได้ลงทุนปรับปรุงแล้ว

๕.๒ รัฐบาลจะดำเนินการอย่างไรให้ท่าอากาศยานนราธิวาสสามารถขนส่งผู้ประกอบพิธีฮัจญ์ได้ในอนาคต และดำเนินการเมื่อใด

จากนั้น นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์ รัฐมนตรีว่าการคมนาคม ได้ตอบชี้แจงเกี่ยวกับเหตุที่ไม่สามารถอำนวยความสะดวกในอดีต เนื่องจากขาดอุปกรณ์สำคัญ จึงไม่สามารถดำเนินการได้แต่ปัจจุบันได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมโดยใช้มาตรการ ๗ ประการ เช่น เรื่องบันได, เรื่องการเติมน้ำมัน, เรื่องการเตรียมพื้นที่รองรับประชาชน, เรื่องความปลอดภัย, การประสานเส้นทางการบินกับซาอุดีอาระเบีย เป็นต้น

เมื่อหมดวาระการประชุมแล้ว ประธานได้สั่งปิดประชุมในเวลาประมาณ ๑๓.๓๐ น.

