

สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒
ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๖

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุม เวลา ๑๐.๐๕ น.

นายวิสุทธิ ไชยณัฐ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๒ ทำหน้าที่ประธาน จากนั้นได้อนุญาตให้สมาชิกอภิปราย ปรีกษาหารือในเรื่องความเดือดร้อนของประชาชน โดยใช้เวลาประมาณ ๑ ชั่วโมง ๓๐ นาที

จากนั้น ประธานได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ซึ่งเริ่มจากกระทู้ถามสด ดังนี้

๑. กระทู้ถามสด เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาของกระทรวงมหาดไทย ตั้งถามโดย ส.ส.ชวลิต วิชยสุทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย โดยได้ถามกรณีผู้ตั้งกระทู้ได้พบปัญหาความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อย ปัญหาคนต่างด้าวและคนจรจัด ตลอดจนปัญหาสิ่งแวดล้อมในพื้นที่สำคัญ ซึ่งกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศ จึงต้องการทราบว่ารัฐบาลจะมีแนวทางแก้ปัญหาดังกล่าวอย่างไร จากนั้น รมต.จารุพงศ์ เรืองสุวรรณ รมว.กระทรวงมหาดไทย ได้ตอบชี้แจง โดยกล่าวว่า จะขอรับเรื่องดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการและจะกำชับให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง กทม.และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาต่อไป ส่วนการพัฒนาเกาะรัตนโกสินทร์ซึ่งถือว่าเป็นเมืองเก่าเมืองหนึ่งนั้น รัฐบาลจะพัฒนาหลายด้าน ทั้งอนุรักษ์ ภูมิทัศน์ สถานที่สำคัญและโบราณสถานต่าง ๆ พัฒนาด้านสุขอนามัย พัฒนาด้านเศรษฐกิจ และต้องดูแลประชาชนที่ยากจนด้วย โดยการยกระดับคุณภาพชีวิตตามนโยบายของรัฐบาล เพื่อให้เกาะรัตนโกสินทร์มีความเป็นระเบียบเรียบร้อยมากขึ้น

๒. กระทู้ถามสด เรื่อง มาตรการเยียวยาผู้ประกอบการธุรกิจและผู้ใช้งาน จากผลกระทบของการขึ้นค่าแรงขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ตั้งถามโดย ส.ส.เจิมมาศ จึงเลิศศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร จากนั้น รมต.อนุศักดิ์ เล็กอุทัย รมช.กระทรวงการคลัง ซึ่งได้รับมอบหมายจากรองนายกรัฐมนตรี นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง ชี้แจงว่า รัฐบาลออกมาตรการเยียวยาผู้ประกอบการธุรกิจหลายมาตรการ เช่น การลดภาษีให้ผู้ประกอบการ และขณะนี้ได้ขยายเวลามาตรการภาษีและการหักค่าเสื่อมสามารถหักค่าเสื่อมได้ ๑๐๐% ,เพิ่มการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล, ปรับอัตราดอกเบี้ยจ่ายค่าใช้จ่ายต่างๆ, ขยายเวลาวางเงินค้ำประกันและเพิ่มวงเงินค้ำประกัน, ขยายเวลาโครงการสินเชื่อช่วยพัฒนาผลิตภัณฑ์ SME, ขยายเวลาการสิ้นสุดการค้ำประกัน เป็นต้น ส่วนการช่วยเหลือ SME นั้น ได้มอบหมายให้เอ็กซ์ซิเมนต์จัดทำนโยบายให้ SME สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ง่ายขึ้น และรัฐบาลจะไม่ให้ธุรกิจเกิดปัญหา จากนั้น รมต.กระทรวงแรงงาน นายเฉลิมชัย สะสมทรัพย์ ได้ตอบชี้แจง โดยยืนยันว่า นโยบายขึ้นค่าแรงขั้นต่ำ ๓๐๐ บาทนั้น รัฐบาลเดินมาถูกทางแล้ว และโดยส่วนตัวต้องการให้ขึ้นเป็น ๔๐๐ บาท ซึ่งนโยบายดังกล่าวนี้ รัฐบาลได้ทำการศึกษาอย่างละเอียดรอบคอบแล้วก่อนดำเนินการ

๓. เมื่อจบการถามตอบกระทู้ถามสด ๒ เรื่องแล้ว นายเจริญ จรรย์โกมล รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๑ ในฐานะประธานในที่ประชุม แจ้งให้เจ้าของกระทู้และที่ประชุมทราบว่า

รมต.กระทรวงการต่างประเทศ ตัดภารกิจเดินทางไปต่างประเทศไม่สามารถมาตอบชี้แจงได้ จึงขอเลื่อนการถามตอบกระทู้ถามสดเรื่อง ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ซึ่งตั้งถามโดย ส.ส.ศิริโชค โสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดสงขลา ทั้งนี้ประธานแจ้งว่าจะได้นำกระทู้ดังกล่าวบรรจุในระเบียบวาระการประชุมในวันพฤหัสบดีหน้า ซึ่งผู้ตั้งกระทู้ไม่ขัดข้อง

เมื่อจบวาระกระทู้ถามสดแล้ว ประธานได้ดำเนินการประชุมต่อ โดยเป็นวาระกระทู้ถามทั่วไป ดังนี้

๑. กระทู้ถามทั่วไป เรื่อง แนวทางการตั้งค่าตอบแทนให้แก่สมาชิกอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อ.ป.พ.ร.) ตั้งถามโดย ส.ส.มนพร เจริญศรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย โดยผู้ตั้งกระทู้ได้กล่าวถึงความสำคัญและภาระหน้าที่ของ อ.ป.พ.ร. ซึ่งต้องปฏิบัติมีมากและต้องบูรณาการกับหน่วยงาน อื่น ๆ และเพื่อเป็นการสร้างขวัญกำลังใจให้ผู้ปฏิบัติ จึงขอเรียนถามว่า รัฐบาลสามารถจ่ายค่าตอบแทนเป็นรายเดือนให้แก่สมาชิก อ.ป.พ.ร. เหมือนกับอาสาสมัครสาธารณสุขหมู่บ้าน (อสม.) ได้หรือไม่ อย่างไร จากนั้น รมต.ซัชจี้ กุลติลก รมช.กระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ตอบชี้แจง โดยกล่าวว่า รมว.กระทรวงมหาดไทยได้หารือกับนายกรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าวจากการตรวจสอบพบว่า อ.ป.พ.ร. ทั่วประเทศมีจำนวนกว่า ๖ แสนคน ทั้งนี้ทางกระทรวงมหาดไทยมีแนวความคิดว่าจะต้องให้ค่าตอบแทนเทียบเท่า อสม. เช่น ขั้นแรกอาจกำหนดให้ค่าตอบแทน ๑,๒๐๐ บาท ในขั้นต้น และจากการประชุมได้มีมติให้ส่งเรื่องให้ ครม.อนุมัติและจะได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดค่าตอบแทนและจะสามารถให้ ครม.ให้ความเห็นชอบต่อไป จากนั้น ส.ส.มนพร เจริญศรี เจ้าของกระทู้ได้สอบถามว่าจะมีการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบในการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะคำรักษาพยาบาลและสวัสดิการหรือไม่ ทั้งนี้ รมช.กระทรวงมหาดไทย ชี้แจงว่า ในเรื่องคำรักษาพยาบาลนั้น ได้กำหนดอยู่ในระเบียบของกระทรวงแล้ว ส่วนสวัสดิการต่างๆเช่นค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะ ค่าที่พัก สามารถเบิกได้เทียบเท่าข้าราชการ

๒. กระทู้ถามทั่วไป เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สินของประชาชน ตั้งถามโดย ส.ส.ผุสดี ตามไท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ โดยผู้ตั้งกระทู้มีความเป็นห่วงเรื่องหนี้สินของประชาชน ทั้งนี้ผู้ตั้งกระทู้ได้อ้างถึงข้อมูลผลสำรวจด้านหนี้สินภาคครัวเรือนของศูนย์พยากรณ์เศรษฐกิจและธุรกิจมหาวิทยาลัยหอการค้าไทย พบว่าคนไทยเป็นหนี้เป็นจำนวนมากและเพิ่มสูงขึ้นในปี ๒๕๕๕ จึงได้ขอเรียนถามว่า รัฐบาลมีนโยบายและมาตรการปลดหนี้ให้ประชาชนหรือไม่ อย่างไร หากมีจะเริ่มดำเนินการได้เมื่อใดและรัฐบาลมีนโยบายสร้างระบบการเงิน การกู้ยืมที่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือไม่ อย่างไร จากนั้น รมต.ธนศักดิ์ เล็กอุทัย รมช.กระทรวงการคลัง ตอบชี้แจงโดยได้ชี้แจงเกี่ยวกับสาเหตุของการเป็นหนี้ ซึ่งมีหลายสาเหตุ ทั้งนี้รัฐบาลได้ดำเนินการช่วยเหลือประชาชนหลายมาตรการ เช่น โครงการพักชำระหนี้เกษตรกร และลูกค้ำธนาคารของรัฐ ซึ่งสามารถช่วยประชาชนได้หลายล้านราย, โครงการบัตรเครดิตเกษตรกรเพื่อช่วยเหลือลดต้นทุนให้เกษตรกร รวมถึงผู้มีอาชีพอิสระผู้มีรายได้น้อย ส่วนการปลดหนี้ให้หนี้ รัฐบาลไม่มีนโยบายดังกล่าว เนื่องจากจะทำให้เสียวินัยทางการคลัง นอกจากนี้ รัฐบาลจะพยายามสร้างระบบทางการเงิน โดยกระทรวงการคลังกำลังดำเนินการศึกษาและกำลังยกร่างกฎหมายติดตามทวงถามหนี้อย่างเป็นทางการ และระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายดังกล่าวบังคับใช้ได้มอบหมายให้ธนาคารของรัฐให้คำปรึกษากับประชาชนเกี่ยวกับการชำระหนี้ไปพลางก่อน

๓. กระทู้ถามทั่วไป เรื่อง การแก้ไขปัญหาขาดแคลนน้ำในการอุปโภค บริโภค และเพื่อใช้ในการเกษตร ในเขตอำเภอน้ำยืน จังหวัดอุบลราชธานี ตั้งถามโดย ส.ส.สมคิด เชื้อคง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย จังหวัดอุบลราชธานี โดยได้สอบถามดังนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีนโยบาย

ในการจัดทำโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำลำห้วยบอนในพื้นที่ตำบลสีวิเชียร ๕ อำเภอน้ำยืน รวมถึงโครงการฝายน้ำล้นกับลำโดมใหญ่ จังหวัดอุบลราชธานี หรือไม่ว่าอย่างใด ทั้งนี้ รมต.ศิริวัฒน์ ขจรประศาสน์ รมช.กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ตอบชี้แจงว่า กระทรวงให้ความสำคัญต่อโครงการดังกล่าว ทั้งนี้อ่างเก็บน้ำลำห้วยบอนเป็นเขื่อนดินและเป็นอ่างเก็บน้ำขนาดกลาง โดยกระทรวงมีแผนก่อสร้างกำหนดระยะเวลา ๔ ปี และใช้งบประมาณ ๖๐๐ ล้านบาท ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างออกแบบการก่อสร้าง และจะต้องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการหลายคณะ ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการพิจารณา ส่วนโครงการก่อสร้างฝายน้ำล้นกับลำโดมใหญ่นั้น กรมชลประทานมีนโยบายก่อสร้างเพื่อแก้ไขปัญหาขาดแคลนน้ำ ปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนการเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะได้เร่งรัดทั้ง ๒ โครงการให้มีการดำเนินการให้เร็วที่สุด

๔. กระทั่งถามทั่วไป เรื่อง การก่อสร้างถนนคอนกรีตภายในโรงเรียนบ้านหินโงมโนนสร้างไฟ ตั้งถามโดย ส.ส.อนุรักษ์ บุญศล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย จังหวัดสกลนคร ได้สอบถามว่า กระทรวงศึกษาธิการมีนโยบายจะดำเนินการก่อสร้างถนนคอนกรีตภายในโรงเรียนบ้านหินโงมโนนสร้างไฟหรือไม่ จากนั้น รมต.เสริมศักดิ์ พงษ์พานิช รมช.กระทรวงศึกษาธิการ ได้ตอบชี้แจงว่าในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ นั้นกระทรวงฯ ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อสร้างอาคารเรียน และในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ นั้น ได้ขอตั้งงบประมาณจำนวน ๖ ล้านบาทเศษเพื่อปรับปรุงซ่อมแซมอาคารเรียน รวมถึงการสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กด้วย ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของเขตพื้นที่การศึกษา ซึ่งรมต.จะได้ติดตามอย่างใกล้ชิด และโรงเรียนบ้านหินโงมโนนสร้างไฟก็เป็นหนึ่งในโรงเรียนเป้าหมายในการพิจารณาดำเนินการตามที่ตั้งกระทู้ได้สอบถามมา

เมื่อจบวาระกระทู้ถามทั่วไปแล้ว ประธานได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระต่อ ซึ่งมีการเลื่อนเรื่องด่วนที่ ๑๓ ขึ้นมาพิจารณาก่อน คือ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ.๒๕๕๕ ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ทั้งนี้ รมต.ธนศักดิ์ เล็กอุทัย รมช.กระทรวงการคลัง ได้แถลงเหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัย ที่ ๑๗/๒๕๕๕ ว่า มาตรา ๕๗ ตรี และมาตรา ๕๗ เบญจ แห่งประมวลรัษฎากร ขัดหรือแย้งต่อมาตรา ๓๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บทบัญญัติดังกล่าว จึงเป็นอันใช้บังคับมิได้ตามมาตรา ๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งทำให้มีความจำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์ในการเสียภาษีเงินได้ และการยื่นรายการเกี่ยวกับเงินได้พึงประเมินของผู้มีเงินได้ที่เป็นสามีและภริยาขึ้นใหม่บางประการ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งประมวลรัษฎากรในเรื่องดังกล่าว เพื่อใช้บังคับสำหรับการยื่นรายการเกี่ยวกับเงินได้พึงประเมินประจำปีภาษี พ.ศ.๒๕๕๕ เป็นต้นไป ทั้งนี้ ผู้มีเงินได้มีหน้าที่ยื่นรายการเกี่ยวกับเงินได้พึงประเมินประจำปีภาษี พ.ศ.๒๕๕๖ ซึ่งต้องเริ่มต้นยื่นตั้งแต่เดือนมกราคม พ.ศ.๒๕๕๖ ประกอบกับการจัดเก็บภาษีเงินได้และการบริหารจัดการเก็บภาษีเงินได้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายเป็นเครื่องมือทางการคลังที่สำคัญ ในอันที่จะทำให้รัฐสามารถจัดเก็บภาษีอากรซึ่งเป็นรายได้ที่สำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพและตรวจสอบได้ และโดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ ในวันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้ ภายหลังรัฐมนตรีชี้แจงแล้ว ได้มีสมาชิกอภิปรายพอสมควร จากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรลงมติ เห็นควรอนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ.๒๕๕๕

จากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ. ... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ โดยมีหลักการเพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการควบคุมคุณภาพ

อาหารสัตว์ ส่วนเหตุผลนั้น เนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ.๒๕๒๕ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว บทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งมีการพัฒนาด้านเทคโนโลยีและวิทยาการเกี่ยวกับอุตสาหกรรมอาหารสัตว์และการเลี้ยงสัตว์ ส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงและการขยายตัวในด้านการค้าและอุตสาหกรรมเกี่ยวกับอาหารสัตว์ ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์และคุ้มครองความปลอดภัยของผู้บริโภค สมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์และใบรับรองอื่นที่เกี่ยวข้องกับอาหารสัตว์ การเลิกกิจการและการโอนกิจการ รวมทั้งปรับปรุงการขออนุญาต และการออกใบอนุญาต การขึ้นทะเบียนและการโฆษณาอาหารสัตว์ บทกำหนดโทษ และอัตราค่าธรรมเนียมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ภายหลัง รมช.กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แถลงหลักการและเหตุผลแล้ว มีสมาชิกสนใจอภิปรายพอสมควร โดยมีประเด็นข้อเสนอดังต่อไปนี้ เช่น การเขียนเนื้อหาสาระหรือข้อความในกฎหมายฉบับนี้ควรมีการตรวจสอบปรับปรุงให้เหมาะสม, รัฐบาลควรดูแลบูรณาการทั้งระบบเพื่อไม่ให้พ่อค้าเอาเปรียบเกษตรกร, ควรมีกฎหมายส่งเสริมการผลิตอาหารสัตว์ที่มีคุณภาพและมีต้นทุนต่ำควบคู่ไปกับกฎหมายควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ เป็นต้น และเมื่อปิดอภิปรายแล้ว ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ในวาระแรก และตั้งกรรมาธิการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๓๑ ท่าน กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน จากนั้นประธานสั่งปิดประชุมในเวลา ๑๕.๐๗ นาฬิกา