

สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒  
ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันพุธที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม  
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุม เวลา ๑๓.๒๕ นาฬิกา

นายวิสุทธิ ไชยอรุณ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ 2 ทำหน้าที่ประธานและได้อนุญาตให้สมาชิกอภิปรายปรึกษาหารือในเรื่องความเดือดร้อนของประชาชน ฝากให้รัฐบาลพิจารณาดำเนินการแก้ไขต่อไป โดยสมาชิกใช้เวลาในการอภิปรายประมาณ ๙๕ นาที จากนั้นประธานได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ โดยที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่.....) พ.ศ. .... (โอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไปเป็นของกรมป่าไม้) ซึ่งกรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว ทั้งนี้เป็นการพิจารณาต่อจากวันพฤหัสบดีที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ซึ่งค้างการลงมติในมาตรา ๗ เมื่อประธานตรวจสอบองค์ประชุมแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติโดยเสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของกรมการเสียงข้างน้อยผู้ขอสงวนความเห็น (ส.ส.พินิจ จันทรสมบูรณ์ กับคณะ) จากนั้นที่ประชุมได้พิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนครบแล้ว ได้ลงมติในวาระ ๓ เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่.....) พ.ศ. .... (โอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไปเป็นของกรมป่าไม้) และเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการและให้ส่งข้อสังเกตดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบหรือดำเนินการต่อไป

ต่อมา ร้อยโทปรีชาพล พงษ์พานิช ในฐานะวิปรัฐบาลได้ขอเสนอเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุม โดยขอเลื่อนเรื่องด่วน ลำดับที่ ๑๕ คือ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการประมงภาคี อนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๖ ในประเทศไทย พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอมาพิจารณาต่อ ทั้งนี้ ผู้เสนอเลื่อนระเบียบวาระให้เหตุผลว่าเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกรอบการเจรจาของรัฐบาลกับต่างประเทศ ตามที่ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาได้เห็นชอบแล้วและเป็นเรื่องที่มีเงื่อนไขด้านระยะเวลา ทำให้ต้องเสนอเลื่อนพิจารณาเรื่องดังกล่าวขึ้นมาพิจารณาก่อน จากนั้นที่ประชุมลงมติโดยเสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยกับการขอยกเว้นข้อบังคับการประชุมซึ่งจะมีผลให้สามารถหยิบยกร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการประมงภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่า มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

**หลักการ** ให้มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการประมงภาคีสัญญา ว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่า และพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๖ ในประเทศไทย

**เหตุผล** โดยที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีอนุสัญญาการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES) เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๒๖ และโดยที่จะมีการประชุมภาคีอนุสัญญาฯ ครั้งที่ ๑๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้องกับการประชุมภาคีอนุสัญญาฯ ครั้งที่ ๑๖ ในประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๒ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๑๔ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ ดังนั้น เพื่อให้การประชุมของสำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่า และพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES) เรื่องการประชุมภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์

ครั้งที่ ๑๖ และการประชุมครั้งที่ ๖๓ และครั้งที่ ๖๔ ของคณะกรรมการบริหารอนุสัญญาฯ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ซึ่งมีสาระสำคัญโดยกำหนดให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่สถานที่จัดการประชุมและบุคคลดังต่อไปนี้ที่เข้าร่วมและปฏิบัติหน้าที่ในการประชุมตามที่ระบุไว้ในความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES) เรื่องการประชุมภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๖ และการประชุมครั้งที่ ๖๓ และครั้งที่ ๖๔ ของคณะกรรมการบริหารอนุสัญญาฯ ดังนี้

(๑) ผู้แทนของรัฐบาลคืออนุสัญญาที่ได้รับแต่งตั้งโดยถูกต้อง

(๒) ผู้สังเกตการณ์ขององค์การสหประชาชาติ ทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ และทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ รวมไปถึงผู้แทนของรัฐอื่นใดที่มีได้เป็นภาคีอนุสัญญาที่เข้าร่วมประชุมในฐานะผู้สังเกตการณ์

ภายหลัง รมต.ปรีชา เร่งสมบุญสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แถลงหลักการและเหตุผลแล้ว มีสมาชิกสนใจอภิปรายอย่างกว้างขวางและเมื่อรัฐมนตรีตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมลงมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในวาระแรก จากนั้นรัฐมนตรีปรีชา เร่งสมบุญสุข เสนอให้มีการพิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภาเพื่อพิจารณาในวาระ ๒ และลงมติในวาระ ๓ เนื่องจากเป็นเรื่องด่วนอย่างไรก็ตามมีสมาชิกฝ่ายค้านได้อภิปรายทักท้วงโดยเกรงว่า การเสนอให้มีการพิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภาครั้งนี้อาจขัดต่อข้อบังคับการประชุมเนื่องจากดำเนินการผิดขั้นตอน แต่วิปรัฐบาลแย้งว่า เรื่องดังกล่าวสามารถหาวิธีทางออกได้และยืนยันว่าควรพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวโดยกรรมาธิการเต็มสภา เนื่องจากเกรงว่าจะไม่ทันเวลาการประชุมภาคีอนุสัญญาฯ ในประเทศไทยซึ่งจะเริ่มตั้งแต่วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๖ ในที่สุดประธานพิจารณาแล้วได้ดำเนินการต่อโดยอนุญาตให้ที่ประชุมพิจารณา ๓ วาระโดยกรรมาธิการเต็มสภา ขณะที่สมาชิกฝ่ายค้าน (ส.ส.บุญยอด สุขถิ่นไทย) ไม่เห็นด้วยกับประธาน จึงเสนอนับองค์ประชุมโดยการขานชื่อ ซึ่งประธานได้ดำเนินการนับองค์ประชุมตามที่สมาชิกเสนอแต่ประธานเลือกใช้วิธีเสียบบัตรแสดงตน เมื่อดำเนินการนับองค์ประชุมโดยการเสียบบัตรแสดงตนแล้วปรากฏว่ามีสมาชิกอยู่ในที่ประชุมครบองค์ประชุม ประธานจึงได้ดำเนินการประชุมต่อ ทั้งนี้การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการประชุมภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่า และพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๖ ในประเทศไทย พ.ศ. .... โดยกรรมาธิการเต็มสภา ทั้งนี้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มี ๕ มาตรา โดยการพิจารณาจะเริ่มจากชื่อร่าง คำปรารภ และมาตรา ๑-๕ ตามลำดับ ซึ่งการพิจารณาชื่อร่างพระราชบัญญัติ มีสมาชิกบางท่านในฐานะกรรมาธิการเต็มสภา ได้ขอแปรญัตติชื่อร่าง จากร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการประชุมภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๖ ในประเทศไทย พ.ศ. .... โดยตัดคำว่า ประเทศไทยออก โดยให้เหตุผลว่าเป็นการทราบโดยทั่วถึงกันแล้วว่า การประชุมดังกล่าวจะมีการจัดงานในประเทศไทย อย่างไรก็ตามบรรยากาศการพิจารณาโดยคณะกรรมการเต็มสภาในวันนี้มีสมาชิกอภิปรายท้วงติงเป็นระยะ เนื่องจากเห็นว่าการประชุมไม่มีความพร้อมเท่าที่ควร ทำให้ประธานต้องสั่งพักการประชุมเป็นเวลา 15 นาที และเมื่อดำเนินการประชุมต่อ ประธานวิปฝ่ายค้านได้อภิปรายเสนอความเห็นว่าการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวควรดำเนินการอย่างรอบคอบ เนื่องจากจะมีผลต่อการประชุมระหว่างประเทศ จึงเสนอให้รัฐบาลส่งร่างพรบ.ดังกล่าวให้คณะกรรมการที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สภาผู้แทนราษฎร พิจารณาก่อน แล้วส่งกลับมาให้สภาพิจารณาก่อนในวันพรุ่งนี้ (๑๔ ก.พ. ๕๖) ซึ่งรัฐมนตรี

ปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข เห็นด้วยกับข้อเสนอดังกล่าวจึงขอดำเนินการตามวิฝ่ายค้านเสนอ ทั้งนี้ที่ประชุมไม่  
ขัดข้อง จากนั้นประธานสั่งปิดประชุมเวลา ๑๘.๓๑ นาฬิกา