

สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒
ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพุธที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม
 สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุม เวลา ๑๓.๑๐ น.

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานในที่ประชุมและก่อนที่จะดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ประธานได้อนุญาตให้สมาชิกอภิปรายปรึกษาหารือในเรื่องความเดือดร้อนของประชาชน โดยใช้เวลาประมาณ ๙๐ นาที

จากนั้นประธานได้ขอหารือต่อที่ประชุมเพื่อนำระเบียบวาระ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม และเรื่องอื่นๆ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมไม่ขัดข้อง ประธานจึงได้ดำเนินการประชุม ดังนี้

เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ๓ เรื่อง

๑. รับทราบผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย พ.ศ.

๒. รับทราบการพิจารณาของวุฒิสภา จำนวน ๒ เรื่อง

๒.๑ วุฒิสภาได้ลงมติตั้งกรรมการร่วมกันฝ่ายวุฒิสภา เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ.

๒.๒ วุฒิสภาได้ลงมติให้ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่...) พ.ศ. (ปรับปรุงประเภทของหน่วยงานราชการที่ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีประจำปีและนิรโทษกรรมค่าธรรมเนียมและภาษีประจำปีค้างชำระของหน่วยงานราชการ) ออกไปเป็นกรณีพิเศษ

๓. รับทราบเรื่องประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้นำเรื่อง ขออนุญาตสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาคดีอาญา นายณัฐวุฒิ ใสยเกื้อ และนายสุรพล เกียรติไชยากร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในระหว่างสมัยประชุมออกจากระเบียบวาระการประชุม ตามข้อบังคับการประชุมฯ ข้อ ๑๗๙ วรรคสอง

เรื่องอื่น ๆ ๒ เรื่อง ดังนี้

๑. ตั้งกรรมการสามัญในคณะกรรมการสาธารณสุขแทนตำแหน่งที่ว่างลง ๑ ตำแหน่ง เนื่องจากนายรณเทพ อุณวัฒน์ ลาออก

๒. ตั้งกรรมการสามัญในคณะกรรมการกิจการชายแดน แทนตำแหน่งที่ว่างลง ๑ ตำแหน่ง เนื่องจากลาออก

ต่อมาวิปรัฐบาลได้ขอเปลี่ยนระเบียบวาระโดยขอเลื่อนเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว เรื่องที่ ๔.๓ ร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนชื่อมหาวิทยาลัยกรุงเทพมหานคร เป็นมหาวิทยาลัยนวมินทราชิราช พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเสร็จแล้ว โดยเลื่อนขึ้นมาพิจารณาต่อจากเรื่องที่ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน เรื่องที่ ๔ ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสวนดุสิต พ.ศ. และ

ขอเลื่อนเรื่องด่วนที่ ๑๓ ร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่...) พ.ศ. เรื่องด่วนที่ ๑๔ ร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่...) พ.ศ. เรื่องด่วนที่ ๑๖ ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่...) พ.ศ. และเรื่องด่วนที่ ๑๗ ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ พ.ศ. โดยเลื่อนขึ้นมาพิจารณาต่อจากเรื่องที่ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อนเรื่องที่ ๖ ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่...) พ.ศ. ทั้งนี้ที่ประชุมไม่ขัดข้อง

จากนั้นประธานได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

เรื่องที่ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน เรื่องที่ ๑ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว และก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประธานได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ได้รับหนังสือจากคณะกรรมการกฤษฎีกาวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอถอนร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวออกไปก่อน เพื่อนำไปพิจารณาทบทวนใหม่ให้รอบคอบและครอบคลุมมากขึ้น ทั้งนี้ที่ประชุมไม่ขัดข้อง

เรื่องที่ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน เรื่องที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว โดยในวันนี้เป็นการพิจารณาในวาระ ๒ เรียงตามลำดับมาตรา ซึ่งมีทั้งสิ้น ๗๖ มาตรา ทั้งนี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวถูกบัญญัติขึ้นเพื่อจัดตั้งการยางแห่งประเทศไทยขึ้นเพื่อทำหน้าที่ส่งเสริมและพัฒนากิจการเกี่ยวกับยางพารา เพื่อประโยชน์อย่างเป็นธรรม และยั่งยืน เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกร ชาวสวนยาง และผู้ประกอบการยาง สำหรับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งมี ๗๖ มาตรา โดยมีกรรมาธิการแก้ไขเพิ่มเติมบางมาตรา มีผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ ๒ ท่าน คือ ส.ส. นิยม วรปัญญา และส.ส. สมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล และมีกรรมาธิการเสียงข้างน้อยขอสงวนความเห็น คือ ส.ส. เชน เทือกสุบรรณ , ส.ส. อภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ และส.ส.อิสระ สมชัย ในการพิจารณารายมาตรา โดยเริ่มจากชื่อร่าง คำปรารภ และมาตราต่าง ๆ นี้ ผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ, กรรมาธิการเสียงข้างน้อย และกรรมาธิการวิสามัญต่างอภิปรายให้เหตุผลในการแก้ไขอย่างเข้มข้น เช่น มาตรา ๘ ซึ่งบัญญัติเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง “การยางแห่งประเทศไทย” หรือเรียกโดยย่อว่า “กยท.” ซึ่งมีวัตถุประสงค์ ๕ ข้อ ดังนี้

มาตรา ๘ ให้ กยท. มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นองค์กรกลางรับผิดชอบดูแลการบริหารจัดการยางพาราของประเทศทั้งระบบอย่างครบวงจร บริหารจัดการเกี่ยวกับการเงินของกองทุน บริหารจัดการสวนยางเพื่อการวิจัยและพัฒนา ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนให้ประเทศเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ยางพารา

(๒) ส่งเสริม สนับสนุน และจัดให้มีการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย พัฒนา และเผยแพร่ข้อมูลและสารสนเทศเกี่ยวกับยางพารา

(๓) ส่งเสริม สนับสนุน และให้ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางและผู้ประกอบการยาง ด้านวิชาการ การเงิน การผลิต การแปรรูป การอุตสาหกรรม การตลาด การประกอบธุรกิจ และการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น

(๔) ส่งเสริม สนับสนุน และดำเนินการจัดให้มีตลาดกลางยางพารา และดำเนินการให้ระดับราคายางพารามีเสถียรภาพ

(๕) ดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการปลูกแทนและการปลูกใหม่

ทั้งนี้มาตรการดังกล่าวมีการแก้ไขเพิ่มเติม และมีกรมการเสียงข้างน้อยขอสงวนความเห็นและผู้เสนอคำแปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ขอเพิ่มความเป็น “ มาตรา ๘ (๓/๑) โดยเน้นการส่งเสริม สนับสนุน และให้ความช่วยเหลือแรงงานชาวสวนยาง ด้านการพัฒนาความรู้ ความเชี่ยวชาญในการทำงาน สวัสดิการสังคม และสุขอนามัย เพื่อยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น” โดยผู้ขอสงวนคำแปรญัตติและกรมการเสียงข้างน้อยให้เหตุผลว่า ต้องการช่วยแรงงานชาวสวนยางซึ่งเป็นผู้ยากจนและมีจำนวนมาก อย่างไรก็ตาม กรมการได้อธิบายว่าแรงงานชาวสวนยางนั้นมีสถานะภาพที่ต่ำกว่าแรงงานอื่น ๆ และอาจหมายถึงเจ้าของสวนยางด้วย และเมื่อทั้ง ๒ ฝ่ายต่างยืนยันข้อความที่ได้เพิ่มเติม ในที่สุดที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติว่าจะเห็นด้วยกับฝ่ายใด เมื่อลงมติแล้วปรากฏว่าเสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยกับกรมการจากนั้นที่ประชุมได้พิจารณาเรียงตามลำดับมาตราต่อไปในมาตรา ๙ ซึ่งบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจของ กยท. กระทำกิจการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ โดยในมาตรานี้มีกรมการแก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้การพิจารณาในมาตราดังกล่าว มีสมาชิกอภิปรายอย่างกว้างขวาง โดยเน้นประเด็นเรื่อง ความห่วงใยต่อการที่มีการบัญญัติเปิดโอกาสให้นำเงินกองทุนไปใช้ในการสนับสนุนนายทุน เนื่องจากมาตรา ๙ มีการเพิ่มเติม (๕/๑) “ส่งเสริม สนับสนุน และอำนวยความสะดวกให้มีการลงทุนเกี่ยวกับการอุตสาหกรรมการผลิตผลิตภัณฑ์ภายในราชอาณาจักร” ส่วนกรมการได้อธิบายโดยให้เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติมว่าเพื่อป้องกันนายทุนจากต่างประเทศเข้ามาครอบครองการลงทุนเกี่ยวกับการอุตสาหกรรมการผลิตผลิตภัณฑ์ภายใน ในที่สุดประธานเห็นว่า มีผู้ประสงค์อภิปรายอีกซึ่งต้องใช้เวลาอีกมาก จึงขอเลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย ต่อในวันพรุ่งนี้ (วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖) เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปอย่างรอบคอบและรอบด้าน จากนั้นประธานได้สั่งปิดประชุมในเวลา ๑๘.๑๕ นาฬิกา