

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๑๕ สมัยสามัญนิติบัญญัติ
วันจันทร์ที่ ๔ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖

โดยสุพัตรา พรหมศร

สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

การประชุมเริ่มในเวลา ๑๐.๐๕ นาฬิกา นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภาขึ้นบัลลังก์ เปิดโอกาสให้สมาชิก ข้าราชการหรืออาทิ การปรึกษาหารือเรื่องการเลือกตั้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครที่ผ่านมา ก็ขอฝากการบริหารงานของผู้ว่าฯ คนใหม่ต่อจากนี้ไป ๔ ปีไม่ว่าจะเป็นการดูแลพัฒนาคุณภาพเมืองหลวง กรุงเทพมหานคร การแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของกรุงเทพฯ ขอให้มีการดำเนินการตามที่ได้สัญญาในนโยบายที่สำคัญ ๆ นอกจากนี้มีการหารือถึงโครงการรับจำนำข้าวในฤดูกาลใหม่ ขอให้มีการตรวจสอบการหยุดโครงการรับจำนำข้าวที่สร้างความเสียหายอย่างต่อเนื่องและขาดทุนถึงวันละ ๕๐๐ ล้านบาท ปีละ ๑.๗ แสนล้านบาท พบว่ามีการทุจริตในหลายขั้นตอน โดยเฉพาะขั้นตอนสำคัญในส่วนของ การระบายข้าว รวมทั้งการขายข้าวแบบรัฐต่อรัฐหรือจีทูจี โดยในช่วงที่ผ่านมา ทางคณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา ก็ได้มีการขอเอกสารการขายข้าวแบบรัฐต่อรัฐและเอกสารระบายข้าวโดยอาศัยกฎหมายคำสั่งเรียกของคณะกรรมการฯ ไปยัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ พร้อมส่งเรื่องให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ป.ป.ช.) แห่งชาติเพื่อให้ ป.ป.ช. เร่งไต่สวนคดีจำนำข้าวโดยเร็ว เพื่อบรรเทาความเสียหาย และรักษาประโยชน์สาธารณะ ด้านนายฤกษ์ อาทิตย์แก้ว สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดกำแพงเพชร ขอรหัสถึงทะเบียนราษฎรของ กทม. ว่าตนมีบ้านที่ กทม. อยู่หนึ่งหลัง โดยบิดาสร้างมาตั้งแต่ปี ๒๕๑๐ บ้านเลขที่ ๓๘ หมู่ ๘ ถนนประชาอุทิศ ๑๓ เขตราชบุรีบูรณะ ตนและครอบครัวก็อาศัยบ้านหลังนี้มาตลอด จนกระทั่งเมื่อปีที่แล้วทาง กรุงเทพมหานคร ได้มีหนังสือไปที่บ้านขอเปลี่ยนบ้านเลขที่ดังกล่าวให้เป็นบ้านเลขที่ ๙ ซึ่งเจ้าหน้าที่ก็ไม่เคยเรียกทะเบียนบ้านฉบับเจ้าบ้านไปเปลี่ยนแปลงใดๆ เลยจากนั้น จนกระทั่งมีการเลือกตั้งผู้ว่าราชการ กรุงเทพมหานคร ครั้งนี้ คนในบ้านก็ร่อนหนังสือมาแจ้งว่าจะต้องไปลงคะแนนที่หน่วยเลือกตั้งใด สุดท้ายก็ไม่มีเจ้าหน้าที่ติดต่อมาเลยต้องไปขอตรวจสอบที่เขต จนต้องทะเลาะกับเจ้าหน้าที่ กทม. เพราะหารายชื่อไม่เจอ และเมื่อค้นหาอยู่หลายรอบปรากฏว่าไปพบอยู่ในบ้านเลขที่ ๒ ถนนจอมทอง เขตราชบุรีบูรณะ ก็ถือเป็นความล้มเหลวของเจ้าหน้าที่ จึงขอฝากเรียนไปยังกระทรวงมหาดไทย ช่วยตรวจสอบงานทะเบียนนี้ด้วย

ด้านนายสมชาย แสวงการ สมาชิกวุฒิสภาแบบสรรหา กล่าวขอบคุณประชาชนชาวกรุงเทพมหานคร ที่ออกมาใช้สิทธิเลือกตั้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ถึง ๒ ล้านกว่าคน คิดเป็น ๖๓.๙๘ % ซึ่งมากที่สุดเป็นประวัติการณ์ และแสดงให้เห็นถึงพลังประชาธิปไตย แต่อย่างไรก็ตามก็ขอฝากให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง และเจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานคร ตรวจสอบรายชื่อของตำรวจที่มีการโยกย้ายเข้ามาในกรุงเทพมหานครกว่า ๑,๐๐๐ คน ว่าจริงหรือไม่ หรือมีรายชื่อผู้ที่เสียชีวิตกว่า ๗,๐๐๐ คนมาอยู่ในรายชื่อของผู้ที่มีสิทธิเลือกตั้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครครั้งนี้ด้วย

ภายหลังการปรึกษาหารือที่ประชุมได้เข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม เรื่องแจ้งต่อที่ประชุม โดยประธานฯ ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

- ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันพุธที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ที่ผ่านมา ที่ประชุมฯ ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตรซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้วและที่ประชุมวุฒิสภาก็ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างนี้เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคมที่ผ่านมา จึงถือว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้วก็จะได้ประกาศบังคับใช้เป็นกฎหมายต่อไป

สำหรับสาระสำคัญของร่างฯนี้ในส่วนของการแก้ไขเพิ่มเติมนั้นคือ ประเด็นการยกเลิกบทนิยามคำว่า บริษัท และแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า ผู้อำนวยการ และให้แก้ไขเพิ่มเติมคำว่า ผู้อำนวยการ ให้ใช้คำว่า เลขาธิการ ทุกแห่งในตัวร่าง รวมทั้งมีการเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตร เพิ่มเติม คุณสมบัติของกรรมการวิชาการ เพิ่มเติมคุณสมบัติของผู้เข้ารับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบการตรวจสอบ มาตรฐาน ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยในส่วนของท่านั่งหัวหน้าส่วนราชการของ สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติจากผู้อำนวยการเป็นเลขาธิการเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกำหนด ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติ เห็นชอบเมื่อปี ๒๕๔๗ ที่ผ่านมาและสำหรับการแก้ไขขององค์ประกอบของคณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตรก็ เพื่อให้การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตรมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สำหรับ ในส่วนของการแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของกรรมการวิชาการก็เพื่อให้สามารถแต่งตั้งผู้แทนหน่วยงานของรัฐ และผู้แทนหน่วยงานของเอกชนที่มีความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับมาตรฐานสินค้าเกษตรเข้าร่วมเป็นกรรมการ วิชาการได้ และในส่วนการแก้ไขคุณสมบัติของผู้เข้ารับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐาน โดย ให้นิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินกิจการเกี่ยวกับการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตร ซึ่งมี ห้องปฏิบัติการของตนเองหรือสามารถใช้ห้องปฏิบัติการของผู้อื่นยื่นขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบการ ตรวจสอบมาตรฐานได้ ทั้งนี้เพื่อให้มีหน่วยงานที่ให้บริการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตรอย่าง เพียงพอกับความต้องการด้านนี้

- **รับทราบเรื่องคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาร่าง**

พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมและร่างพระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมเช่นเดียวกันรวมทั้งผลการพิจารณาของสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาตามข้อสังเกตดังกล่าวแล้ว

จากนั้นที่ประชุมเข้าสู่ระเบียบวาระการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ดังนี้

- **ร่างพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาสำหรับคนพิการ** ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนของบทนิยามคำว่า ครู การศึกษาพิเศษ และให้มีคณะกรรมการส่งเสริมการจัดการศึกษาสำหรับคนพิการโดยกำหนดให้มี คณะกรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสิบคน คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสิบสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ มีความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์สูงด้านการบริหารการศึกษา ด้านการศึกษาสำหรับ คนพิการ ด้านกฎหมาย ด้านการแพทย์และสาธารณสุข ด้านเทคโนโลยีสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ และด้านสังคมสงเคราะห์ ด้านใดด้านหนึ่งหรือหลายด้านรวมกัน โดยในจำนวนนี้ต้องมีบุคคลซึ่งเป็นผู้แทนของ องค์กรคนพิการแต่ละประเภทจำนวนไม่น้อยกว่าเจ็ดคน และกำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักบริหารงาน การศึกษาพิเศษเป็นกรรมการและเลขานุการและให้ผู้อำนวยการสำนักบริหารการศึกษาพิเศษแต่งตั้ง ข้าราชการในสำนักบริหารงานการศึกษาพิเศษเป็นผู้ช่วยเลขานุการ นอกจากนี้ก็ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมให้ คณะกรรมการส่งเสริมการจัดการศึกษาสำหรับคนพิการที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้ บังคับ ให้คงอยู่ในตำแหน่งต่อไปได้จนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการจัดการศึกษาสำหรับคน พิการตามพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาสำหรับคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งมีการแก้ไขเพิ่มเติมในร่าง ฯนี้ โดย ทั้งนี้ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่นับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และยังได้กำหนดให้ครูที่มี วุฒิทางการศึกษาพิเศษระดับปริญญาตรีซึ่งทำการสอนและได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งตามระเบียบ คณะกรรมการข้าราชการครูว่าด้วยเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของครูการศึกษาพิเศษและครู

การศึกษาพิเศษกรณีเรียนร่วม พ.ศ ๒๕๓๙ อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติการจัดการศึกษาสำหรับคนพิการพ.ศ ๒๕๕๑ ใช้บังคับ เป็นครูการศึกษาพิเศษตามพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาสำหรับคนพิการ พ.ศ ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยร่างฯ นี้ด้วย

ภายหลังการอภิปรายของสมาชิกสำหรับร่างฯ นี้ในประเด็นที่มีการเปลี่ยนแปลงแล้ว ที่ประชุมฯ ได้ลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๒ และวาระที่ ๓ พร้อมข้อสังเกตท้ายร่างฯ

- พิจารณาร่างพระราชบัญญัติศุลกากร ร่างฯ นี้เนื่องจากได้มีการทำความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน เพื่อวางกรอบความร่วมมือของเจ้าหน้าที่ของประเทศภาคีตามความตกลงในการดำเนินพิธีการในการขนส่งข้ามพรมแดนร่วมกันและพร้อมกันในพื้นที่เดียวกัน แต่การดำเนินพิธีการศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรยังไม่ครอบคลุมถึงการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ดังนั้นเพื่อเป็นการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ อำนวยความสะดวกในการขนส่งบุคคล สัตว์ พืช ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะและคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวและเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีดังกล่าว จึงต้องมีการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยศุลกากรเพื่อกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกันและกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ดังกล่าวโดยร่างฯ นี้ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนที่ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน ซึ่งมีสาระสำคัญในเนื้อหาของตัวร่างฯ ในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากรพุทธศักราช ๒๔๖๙ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ทางศุลกากรที่ใช้กับพื้นที่ควบคุมร่วมกันตามความตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบนและความตกลงที่เกี่ยวกับการขนส่งข้ามพรมแดนที่อาจจัดทำขึ้นในอนาคตโดยเพิ่มอำนาจทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกันโดยพื้นที่ควบคุมร่วมกันหมายถึง พื้นที่ที่กำหนดให้เป็นพื้นที่ควบคุมร่วมกันตามกฎหมายว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนและกำหนดให้กรมศุลกากรมีอำนาจในทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกันเช่นเดียวกับในเขตศุลกากร รวมทั้งการกำหนดให้การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกันนอกราชอาณาจักรถือเป็นการปฏิบัติงานในราชอาณาจักร

ร่างฯ นี้สมาชิกฯ ได้มีการอภิปรายก่อนรับหลักการในข้อสังเกตหลายประการอาทิ อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ในเขตศุลกากร เรื่องการลงโทษซ้ำเมื่อมีการกระทำความผิดจะกระทำได้อีกหรือไม่ ประเด็นเรื่องการส่งผู้ร้ายข้ามแดน รวมทั้งประเด็นการส่งสินทรัพย์ที่ได้จากการยึดตามกฎหมาย

ภายหลังการอภิปราย ที่ประชุมฯ ได้ลงมติรับหลักการในวาระที่ ๑ และตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาต่อไป

- พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกำหนดวิทยฐานะผู้สำเร็จวิชาการทหาร ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมตัวร่างฯ ในประเด็นการกำหนดปริญญาในโรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า โรงเรียนนายเรือ โรงเรียนนายเรืออากาศ และโรงเรียนแผนที่ให้มีปริญญาสามชั้นคือ ปริญญาเอก ปริญญาโท และปริญญาตรี รวมทั้งแก้ไขชื่อสังกัดของโรงเรียนแผนที่ให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม และกำหนดให้สภาการศึกษาวิชาการทหารออกข้อบังคับกำหนดให้มีประกาศนียบัตรชั้นสูง ประกาศนียบัตรบัณฑิตหรือประกาศนียบัตรได้ รวมทั้งกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการสภาการศึกษาวิชาการทหารผู้ทรงคุณวุฒิด้วย

ร่างฯ นี้ สมาชิกฯ อภิปรายก่อนรับหลักการกันอย่างกว้างขวางอาทิ การให้ข้อสังเกตกับการดำเนินงานของสภาการศึกษาวิชาการทหาร คุณภาพการศึกษาในระดับที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งหลักสูตรที่เกี่ยวข้อง

ภายหลังการอภิปรายพลอากาศเอกสุกำพล สุวรรณทัต รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ตอบชี้แจงต่อข้อสังเกตของสมาชิกในเบื้องต้นว่า ทหารนั้นมีสภาการศึกษาวิชาการทหารเป็นสภาที่คุมสภาของโรงเรียนต่างๆของทหารที่อยู่ในระบบการศึกษาของทหารเท่านั้น สำหรับในส่วนของนักศึกษาทหารในระดับปริญญาที่ผลิตออกมานั้นทำให้มีคุณภาพหรือไม่ตามที่สมาชิกสอบถามก็ขอเรียนว่า การจัดหลักสูตรของสถาบันการศึกษาทางทหารเราจัดทำอย่างมีประสิทธิภาพพอสมควรจากผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละสาขาโดยคำนึงถึงความสำคัญอย่างมากและหลักสูตรเมื่อจบไปแล้วก็รับรองตามมาตรฐานแน่นอนได้ สำหรับในประเด็นการปรับโครงสร้างของกองทัพทำให้มีการผลิตนักเรียนทหารได้น้อยลงนั้นขอชี้แจงว่า เราผลิตเฉพาะสาขาที่ขาดแคลนตามความต้องการของกองทัพเท่านั้น ซึ่งหลักสูตรการเมืองการปกครองสำหรับโรงเรียนนายเรืออาจจะมีน้อย แต่ระดับเสนาธิการก็จะมีมากน้อยตามความเหมาะสม สำหรับหลักสูตรเกี่ยวกับการดูแลภัยพิบัตินั้น ทางโรงเรียนนายเรือ นายร้อยขณะนี้ยังไม่มี แต่อย่างไรก็ตามก็มีกองกำลังดูแลอยู่เมื่อเกิดเหตุการณ์ภัยพิบัติ ส่วนมาตรฐานทางวิชาการทหารก็คำนึงให้สอดคล้องกับการศึกษาของฝ่ายพลเรือนด้วย ส่วนการให้ปริญญาเกิตติมศักดิ์ที่มีความเป็นห่วงก็จะให้ตามความเหมาะสมโดยมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน สุดท้ายการจัดหลักสูตรที่จะให้การศึกษาในกรายกระดับปริญญาโทและปริญญาเอกนั้นมีความพร้อมไหม ตรงนี้ต้องดูความเหมาะสมตามระยะเวลาที่กำหนด

ภายหลังตอบชี้แจง ที่ประชุมฯได้ลงมติรับหลักการในวาระที่ ๑ และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นมาพิจารณาต่อไป

ปิดประชุมเวลา ๑๖.๐๓ นาฬิกา