

สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒
ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพุธที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๐๘ นาฬิกา

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานในที่ประชุม และก่อนที่จะดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ประธานได้อนุญาตให้สมาชิกอภิปรายปรึกษาหารือในเรื่องความเดือดร้อนของประชาชน เพื่อฝากให้รัฐบาลพิจารณาดำเนินการแก้ไขต่อไป โดยใช้เวลาประมาณ ๑๐๖ นาที

ต่อจากนั้น ประธานได้หารือต่อที่ประชุมว่า จะขอนำเรื่องรับทราบ เรื่องที่ ๒.๑๕ มาแจ้งให้ที่ประชุมทราบก่อน ซึ่งที่ประชุมไม่ขัดข้อง ดังนั้น ประธานจึงได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบ เรื่อง การพิจารณาของวุฒิสภา จำนวน ๓ เรื่อง ดังนี้

๑. วุฒิสภาได้ลงมติตั้งกรรมาธิการร่วมกันฝ่ายวุฒิสภาเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
วิชาชีพการสาธารณสุข พ.ศ. ...
๒. วุฒิสภาได้รับทราบรายงาน จำนวน ๒ เรื่อง
 - ๒.๑ รายงานของผู้สอบบัญชี และงบการเงินกองทุนประกันสังคม สำหรับปีสิ้นสุด
วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๒ และสำหรับปีสิ้นสุด วันที่ ๓๑ ธันวาคม
๒๕๕๔ และ ๒๕๕๓
 - ๒.๒ รายงานผลการตรวจสอบงบการเงินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓
๓. วุฒิสภาได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาสำหรับคนพิการ
(ฉบับที่...) พ.ศ. ... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ต่อมาประธานได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ โดยเริ่มจากเรื่องที่ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน เรื่องที่ ๑ ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสวนดุสิต พ.ศ... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ซึ่งได้พิจารณาและปิดอภิปรายเมื่อวันพฤหัสบดีที่แล้ว ส่วนในวันนี้เป็นการลงมติว่าที่ประชุมจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ และก่อนที่ที่ประชุมจะลงมติ ประธานวิปฝ่ายค้านได้ขอหารือต่อประธานฯ เรื่อง สมาชิกกดบัตรแทนกัน ขณะนี้บองค์ประชุม เมื่อสัปดาห์ที่แล้ว ซึ่งถือว่าเป็นพฤติกรรมที่ผิดจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จึงเสนอให้มีการสอบสวนสมาชิกที่กระทำการดังกล่าว ทั้งนี้ประธานได้มอบหมายให้คณะกรรมการดำเนินการพิจารณาต่อไป จากนั้นประธานได้ตรวจสอบองค์ประชุมก่อนที่ที่ประชุมจะลงมติว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสวนดุสิต พ.ศ. ... ซึ่งผลการตรวจสอบ โดยการกดบัตรแสดงตน ปรากฏจำนวนสมาชิก ๒๙๓ ท่าน ทั้งนี้ สมาชิกฝ่ายรัฐบาลได้ทักท้วงว่า จากการประมาณการเห็นว่าผลการตรวจสอบองค์ประชุมควรมีจำนวนสมาชิกมากกว่านี้ จึงเสนอให้ตรวจสอบองค์ประชุมใหม่ โดยการขานชื่อ ซึ่งประธานไม่ขัดข้อง จากนั้น เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร ได้ดำเนินการขานชื่อสมาชิก และผลการตรวจสอบองค์ประชุมรอบนี้ ปรากฏว่ามีสมาชิกอยู่ในที่ประชุม จำนวน ๓๐๘ ท่าน ครบองค์ประชุม

ต่อจากนั้น ประธานได้ดำเนินการประชุมต่อ โดยที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสวนดุสิต และตั้งกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๓๑ ท่าน กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

จากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนชื่อมหาวิทยาลัยกรุงเทพมหานคร เป็นมหาวิทยาลัยนวมินทราชินี พ.ศ. ... ซึ่งคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเสร็จแล้ว ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมและไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ ซึ่งไม่มีผู้ใดอภิปรายในที่ประชุม จากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนชื่อมหาวิทยาลัยกรุงเทพมหานคร เป็นมหาวิทยาลัยนวมินทราชินี พ.ศ. ... ในวาระ ๓ ทั้งนี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวถูกบัญญัติขึ้นเนื่องจากมหาวิทยาลัยกรุงเทพมหานคร ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้รับพระราชทานชื่อจากพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ว่า “มหาวิทยาลัยกรุงเทพมหานคร” เป็น “มหาวิทยาลัยนวมินทราชินี” และเปลี่ยนชื่อ “พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๓” เป็น “พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนวมินทราชินี พ.ศ. ๒๕๕๓” พร้อมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำในบทกฎหมายต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนชื่อ ซึ่งได้รับพระราชทานชื่อดังกล่าวข้างต้น

ต่อมาที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว โดยเป็นการพิจารณาเรื่องตามลำดับมาตรา ทั้งนี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว มี ๓๔ มาตรา มีการแก้ไขเพิ่มเติมและมีกรรมาธิการเสียงข้างน้อย ขอสงวนความเห็น โดย ส.ส.อภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ กรรมาธิการเสียงข้างน้อย ขอสงวนความเห็นในมาตรา ๓ ซึ่งบัญญัติคำนิยามและความหมายเกี่ยวกับองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ, มาตรา ๑๔ ซึ่งบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินคดีโดยกรมสอบสวนคดีพิเศษ, มาตรา ๑๕ บัญญัติเกี่ยวกับการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และมาตรา ๑๖ ซึ่งบัญญัติเกี่ยวกับการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดฐานมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ

เมื่อที่ประชุมพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนครบแล้ว ได้ลงมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติและเห็นชอบตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญซึ่งได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วเห็นว่า ควรมีข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรีศาล หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องควรทราบหรือควรปฏิบัติไว้ในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ดังนี้

๑. การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ในการสะกดรอยผู้ต้องสงสัยว่ากระทำความผิดฐานมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ โดยใช้เครื่องมือสื่อสารโทรคมนาคม เครื่องมืออิเล็กทรอนิกส์ หรือด้วยวิธีการอื่นใดนั้น คณะกรรมาธิการพิจารณาแล้วเห็นว่า อาจจะกระทบถึงสิทธิและเสรีภาพของประชาชนได้ ดังนั้น ต้องกำหนดให้ชัดเจนไว้ในข้อบังคับของอัยการสูงสุด เกี่ยวกับการใช้เครื่องมือสื่อสารโทรคมนาคม เครื่องมืออิเล็กทรอนิกส์ หรือด้วยวิธีการอื่นใด ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่จะต้องได้รับอนุญาตจากผู้บังคับบัญชา และกำหนดให้ชัดเจนด้วยว่า ผู้ต้องสงสัยจะมีลักษณะเป็นอย่างไรนั้น ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่อัยการสูงสุดกำหนด
๒. เพื่อประโยชน์ในการประสานการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดฐานมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติตามมาตรา ๑๕ ควรให้อัยการสูงสุด ผู้

บัญชาการตำรวจแห่งชาติและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องร่วมกันทำข้อตกลงกัน
เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ในคดีระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง โดยต้องเร่งรัด
ดำเนินการเพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

ทั้งนี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ถูกบัญญัติขึ้นเนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยมีปัญหาเกี่ยวกับ
การประกอบอาชญากรรมที่มีลักษณะเป็นองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งส่งผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อย
และความมั่นคงของประเทศเป็นอย่างมาก แต่ปรากฏว่า กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันยังไม่สามารถใช้บังคับเพื่อ
ดำเนินคดีกับการกระทำความผิดฐานมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ
ประกอบกับประเทศไทยได้ลงนามในอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งใน
ลักษณะองค์กร จึงสมควรกำหนดลักษณะความผิดให้ครอบคลุมการกระทำความผิดดังกล่าว รวมทั้งกำหนดวิธีการ
สืบสวน สอบสวนการกระทำความผิดดังกล่าวด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ต่อจากนั้น ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา พ.ศ. ... ซึ่งที่ประชุมลงมติเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของวุฒิสภา
จากนั้นประธานได้สั่งปิดประชุม เวลา ๑๘.๕๐ นาฬิกา