

สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒
ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพุธที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๖

โดย ญัฐทิพย์ กบิลคาม
สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

เริ่มประชุมเวลาประมาณ ๑๓.๐๐ น.

นายวิสุทธิ ไชยธรรม รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม จากนั้นได้อนุญาตให้สมาชิกอภิปรายปรึกษาหารือในเรื่องความเดือดร้อนของประชาชนฝากให้รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการแก้ไขต่อไป โดยใช้เวลาอภิปราย ๗๕ นาที

ต่อมาประธานขอหารือต่อที่ประชุมเพื่อนำระเบียบวาระเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุมมาดำเนินการก่อน ซึ่งที่ประชุมไม่ขัดข้อง จากนั้นประธานได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบ ดังนี้

- รับทราบ พลเอก พิชายูเมธ ม่วงมณี สมาชิกแบบบัญชีรายชื่อพรรคประชาธิปัตย์ ถึงแก่อนิจกรรม ทั้งนี้ประธานและสมาชิกในที่ประชุมร่วมยืนไว้อาลัยให้แก่ พลเอก พิชายูเมธ เป็นเวลา ๑ นาที

- รับทราบ ประกาศสภาผู้แทนราษฎรให้ผู้มีรายชื่อในบัญชีรายชื่อลำดับถัดไปของพรรคประชาธิปัตย์ คือ นายอิสรา สุนทรวัฒน์ เลื่อนขึ้นเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแทน พลเอก พิชายูเมธ ม่วงมณี และนายอิสรา ได้กล่าวปฏิญาณตนเข้ารับหน้าที่ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร

- รับทราบผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย พ.ศ...

- รับทราบ เรื่องประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้นำเรื่องขออนุญาตสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาคดีอาญาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ร้อยตำรวจเอกนิติภูมิ นวรัตน์ ในระหว่างสมัยประชุมออกจากระเบียบวาระการประชุมตามข้อบังคับการประชุมฯ ข้อ ๑๗๙ วรรคสอง

- รับทราบการพิจารณาของวุฒิสภา จำนวน ๒ เรื่อง

๑. วุฒิสภาได้ลงมติให้ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๒ ฉบับ

- ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายใต้อนุภูมิภาคกลุ่มน้ำโขงตอนบน The GMS Agreement ออกไปเป็นกรณีพิเศษ

- ร่างพระราชบัญญัติกำหนดวิทยฐานะผู้สำเร็จวิชาการทหาร (ฉบับที่..) พ.ศ... ออกไปเป็นกรณีพิเศษ

๒. วุฒิสภาได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว

ต่อจากนั้นประธานได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระดังนี้

เรื่องທີ່ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน จำนวน ๓ เรื่อง

๑. ที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่..) พ.ศ.. ซึ่ง คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ซึ่งมีการพิจารณาเสร็จแล้วในคราวประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ มีนาคม และตั้งกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จำนวน ๓๑ ท่าน กำหนดการแปร ญัตติภายใน ๗ วัน

๒. ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่..) พ.ศ.. ๒ ฉบับ เสนอโดยคณะรัฐมนตรี และเสนอโดย ส.ส.สนอง เทพอักษรณรงค์ กับคณะ ทั้งนี้ร่าง พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีหลักการโดยแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ เพื่อกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ ในการประกันการกู้เงินได้ (เพิ่มลักษณะ ๓/๒ มาตรา ๔๖/๔ และมาตรา ๔๖/๕ และเพิ่มมาตรา ๔๘/ ๑) ส่วนเหตุผลในการเสนอเนื่องจากพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ ซึ่งแก้ไข เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๒๖) พ.ศ. ๒๕๕๓ และ พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญ สามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินเพื่อ บรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญและส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของไทยใน ภาพรวมอีกทางหนึ่ง ดังนั้น สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญของข้าราชการ ส่วนท้องถิ่นในพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ให้สอดคล้องกัน เพื่อให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการ ประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินอันเป็นการได้รับประโยชน์เช่นเดียวกับข้าราชการภายหลัง รมต. ประชา ประสพดี รมช.กระทรวงมหาดไทย และ ส.ส.สนอง แกลงหลักการและเหตุผลแล้วในการ พิจารณาพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ในวันที่มีสมาชิกอภิปรายอย่าง กว้างขวางภายหลังปิดอภิปรายแล้วที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จ บำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น และส่งให้กรรมการการปกครองท้องถิ่นสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา กำหนดแปรญัตติภายใน ๗ วัน

๓. ต่อมาที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ พ.ศ.. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ทั้งนี้ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีหลักการและเหตุผล ดังนี้ หลักการเพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ส่วนเหตุผลในการเสนอนั้นผู้เสนอให้ เหตุผลว่า โดยที่สมควรปรับปรุงการศึกษาระดับอุดมศึกษาให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทาง เศรษฐกิจและสังคม โดยมีการส่งเสริมให้มหาวิทยาลัยของรัฐพัฒนาไปสู่การเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐที่ ไม่เป็นส่วนราชการแต่อยู่ในกำกับของรัฐ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการที่เป็นอิสระและมีความ คล่องตัว สามารถจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษาได้อย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดย การจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาจะต้องคำนึงถึงความเป็นอิสระ สามารถพัฒนาระบบบริหารและมี

ความเป็นเลิศทางวิชาการ ซึ่งสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ดังนั้น สมควรปรับปรุง การบริหารมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ให้เป็นไปตามแนวทางดังกล่าว ในการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์มีสมาชิกอภิปรายอย่างกว้างขวาง ซึ่งแสดงความเห็นทั้งเห็น ด้วยและไม่เห็นด้วย พร้อมทั้ง ตั้งข้อสังเกตและเสนอข้อเสนอแนะหลากหลายประเด็น เช่น มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ควรคงเอกลักษณ์ของมหาวิทยาลัยด้านการเมืองไว้, การบริหารจัดการที่เป็น อิสระควรมีการตรวจสอบเพื่อความโปร่งใสได้, ควรมีหลักเกณฑ์ในการประเมินอาจารย์และบุคลากร ทางการศึกษาให้ชัดเจนป้องกันการถูกกลั่นแกล้ง, การนำมหาวิทยาลัยออกนอกระบบควรคำนึงถึง คุณภาพของนักศึกษา และควรป้องกันกระบวนการศึกษาเชิงธุรกิจซึ่งจะเป็นการปิดกั้นนักศึกษา ผู้ด้อยโอกาส, ควรมีกองทุนการวิจัยและกองทุนสนับสนุนการศึกษาบรรจุในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ด้วย เป็นต้น เมื่อปิดอภิปรายแล้ว รมต.พงษ์เทพ เทพกาญจนา รมว.กระทรวงศึกษาธิการ ตอบชี้แจง โดยได้ตอบชี้แจงในประเด็นเกี่ยวกับการบริหารจัดการมหาวิทยาลัย และเห็นด้วยกับข้อเสนอของ สมาชิกที่เสนอให้มีตัวแทนของนักศึกษาในคณะกรรมการบริหารมหาวิทยาลัย ส่วนการตรวจสอบการ ดำเนินงานของมหาวิทยาลัยนั้นเป็นหน้าที่ของสภามหาวิทยาลัย ส่วนจุดเด่นของ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์นั้นในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังคงความเป็นมหาวิทยาลัยด้านการเมือง การปกครองและรับใช้ประชาชน ด้านผลกระทบต่อบุคลากรของมหาวิทยาลัยนั้นร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ได้บัญญัติให้โอกาสบุคลากรสามารถเลือกอยู่ในสถานะเดิม หรือจะเลือกเป็นพนักงาน มหาวิทยาลัยก็ได้ ทั้งนี้พนักงานมหาวิทยาลัยจะต้องได้รับค่าตอบแทนไม่น้อยกว่าค่าตอบแทนที่เคย ได้รับ เมื่อรัฐมนตรีตอบชี้แจงแล้ว ประธานได้ขอเลื่อนการลงมติร่างพระราชบัญญัติ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ไปในการประชุมสัปดาห์หน้า และสั่งปิดประชุม เวลา ๒๐.๒๕ นาฬิกา