

**ข้อสังเกต**  
**การประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ**  
**ครั้งที่ ๒๒/๒๕๕๙**  
**วันอังคารที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙**

**พิจารณาเรื่อง**

รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๒ เรื่อง

๑. การบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....
๒. การบริหารงานบุคคลของกรุงเทพมหานคร และร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

**๑. การบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....**

**ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม**

**นายสุรินทร์ จิรวินิชย์**

เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรูปแบบและขนาดที่ต่างกัน หากนำร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... มาบังคับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กได้ เช่น การกำหนดให้จัดสรรงบประมาณค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินเดือน ค่าจ้าง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างและพนักงานจ้าง ภายใต้กรอบวงเงินไม่เกินร้อยละ ๔๐ ของรายได้ที่นำมาตราเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจทำให้เทศบาลตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีงบประมาณประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมจำนวนน้อยไม่สามารถบริหารงานบุคคลได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นต้น ดังนั้น ควรผ่อนปรนหลักเกณฑ์ดังกล่าวเพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดความคล่องตัวในการบริหารงานบุคคล นอกจากนี้ควรพัฒนาและฝึกอบรมผู้บริหาร ตลอดจนข้าราชการประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งให้มีศักยภาพใกล้เคียงกันด้วย

**นายศานิตย์ นาคสุขศรี**

๑. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... มาตรา ๑๗ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนส่วนราชการจำนวนหกคน กรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนแปดคน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนแปดคนนั้น เห็นได้ว่ากรรมการส่วนใหญ่เป็นผู้แทนจากข้าราชการและนักวิชาการ จึงควรกำหนดให้มีกรรมการที่มาจากภาคเอกชนและภาคประชาชน จำนวน ๑ - ๒ คน เพื่อให้คณะกรรมการได้รับทราบข้อมูลข้อเท็จจริงที่ครบถ้วนในทุกมิติ

๒. มาตรา ๑๑๙ วรรคหนึ่ง แห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... กำหนดให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมท้องถิ่นจำนวนเจ็ดคน ตามมาตรา ๑๒๒ แต่เมื่อพิจารณาบทบัญญัติในมาตรา ๑๒๒ วรรคสอง แล้วจะพบว่า บทบัญญัติทั้ง ๒ มาตรา กลับไม่สอดคล้องกัน เนื่องจากมาตรา ๑๒๒ วรรคสอง กำหนดว่า “... ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ แล้วให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง” ซึ่งการตรากฎหมายในลักษณะนี้อาจก่อให้เกิดความสับสนและเกิดการตีความคลาดเคลื่อนได้ จึงควรพิจารณาแก้ไขความในบทบัญญัติทั้ง ๒ มาตรา ให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกัน

### **พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช**

หน่วยงานต่าง ๆ ควรสร้างแรงจูงใจ (Incentive) ให้กับบุคลากรปรับเปลี่ยนแนวคิดและพัฒนาการทำงาน เช่น การให้ค่าตอบแทน เงินประจำตำแหน่ง หรือเงินรางวัล เป็นต้น เพื่อกระตุ้นและจูงใจบุคลากรให้นำศักยภาพที่มีอยู่มาใช้ในการปฏิบัติงานอย่างเต็มที่ ซึ่งจะส่งผลให้งานที่ได้รับมอบหมายเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลด้วย

**๒. การบริหารงานบุคคลของกรุงเทพมหานคร และร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

- ไม่มีสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศผู้ใดอภิปรายแสดงความคิดเห็นและตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว -

---

กลุ่มงานคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทา

ผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย

สำนักกรรมการ ๓