

ข้อสังเกต
การประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๓๓/๒๕๕๙
วันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙

พิจารณาเรื่อง รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

นายสุรินทร์ จิรวินิชย์

การรักษาผลประโยชน์ทางทะเลและชายฝั่ง จำเป็นต้องมีการกำหนดแนวทางและรายละเอียดที่มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น รวมทั้งสร้างการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน ดังนั้น เพื่อให้รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและบ้านเมืองอย่างสูงสุด จึงได้เสนอประเด็นเพื่อพิจารณาเพิ่มเติมดังต่อไปนี้

- ๑) ต้องรักษาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รวมทั้งป่าชายเลนให้มีสภาพที่สมบูรณ์
- ๒) ให้ชาวบ้านในพื้นที่ชายฝั่งทะเลเข้ามามีส่วนในการบริหารจัดการและรักษาผลประโยชน์ด้วยตนเอง ส่วนทะเลลึกให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานทางราชการเป็นผู้เข้ามาควบคุมดูแล เช่น องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นต้น
- ๓) ให้การคุ้มครองแหล่งก๊าซธรรมชาติและทรัพยากรน้ำมันทางทะเล

นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์

การพัฒนาการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีความเกี่ยวข้องและเชื่อมโยงกับงานทางด้านต่างประเทศ โดยเฉพาะองค์ความรู้เกี่ยวกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ซึ่งเป็นกฎหมายที่สำคัญในทางระหว่างประเทศเกี่ยวกับการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรในทะเล ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงจำเป็นต้องนำองค์ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. เพื่อให้การจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้มีความครบถ้วนและสมบูรณ์มากที่สุด

นายกษิต ภิรมย์

ในปัจจุบันมีหน่วยงานที่ปฏิบัติภารกิจและอำนาจหน้าที่ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหลายหน่วยงาน การกำหนดให้มีศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) จึงอาจไม่ใช่แนวทางการพัฒนาการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานดังกล่าวเป็นเอกภาพและประสบผลสำเร็จตามเป้าหมาย จึงควรพิจารณามอบหมายหน้าที่ดังกล่าวให้กับกองทัพเรือเพียงหน่วยงานเดียว เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจในการดูแลรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติทางทะเลตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน ประกอบกับเป็นหน่วยงานที่มีศักยภาพสูงทั้งทางด้านอุปกรณ์และบุคลากร ทำให้สามารถรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพ

พลเอก สราวุธ สุขลอยอยู่

คณะกรรมการการตรวจกำหนดให้กลุ่มไทยอาสาป้องกันชาติ (ทสปช.) ซึ่งเป็นกลุ่มประชาชนที่อาสาในการป้องกันการก่อการร้ายและการก่อความไม่สงบเรียบร้อยในทุกรูปแบบ และมีพื้นที่ดำเนินงานครอบคลุมถึงพื้นที่ทางทะเล เข้ามามีส่วนร่วมในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล โดยกำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ในร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงานของกลุ่ม ทสปช. ให้มีความชัดเจนและมีกฎหมายรองรับ รวมทั้งทำให้การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลประสบความสำเร็จตามเป้าประสงค์

นายสมพงษ์ สระกวี

รัฐควรให้ความสำคัญกับการพาณิชย์นาวี โดยเฉพาะการผลักดันโครงการชุดคลองเชื่อมต่อทะเลอันดามันและอ่าวไทย (คอคอดกระ) ซึ่งเป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์ในการลดระยะทางการขนส่งสินค้าทางเรือระหว่างประเทศ เพื่อเพิ่มศักยภาพการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจของประเทศไทย รวมทั้งสามารถสร้างรายได้ให้กับรัฐจากการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการใช้คลอง ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาศึกษาและผลักดันโครงการดังกล่าว เพื่อให้สำเร็จเป็นรูปธรรมและเป็นปัจจัยส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจของประเทศให้มีความมั่นคงอย่างยั่งยืน

นายครุจิต นาครทรรพ

๑. การกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (นปท.) ซึ่งประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และกรรมการอีกจำนวน ๓๓ คน เป็นองค์ประกอบคณะกรรมการ อาจทำให้การดำเนินงานต่าง ๆ เป็นไปอย่างล่าช้า เนื่องจากองค์ประกอบคณะกรรมการที่มีจำนวนมาก โดยเฉพาะในกรณีที่มีความจำเป็นต้องพิจารณาเรื่องเร่งด่วนเพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ดังนั้น คณะกรรมการและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาแก้ไขปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการให้มีความเหมาะสม เพื่อให้การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลเป็นไปด้วยความรวดเร็วและประสบความสำเร็จตามเป้าประสงค์

๒. การกำหนดให้มีศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลภาค (ศรชล.ภาค) และศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด (ศรชล.จังหวัด) อาจเป็นการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นมาใหม่ที่มากเกินไปจนเกิดความจำเป็น อาจทำให้การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเป็นไปอย่างล่าช้า และสิ้นเปลืองงบประมาณแผ่นดิน ดังนั้น คณะกรรมการจึงควรพิจารณาแก้ไขปรับปรุงการจัดตั้งหน่วยงานดังกล่าว เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและทำให้การรักษาผลประโยชน์ของชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

พลเอก ธีรชัย สมนุทสาคร

๑. รัฐควรกำหนดให้มีหน่วยปฏิบัติงานหลักที่รับผิดชอบในการดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลให้ชัดเจน รวมทั้งสามารถบูรณาการและประสานการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งการป้องกันและการแก้ไขภัยคุกคามทางทะเล ตลอดจนกำหนดให้มีมาตรการและกลไกควบคุมการใช้อำนาจ เพื่อให้สามารถดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลทั้งในเชิงนโยบาย ยุทธศาสตร์ และวิชาการ ในเขตทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

๒. รัฐควรให้ความสำคัญและสนับสนุนโครงการชุดคลองไทย (คอคอดกระ) เชื่อมระหว่างทะเลอันดามันกับอ่าวไทย โดยโครงการดังกล่าวจะเป็นประโยชน์กับคนไทยรุ่นต่อไป เนื่องจากในอนาคตการเดินทางเรือในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ บริเวณช่องแคบมะละกาจะมีปริมาณมากขึ้น ดังนั้น หากมีการชุดคลอง

ดังกล่าวจะสร้างประโยชน์ในทางเศรษฐกิจให้กับประเทศได้อย่างมหาศาลและเป็นเส้นทางเศรษฐกิจใหม่ที่จะเป็นแหล่งท่องเที่ยวและสร้างงานสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนได้ อีกทั้งเพิ่มบทบาทและขีดความสามารถในการขนส่งทางทะเล เพิ่มอำนาจในการต่อรองระหว่างประเทศ ตลอดจนส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมอย่างต่อเนื่อง เช่น อุตสาหกรรมเคมี อุตสาหกรรมเหล็ก อุตสาหกรรมการต่อเรือ อุตสาหกรรมโลจิสติกส์ เป็นต้น

พลเรือเอก สกัรพันธ์ เกยานนท์

ควรกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ทจชล.) ให้มีความชัดเจนและทำหน้าที่ให้คำปรึกษา บริการทางวิชาการและจัดการองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลให้มีความยั่งยืนและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลนโยบายความมั่นคงแห่งชาติและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งควรแต่งตั้งผู้บังคับการตำรวจน้ำ อธิบดีกรมเจ้าท่าและอธิบดีกรมประมง เป็นกรรมการที่ปรึกษา เพิ่มเติมด้วย

กลุ่มงานคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทา
ผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย
สำนักกรรมการ ๓