

จดหมายข่าว

องค์การสมาชิกรัฐสภานานาชาติเพื่อการต่อต้านการทุจริต

Global Organization of Parliamentarians Against Corruption – GOPAC Newsletter

ประจำเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘



GOPAC ต้อนรับพันธมิตรใหม่ ธนาคารเพื่อการพัฒนาอิสลาม

GOPAC แจ้งข่าวความคืบหน้าในการร่วมมือกับพันธมิตรใหม่ คือ ธนาคารเพื่อการพัฒนาอิสลาม (Islamic Development Bank - IDB) ซึ่งจะเป็นหนึ่งในองค์กรประกอบสำคัญเพื่อเสริมสร้างพลังในการต่อต้านการทุจริต โดย GOPAC จะร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับสำนักงานคุณธรรมของ IDB เพื่อสนับสนุนโครงการพัฒนามาตรการกำกับดูแลในการจัดการกองทุนการพัฒนา โครงการนี้มีกำหนดการดำเนินงานในระยะสองปีและมุ่งเน้นดูแลบรรดาประเทศในกลุ่มสมาชิกรัฐสภาภูมิภาคอาหรับเพื่อการต่อต้านการทุจริต (Arab Region Parliamentarians Against Corruption - ARPAC) และกลุ่มสมาชิกรัฐสภาภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อการต่อต้านการทุจริต (Southeast Asian Parliamentarians Against Corruption - SEAPAC) ซึ่งเป็นกลุ่มภูมิภาคภายใต้องค์การ GOPAC

วัตถุประสงค์หลักในการริเริ่มโครงการนี้ เพื่อเป็นการสร้างองค์ความรู้ที่หลากหลายอันรวมไปถึงศักยภาพในการปฏิบัติงาน การสัมมนา การประชุมและการจัดกิจกรรม การจัดทำคู่มือดำเนินการและแหล่งข้อมูลออนไลน์ พร้อมกันนี้ทั้ง GOPAC และ IDB ต่างสนับสนุนและอำนวยความสะดวกในการแบ่งปันบทเรียนและประสบการณ์ระหว่าง ARPAC และ SEAPAC ในการประสานงานเรื่องทุนบริจาคแก่สมาชิกรัฐสภาและการแนะนำสมาชิกจากหน่วยประจำชาติเพื่อจัดเตรียมแผนปฏิบัติการเป็นรายประเทศ

GOPAC และ IDB จะประสานงานร่วมกันเพื่อเสริมสร้างพลังแก่สมาชิกรัฐสภาในภูมิภาคเพื่อส่งเสริมหลักความโปร่งใส การตรวจสอบได้ และการควบคุมดูแลโครงการซึ่งได้รับการสนับสนุนทุนจากองค์กรต่าง ๆ โดยการยกระดับความรู้ตามผลลัพธ์ที่ตั้งไว้และความก้าวหน้าของโครงการที่ได้รับทุนอุดหนุน สมาชิกรัฐสภาจะต้องพร้อมให้การรับรองว่าการทุจริตและพฤติกรรมการฉ้อโกงในการบริหารการพัฒนาทุนจะยุติลง

ธนาคารเพื่อการพัฒนาอิสลาม หรือ IDB เป็นองค์การทางการเงินเพื่อการพัฒนาพหุภาคี และสนับสนุนการเสริมสร้างการพัฒนาทางเศรษฐกิจ ตลอดจนยกระดับความก้าวหน้าทางสังคมใน ๕๖ ประเทศสมาชิก สำนักงานขององค์การตั้งอยู่ที่เมืองเจดดาห์ ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย โดย IDB มีสำนักงานระดับภูมิภาค ๔ แห่ง ได้แก่ คาซัคสถาน มาเลเซีย โมร็อกโก และเซเนกัล และมีสำนักงานระดับเขตเวียอีก ๕ แห่ง ได้แก่ บังกลาเทศ อียิปต์ อินโดนีเซีย และตุรกี พร้อมกันนี้ IDB มีตัวแทนองค์การอยู่ในอีก ๑๓ ประเทศสมาชิก และยังเป็นสมาชิกถาวรของเครือข่ายจริยธรรมแห่งองค์การพหุภาคี (Ethics Network of Multilateral Organizations - ENMO) นอกจากนี้ IDB ยังได้รับสถานะผู้สังเกตการณ์ถาวรของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (UNCAC) และ GOPAC อีกด้วย



GOPAC เปิดตัวเอกสารแสดงข้อคิดเห็นว่าด้วยการกำกับดูแลกิจการกลาโหมและความมั่นคง

เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ที่ผ่านมา GOPAC ได้เผยแพร่เอกสารแสดงข้อคิดเห็นฉบับที่ ๖ เรื่อง การควบคุมดูแลความต่อเนื่องของประชาธิปไตยด้วยวิถีทางอื่น (Oversight is the Continuation of Democracy by Other Means) เอกสารฉบับล่าสุดนี้ได้เรียกร้องให้สมาชิกรัฐสภาจากทั่วโลกร่วมมือกันส่งเสริมกลไกการกำกับดูแลเพื่อเสริมสร้างความมั่นใจว่า พฤติกรรมการทุจริตในกิจการกลาโหมและความมั่นคงนั้นจะไม่เกิดขึ้นอีกต่อไป เอกสารนี้กล่าวถึงการขาดความโปร่งใสและการตรวจสอบที่มีอยู่ในภาคส่วนนี้อย่างมีนัยสำคัญ และสมาชิกรัฐสภาจำเป็นต้องแสดงบทบาทของตนอย่างเต็มที่ในการกำกับดูแลการพิจารณาและเรียกร้องให้มีการผ่านกฎหมายในเรื่องนี้

ถึงแม้ว่า การรักษาความลับในกิจการกลาโหมและความมั่นคงจะเป็นสิ่งที่จำเป็น แต่ฝ่ายนิติบัญญัติจะต้องสร้างความสมดุลระหว่างความต้องการในเรื่องนี้กับการชักชวนขององค์กรภาคีรัฐมารวมมือ หากสมาชิกรัฐสภามุ่งเน้นเพียงแต่การรักษาระดับความลับ อาจเป็นเหตุให้เกิดแหล่งเพาะการทุจริตและเอื้อต่อการรวมตัวกันของภาคส่วนที่สำคัญต่าง ๆ พฤติกรรมการทุจริตเหล่านี้จะนำไปสู่ความหายนะ โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อประชากรของประเทศ รวมไปถึงการละเมิดสิทธิมนุษยชนและการคุกคามต่ออิสรภาพ

ในข้อแนะนำ ๘ ประการที่สรุปไว้ในตอนท้ายของเอกสาร GOPAC ได้เรียกร้องให้สมาชิกรัฐสภาจัดลำดับความสำคัญสิ่งเหล่านี้ต่อการควบคุมดูแลงานของตน ได้แก่

- สนับสนุนกิจการภายในและแหล่งทรัพยากรที่ยุติธรรมและเป็นอิสระภายในรัฐสภา ซึ่งจะช่วยส่งเสริมบทบาทสมาชิกรัฐสภาในกิจการกลาโหมและความมั่นคง
- สร้างความเข้มแข็งให้กับมาตรการที่ป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน เช่น ระเบียบองค์กรในระหว่างการผ่อนผันการชำระหนี้ที่เกี่ยวข้องในกิจการกลาโหม และ/หรือ คณะกรรมาธิการด้านความมั่นคง
- สร้างแนวทางการควบคุมที่มีประสิทธิภาพในการค้าอาวุธระหว่างประเทศให้เป็นวาระสำคัญเร่งด่วนของรัฐสภา และสร้างมาตรการเพื่อการพิจารณา การบังคับ และการยับยั้งอย่างต่อเนื่อง

GOPAC ขอเชิญชวนให้ศึกษาเอกสารแสดงข้อคิดเห็นฉบับล่าสุดนี้ และร่วมแบ่งปันให้แก่เพื่อนร่วมงาน โดยสามารถค้นหาเอกสารได้ที่เว็บไซต์ http://gopacnetwork.org/Docs/PositionPapers/PP_GTFPO_Defence/EN_Web.pdf



นางสาวพอลล่า แบริตอล กรรมการบริหาร GOPAC มีบทบาทสำคัญในวितทัศน์ชุด “การสร้างความแตกต่าง”

GOPAC เปิดตัวตอนสองของวิตทัศน์ชุด “การสร้างความแตกต่าง” ซึ่งเป็นตอนของนางสาวพอลล่า แบริตอล (Miss Paula Bertol) ประธานหน่วยประจำชาติอาร์เจนตินาใน GOPAC คณะกรรมการบริหาร GOPAC และรองประธานกลุ่มสมาชิกรัฐสภาภูมิภาคละตินอเมริกาและแคริบเบียนเพื่อการต่อต้านการทุจริต นางสาวแบริตอลเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอาร์เจนตินา ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๒ และได้รับเลือกตั้งเป็นวาระที่สอง ในปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖ เธอมีประสบการณ์ในอาชีพนักการเมืองเกือบถึงสามทศวรรษและยังมีบทบาทอย่างสำคัญในองค์กร GOPAC ตลอดช่วงสามปีที่ผ่านมา

นางสาวแบริตอลได้เล่าประสบการณ์ในวิตทัศน์ว่า เธอมีความใฝ่ฝันตั้งแต่วัยเยาว์ที่ต้องการสร้างความเปลี่ยนแปลงในทางบวกเพื่อประชาชนชาวอาร์เจนตินา ดังนั้น เธอจึงก้าวเข้าสู่วงการการเมืองเพื่อให้บรรลุ

เป้าหมายนี้ และนับแต่นั้นมา เธอได้เป็นตัวแทนแห่งพลังสตรีและเป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญในกระบวนการทางการเมืองของประเทศอาร์เจนตินามาโดยตลอด

นางสาวแบรตอลได้กล่าวถึง ดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การทุจริตประจำปี ๒๕๕๗ ขององค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International : TI) ระบุว่า อาร์เจนตินาได้รับการจัดให้อยู่ในลำดับที่ ๑๐๗ จาก ๑๗๕ ประเทศและได้ ๓๔ คะแนนซึ่งบ่งชี้ว่า ประเทศกำลังประสบปัญหาการทุจริตอย่างสูง นอกจากนี้ เธอยังกล่าวถึงการขาดความโปร่งใสในกระบวนการนิติบัญญัติว่าเป็นปัญหาร้ายแรงโดยคดีต่าง ๆ ซึ่งขึ้นสู่การพิจารณาของศาลมักจะถูกฟ้องหรือถูกกวาดล้าง

นางสาวแบรตอลได้บรรยายถึงประสบการณ์ในการเผชิญพฤติกรรมกรรมการทุจริตเป็นครั้งแรกในสมัยที่เธอยังเป็นนักการเมืองท้องถิ่นที่อายุน้อย เธอได้รับการขอร้องให้ละเว้นหน้าที่การรายงานต่อสำนักงานของผู้กระทำการทุจริต เนื่องจากผู้กระทำการทุจริตผู้นั้นที่ไม่ต้องการทำงานร่วมกับสตรี โดยเขาผู้นั้นเสนอจะมอบเช็คค่าจ้างโดยที่เธอไม่ต้องปฏิบัติงาน ซึ่งอาจมองได้ว่าพฤติกรรมนี้เป็นภารกิจกันทางเพศ และถือเป็นการทุจริตอย่างไม่ต้องสงสัย

นอกจากนี้ เธอยังได้กล่าวถึงโครงการต่าง ๆ และความสำเร็จของ GOPAC ในอาร์เจนตินาและข้อดีจากการร่วมเป็นส่วนหนึ่งของหน่วยประจำภูมิภาคของ GOPAC ตลอดจนความคาดหวังในปีในฐานะสมาชิกหน่วย-ประจำชาติอาร์เจนตินาใน GOPAC



การประชุมผู้เชี่ยวชาญว่าด้วยการดำเนินคดีต่อผู้กระทำความผิดในคดีการทุจริตขนาดใหญ่

ในการสืบหาความยุติธรรมและความรับผิดชอบในคดีความผิดการทุจริตขนาดใหญ่ องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International : TI) ร่วมกับองค์กร GOPAC และกลุ่ม Global Witness ซึ่งเป็นองค์กรด้านการต่อต้านการทุจริต ได้จัดการประชุมผู้เชี่ยวชาญขึ้น เมื่อวันที่ ๒๓ - ๒๕ มกราคม ๒๕๕๘ ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา โดยมีวัตถุประสงค์รวมทุกองค์กรเพื่อช่วยระบุเส้นทางการปฏิรูปการแก้ไขปัญหาการนิรโทษอย่างเป็นระบบ ซึ่งมักเกิดขึ้นควบคู่กับการทุจริต

กลุ่มผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายระหว่างประเทศ ๒๐ คน จากศาลอาญาระหว่างประเทศ (International Criminal Court : ICC) ศาลของสหประชาชาติ (United Nations Tribunals) และศาลรัฐธรรมนูญได้ดำเนินการร่างคำนิยามทางกฎหมายเกี่ยวกับคดีความผิดการทุจริตขนาดใหญ่ ซึ่งจะสรุปผลและเผยแพร่ในเดือนหน้า

การประชุมครั้งนี้มีการติดตามผลโดยการอภิปรายในประเด็นที่องค์การระหว่างประเทศจะร่วมมือกันดำเนินการต่อผู้กระทำผิดร้ายแรงในคดีการทุจริตอย่างไร ตัวอย่างเช่น องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ ควรที่จะจัดการสมาชิกของภาคประชาสังคม และองค์การ GOPAC ควรที่จะชี้แจงการดำเนินการทางรัฐสภา และทางการทูต อนึ่ง GOPAC มุ่งหวังที่จะนำเสนอแผนปฏิบัติการสำหรับสมาชิกรัฐสภาในการประชุม GOPAC ครั้งต่อไป

GOPAC พยายามเสนอทางเลือกหลากหลายช่องทางตามที่มีมติรับรองจากการประชุม GOPAC ครั้งที่ ๕ เมื่อปี ๒๕๕๖ จึงใคร่ขอความร่วมมือบรรดาสมาชิกและพันธมิตร เยี่ยมชมและเผยแพร่กิจกรรมในเว็บไซต์ การรณรงค์ชื่อ #PreventProsecuteParalyze ด้วย

จัดทำคำแปลและเรียบเรียงจาก <http://gopacnetwork.org/library/archives/>

นางฉันทธร อุดมศิริสุข

นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ

กลุ่มงานสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ตรวจคำแปลและการเรียบเรียง

นางสาวจิรกาญจน์ สงวนพวง

ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร