

จดหมายข่าว
องค์การสมาชิกรัฐสภานานาชาติเพื่อการต่อต้านการทุจริต
(Global Organization of Parliamentarians Against Corruption : GOPAC Newsletter)
ประจำเดือน เมษายน ๒๕๕๘



GOPAC ได้เผยแพร่เอกสารแสดงความคิดเห็น เรื่อง การกำกับดูแลภาคการก่อสร้าง

เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ที่ผ่านมา GOPAC ได้เผยแพร่เอกสารแสดงความคิดเห็นฉบับที่ ๗ เรื่อง เริ่มจากเม็ดทราย : ความสำคัญของการกำกับดูแลในการต่อสู้กับการทุจริตในภาคก่อสร้าง เอกสารฉบับล่าสุดนี้ ได้เรียกร้องให้สมาชิกรัฐสภาทำตามขั้นตอนที่จำเป็นเพื่อที่จะสกัดกั้นโอกาสในการทุจริตและการก่ออาชญากรรมไม่ให้แพร่กระจายไปยังโครงการลงทุนภาครัฐ ในฐานะที่เป็นตัวแทนของประชาชนในเขตเลือกตั้ง นี่คือการรับผิดชอบของบรรดาสมาชิกรัฐสภาในการทำให้ประชาชนมั่นใจว่าเครื่องมือต่อต้านการทุจริตจะถูกวางไว้ในที่ที่เหมาะสมและจับตาได้อย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้ความมั่นใจในการลงทุนก่อสร้าง

เอกสารฉบับนี้เน้นย้ำว่า ภาคการก่อสร้างที่ไม่คำนึงถึงสถานะทางเศรษฐกิจของประเทศที่กำหนดนั้นอ่อนไหวเป็นอย่างมากต่อการกระทำทุจริต มีการคาดการณ์ว่าร้อยละ ๑๐ - ๓๐ ของเงินทุนที่ใช้ในโครงการก่อสร้างนั้นจะหายไปเพราะการทุจริต เพื่อประสิทธิภาพในการหยุดยั้งปฏิบัติการดังกล่าว จึงจะต้องมีการออกแบบกรอบการจัดซื้อจัดจ้างสาธารณะที่ดี พร้อมทั้งต้องมีการตรวจสอบโครงการอื่นทั้งเรื่องการค้าและการตรวจสอบทางการเงินรวมถึงการตรวจสอบสัญญาด้วย เอกสารฉบับนี้ยังได้อธิบายว่า ในโครงการการลงทุนขนาดใหญ่ ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนมีเพิ่มมากขึ้น และนั่นทำให้สมาชิกรัฐสภาต้องตระหนักว่าความร่วมมือในลักษณะนี้บ่อยครั้งจะนำไปสู่ปัญหาของผลประโยชน์ที่ขัดแย้งและการใช้อิทธิพล นอกจากนี้ สมาชิกรัฐสภาจะต้องมีความใส่ใจเป็นพิเศษในเรื่องอาชญากรรมองค์กรที่จะแทรกซึมเข้าไปใน ภาคการก่อสร้างและพยายามที่จะมีอิทธิพลต่อพรรคการเมือง ดังนั้น พวกเขาจะต้องแน่ใจว่าการจัดหาเงินทุนเพื่อการเลือกตั้งจะได้รับการควบคุมอย่างเพียงพอ

ในตอนท้ายของเอกสารฉบับนี้มีข้อเสนอแนะ จำนวน ๑๐ ข้อ ที่จะช่วยชี้แนวทางให้แก่เหล่าบรรดาสมาชิกรัฐสภา ในการพิจารณาการทำงานของภาคการก่อสร้าง GOPAC จึงขอเรียกร้องเหล่าบรรดาผู้บัญญัติกฎหมาย ดำเนินการดังนี้

- ยกร่างกฎหมาย และทบทวนมาตรการการกำกับดูแลเพื่อวางรากฐานสำหรับการตรวจสอบ ประสิทธิภาพการทำงานของโครงการก่อสร้างพื้นฐานของภาครัฐทั้งขนาดใหญ่และขนาดเล็ก
- ดูแลการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐจากมุมมองวงจรโครงการซึ่งประกอบไปด้วยความเสี่ยงจากการทุจริตในการเลือกโครงการ การออกแบบโครงการ การจัดหาเงินทุน การจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินการ
- ยกร่างและสนับสนุนการออกกฎหมายที่ช่วยกวดขันและเพิ่มประสิทธิภาพให้กับข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาเงินทุน (จากบริษัทและสหภาพ) ในการรณรงค์ทางการเมืองและพรรคการเมืองต่าง ๆ ระหว่างการเลือกตั้ง

พวกเราสนับสนุนให้ทุกคนได้อ่านเอกสารแสดงความคิดเห็นฉบับล่าสุดนี้ และแบ่งปันให้กับเพื่อนของคุณ โดยสามารถเข้าไปอ่านเอกสารนี้ได้ที่ http://gopacnetwork.org/Docs/PositionPapers/PP_GTFPO_Construction_EN_Web.pdf



สมาชิก GOPAC เข้าร่วมการประชุมรัฐสภาโลกว่าด้วยเรื่องเครือข่ายรัฐสภา ปี ๒๕๕๘ (Parliamentary Network's 2015 Global Parliamentary Conference)

เครือข่ายรัฐสภาว่าด้วยธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (เครือข่ายรัฐสภา) เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม-รัฐสภาโลก ปี ๒๕๕๘ ณ กรุงวอชิงตัน ดี.ซี. ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๓ เมษายน ๒๕๕๘ การประชุมครั้งนี้ถือเป็นงาน

ที่สำคัญของเครือข่ายรัฐสภาโดยเป็นการรวมตัวกันของสมาชิกรัฐสภากว่า ๒๐๐ คน จาก ๑๐๐ ประเทศทั่วโลก สมาชิกของ GOPAC จำนวน ๘ คน ที่ได้เข้าร่วมการประชุมในครั้งนี้ ประกอบด้วย สมาชิกรัฐสภาเคนย่า จำนวน ๔ คน และสมาชิกรัฐสภาแทนซาเนีย จำนวน ๑ คน ซึ่งทั้ง ๒ ประเทศนี้เป็นตัวแทนจากกลุ่มภูมิภาคแอฟริกัน (APNAC) รวมถึงสมาชิกรัฐสภาจากสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน จำนวน ๓ คน หนึ่งในวัตถุประสงค์หลักของกิจกรรมการประชุมครั้งนี้ คือ เพื่อให้มีการอภิปรายที่เกี่ยวกับวาระการพัฒนาหลังจากปี ๒๕๕๘ อย่างต่อเนื่อง เพื่อช่วยสร้างเจตจำนงทางการเมือง และการขับเคลื่อนการปฏิบัติ การประชุมครั้งนี้ถือเป็นโอกาสอันดีต่อสมาชิก GOPAC ที่จะยกระดับความพยายาม ระดับโลกของ GOPAC ในการทำให้เกิดการดำเนินคดีตามกฎหมายต่อการทุจริตขนาดใหญ่ และให้การสนับสนุน ข้อเสนอแนะของ GOPAC ที่ได้สรุปไว้ในแนวทางการเสริมสร้างการควบคุมผ่านการดำเนินงานร่วมกันอย่างอุทิศตนของ เหล่าสมาชิกรัฐสภา

หน่วยประจำชาติเซอร์เบียใน GOPAC ต้อนรับประธานคนใหม่



ในการประชุมหน่วยประจำชาติเซอร์เบียใน GOPAC ซึ่งจัดขึ้น ณ รัฐสภาเซอร์เบีย เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา คณะกรรมการหน่วยประจำชาติได้มีมติเป็นเอกฉันท์เลือกนายวลาดีมีเยร์ พาวิเชวิก (Mr. Vladimir Pavicevic) เป็นรองประธานหน่วยประจำชาติเซอร์เบียใน GOPAC คนใหม่ นายวลาดีมีเยร์ พาวิเชวิก เป็นสมาชิกรัฐสภาที่มีความกระตือรือร้น มาจากพรรคฝ่ายค้านของเซอร์เบีย และเป็นอาจารย์พิเศษสอนวิชารัฐศาสตร์ในมหาวิทยาลัย เขาเป็นผู้สนับสนุนการต่อต้านการทุจริตอย่างเข้มแข็ง และมีความมุ่งมั่นตั้งใจในการทำงานร่วมกับเพื่อนสมาชิกหน่วยประจำชาติเซอร์เบียใน GOPAC และสมาชิกจากทั่วโลกในการร่วมกันต่อต้านการทุจริต



หน่วยประจำชาติสหราชอาณาจักรใน GOAPC ประสบความสำเร็จในการต่อสู้เพื่อการลงทะเบียนของเจ้าของผู้รับผลประโยชน์ที่แท้จริง

เมื่อเดือนมีนาคมที่ผ่านมา รัฐสภาแห่งสหราชอาณาจักรได้ผ่านพระราชบัญญัติว่าด้วยเรื่องธุรกิจขนาดเล็ก วิสาหกิจ และการจ้างงาน พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื้อหาบางส่วนของกฎหมายฉบับนี้จะอนุญาตให้มีการสร้างและการดำเนินการลงทะเบียนการเข้าถึงในที่สาธารณะซึ่งจะทำให้มีการเปิดเผยข้อมูลเจ้าของผลประโยชน์ของบริษัทต่าง ๆ ซึ่งแสดงให้เห็นถึงชัยชนะที่ยิ่งใหญ่ในการต่อสู้เพื่อขจัดความลับและการปิดบังชื่อบริษัทซึ่งเป็นที่รู้จักกันดีว่าใช้เพื่อการสนับสนุนการดำเนินการทางการเงินอย่างผิดกฎหมาย การฟอกเงิน การเลี่ยงภาษี การสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย และการทุจริต สมาชิกหน่วยประจำชาติสหราชอาณาจักรใน GOAPC เป็นสื่อหนึ่งในการเสนอปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติในโอกาสที่มีการอภิปรายในสภาล่าง โดย ลอร์ด แอนดรูว์ ฟิลลิปส์ แห่งซัดเบอร์รี่ (Lord Andrew Phillips) รองประธานหน่วยประจำชาติสหราชอาณาจักรใน GOAPC และลอร์ด ไมเคิล วัตสัน แห่งอินเวอร์โกรวี (Lord Micheal Watson) สมาชิกหน่วยฯ ประสบความสำเร็จในการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายในการพิจารณาของสภาสูงในรัฐสภาหลายฉบับ

นายอานาส ซาร์วาร์ (Hon. Anas Sarwar) สมาชิกรัฐสภา ประธานร่วมหน่วยประจำชาติสหราชอาณาจักรใน GOAPC มีความคาดหวังว่า การผ่านพระราชบัญญัติฉบับนี้ในสหราชอาณาจักรจะกระตุ้นประเทศอื่น ๆ ให้ปฏิบัติตามแนวทางเดียวกัน โดยกล่าวว่า “ประเทศกำลังพัฒนาต้องสูญเสียจากการหลบเลี่ยงภาษี และการหนีภาษีที่ได้รับจากเงินช่วยเหลือประมาณสามเท่า การยุติการปกปิดความลับของเจ้าของบริษัทที่แท้จริงจึงเป็นส่วนสำคัญในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเพราะหลายบริษัทได้หลบเลี่ยงภาษีโดยการปิดบังข้อมูลส่วนบุคคลโดยใช้โครงสร้างที่ซับซ้อนและเป็นความลับ” เขาเรียกร้องให้มีการลงทะเบียนผู้ได้รับผลประโยชน์ที่แท้จริงกับอาณาณิคมโพ้นทะเลของสหราชอาณาจักรและเมืองขึ้นของพระมหากษัตริย์ (British Overseas Territories and Crown dependencies) ซึ่งพบว่าบริษัทอย่างน้อย ๔๐๐,๐๐๐ แห่งที่ไม่สามารถติดตามเจ้าของบริษัทซึ่งตั้งอยู่ที่หมู่เกาะบริติชเวอร์จินได้

คณะทำงานเฉพาะกิจสากลเพื่อการต่อต้านการฟอกเงินของ GOPAC ตีพิมพ์เอกสารแสดงความคิดเห็นเมื่อปี ๒๕๕๖ ในหัวข้อ “ความโปร่งใสผ่านแถลงการณ์การเป็นเจ้าของของผู้รับผลประโยชน์ที่แท้จริง” เราขอเชิญชวนท่านร่วมกันศึกษาเอกสารฉบับนี้เพื่อให้ความเข้าใจเพิ่มขึ้นว่าเหตุใดผู้ออกกฎหมายจึงควรผลักดันสถาบันทางการเงินต่าง ๆ ให้ใช้แถลงการณ์ข้อตกลงที่มีผลผูกพันตามกฎหมายของการเป็นเจ้าของผู้รับผลประโยชน์ที่แท้จริงในการทำธุรกรรมทางการเงินต่าง ๆ ทุกรูปแบบ



สมาชิกคณะกรรมการบริหาร GOPAC กล่าวถ้อยแถลงในการประชุมประจำปี ๒๕๕๘ ว่าด้วยเรื่องสตรีในรัฐสภา

นางมารี แคลร์ มูกาซีน (Ms. Marie Claire Mukasine) สมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกคณะกรรมการบริหารหน่วยประจำชาติสาธารณรัฐวันดาใน GOPAC เป็นตัวแทนของ GOPAC เข้าร่วมการประชุมระดับโลกประจำปี ๒๕๕๘ ว่าด้วยเรื่องสตรีในรัฐสภา ซึ่งจัดขึ้นที่สำนักงานใหญ่สหภาพแอฟริกา ณ กรุงแอดดิส อาบาบา ประเทศ-เอธิโอเปีย ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๕ มีนาคม การประชุมระหว่างประเทศครั้งนี้เป็นการรวมตัวกันของเหล่าสมาชิกรัฐสภาผู้ทรงเกียรติกว่าร้อยชีวิตและบรรดาผู้นำจากเกือบ ๑๐๐ ประเทศ รวมถึงเหล่าตัวแทนจากสถาบันระหว่างประเทศต่าง ๆ อาทิ สหภาพยุโรป องค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) สหประชาชาติ และธนาคารโลก

หัวข้อหลักของการประชุมครั้งนี้ คือ ผู้นำใหม่สำหรับความท้าทายระดับโลก ซึ่งเน้นย้ำความสำคัญของผู้นำในการให้ความร่วมมือและแบ่งปันแนวคิดริเริ่มซึ่งเป็นที่ต้องการในการแสวงหาแนวทางเพื่ออนาคต มีการอภิปรายแบบเต็มคณะ การอภิปรายแบบปิด และการอภิปรายแบบองค์คณะ ตลอดการประชุมทั้ง ๓ วัน โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาและการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ โดยเฉพาะเรื่องวาระการพัฒนาภายหลังปี

๒๕๕๘ และปฏิญญาปักกิ่งและแผนปฏิบัติการ ซึ่งในวันที่ ๒ ของการประชุม นางมารี แคลร์ มูคาซิน สมาชิกวุฒิสภา ได้เข้าร่วมการอภิปรายแบบองค์คณะในหัวข้อบทบาทของเครือข่ายรัฐสภาร่วมกับบรรดาประธานจากองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา เครือข่ายรัฐสภาในธนาคารโลก และกองทุนการเงินระหว่างประเทศ สมาคมสมาชิกรัฐสภายุโรปกับแอฟริกา และองค์การรัฐสภาในองค์การสนธิสัญญาแอตแลนติกเหนือ การอภิปรายครั้งนี้เน้นย้ำเรื่องความสำคัญของเครือข่ายสมาชิกรัฐสภาระดับชาติ ภูมิภาค และระดับโลกในการส่งเสริมความร่วมมือและแบ่งปันความรู้และประสบการณ์ นางมารี แคลร์ มูคาซิน สมาชิกวุฒิสภา อธิบายว่า เครือข่ายสมาชิกรัฐสภาได้สร้างพื้นที่สำหรับการเสริมสร้างประสิทธิภาพและการสนับสนุนแบบเครือข่าย นอกจากนี้ ยังช่วยระดมบรรดาสมาชิกรัฐสภาเมื่อมีประเด็นเร่งด่วนทั้งในระดับชาติและระหว่างประเทศด้วย

นางมารี แคลร์ มูคาซิน สมาชิกวุฒิสภา ได้กล่าวต่อที่ประชุมว่า หน่วยประจำชาติต่าง ๆ ใน GOPAC นั้น ประสบความสำเร็จในการวางแผนและนำข้อริเริ่มต่าง ๆ ไปปฏิบัติเพื่อลดการทุจริตและส่งเสริมแนวปฏิบัติที่โปร่งใสในรัฐสภาของชาติสมาชิก เธอยังได้กล่าวต่อไปว่า จุดแข็งอื่น ๆ ของ GOPAC คือความสามารถในการนำเสนอความรู้ความเชี่ยวชาญ การอบรมเชิงปฏิบัติการ และกิจกรรมต่าง ๆ ให้แก่ประเทศสมาชิกได้ตามความต้องการ รวมถึงคำแนะนำพิเศษและคู่มือในการให้ความช่วยเหลือประเทศสมาชิกในการต่อสู้กับการทุจริตด้วย

หน่วยประจำชาติโอเชียเนียใน GOPAC ให้การสนับสนุนความพยายามของประเทศภูฏานในการต่อต้านการทุจริต



หน่วยประจำชาติโอเชียเนียใน GOPAC ได้ให้การสนับสนุนภูฏานประเทศบนเทือกเขาหิมาลัยที่ไม่มีทางออกทะเล ซึ่งเพิ่งจะมีรัฐสภาตามระบอบประชาธิปไตยได้เพียง ๗ ปี นายจอห์น ไฮด์ (Mr. John Hyde) ประธานหน่วยประจำ-

ชาติโอเชียเนียใน GOPAC ได้เข้าพบนายจิกมี ชังโพ (H.E. Jigme Zangpo) ประธานรัฐสภาภูฏาน ดร. โซนัม คิงกา (Dr. Sonam Kinga) ประธานสภาแห่งชาติ และบรรดาเพื่อนสมาชิกรัฐสภาซึ่งรวมไปถึงนายอ๊กเยน วังดี (Mr. Ugyen Wangdi) อดีตนิติกรของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและสมาชิกคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนของรัฐสภา ที่ประชุมได้อภิปรายถึงความช่วยเหลือในการสร้างขีดความสามารถ ในฐานะที่สมาชิกรัฐสภาภูฏานกำลังเตรียมความพร้อมในการรายงานกระบวนการให้สัตยาบันในการเข้าร่วมภาคีสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตในเดือนพฤษภาคมนี้



จัดทำคำแปลและเรียบเรียงจาก <http://gopacnetwork.org/library/archives>

นางสาวศุภิสรา แก่นแก้ว

นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ

กลุ่มงานสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ตรวจคำแปลและการเรียบเรียง

นางสาวจิรกาญจน์ สงวนพวง

ผู้บังคับบัญชาของกลุ่มงานสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร