

ข้อสังเกต
การประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๖๑/๒๕๕๙
วันอังคารที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่องพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๓.๒ รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน และคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การปฏิรูปการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

นายศิริชัย ไม้งาม

๑. ควรกำหนดให้ประชาชนที่อยู่ในพื้นที่โรงไฟฟ้าที่อาจได้รับผลกระทบจากมลพิษ เช่น โรงไฟฟ้าจากถ่านหิน เป็นต้น ได้รับสิทธิประโยชน์ โดยให้ใช้ไฟฟ้าโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย หรือการได้รับสวัสดิการในการตรวจสอบสุขภาพฟรีเป็นประจำทุกปี ดังนั้น คณะกรรมการควรนำแนวทางดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาจัดทำรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านพลังงาน เพื่อให้ประชาชนผู้พักอาศัยอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงโรงไฟฟ้าได้รับการดูแลและได้รับสิทธิประโยชน์อย่างทั่วถึงและเป็นรูปธรรม

๒. การที่กองทุนพัฒนาไฟฟ้ากำหนดให้มีการมอบทุนการศึกษาแก่เด็กและเยาวชนในพื้นที่โรงไฟฟ้า เป็นข้อเสนอในการปฏิรูปที่สำคัญและเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาพื้นที่ชุมชนรอบโรงไฟฟ้าเป็นอย่างมาก แต่อย่างไรก็ตามคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ควรกำหนดให้ผู้ได้รับทุนการศึกษาดังกล่าวมีสิทธิเข้าทำงานในโรงไฟฟ้าเมื่อสำเร็จการศึกษาทันที เพื่อให้ผู้ได้รับทุนมีงานรองรับ รวมทั้งสามารถนำความรู้มาใช้พัฒนาคุณภาพชีวิตของคนในชุมชนใกล้โรงไฟฟ้าได้อย่างยั่งยืนต่อไป

นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา

๑. ควรมีการพิจารณาให้ผู้พักอาศัยใกล้โรงไฟฟ้าได้รับส่วนลดค่าใช้บริการไฟฟ้า โดยอาจกำหนดอัตราค่าบริการผันแปรไปตามตามระยะทางความใกล้ไกลโรงไฟฟ้า กล่าวคือ หากอาศัยอยู่ใกล้โรงไฟฟ้า จะได้รับการยกเว้นค่าใช้บริการไฟฟ้าหรือได้รับส่วนลดค่าใช้บริการมากกว่าผู้อาศัยอยู่ห่างไกลจากโรงไฟฟ้า ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้อยู่อาศัยซึ่งอยู่ใกล้โรงไฟฟ้าได้รับสิทธิประโยชน์อย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม

๒. การผลิตไฟฟ้าในปัจจุบันจะอาศัยถ่านหินเป็นแหล่งผลิตพลังงานไฟฟ้าเป็นหลัก ซึ่งอาจก่อให้เกิดมลพิษแก่ประชาชนผู้อาศัยอยู่บริเวณโดยรอบโรงไฟฟ้าได้ ดังนั้น คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ควรให้ความสำคัญในการพัฒนาและผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน เช่น พลังงานแสงอาทิตย์ พลังงานลม พลังงานน้ำ เป็นต้น เนื่องจากสามารถแก้ไขปัญหามลพิษได้อย่างเป็นรูปธรรม และทำให้ผู้อยู่อาศัยในพื้นที่ใกล้โรงไฟฟ้ามีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นอย่างยั่งยืน

นายกษิต ภิรมย์

๑. รายงานของคณะกรรมการควรมีการแจกแจงให้เห็นถึงรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการด้านหลักประกันสุขภาพขั้นพื้นฐานว่าประกอบไปด้วยรายละเอียดอะไรบ้าง ซึ่งการให้หลักประกันสุขภาพขั้นพื้นฐานดังกล่าว ประชาชนควรได้รับการบริการที่เป็นมาตรฐานเดียวกันและไม่ควรจะต้องเสียค่าใช้จ่าย

๒. ในเรื่องของการให้บริการด้านหลักประกันสุขภาพเพิ่มเติม นั้น ภาครัฐควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนแน่นอน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม เช่น มีหลักเกณฑ์ที่แน่นอนว่าประชาชนจะต้องเสียค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมขึ้นในจำนวนเท่าใด และได้รับสิทธิพิเศษเพิ่มเติมอะไรบ้าง หรือประชาชนในลักษณะใด หรือประเภทใด ที่มีสิทธิได้รับการให้บริการด้านหลักประกันสุขภาพเพิ่มเติมโดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายอีก เป็นต้น

๓. ภาครัฐควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์การให้บริการด้านหลักประกันสุขภาพที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยสถานพยาบาลทุกแห่งจะต้องมีมาตรฐานในการให้บริการในรูปแบบเดียวกัน ไม่ว่าจะเป็นสถานพยาบาลของภาครัฐหรือภาคเอกชน และประชาชนต้องสามารถใช้บริการในสถานพยาบาลต่าง ๆ เหล่านั้นได้ โดยไม่เป็นการสร้างภาระหรือเงื่อนไขที่เกินความจำเป็นให้แก่ประชาชนมากเกินไป

๔. ภาครัฐควรมีการรณรงค์หรือให้ความสำคัญในเรื่องของการรักษาสุขภาพควบคู่ไปกับการรักษาพยาบาล เหมือนเช่นในต่างประเทศที่มีการจัดเก็บภาษีสินค้าที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ หรือสินค้าที่มีน้ำตาลเป็นส่วนประกอบในอัตราที่สูง หรือสนับสนุนส่งเสริมให้มีสถานที่ออกกำลังกายที่เพียงพอสำหรับประชาชน ไม่ว่าจะใกล้กับสถานที่ทำงาน หรือใกล้กับที่พักอาศัย หรือว่าใกล้กับแหล่งชุมชน โดยภาครัฐควรหาแนวทางหรือวิธีการที่เหมาะสมในการจัดสรรช่วงเวลาในการออกกำลังกายให้กับประชาชนด้วย

นายศุภจิต นาครทรรพ

๑. ตามข้อเสนอของคณะกรรมการการที่ได้มีการเสนอให้มีการออกกฎหมายใหม่ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติชุดสิทธิประโยชน์หลักด้านสุขภาพ พ.ศ. นั้น คณะกรรมการได้มีการรับฟังความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือไม่ อย่างไร เช่น กระทรวงการคลัง เป็นต้น เนื่องจากกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ มีเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับการเงิน การคลัง และงบประมาณของรัฐ จึงควรมีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย

๒. คณะกรรมการควรมีการทบทวนและพิจารณาในเรื่องของกลไกในการทำงานของกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับว่า มีความสอดคล้องกับการปฏิบัติหน้าที่ หรือการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่เดิมหรือไม่ อย่างไร และกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับนี้ มีเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับการยกเลิกรายการหรือการรวมกองทุนหลักประกันสุขภาพต่าง ๆ ที่มีอยู่เดิมด้วยหรือไม่ อย่างไร ซึ่งหากมีการยกเลิกรายการหรือรวมกองทุนที่มีอยู่เดิมแล้ว ย่อมต้องส่งผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานที่มีอยู่เดิม ทั้งในแง่ของหน้าที่ความรับผิดชอบ และการจัดสรรงบประมาณ

๓. ภาครัฐควรสนับสนุนหรือส่งเสริมให้มูลนิธิหรือภาคเอกชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการให้บริการด้านหลักประกันสุขภาพ ได้เข้ามามีโอกาสแสดงความคิดเห็นและมีส่วนร่วมในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวด้วย

พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช

๑. ภาครัฐควรมีการเร่งดำเนินการในเรื่องของมาตรฐานการให้บริการด้านหลักประกันสุขภาพ เพื่อให้เกิดความครอบคลุมในการให้บริการในทุกด้านและเป็นรูปแบบมาตรฐานเดียวกัน ไม่ว่าจะเป็นการให้บริการในส่วน of สถานพยาบาลของภาครัฐหรือภาคเอกชน โดยจะต้องกำหนดให้ประชาชนสามารถใช้บริการด้านหลักประกันสุขภาพในด้านสิทธิประโยชน์หลักและสิทธิประโยชน์รองได้อย่างเหมาะสม

๒. ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ที่เสนอให้มีการตั้ง “คณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ” เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายหลักที่เกี่ยวข้องกับการประกันสุขภาพนั้น อาจเป็นแนวทางที่สำคัญประการหนึ่งในการแก้ไขปัญหาการให้บริการด้านหลักประกันสุขภาพได้ เนื่องจากในมาตรา ๑๑ (๘) บัญญัติให้คณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติมีหน้าที่ประกาศสิทธิขั้นพื้นฐานด้านการบริการ

สาธารณสุขที่ผู้รับบริการสาธารณสุขควรจะได้รับจากหน่วยบริการสาธารณสุข ซึ่งจะทำให้ประชาชนได้รับสิทธิขั้นพื้นฐานด้านการบริการสาธารณสุขที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน

นายสุรินทร์ จิรวินิชย์

๑. ภาครัฐควรมีการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการตรวจสอบสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพของประชาชน โดยนำหมายเลขบัตรประจำตัวประชาชนมาใช้เป็นเครื่องมือในการควบคุมการใช้สิทธิประโยชน์ดังกล่าว

๒. ภาครัฐควรให้ความสำคัญในเรื่องของการแก้ไขปัญหาที่ต้นเหตุ โดยส่งเสริมให้ประชาชนมีการออกกำลังกาย เพื่อให้มีสุขภาพร่างกายที่แข็งแรง

๓. ภาครัฐควรสนับสนุนหรือส่งเสริมให้มีการสร้างหลักประกันสุขภาพทางเลือกเพิ่มเติม เพื่อให้ประชาชนสามารถเลือกใช้สิทธิประโยชน์ในด้านหลักประกันสุขภาพได้อย่างเหมาะสมและตรงกับความต้องการ โดยอาจกำหนดให้ประชาชนสามารถจ่ายเงินเพิ่มเติม เพื่อให้ได้รับสิทธิประโยชน์เพิ่มขึ้น นอกเหนือจากหลักประกันสุขภาพที่ได้รับตามปกติจากภาครัฐได้

๔. ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ควรมีการเพิ่มเติม “เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม” เป็น “กรรมการ” ในคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติด้วย เพื่อให้การกำหนดทิศทางและการจัดทำนโยบายหลักด้านระบบสุขภาพของภาครัฐและภาคเอกชนเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๕. ภาครัฐควรให้ความสำคัญในเรื่องของการแพทย์แผนไทย การแพทย์ทางเลือก รวมทั้งสนับสนุนหรือส่งเสริมให้มีการพัฒนายาสมุนไพรของไทย เพื่อให้ประเทศไทยสามารถลดค่าใช้จ่ายในการนำเข้ายาจากต่างประเทศได้

พลตำรวจโท อำนวน นิมมะโน

ประเทศไทยได้รับการยกย่องจากนานาประเทศว่าเป็นประเทศที่มีระบบประกันสุขภาพถ้วนหน้าที่มีประสิทธิภาพ แม้จะมีได้เป็นประเทศที่ร่ำรวยแต่ก็สามารถให้การรักษาพยาบาลแก่ประชาชนทุกคนได้ แต่อย่างไรก็ดี เพื่อให้สอดคล้องกับสังคมผู้สูงวัย การจัดทำระบบประกันสุขภาพและกำหนดสิทธิประโยชน์บริการสุขภาพในกลุ่มผู้สูงอายุที่ต้องการยกระดับการบริการที่เป็นมาตรฐานมากกว่าปกติ โดยทั้ง ๓ กองทุน เช่น ระบบสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ ระบบประกันสังคมและระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เนื่องจากเป็นกลุ่มที่เจ็บป่วยสูงและต้องได้รับการดูแลอย่างใกล้ชิดจากแพทย์ จึงควรได้สิทธิที่มากกว่ากลุ่มอื่น ๆ และขณะที่กลุ่มผู้มีสิทธิรักษายาบาลช้อน ควรให้ผู้มีสิทธิเลือกใช้ระบบรักษายาบาลที่ให้สิทธิประโยชน์ที่ดีกว่า ซึ่งปัจจุบันจะเห็นว่าผู้มีสิทธิดังกล่าวยังถูกกำหนดให้เลือกใช้สิทธิที่ด้อยกว่า จึงมองว่าเป็นเรื่องที่ไม่ถูกต้องในด้านการบริการทางการแพทย์ และนอกจากการจัดทำสิทธิประโยชน์พื้นฐานให้แก่ประชาชนทุกกลุ่มได้รับการบริการในหลักประกันสุขภาพของภาครัฐให้เท่าเทียมกันแล้ว ในมาตรฐานการวินิจฉัยและการรักษายาบาลระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนให้เป็นไปตามมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งจะต้องมีความไม่แตกต่างกันเพราะเป็นสิทธิที่ควรจะมีของคนไทยทุกคน

กลุ่มงานคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทา
ผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย
สำนักกรรมการ ๓