

ข้อสังเกต
การประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๐
วันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่องพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๓.๑ รายงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน เรื่อง ผลการศึกษาและข้อเสนอแนะด้านยุทธศาสตร์และแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูป การใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์

ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

นายสุรินทร์ จิรวินิชย์

๑. ควรสนับสนุนให้สื่อประเภทต่าง ๆ ร่วมกันจัดทำกิจกรรมที่ดีและมีประโยชน์ต่อเด็ก ควบคู่กับการเผยแพร่ให้ภาคประชาชนได้รับทราบข้อมูลการดำเนินงานต่าง ๆ ทางสาธารณะอย่างเปิดเผยและเข้าถึงได้ตลอดเวลาอย่างสร้างสรรค์

๒. หน่วยงานภาครัฐควรสนับสนุนและส่งเสริมให้สื่อต่าง ๆ ซึ่งประกอบด้วยผู้ประกอบการวิชาชีพ สื่อมวลชน องค์กรสื่อมวลชน องค์กรวิชาชีพสื่อมวลชน มีการบูรณาการทำงานร่วมกัน เพื่อผลิตรายการ กิจกรรมหรือโครงการที่ดีมีคุณภาพ มีจริยธรรมและสร้างสรรค์ให้กับประชาชนและสังคมไทย

๓. ควรส่งเสริมและสนับสนุนให้เด็ก เยาวชนเกิดทักษะในการเรียนรู้เท่าทันสื่อสามารถใช้สื่อ ในการพัฒนาตนเองอย่างสร้างสรรค์ ซึ่งจะเป็นการสร้างชาติและสร้างเด็กที่ดีมีคุณภาพสู่สังคมไทย

๔. ควรเพิ่มเติมให้ปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นกรรมการขับเคลื่อนการใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์

นายกษิต ภิรมย์

๑. ควรมีองค์กรกลางที่ทำหน้าที่ในการกระจายข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ไปสู่สาธารณชน นอกจากนี้ หน่วยงานภาครัฐแต่ละหน่วยจะต้องมีช่องทางในการสื่อสารเป็นของตนเอง เพื่อดำเนินการเผยแพร่ข้อมูล และข้อเท็จจริงสู่สาธารณชน ซึ่งจะช่วยอำนวยความสะดวกในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารโดยตรง รวมทั้งยังเป็นการเผยแพร่ผลงานไปสู่สาธารณชนอย่างรวดเร็วและแม่นยำ

๒. เนื่องจากมีหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการขับเคลื่อนการปฏิรูปการใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์ เป็นจำนวนมาก ดังนั้น ควรกำหนดให้กระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงวัฒนธรรมเป็นหน่วยงานหลัก ในการขับเคลื่อน เพื่อเสริมสร้างให้เกิดการใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์อย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืน

๓. ควรสร้างแนวทางขับเคลื่อนการปฏิรูปการใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์โดยกำหนดให้สถานีวิทยุ โทรทัศน์ของหน่วยงานภาครัฐทำหน้าที่เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับศิลปะ ประเพณี วัฒนธรรมที่ดีงามของไทย โดยใช้เวลาในการเผยแพร่ประมาณ ๑ ชั่วโมงต่อวัน

๔. การกำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนการใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์ จะเป็นการสร้างภาระหน้าที่ให้กับท่านเพิ่มมากขึ้น ซึ่งในปัจจุบันท่านก็มีภาระหน้าที่ที่ต้องรับผิดชอบ เป็นจำนวนมาก

๕. ควรสร้างแนวทางหรือปลูกฝังกรอบแนวความคิดที่ดีให้กับผู้ที่เกี่ยวข้องกับสื่อออนไลน์ เพื่อเป็นการส่งเสริมให้เกิดการใช้สื่อในทางสร้างสรรค์

นายคำคุณ สิริธิตสมาน

๑. ควรมีการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลสื่อโดยภาคประชาชนและการรู้เท่าทันสื่อ ซึ่งภาครัฐจะต้องสร้างกลไกให้เกิดการกำกับดูแลกันเองโดยอิสระ และเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการ โดยที่ภาครัฐเข้าไปกำกับดูแลให้น้อยที่สุด เพื่อให้แนวทางการขับเคลื่อนมีความสอดคล้องกับหลักประชาธิปไตยสากล

๒. เนื่องจากพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งเป็นพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการได้ทำการศึกษาและวิเคราะห์ เพื่อนำมาใช้เป็นแนวทางในการปฏิรูปได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ ซึ่งถึงแม้ว่าหน้าที่ กรอบแนวความคิด วิธีการดำเนินงานจะยังไม่ครอบคลุมในทุกมิติ แต่คณะกรรมการก็สามารถเสนอขอแก้ไขพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์และยั่งยืนมากกว่าการจัดตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์

๓. คณะกรรมการควรปรับปรุงแก้ไขรายงานหน้า ๑๒ ข้อ ๒.๑ (๑) ให้สอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปการสื่อสารมวลชน ในส่วนของร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ซึ่งจากเดิมกำหนดให้ผู้ประกอบการและสื่อมวลชนต้องมีใบอนุญาตสมาชิกสภาวิชาชีพสื่อมวลชนแห่งชาติ และได้มีการแก้ไขจากใบอนุญาตสมาชิกสภาวิชาชีพสื่อมวลชนแห่งชาติ เป็นใบรับรองสมาชิกสภาวิชาชีพสื่อมวลชนแห่งชาติแทน

๔. การกำหนดให้ผู้เกี่ยวข้องกับสื่อต่าง ๆ ได้แก่ ผู้ประกอบวิชาชีพสื่อมวลชน องค์กรสื่อมวลชน องค์กรวิชาชีพสื่อมวลชน ต้องเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนได้รับรู้รับทราบเกี่ยวกับข้อมูลในการดำเนินงานต่าง ๆ ได้ทางสาธารณะอย่างเปิดเผยและเข้าถึงได้ตลอดเวลาและทุกพื้นที่ อาจเป็นการละเมิดสิทธิและเสรีภาพของผู้เกี่ยวข้องกับสื่อมากจนเกินไป เนื่องจากเป็นการดำเนินงานของภาคเอกชนซึ่งไม่ได้ใช้งบประมาณจากภาครัฐ จึงมีเสรีภาพในการประกอบวิชาชีพและสิทธิในการไม่แสดงข้อมูลข่าวสารให้บุคคลภายนอกรับรู้

ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์

๑. คณะกรรมการขับเคลื่อนการใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์ควรประเมินผลงานของหน่วยงานภาครัฐ ที่มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการใช้สื่อด้วยความเป็นจริงและเป็นธรรม รวมทั้งจะต้องมีมาตรการด้านการป้องกันภัยในการใช้สื่อ เพื่อทำหน้าที่เฝ้าระวังการเผยแพร่เนื้อหาที่ไม่เหมาะสม ไม่มีจริยธรรม หรือที่เป็นปัญหาของสังคม

๒. การจัดตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์ ซึ่งเป็นคณะกรรมการระดับชาติ เพื่อทำหน้าที่ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ แผนแม่บท และนโยบายเกี่ยวกับการรณรงค์ส่งเสริมการใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์ จะต้องมีแนวทางและขั้นตอนการดำเนินงานที่ชัดเจนและเหมาะสม จึงจะส่งผลให้การปฏิรูปสัมฤทธิ์ผลอย่างเป็นรูปธรรม

๓. เนื่องจากในปัจจุบันสื่อออนไลน์ได้แพร่ขยายเข้ามาสู่สังคมไทยอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะการเข้ามามีบทบาทและมีอิทธิพลต่อกลุ่มเยาวชน ดังนั้น การขับเคลื่อนการปฏิรูปการใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์ ควรหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการใช้สื่อออนไลน์ ซึ่งจะต้องคำนึงถึงความเหมาะสมกับบริบทและวัฒนธรรมไทยเป็นสำคัญ

พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช

๑. ควรเพิ่มสัดส่วนของภาคประชาสังคมและภาควิชาการในองค์ประกอบของคณะกรรมการขับเคลื่อนการใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์ เนื่องจากบุคลากรจากภาคประชาสังคมและภาควิชาการมักมีแนวคิดที่แปลกใหม่และสร้างสรรค์ ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินการขับเคลื่อนมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒. ไม่ควรกำหนดให้อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการขับเคลื่อนการใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์ เนื่องจากกรมประชาสัมพันธ์เป็นหน่วยงานที่มีภาระหน้าที่ค่อนข้างมาก

๓. ควรมีองค์กรหลักที่ทำหน้าที่ขับเคลื่อนด้านการใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์ เนื่องจากสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจากการใช้สื่อเป็นปัญหาที่มีความสำคัญและส่งผลกระทบต่อประเทศในทุกมิติ ประกอบกับการขับเคลื่อนในเรื่องดังกล่าวเป็นสิ่งที่จะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

ระเบียบวาระที่ ๓.๒ รายงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ : การถ่ายโอนภารกิจของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์

ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์

คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ควรชี้แจงถึงวิธีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่เอกชนและผลกระทบที่จะเกิดขึ้นตามมาหากมีการดำเนินการตามข้อเสนอเรื่องการถ่ายโอนภารกิจของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ให้ชัดเจน เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องมีข้อมูลในการตัดสินใจที่ครบถ้วนและรอบด้าน

นายเสรี สุวรรณภานนท์

ข้อเสนอการปฏิรูปในเรื่องการถ่ายโอนภารกิจของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ ควรมีการพิจารณาถึงประเด็นเรื่องจริยธรรมและประสิทธิภาพในการดำเนินงานของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์เอกชนด้วย รวมทั้งควรมีการกำหนดแนวทางป้องกันปัญหาเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนไว้อย่างชัดเจน เช่น อาจกำหนดว่ากิจการประเภทใดที่เอกชนไม่สามารถดำเนินการควบคู่กับการปฏิบัติหน้าที่เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ได้ เป็นต้น

พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช

๑. บทบัญญัติมาตรา ๗๕ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ อาจเป็นบทบัญญัติที่ไม่เหมาะที่จะนำมาอ้างอิงในเรื่องการถ่ายโอนภารกิจของรัฐให้เอกชนเช่นในกรณีนี้ เนื่องจากเข้าใจว่าบทบัญญัติดังกล่าวน่าจะมุ่งเน้นถึงการบริหารจัดการภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่า

๒. ควรต้องมีการพิจารณาอำนาจในการดำเนินงานของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์เอกชนในบางเรื่อง เช่น การสืบค้นทรัพย์สินซึ่งอาจมีการโยกย้ายหรือถ่ายเทไปยังที่ต่าง ๆ ด้วยว่าจะสามารถทำหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่ากับการประสานงานหรือใช้อำนาจของหน่วยงานของรัฐหรือไม่

๓. ควรมีการตั้งสถาบันฝึกอบรมขึ้นมาดำเนินการคัดเลือกบุคคลที่จะเข้ามาเป็นเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์เอกชน รวมทั้งควรมีการทดสอบสมรรถนะหรือขีดความสามารถ เพื่อให้ผู้ที่จะทำหน้าที่เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์มีความรู้ความสามารถที่พร้อมปฏิบัติงานได้จริงด้วย

ระเบียบวาระที่ ๓.๓ รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง การส่งเสริม
การจ้างแรงงานผู้สูงอายุ

ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

นายสุรินทร์ จิรวินิชย์

รัฐควรมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศร่วมรับผิดชอบในการส่งเสริมการจ้าง
แรงงานผู้สูงอายุและให้กระทรวง ทบวง และกรม ที่เกี่ยวข้องทำหน้าที่สนับสนุนการดำเนินงานขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะการจัดหาตลาดเพื่อจำหน่ายสินค้าที่ผลิตจากผู้สูงอายุ

นายกษิต ภิรมย์

การส่งเสริมการจ้างแรงงานผู้สูงอายุที่สามารถดำเนินการได้ทันที ซึ่งแบ่งออกได้ดังนี้

๑. แรงงานผู้สูงอายุในระบบราชการ : รัฐบาลควรมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการ
ข้าราชการพลเรือนเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการรวบรวมสถิติของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกษียณอายุ
โดยสอบถามความรู้ความสามารถ ประสบการณ์ ทักษะความชำนาญ และความสมัครใจในการทำงาน
เพื่อเป็นข้อมูลและส่งเสริมให้ผู้สูงอายุได้ทำงานตามความเหมาะสม เช่น อดีตข้าราชการของกระทรวง
การต่างประเทศจะมีความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ด้านการเมืองระหว่างประเทศ รวมทั้งมีทักษะด้านภาษา
ก็อาจเป็นที่ปรึกษาให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดในพื้นที่ชายแดน ซึ่งจะทำให้การพัฒนาจังหวัดเกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว
เป็นต้น

๒. แรงงานผู้สูงอายุในระบบเอกชน : รัฐบาลควรมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม
เป็นผู้รับผิดชอบหลักในการรวบรวมสถิติผู้บริหารและบุคลากรภาคเอกชนที่เกษียณอายุ โดยสอบถามความรู้
การบริหารและประสบการณ์ด้านธุรกิจ รวมทั้งความสมัครใจในการทำงาน เพื่อจัดทำเป็นคลังข้อมูล
ผู้เชี่ยวชาญด้านธุรกิจและแลกเปลี่ยนข้อมูลกับหน่วยงานที่มีความสนใจให้ผู้เชี่ยวชาญดังกล่าวได้ทำงาน เช่น
การสนับสนุนผู้เชี่ยวชาญด้านธุรกิจไปสอนหนังสือในวิทยาลัยและมหาวิทยาลัย รวมทั้งการส่งเสริมให้
ผู้เชี่ยวชาญเป็นที่ปรึกษาให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น

๓. แรงงานผู้สูงอายุนอกระบบ : รัฐบาลควรมอบหมายให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หรือผู้บริหารองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการรวบรวมสถิติผู้สูงอายุที่เป็นผู้มีองค์ความรู้หรือปราชญ์ชาวบ้าน
ในด้านต่าง ๆ โดยสอบถามความรู้ความสามารถ ประสบการณ์ และทักษะพิเศษ เพื่อให้ผู้สูงอายุได้ถ่ายทอด
ภูมิปัญญาให้กับคนรุ่นใหม่ เช่น การเปิดโอกาสให้ศิลปินพื้นบ้านได้ถ่ายทอดภูมิปัญญาให้กับเด็กนักเรียน
ในพื้นที่ เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม การจัดหางานให้กับผู้สูงอายุควรพิจารณางานให้ตรงความต้องการ ความรู้ความชำนาญ
ประสบการณ์ และทักษะ รวมทั้งเหมาะสมกับสุขภาพ ตลอดจนควรมีค่าตอบแทนที่เหมาะสมให้แก่ผู้สูงอายุ
ซึ่งจะช่วยให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตโดยรวมที่ดีและช่วยแก้ปัญหาขาดแคลนวัยแรงงานของประเทศได้อย่าง
มีประสิทธิภาพ

นางเมธินี เทพมณี

ปัจจุบันรัฐบาลได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนทำหน้าที่เป็นแหล่งข้อมูลบุคลากรภาครัฐ ให้บริการคำแนะนำปรึกษา ประเมินความรู้ความสามารถและประสบการณ์ รวมทั้งจัดทำโครงการถ่ายทอดประสบการณ์จากผู้สูงอายุ ซึ่งสอดคล้องกับการปฏิรูปการส่งเสริมการจ้างแรงงานผู้สูงอายุ ดังนั้น เมื่อประเทศไทยเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุก็จะสามารถจัดการด้านแรงงานผู้สูงอายุได้อย่างมีประสิทธิภาพ

นายกลินท์ สารสิน

ในการดำเนินนโยบายเกี่ยวกับการส่งเสริมการจ้างแรงงานผู้สูงอายุ ควรคำนึงถึงสุขภาพร่างกายของผู้สูงอายุและความเหมาะสมของลักษณะงาน โดยควรปรับเปลี่ยนรูปแบบและลักษณะการจ้างแรงงานผู้สูงอายุให้เหมาะสมกับช่วงวัย รวมทั้งให้ความสำคัญกับความถูกต้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจ้างแรงงานได้กำหนดไว้อีกด้วย

กลุ่มงานคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทา
ผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย
สำนักกรรมการ ๓