

## สรุปการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๖๐

ระหว่างวันที่ ๑๓-๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

ณ นครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย

นายสรศักดิ์ เพียรเวช เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในฐานะสมาชิกสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ได้นำคณะผู้แทนไทย ประกอบด้วย นางพรพิศ เพชรเจริญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกสมาคมเลขาธิการรัฐสภา นางสาวกัลย์ธีรา ลีลานนท์ นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา สำนักงานองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ และนางสาวสมสกุล ลิขนะจุล นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ กลุ่มงานกิจการพิเศษ สำนักงานองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ เดินทางเข้าร่วมการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๖๐ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๕-๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐ ณ Parliamentary Centre นครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย

**วันอาทิตย์ที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๐** เจ้าภาพผู้จัดการประชุมได้จัดให้มีการทัศนศึกษาตามโปรแกรมวัฒนธรรม ตลอดจนการให้ความรู้ด้านประวัติศาสตร์ของนครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก อาทิ โบสถ์ Savior on Spilled Blood พิพิธภัณฑสถานศิลปะรัสเซีย ล่องเรือแม่น้ำ Neva และพิพิธภัณฑสถาน Stage Hermitage แก่คณะผู้แทนจากสมาคมเลขาธิการรัฐสภาตลอดทั้งวัน

**วันจันทร์ที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๐** เป็นวันแรกของการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ในช่วงเช้าเป็นการเปิดการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภาอย่างเป็นทางการ ณ ห้องประชุม Event Hall อาคาร Parliamentary Centre ซึ่งการประชุมครั้งนี้มีผู้เข้าร่วมการประชุมทั้งสิ้น ๑๓๒ คน จากประเทศสมาชิกจำนวน ๗๖ ประเทศ โดยนาย Geert Jan A Hamilton รักษาการประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาและเลขาธิการวุฒิสภาราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ ได้กล่าวต้อนรับผู้เข้าร่วมการประชุมและขอบคุณรัฐสภาสหพันธรัฐรัสเซียที่รับเป็นเจ้าภาพในการจัดประชุมในครั้งนี้ และได้กล่าวถึงความสำคัญของการประชุม พร้อมทั้งชี้แจงกำหนดการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๖๐ ตลอดจนกล่าวแนะนำสมาชิกใหม่ของสมาคมฯ จำนวน ๒๓ คน

ประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภายังได้กล่าวว่า การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภาในครั้งนี้ จะนำมาซึ่งประโยชน์ต่อผู้เข้าร่วมประชุมในการปฏิบัติงานจริงในฐานะผู้บริหารประจำสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา รวมทั้งจะเป็นประโยชน์สำหรับสำนักงานฯ ในการสนับสนุนและส่งเสริมการดำเนินงานของสมาชิกรัฐสภาและสถาบันนิติบัญญัติ ทั้งนี้ จะเปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมการประชุมได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น ประสบการณ์ และข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในหัวข้อการอภิปรายต่าง ๆ ตามที่ได้กำหนดไว้ เพื่อนำมาเป็นแนวทางการปฏิบัติของรัฐสภาสมาชิก

จากนั้น ที่ประชุมมีการนำเสนอประเด็นอภิปรายในหัวข้อที่หลากหลาย และเปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมการประชุมได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น ประสบการณ์ และข้อเสนอแนะเพิ่มเติม รวมทั้งมีการถาม-ตอบเกี่ยวกับประเด็นอภิปราย ประกอบด้วย

- ระบบรัฐสภาของสหพันธรัฐรัสเซีย โดยนาย Sergey Martynov เลขาธิการสภาสหพันธรัฐรัสเซีย
- การบริหารงานร่วมของสองสภาในระบบสภาคู่ โดยนาย Philippe SCHWAB เลขาธิการรัฐสภาสมาพันธรัฐสวิส
- ระบบการบริหารจัดการในสภาผู้แทนราษฎรของบราซิล โดยนาย Mauro Limeira Mena BARRETO รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล



ในเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา คณะผู้แทนฯ ได้มีโอกาสพบปะสนทนากับนางสาว Brigitte Filion ที่ปรึกษาโครงการความร่วมมือระหว่างสุภาพบุรุษและสุภาพสตรีของสหภาพรัฐสภา เกี่ยวกับนโยบายและกระบวนการจัดการในรัฐสภา เพื่อป้องกันและตอบสนองต่อการเหยียดเพศและการล่วงละเมิดทางเพศของสมาชิกรัฐสภาและข้าราชการรัฐสภา ซึ่งคณะผู้แทนฯ ได้ตอบคำถามในหลายประเด็นที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระบวนการสอบสวนในกรณีเกิดการละเมิดทางประมวลจริยธรรมระหว่างสมาชิกรัฐสภาหรือการละเมิดทางประมวลจริยธรรมระหว่างสมาชิกรัฐสภากับข้าราชการ ตลอดจนการล่วงละเมิดทางเพศระหว่างข้าราชการรัฐสภาด้วยกัน เป็นต้น

จากนั้น คณะผู้แทนฯ ได้เข้าร่วมการประชุมในช่วงบ่าย ซึ่งมีการนำเสนอประเด็นอภิปรายภายใต้หัวข้อหลักเรื่อง “การมีส่วนร่วมสาธารณะและการสื่อสาร” ผู้เข้าร่วมการประชุมได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น ประสบการณ์ และข้อเสนอแนะเพิ่มเติม รวมทั้งมีการถาม-ตอบเกี่ยวกับประเด็นอภิปราย ประกอบด้วย

- การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนิติบัญญัติ โดยนาย Najib EL KHADI เลขาธิการรัฐสภาราชอาณาจักรโมร็อกโก

- การหารือร่วมกับประชาชนในฐานะที่เป็นเครื่องมือสนับสนุนของสภาผู้แทนราษฎร โดย Sheikh Ali bin Nasir bin Hamed AL-MAHROOQI เลขาธิการสภารัฐสภาตุรกี

- Parlex : เครื่องมือการออกกฎหมายอิเล็กทรอนิกส์แบบใหม่ของรัฐสภาฮังการี โดยนาย György SUCH เลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐฮังการี

- การประชุมเพื่อสนองความต้องการด้านข้อมูลของสมาชิกเพื่อให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยนาย Anoop MISHRA เลขาธิการโลกสภาสาธารณรัฐอินเดีย

**วันอังคารที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐** วันที่สองของการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ในช่วงเช้า คณะผู้แทนฯ ได้เข้าร่วมการประชุม ซึ่งมีการนำเสนอประเด็นอภิปรายภายใต้หัวข้อหลักเรื่อง “การมีส่วนร่วมสาธารณะและการสื่อสาร” (ต่อ) ซึ่งได้มีการนำเสนอประเด็นอภิปรายในเรื่องการเชื่อมรัฐสภากับภาคสาธารณะ : ยุทธศาสตร์ออนไลน์ของวุฒิสภาสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี โดยดร. Georg KLEEMANN รองเลขาธิการวุฒิสภาสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี

จากนั้นเป็นการนำเสนอประเด็นอภิปรายภายใต้หัวข้อหลักเรื่อง “การเลือกตั้ง” ซึ่งได้มีการนำเสนอประเด็นอภิปรายในเรื่องการต่ออายุสมาชิกรัฐสภาฝรั่งเศสจำนวนมากภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ โดยนาย Christophe PALLEZ เลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐฝรั่งเศส

หลังจากเสร็จสิ้นการอภิปรายในเรื่องดังกล่าว นาย Geert Jan A Hamilton รักษาการประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาและเลขาธิการวุฒิสภาราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ ได้ประกาศว่า นาย Philippe SCHWAB เลขาธิการรัฐสภาสมาพันธ์รัฐสวิส เป็นผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประธานสมาคมฯ แทนนาง Doris Katai Katebe MWINGA เลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐแซมเบียคนก่อน เนื่องจากไม่มีผู้สมัครเข้ารับการเลือกตั้ง

ในช่วงกลางวัน เจ้าภาพผู้จัดการประชุมได้จัดให้ผู้เข้าร่วมการประชุมเดินทางไปเยี่ยมชมสถานครเซนต์-ปีเตอร์สเบิร์ก ณ พระราชวัง Mariinsky และคณะผู้แทนฯ ได้เข้าร่วมงานเลี้ยงอาหารกลางวันที่สถานครเซนต์-ปีเตอร์สเบิร์กเป็นเจ้าภาพ ตลอดจนได้ถ่ายภาพร่วมกันเป็นที่ระลึก

ในช่วงบ่ายคณะผู้แทนฯ ได้เข้าร่วมการอภิปรายทั่วไป เรื่อง “การบริหารเวลาที่ใช้สำหรับการอภิปรายในรัฐสภา” โดยนาย José Manuel ARAÚJO รองเลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐโปรตุเกส เป็นผู้ดำเนินการอภิปรายและเปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมการประชุมได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น ประสบการณ์ และข้อเสนอแนะเพิ่มเติม รวมทั้งมีการถาม-ตอบเกี่ยวกับประเด็นอภิปรายในหัวข้อดังกล่าว ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมการประชุมได้แสดงความคิดเห็นในทัศนะต่าง ๆ โดยได้แลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้านการจัดสรรเวลาในการอภิปรายให้แก่สมาชิกในสัดส่วนต่าง ๆ กัน ตามที่



กำหนดในระเบียบข้อบังคับการประชุมของแต่ละประเทศ ทั้งนี้ ในบางประเทศนั้นมิได้มีการกำหนดสัดส่วนเวลาในการอภิปรายใด ๆ ไว้ เพียงแต่มีข้อกำหนดว่าต้องให้ความสำคัญกับเสียงข้างน้อยโดยไม่ละเลยหรือปิดกั้นการแสดงออกไม่ว่าในทางใดตามหลักประชาธิปไตย

หลังจากเสร็จสิ้นการอภิปรายในเรื่องดังกล่าว นาย Geert Jan A Hamilton รักษาการประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาและเลขาธิการวุฒิสภา ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ ได้ประกาศว่า นาย Najib EL KHADI เลขาธิการรัฐสภาราชอาณาจักรโมร็อกโก เป็นผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองประธานสมาคมฯ เนื่องจากไม่มีผู้สมัครเข้ารับการเลือกตั้ง นางสาว Libia Fernanda RIVAS ORDOÑEZ เลขาธิการสภาแห่งชาติสาธารณรัฐเอกวาดอร์ และนาย Desh Deepak Verma เลขาธิการวุฒิสภาสาธารณรัฐอินเดีย เป็นผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารสมาคมฯ เนื่องจากไม่มีผู้สมัครเข้ารับการเลือกตั้ง

**วันพุธที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐** วันสุดท้ายของของการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ในช่วงเช้า นายสรศักดิ์ เพียรเวช เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และนางพรพิศ เพชรเจริญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีโอกาสพบปะสนทนาและมอบของที่ระลึกให้กับนาย Desh Deepak Verma เลขาธิการวุฒิสภาสาธารณรัฐอินเดีย ผู้ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารสมาคมเลขาธิการรัฐสภาคนล่าสุด จากนั้น คณะผู้แทนฯ ได้เข้าร่วมการประชุม ซึ่งมีการนำเสนอประเด็นอภิปรายภายใต้หัวข้อหลักเรื่อง “การจัดกลุ่มรัฐสภา (กลุ่มรัฐสภา ระหว่างประเทศ กลุ่มมิตรภาพและสโมสรรัฐสภา)” ซึ่งเลขาธิการและรองเลขาธิการรัฐสภาจากนานาประเทศได้นำเสนอประเด็นอภิปรายในหัวข้อต่าง ๆ ที่หลากหลาย ประกอบด้วย

- การจัดกลุ่มรัฐสภา - รูปแบบและโครงสร้างทางกฎหมาย โดยนาย José Manuel ARAÚJO รองเลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐโปรตุเกส

- การอภิปรายทั่วไป เรื่อง “ฝ่ายค้าน” (The Opposition) โดยนาย Manohar Prasad BHATTARI เลขาธิการรัฐสภาสหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตยเนปาล โดยคณะผู้แทนจากนานาประเทศต่างเน้นย้ำถึงหลักการให้ความเสมอภาคและรับฟังความคิดเห็นจากเสียงข้างน้อย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจากสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ได้ยกตัวอย่างถึงสถานการณ์ในสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเคยเกิดกรณีซึ่งเสียงข้างมากมีจำนวนเกินกว่า ร้อยละ ๘๐ ทำให้พรรคฝ่ายค้านหรือเสียงข้างน้อยที่เหลือ ซึ่งประกอบด้วย ๒ พรรค คือ พรรคฝ่ายซ้ายและพรรคกรีนถูกเพิกเฉยต่อการเสนอหลักการในหลายวาระ อย่างไรก็ตาม ได้มีการขอเสนอให้เปลี่ยนแปลงแก้ไขข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งจะทำให้ฝ่ายค้านหรือพรรคซึ่งมีเสียงข้างน้อยได้มีสิทธิมีเสียงในสภาผู้แทนราษฎรมากขึ้น ซึ่งที่ประชุมมีความเห็นขัดแย้งกันว่าอำนาจหน้าที่ของสภาสามารถกระทำหรือไม่ จนต้องนำเรื่องขึ้นสู่การพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งศาลมีมติให้คงไว้ซึ่งหลักการตามรัฐธรรมนูญและข้อบังคับฉบับเดิม เนื่องจากการขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อบังคับการประชุมนั้นจะเป็นการให้อภิสิทธิ์แก่เสียงข้างน้อยมากเกินไป ซึ่งจะเป็นการให้อำนาจเสียงข้างน้อยจนเกินขอบเขต อีกทั้งเป็นการไม่ชอบธรรม เนื่องจากการให้สิทธิเหนือเสียงข้างมากในสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นผู้แทนที่ได้รับการเลือกตั้งมาจากปวงชน อันขัดต่อหลักประชาธิปไตยแบบระบบรัฐสภา อย่างไรก็ตาม จากกรณีดังกล่าว ทำให้ฝ่ายเสียงข้างมากรับฟังข้อท้วงติงและความคิดเห็นจากพรรคฝ่ายค้านมากขึ้น ซึ่งกลายเป็นธรรมเนียมการรับฟังความคิดเห็นของรัฐสภาเยอรมนีจวบจนถึงปัจจุบัน

- การปฏิบัติหน้าที่ควบคุม ดูแล และต้นแบบของรัฐสภาสาธารณรัฐแอฟริกาใต้ด้านความโปร่งใส ตรวจสอบได้ในบริบทรัฐที่พัฒนาแล้ว โดยนางสาว Penelope TYAWA รักษาการเลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐแอฟริกาใต้

- การอภิปรายทั่วไป เรื่อง “บทบาทและการทำงานของรัฐสภาในช่วงวิกฤติ” โดยนาย Philippe SCHWAB เลขาธิการรัฐสภาสมาพันธ์รัฐสวิส เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย

จากนั้น นายสรศักดิ์ เพียรเวช เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และนางพรพิศ เพชรเจริญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีโอกาสพบปะสนทนาและมอบของที่ระลึกให้กับนาย Geert Jan A. HAMILTON เลขาธิการวุฒิสภाराชาอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ และรักษาการประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภา และนาย Philippe SCHWAB เลขาธิการรัฐสภาสมาพันธ์รัฐสวิส ผู้ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาคนล่าสุด

นอกเหนือจากการประชุมซึ่งเป็นไปตามกำหนดการประชุมแล้วยังมีวาระจร นำเสนอโดยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรแห่งสหราชอาณาจักร ได้กล่าวถึงสถานการณ์ที่สหราชอาณาจักรได้ออกจากสภายุโรป หรือ Brexit ว่าเป็นการลงประชามติของประชาชนตามกระบวนการทางรัฐสภาโดยแท้ และขอให้นานาชาติให้ความเห็นใจเนื่องจากสหราชอาณาจักรได้เข้าร่วมเป็นส่วนหนึ่งของสหภาพยุโรปตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๘ และมีการอนุวัติกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับสหภาพยุโรปจำนวนหลายร้อยฉบับ และจากสถานการณ์ Brexit ดังกล่าว ทำให้รัฐสภาต้องเผชิญกับข้อท้าทายยิ่งใหญ่ โดยต้องแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ปัจจุบันยังมีกฎหมายค้างอยู่จำนวนมากกว่า ๓๐๐ ฉบับ ซึ่งต้องใช้ระยะเวลายาวนานพอสมควรในการแก้ไข



ประมวลภาพการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๖๐  
ณ นครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย

---



คณะผู้แทนไทย นำโดย นายสรศักดิ์ เพียรเวช เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
เข้าร่วมการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ณ นครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย





เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมอบของที่ระลึกให้แก่ นาย Philippe Schwab  
ประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาและเลขาธิการรัฐสภาสมาพันธ์รัฐสวีต



เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมอบของที่ระลึกให้แก่ นาย Geert Jan A. Hamilton  
เลขาธิการวุฒิสภาราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์





เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมอบของที่ระลึกให้แก่ นาย Desh Deepak Verma  
เลขาธิการวุฒิสภาสาธารณรัฐอินเดีย



คณะผู้แทนไทยพบปะและสนทนากับนางสาว Brigitte Filion  
ที่ปรึกษาโครงการความร่วมมือระหว่างสภาพบุรุษและสภาสตรีของสหภาพรัฐสภา





คณะผู้แทนไทยถ่ายภาพร่วมกับสมาชิกสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ณ สถานครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก



คณะผู้แทนไทยเข้าร่วมกิจกรรมทัศนศึกษาตามโปรแกรมวัฒนธรรมจัดโดยเจ้าภาพผู้จัดการประชุม

---