



# เอกสารข่าวต่างประเทศ FOREIGN AFFAIRS NEWSLETTER

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ กลุ่มงานข้อมูลข่าวสารระหว่างประเทศ

โทร. ๒๓๕๖๗ ๓๑๐๐ ต่อ ๓๑๔๙๙-๕๐ โทรสาร ๐ ๒๓๕๖๗ ๓๑๔๙๙ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nrd@parliament.go.th

ฉบับที่ ๑ ประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑

## ประมวลข่าวต่างประเทศ

### ๑. สาธารณรัฐประชาชนจีน

- สภาประชาชนแห่งชาติมีมติเห็นชอบการแก้ไขรัฐธรรมนูญเพื่อให้ประธานาธิบดีดำรงตำแหน่งได้โดยไม่จำกัดวาระ

### ๒. สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

- ท่าทีของรัฐบาลอินโดนีเซียต่อปฏิบัติการโจมตีซีเรีย

## ๑. สาธารณรัฐประชาชนจีน : สถาปนาชนแห่งชาติมีมติเห็นชอบการแก้ไขรัฐธรรมนูญเพื่อให้ประธานาธิบดีดำรงตำแหน่งได้โดยไม่จำกัดวาระ (วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๑)

จากการที่พรรคคอมมิวนิสต์ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่งของประธานาธิบดีสาธารณรัฐประชาชนจีนเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ที่ผ่านมา และในวันอาทิตย์ที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๑ สถาปนาชนแห่งชาติได้จัดประชุมเพื่อให้สมาชิกจำนวนเกือบ ๓,๐๐๐ คน ได้ออกเสียงเพื่อลงคะแนนเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าว ซึ่งในท้ายที่สุด สถาปนาชนแห่งชาติจีนได้มีมติเห็นชอบอย่างเป็นทางการเอกฉันท์ให้บทบัญญัติในรัฐธรรมนูญที่ระบุวาระการดำรงตำแหน่งของประธานาธิบดีวาระละ ๕ ปี และสามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้สองวาระซึ่งบัญญัติอยู่ในรัฐธรรมนูญของจีนมาตั้งแต่ปี ๒๕๒๕ ในสมัยประธานาธิบดีเติ้ง เสี่ยวผิง ยกเลิกไป และกำหนดให้การดำรงตำแหน่งของประธานาธิบดีไม่จำกัดวาระอีกต่อไป ส่งผลให้นายสี จิ้นผิง ประธานาธิบดีคนปัจจุบันสามารถดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีได้อย่างถูกต้องต่อไป เป็นการตอกย้ำถึงความเป็นบุคคลผู้ทรงอิทธิพลสูงสุดของประเทศ นับตั้งแต่เหมา เจ๋อตุง ประธานพรรคคอมมิวนิสต์จีนเสียชีวิตไปเมื่อ ๔๐ กว่าปีที่แล้ว นอกจากนี้ยังได้กำหนดให้แนวคิดทางการเมืองของประธานาธิบดีสี จิ้นผิง (Xi's political theory) บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญด้วย โดยในเดือนตุลาคมปีที่แล้วได้บัญญัติเป็นธรรมนูญของพรรคคอมมิวนิสต์มาก่อนแล้ว กำหนดให้หน่วยงานด้านการตรวจสอบและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันแห่งชาตินี้มีกรอบการดำเนินงานตามกฎหมายเพิ่มขึ้น ทั้งนี้ นายหวัง ฉีซาน สหายคนสนิทของประธานาธิบดีสี จิ้นผิง ซึ่งเคยได้รับมอบหมายให้มีอำนาจสูงสุดด้านการตรวจสอบและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันถูกวางตัวให้ดำรงตำแหน่งรองประธานาธิบดีซึ่งไม่จำกัดวาระการดำรงตำแหน่งเช่นเดียวกัน

นายสี จิ้นผิง วัย ๖๔ ปี สามารถรวบอำนาจได้อย่างเบ็ดเสร็จนับตั้งแต่ขึ้นดำรงตำแหน่งหัวหน้าพรรคคอมมิวนิสต์ในช่วงปลายปี ๒๕๕๕ และยังสามารถดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีแบบไม่จำกัดวาระการดำรงตำแหน่ง นับเป็นเรื่องที่หลายฝ่ายคาดไม่ถึงและก่อให้เกิดการแสดงความคิดเห็นกันอย่างกว้างขวาง แม้แต่ภายในประเทศจีน เช่น มีการนำไปเปรียบเทียบกับเกาหลีเหนือ และเป็นการสร้างลัทธิการบูชาบุคคล (cult of personality) เช่นเดียวกับในสมัยประธานเหมา เจ๋อตุง ซึ่งรัฐบาลจีนได้ตอบโต้อย่างรวดเร็วโดยการปิดกั้นสื่อสังคมออนไลน์ที่แสดงความคิดเห็นแปลกแยก พร้อมกับเผยแพร่ผ่านสื่อต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนชาวจีนเห็นคุณประโยชน์ที่พรรคคอมมิวนิสต์และรัฐบาลจีนได้กระทำขึ้น โดยกล่าวอ้างว่าเป็นการไม่ยุติธรรมนักที่จะนำไปเปรียบเทียบกับเกาหลีเหนือเพราะจีนมีแนวทางอันเป็นเอกลักษณ์ของตนเอง อีกทั้งไม่มีระบบการปกครองใดจะเหมาะสมกับทุกประเทศได้ ในเวลาที่ผ่านมากว่า ๙ ทศวรรษของประวัติศาสตร์พรรคคอมมิวนิสต์ ได้ฝ่าฟันความทุกข์ยากลำบาก และสามารถแก้ไขปัญหาคrucialของประเทศนานาประการ ในช่วงการเปลี่ยนผู้นำก็สามารถรักษาเสถียรภาพได้อย่างมั่นคงตลอดมา อีกทั้ง ในระยะเวลาเกือบ ๔๐ ปีของการปฏิรูปและการเปิดประเทศ ได้นำพาประเทศจีนไปสู่ความสำเร็จ ด้วยการพัฒนาการเมืองในระบบสังคมนิยมที่เป็นคุณลักษณะเฉพาะของชาวจีน ดังนั้นจึงต้องคำนึงถึงอนาคตข้างหน้าที่ยาวไกล และมีความสดใสกว่าที่เป็นอยู่เสมอ นับเป็นโชคดีของประชาชนชาวจีนที่มีผู้นำที่มีศักยภาพสูงดังเช่นประธานาธิบดีสี จิ้นผิง เป็นต้น

อนึ่ง การเป็นบุคคลผู้ทรงอิทธิพลของสี จิ้นผิง ที่มีมากขึ้นเป็นลำดับ โดยในปี ๒๕๕๙ ได้รับการยกย่องจากพรรคคอมมิวนิสต์ว่าเป็นแกนนำสำคัญ (core) อย่างไรก็ดีตาม รัฐบาลจีนได้แถลงถึงเหตุผลที่ต้องยกเลิกวาระการดำรงตำแหน่งของประธานาธิบดีดังกล่าวว่าเป็นไปเพื่อปกป้องอำนาจของพรรคคอมมิวนิสต์ซึ่งมีนายสี จิ้นผิง เป็นผู้นำ ในขณะที่นาย Shen Chunyao ประธานคณะกรรมการการกฎหมายสภาประชาชนแห่งชาติได้ให้สัมภาษณ์ผู้สื่อข่าวโดยชี้แจงเหตุผลสนับสนุนการแก้ไขรัฐธรรมนูญในครั้งนี้ว่าเป็นการเหมาะสมอย่างยิ่งที่รวมอำนาจไว้ที่นายสี จิ้นผิง ผู้นำสูงสุดของพรรคคอมมิวนิสต์แต่ผู้เดียว จาก

ประสบการณ์มากกว่า ๒๐ ปี ที่ผ่านมา แสดงให้เห็นชัดเจนว่าระบบที่ผู้นำมีอำนาจเบ็ดเสร็จสามฝ่ายเป็นเรื่องที่นำไปสู่การประสบความสำเร็จ การมีประสิทธิภาพและมีความสำคัญต่อประเทศจีน โดยเป็นระบบที่มีความเหมาะสมที่สุดสำหรับพรรคการเมืองขนาดใหญ่และประเทศจีน ทั้งนี้ อำนาจสามฝ่ายหมายถึงการดำรงตำแหน่งเลขาธิการพรรคคอมมิวนิสต์ ประธานคณะกรรมการบริหารการทหารส่วนกลางและการดำรงตำแหน่งประธานาธิบดี พร้อมนี้ นาย Shen ได้กล่าวว่ากระบวนการแก้ไขรัฐธรรมนูญดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาอย่างรอบคอบทั้งด้านการเมือง ด้านกฎหมายและความสอดคล้องกับสภาพสังคม โดยที่สมาชิกสภาประชาชนแห่งชาติได้พิจารณาทบทวนถึงสองรอบนับตั้งแต่ร่างกฎหมายดังกล่าวเข้าสู่ขั้นตอนการพิจารณาของสภาประชาชนแห่งชาติ

ที่มา : <https://www.independent.co.uk/news/> (๑๑ มีนาคม ๒๕๖๑)

<https://www.reuters.com> (๑๑ มีนาคม ๒๕๖๑)

<http://www.npc.gov.cn/englishnpc/news/> (๑๑ มีนาคม ๒๕๖๑)

## ๒. สาธารณรัฐอินโดนีเซีย : ทำทีของรัฐบาลอินโดนีเซียต่อปฏิบัติการโจมตีซีเรีย (วันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๑)

จากการที่สหรัฐอเมริกา สหราชอาณาจักร และสาธารณรัฐฝรั่งเศสได้ส่งกองกำลังร่วมเข้าโจมตีทางอากาศที่สาธารณรัฐอาหรับซีเรียเมื่อวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๖๑ ตามที่ได้รับรายงานว่ารัฐบาลซีเรียใช้อาวุธเคมีโจมตีประชาชนที่เมืองดุมาซึ่งอยู่นอกเขตกรุงดามัสกัสเมื่อสัปดาห์ที่แล้ว ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐอินโดนีเซียได้แถลงการณ์เกี่ยวกับท่าทีความกังวลของรัฐบาลอินโดนีเซียต่อปฏิบัติการโจมตีซีเรียของสหรัฐอเมริกาและประเทศพันธมิตรดังกล่าว โดยเรียกร้องให้ทุกฝ่ายเคารพต่อกฎหมายระหว่างประเทศโดยเฉพาะกฎบัตรสหประชาชาติที่ว่าด้วยการรักษาสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ อีกทั้ง ต้องให้แน่ใจว่าประชาชนโดยเฉพาะสตรีและเด็กได้รับความปลอดภัย และเรียกร้องให้แก้ไขปัญหาคความขัดแย้งในซีเรียผ่านการเจรจาอย่างสันติวิธี โดยสหประชาชาติอาจเรียกประชุมเป็นวาระพิเศษเร่งด่วนเพื่อหารือร่วมกันเกี่ยวกับปฏิบัติการโจมตีครั้งนี้ ซึ่งประมาณหนึ่งสัปดาห์ก่อนหน้านี้รัฐบาลอินโดนีเซียได้แถลงการณ์ประณามการใช้อาวุธเคมีในซีเรียด้วย

อนึ่ง นักวิชาการด้านรัฐศาสตร์และด้านกฎหมายระหว่างประเทศชาวอินโดนีเซียต่างแสดงทัศนะต่อปฏิบัติการโจมตีซีเรียครั้งนี้ว่า นอกจากจะไม่สามารถยุติการปฏิบัติการของรัฐบาลประธานาธิบดีบาชาร์ อัล-อัสซาด ที่มีต่อกองกำลังฝ่ายต่อต้านรัฐบาลซีเรียแล้ว ยังจะทำให้ความขัดแย้งบานปลายและทวีความรุนแรงมากขึ้นในภูมิภาคตะวันออกกลาง และอาจเกิดผลกระทบในวงกว้างขึ้นอีกเพราะซีเรียเป็นพันธมิตรหลักของรัสเซียในภูมิภาคตะวันออกกลาง ปฏิบัติการครั้งนี้ย่อมส่งผลกระทบต่อรัสเซียและเป็นไปได้ว่าจะกระตุ้นให้รัสเซียเข้าร่วมกับฝ่ายรัฐบาลซีเรียเพื่อต่อต้านสหรัฐอเมริกาและประเทศพันธมิตรต่อไปด้วย และยังมีความเห็นว่าสหรัฐอเมริกาใช้ปฏิบัติการโจมตีซีเรียเพื่อเบี่ยงเบนความสนใจจากเหตุการณ์ความรุนแรงที่กองทัพอิสราเอลกระทำต่อผู้ต่อต้านชาวปาเลสไตน์ที่ฉนวนกาซาในเดือนมีนาคมที่ผ่านมา ในขณะที่นายอันโตนิโอ กูแตร์เรส เลขาธิการสหประชาชาติ ได้แถลงการณ์ความห่วงใยที่มีต่อปฏิบัติการโจมตีซีเรียและเรียกร้องให้สหรัฐอเมริกา สหราชอาณาจักรและสาธารณรัฐฝรั่งเศสซึ่งเป็นสมาชิกถาวรในคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติยึดมั่น

ในกฎบัตรของสหประชาชาติและกฎหมายระหว่างประเทศ และเดือนประเทศสมาชิกทั้งหลายให้ระมัดระวังการแสดงท่าทีหรือการตัดสินใจต่อเหตุการณ์ดังกล่าวอันอาจจะก่อให้เกิดผลกระทบต่าง ๆ ที่สำคัญให้คำนึงถึงประชาชนชาวซีเรียด้วยว่าจะได้รับความทุกข์ยากมากเพียงใด

ที่มา : <http://www.thejakartapost.com> (๑๕ เมษายน ๒๕๖๑)

<http://www.voinews.id/> (๑๗ เมษายน ๒๕๖๑)

-----

นางสาวศิริพร กรอบทอง  
นักวิเคราะห์สัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ  
กลุ่มงานข้อมูลข่าวสารระหว่างประเทศ  
สำนักความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ  
ผู้จัดทำ  
๑๗ เมษายน ๒๕๖๑