



เอกสารข่าวด้านต่างประเทศ FOREIGN AFFAIRS NEWSLETTER

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ กลุ่มงานข้อมูลข่าวสารระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๓๕๓ ๓๑๐๐ ต่อ ๓๑๔๙-๕๐ โทรสาร ๐ ๒๓๕๓ ๓๑๙๙ ปริชเน็ยอีเล็ททอนิกส์ nrd@parliament.go.th

ฉบับที่ ๓ ประจำเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

ประมวลข่าวต่างประเทศ

สหภาพรัฐสภา

- การล่องละเมิดทางเพศและความรุนแรงในรัฐสภาของยุโรป

สหภาพรัฐสภา (IPU) : การล่องละเมิดทางเพศและความรุนแรงในรัฐสภาของยุโรป (๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๑)

จากการศึกษาของสหภาพรัฐสภา (Inter-Parliamentary Union-IPU) และสมัชชารัฐสภา คณะมนตรียุโรป (Parliamentary Assembly of the Council of Europe-PACE) แสดงให้เห็นถึงการกีดกันทางเพศ การล่องละเมิดทางเพศ และการใช้ความรุนแรงต่อสตรีได้แพร่หลายมากขึ้นในรัฐสภาทั่วยุโรป โดยผลจากการวิจัย พบว่า ร้อยละ ๘๕ ของสมาชิกรัฐสภาสตรีได้รับความทราบจากการกระทำรุนแรงทางจิตใจในรัฐสภา ซึ่งสมาชิกรัฐสภาสตรีที่อายุน้อยกว่า ๔๐ ปี มีแนวโน้มที่จะถูกคุกคามมากกว่า และเจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรีต้องทนทรมานกับความรุนแรงทางเพศมากกว่าสมาชิกรัฐสภาสตรี โดยที่รัฐสภาส่วนใหญ่ยังคงไม่มีกลไกที่จะช่วยให้สตรีพูดเปิดเผยได้

การศึกษาของสหภาพรัฐสภา (IPU) และสมัชชารัฐสภาคณะมนตรียุโรป (PACE) ได้ข้อมูลจากการสัมภาษณ์สตรี จำนวน ๑๒๓ คน จาก ๔๕ ประเทศในยุโรป จากกลุ่มตัวอย่าง โดยมีสมาชิกรัฐสภาสตรี ๘๑ คน และเจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรี ๔๒ คน

สตรีที่ได้รับการสัมภาษณ์ ร้อยละ ๔๗ กล่าวว่า ถูกคุกคามถึงชีวิต ถูกข่มขืน หรือถูกทุบตี และสตรี ร้อยละ ๖๘ ที่เป็นกลุ่มเป้าหมายแสดงความคิดเห็นถูกกีดกันทางเพศที่เกี่ยวข้องกับลักษณะทางกายภาพ และตามบทบาททัศนคติทางเพศ ในขณะที่สตรี ร้อยละ ๒๕ ต้องอดทนต่อความรุนแรงทางเพศ ทั้งนี้ สื่อสังคมออนไลน์ยังคงเป็นช่องทางหลักที่สตรีถูกคุกคามและถูกล่วงละเมิด โดยสตรี ร้อยละ ๕๘ กล่าวว่า เป็นเป้าหมายของการโจมตีทางเพศบนสื่อสังคมออนไลน์

การศึกษาของThe IPU/PACE แสดงให้เห็นว่า การเป็นสมาชิกรัฐสภาสตรีอายุน้อยในรัฐสภา เป็นปัจจัยที่ทำให้เกิดปัญหาความรุนแรงขึ้น ซึ่งสมาชิกรัฐสภาสตรีที่อายุน้อยกว่า ๔๐ปี ถูกกำหนดเป็นเป้าหมายของความรุนแรง โดยสตรีเหล่านี้ ร้อยละ ๗๖ ได้รับความประสพการณ์การปฏิบัติที่ทำให้เสื่อมเสีย ถูกสบประมาทและถูกล่วงละเมิดทางสื่อและเครือข่ายทางสังคม (สมาชิกรัฐสภาสตรีที่ได้รับการสำรวจ มากกว่าร้อยละ๑๘) และร้อยละ๓๖ ถูกล่วงละเมิดทางเพศ (สมาชิกรัฐสภาสตรีที่ได้รับการสำรวจทั้งหมด มากกว่าร้อยละ ๑๒) ในส่วนของผู้กระทำความผิดเป็นทั้งฝ่ายตรงข้ามทางการเมือง หรือเพื่อนร่วมงานจากพรรคการเมืองของสมาชิกรัฐสภาสตรี หรือจากประชาชนทั่วไป

นอกจากนี้ การศึกษายังแสดงให้เห็นว่า ไม่ใช่แค่เพียงสมาชิกรัฐสภาสตรีเท่านั้นที่ได้ประสบกับความรุนแรงและการล่องละเมิด แต่ยังรวมถึงเจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรีในยุโรป เจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรีที่ให้สัมภาษณ์บางคน ร้อยละ ๔๐.๕ บอกว่า ได้รับความรุนแรงทางเพศในที่ทำงาน (เทียบกับร้อยละ ๒๕ ของสมาชิกรัฐสภาสตรี) ซึ่งให้เห็นว่า ความสัมพันธ์ของอำนาจยังเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้เจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรีมีความอ่อนแอมากกว่าสมาชิกรัฐสภาสตรี และร้อยละ ๖๙ ของคดี ผู้กระทำความผิดเป็นสมาชิกรัฐสภาชาย

จากการศึกษา พบว่า มีสตรีไม่กี่คนที่ออกมาพูดเปิดเผยและต่อต้านการล่องละเมิด โดยมีสมาชิกรัฐสภาสตรี ร้อยละ ๒๓.๕ และเจ้าหน้าที่รัฐสภาสตรี ร้อยละ ๖ ที่ถูกคุกคามทางเพศ ที่ได้รายงานเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น นอกจากนี้ ผู้ให้สัมภาษณ์หลายคนไม่พอใจที่พบว่า ยังไม่มีกลไกใดๆ ในรัฐสภาที่จะรายงานการล่องละเมิดหรือการใช้ความรุนแรงทางเพศ

อนึ่ง จากรายงานการศึกษาได้เสนอมาตรการเชิงปฏิบัติการเพื่อต่อสู้กับการกีดกันทางเพศและการใช้ความรุนแรงต่อสตรีในรัฐสภา ซึ่งมาตรการดังกล่าวได้รวมถึงการกำหนดให้ชัดเจนว่าพฤติกรรมการกีดกันทางเพศและความรุนแรงตามเพศในรัฐสภาไม่เป็นที่ยอมรับโดยสิ้นเชิง โดยให้มีการดำเนินการร้องเรียนที่เป็นความลับ และมีกลไกในการสอบสวน รวมทั้งมีการลงโทษทางวินัยต่อผู้กระทำผิด

ที่มา : <https://www.ipu.org/news/press-releases/2018-10/metoo-alarming-levels-sexual-abuse-and-violence-found-in-europes-parliaments-0>

นางกนกพร จุทอง
นักวิเคราะห์สัมพันธ์ชำนาญการ
กลุ่มงานข้อมูลข่าวสารระหว่างประเทศ
สำนักความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
ผู้จัดทำ
๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑