



# สรุปข่าวรัฐสภา

## สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ

วันพุธที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมใหญ่วุฒิสภา อาคารรัฐสภา เกียกกาย โดยมี นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ โดยมี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย โพธิ์สุ ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

ประธานฯ ได้กล่าวต่อที่ประชุมว่า การประชุมในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎร พิจารณายุติขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อซักถามข้อเท็จจริงและเสนอแนะปัญหาต่อคณะรัฐมนตรี จากนั้น ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

(๑) กระทุ้งถาม (ไม่มี)

(๒) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

(๑) รับทราบเรื่อง นายจตุติ ไกรฤกษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อพรรคประชาธิปัตย์ ได้มีหนังสือ ขอลาออกจากตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่วันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๒ เป็นเหตุให้สมาชิกภาพของ นายจตุติ ไกรฤกษ์ สิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๐๑ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๐๕ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงประกาศให้ผู้มีชื่อในลำดับถัดไปในบัญชีรายชื่อของพรรคประชาธิปัตย์ เลื่อนขึ้นมาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแทน คือ นายอิสระ เสรีวัฒนวุฒิ

จากนั้น นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ให้นายอิสระ เสรีวัฒนวุฒิ กล่าวคำปฏิญาณตนต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ที่ประชุมรับทราบ

(๒) รับทราบเรื่อง ประธานคณะกรรมการการเงิน การคลัง สถาบันการเงินและตลาดการเงินสภาผู้แทนราษฎร มีหนังสือแจ้งว่า ขอให้ตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างเนื่องจากนายกรณ์ จาติกวณิช ได้ขอลาออกจากกรรมการการเงิน จึงได้พ้นจากกรรมการตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๐๘ (๓) เป็นกรรมการที่ว่างลงในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ จึงขอเชิญพรรคประชาธิปัตย์เสนอชื่อบุคคลซึ่งเป็นกรรมการไม่เกิน ๒ คณะ เข้ามาแทนตำแหน่งที่ว่าง

จากนั้น นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ได้เสนอบุคคลเป็นกรรมการการเงิน การคลัง สถาบันการเงินและตลาดการเงิน สภาผู้แทนราษฎรแทนนายกรณ์ จาติกวณิช คือ นายอิสระ เสรีวัฒนวุฒิ

ที่ประชุมรับทราบ

(๓) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว (ไม่มี)

## เรื่องด่วน

ญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อซักถามข้อเท็จจริงและเสนอแนะปัญหาต่อคณะรัฐมนตรี  
โดยนายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ กับคณะ จำนวน ๒๐๕ คนเป็นผู้เสนอ

จากนั้น นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ได้กล่าวถึงเหตุผลในการ  
ขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อซักถามข้อเท็จจริงและเสนอแนะปัญหาต่อคณะรัฐมนตรี กรณีถวายสัตย์ปฏิญาณไม่  
ครบถ้วนถูกต้องตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๖๑ และการแถลงนโยบายต่อรัฐสภา  
ไม่ถูกต้องครบถ้วนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖๒ ว่าในการ  
กล่าวคำถวายสัตย์ปฏิญาณก่อนเข้ารับตำแหน่งของนายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรี ต้องกล่าวถ้อยคำตาม  
ที่รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๑ ระบุไว้ว่า “ข้าพระพุทธเจ้า (ชื่อผู้ปฏิญาณ) ขอถวายสัตย์ปฏิญาณว่า  
ข้าพระพุทธเจ้าจะจงรักภักดีต่อพระมหากษัตริย์ และจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เพื่อประโยชน์ของ  
ประเทศและประชาชน ทั้งจะรักษาไว้และปฏิบัติตามซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกประการ” เท่านั้น  
แต่ข้อเท็จจริงปรากฏชัดว่า ในการถวายสัตย์ปฏิญาณที่ผ่านมาของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี  
และคณะรัฐมนตรี ไม่ได้กล่าวถ้อยคำก่อนสุดท้ายที่มีสาระสำคัญที่ว่า “ทั้งจะรักษาไว้และปฏิบัติตามซึ่ง  
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกประการ” อีกทั้งยังกล่าวถ้อยคำเพิ่มเติมที่ว่า “ตลอดไป” การที่  
นายกรัฐมนตรีกล่าวนำการถวายสัตย์ปฏิญาณไม่ครบถ้วนถูกต้องข้างต้น ถือว่าเป็นการจงใจฝ่าฝืนบทบัญญัติ  
ของรัฐธรรมนูญอันเป็นเรื่องที่เป็นแบบแผนและขั้นตอนอันเป็นสาระสำคัญเป็นการกระทำต่อหน้าองค์  
พระมหากษัตริย์ผู้ใช้อำนาจแทนปวงชนชาวไทย ผ่านทางรัฐสภา คณะรัฐมนตรี และศาล ตามบทบัญญัติของ  
รัฐธรรมนูญจึงเป็นการกระทำที่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๖๑ การถวายสัตย์ปฏิญาณในครั้งนั้นจึงเป็น  
อันใช้บังคับมิได้ตามมาตรา ๕ วรรคแรก การกล่าวถวายสัตย์ปฏิญาณไม่ครบถ้วนของนายกรัฐมนตรี  
เป็นข้อเท็จจริงที่ประจักษ์ชัดต่อประชาชนทั่วไปและนายกรัฐมนตรีก็ยอมรับข้อเท็จจริงข้างต้นแล้ว

จากประเด็นดังกล่าว นับว่าเป็นเรื่องสำคัญที่มีปัญหาเกี่ยวกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของ  
การถวายสัตย์ปฏิญาณ เพราะคณะรัฐมนตรีต้องกล่าวถ้อยคำถวายสัตย์ปฏิญาณตามที่กฎหมายรัฐธรรมนูญ  
กำหนดไว้เท่านั้น จะกล่าวถ้อยคำซึ่งน้อยกว่าหรือยาวกว่าตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ไม่ได้ รวมทั้ง  
การถวายสัตย์ปฏิญาณเป็นการถวายให้คำมั่นสัญญาและการให้คำรับรองยืนยันอันเป็นความจริงต่อองค์  
พระประมุขฯ จะใช้อำนาจหน้าที่ภายใต้กรอบของการถวายสัตย์ปฏิญาณ นอกจากนี้ ยังได้กล่าวถึงคำแถลง  
นโยบายของรัฐบาลต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ - ๒๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ อีกทั้งการแถลงนโยบายในครั้งนั้น  
จะชี้แจงแหล่งที่มาของรายได้ที่จะนำมาใช้จ่ายในการดำเนินนโยบายไม่ละเอียดครบถ้วนตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๖๒

จากนั้นสมาชิกฯ ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นในการขอเปิดอภิปรายทั่วไปพร้อมทั้ง  
เสนอแนะปัญหาต่อคณะรัฐมนตรี อันเป็นข้อเท็จจริงพอสมควรแล้ว

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้ตอบชี้แจงต่อที่ประชุมฯ ถึงประเด็น  
แหล่งที่มาของงบประมาณว่า ได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และ  
พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ว่ารัฐบาลต้องบริหารเงินภายใต้เงินคงคลังที่ตั้งไว้ และ  
เพื่อให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ รัฐบาลได้พยายาม  
ดำเนินการอย่างดีที่สุด โดยเฉพาะเศรษฐกิจส่วนรวมของประเทศดีขึ้น

จากนั้น นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ได้ตอบชี้แจงต่อที่ประชุมฯ ถึงการถวายสัตย์  
ปฏิญาณว่า ก่อนเข้ารับหน้าที่ยังมีอีกหลายคณะที่ใช้เพียงแต่คณะรัฐมนตรีเท่านั้นที่ถวายคำสัตย์ปฏิญาณ  
อย่างไรก็ตาม ศาลรัฐธรรมนูญมีมติเอกฉันท์ไม่รับคำร้องไว้พิจารณา เนื่องจากไม่อยู่ในอำนาจตรวจสอบของ

องค์กรใดตามรัฐธรรมนูญ เพราะการถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์เป็นการกระทำทางการเมืองของ คณะรัฐมนตรีในฐานะองค์กรตามรัฐธรรมนูญฝ่ายบริหาร ซึ่งรัฐบาลมีหน้าที่ปฏิบัติงานด้วยความมุ่งมั่น เพื่อให้เป็นไปตามพระบรมราโชวาท และพรที่ได้รับพระราชทาน

ต่อมา นายสุทิน คลังแสง ประธานคณะกรรมการประสานงานพรรคร่วมฝ่ายค้าน (วิปฝ่ายค้าน) กล่าวสรุปญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อซักถามข้อเท็จจริงและเสนอแนะปัญหาต่อคณะรัฐมนตรี

จากนั้น ประธานฯ ได้ให้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอ่านสรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร และการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ระหว่างวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ถึง วันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๒ ในสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง ได้มีการประชุมสภาผู้แทนราษฎรรวม ๒๔ ครั้ง และมีการประชุม ร่วมกันของรัฐสภา รวม ๔ ครั้ง โดยมีผลการดำเนินการ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติ

- |   |               |
|---|---------------|
| ๑.๑ ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา                      | จำนวน ๒ ฉบับ  |
| ๑.๒ รอกการบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร   | จำนวน ๑ ฉบับ  |
| ๑.๓ อยู่ระหว่างการพิจารณาให้คำรับรองของนายกรัฐมนตรี |               |
| เนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการเงิน   | จำนวน ๑ ฉบับ  |
| ๑.๔ รอกการวินิจฉัยของประธานสภาผู้แทนราษฎร           | จำนวน ๑ ฉบับ  |
| ๑.๕ อยู่ระหว่างการดำเนินการของเจ้าหน้าที่           | จำนวน ๑๓ ฉบับ |
| ๑.๖ ผู้เสนอขอถอน                                    | จำนวน ๑ ฉบับ  |

๒. ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

- |  |              |
|--|--------------|
| - ประกาศราชกิจจานุเบกษามีผลบังคับใช้แล้ว | จำนวน ๑ ฉบับ |
|--|--------------|

๓. ร่างข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมาธิการ

- |  |              |
|--|--------------|
| - ตั้งคณะกรรมการวิสามัญกร่างข้อบังคับว่าด้วย     |              |
| ประมวลจริยธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมาธิการ |              |
| พ.ศ. .... จำนวน ๓๙ คน                            | จำนวน ๑ ฉบับ |

๔. พระราชกำหนด

- |  |              |
|--|--------------|
| - ส่งศาลรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๑๗๓ ของรัฐธรรมนูญ |              |
| แห่งราชอาณาจักรไทย                           | จำนวน ๑ ฉบับ |

๕. ญัตติ

- |  |                |
|--|----------------|
| ๕.๑ ญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อซักถามข้อเท็จจริงหรือข้อเสนอแนะ |                |
| ปัญหาต่อคณะรัฐมนตรีโดยไม่มีการลงมติตามมาตรา ๑๕๒                  |                |
| ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย                                  | จำนวน ๑ ญัตติ  |
| ๕.๒ ที่พิจารณาเสร็จแล้ว  | จำนวน ๔ ญัตติ  |
| ๕.๓ และสิ่งที่ส่งรัฐบาลดำเนินการ                                 | จำนวน ๓ ญัตติ  |
| ๕.๔ สิ่งที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการ                    | จำนวน ๑๘ ญัตติ |

๕.๕ ที่ผู้เสนอขอถอน	จำนวน ๒ ญัตติ
๕.๖ ญัตติที่รอการพิจารณา	จำนวน ๑๐๖ ญัตติ
๕.๗ ญัตติที่รอการบรรจุระเบียบวาระ	จำนวน ๑๓ ญัตติ
๕.๘ ญัตติที่อยู่ระหว่างการวินิจฉัยของประธานสภาผู้แทนราษฎร	จำนวน ๔ ญัตติ
๖. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ	จำนวน ๑ เรื่อง
๗. กระทั่งถาม	
๗.๑ กระทั่งถามสด (ตามข้อบังคับ พ.ศ. ๒๕๕๑)	จำนวน ๑๖ กระทั่ง
๗.๒ กระทั่งถามสดด้วยวาจา	จำนวน ๖ กระทั่ง
๗.๓ กระทั่งถามทั่วไปตอบในที่ประชุมสภา	จำนวน ๒๐ กระทั่ง
๗.๔ กระทั่งถามทั่วไปตอบในราชกิจจานุเบกษา	จำนวน ๓๖ กระทั่ง
๘. สภาผู้แทนราษฎรขอปรึกษาหารือในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร	จำนวน ๑,๓๙๙ ข้อหารือ
๙. เรื่องอื่นๆ	
๙.๑ เรื่องที่พิจารณาแล้ว	จำนวน ๔ เรื่อง
๙.๒ เรื่องรับทราบรายงานของหน่วยงานต่าง ๆ	จำนวน ๙ เรื่อง
๙.๓ แต่งตั้งคณะกรรมการกองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา ตามมาตรา ๘ ของพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อผู้เคยเป็น สมาชิกรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๖	จำนวน ๑ เรื่อง
๙.๔ ตั้งคณะกรรมการวิสามัญประจำสภา ๓๕ คณะ	จำนวน ๑ เรื่อง
การประชุมร่วมกันของรัฐสภา	
๑. การให้ความเห็นชอบบุคคลซึ่งสมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	
๒. การแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาตามมาตรา ๑๖๒ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย	
๓. ข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. .... - คณะกรรมการวิสามัญกร่างข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. .... เสร็จแล้วรอการพิจารณาในวาระที่หนึ่ง	จำนวน ๑ ฉบับ
จากนั้น เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร อ่านพระบรมราชโองการประกาศพระราชกฤษฎีกา ปิดประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประธานฯ สั่งปิดประชุม	
ปิดประชุมเวลา ๑๘.๒๐ นาฬิกา	