

สรุปการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๖๒  
ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๒  
ณ กรุงเบลเกรด สาธารณรัฐเซอร์เบีย

นายสรศักดิ์ เพียรเวช เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในฐานะสมาชิกสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ได้นำคณะผู้แทนไทย ประกอบด้วย นางพรพิศ เพชรเจริญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกสมาคมเลขาธิการรัฐสภา นายรุสดี ชันทนต์ย์ นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ นายวินัย แยมวงษ์ นิติกรชำนาญการ กลุ่มงานบริหารบุคคล สำนักบริหารงานกลาง นางพินิตสรณ์ สีغبานิตติ นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ และนางสาวปฐมพร รัชพลเมือง นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ กลุ่มงานภาษาสเปน เยอรมัน และอาหรับ สำนักภาษาต่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เดินทางเข้าร่วมการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๖๒ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๓-๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒ ณ Sava Centre กรุงเบลเกรด สาธารณรัฐเซอร์เบีย



นายสรศักดิ์ เพียรเวช เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และนางพรพิศ เพชรเจริญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

วันอาทิตย์ที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๒ คณะผู้แทนได้เดินทางเข้าร่วมกำหนดการทัศนศึกษาทางวัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ตามกำหนดการประชุมของเจ้าภาพ ณ เมือง Sremski Karlovci โดยได้เยี่ยมชมสถานที่ต่าง ๆ อาทิ Krusedol Monastery วิหารสันติภาพ และเมือง Novi Sad ซึ่งเป็นเมืองสำคัญทางประวัติศาสตร์ของสาธารณรัฐเซอร์เบีย

วันจันทร์ที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันแรกของการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภาอย่างเป็นทางการ ในช่วงเช้าเป็นการเปิดการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ณ ห้องประชุม Sala ๒ ศูนย์การประชุม Sava Centre โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมทั้งสิ้น ๑๔๔ คน จากประเทศสมาชิกจำนวน ๗๖ ประเทศ นาย Philippe SCHWAB ประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาและเลขาธิการรัฐสภาสมาพันธ์รัฐสวิส ได้กล่าวต้อนรับผู้เข้าร่วมการประชุมและกล่าวขอบคุณรัฐสภาสาธารณรัฐเซอร์เบียที่เป็นเจ้าภาพจัดประชุมในครั้งนี้ นอกจากนี้ยังกล่าวถึงความสำคัญของการประชุม พร้อมทั้งแจ้งกำหนดการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๖๒ ในครั้งนี้ตลอดจนกล่าวแนะนำสมาชิกใหม่ของสมาคมฯ จำนวน ๖ คน



บรรยากาศการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

ประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาคาดหวังว่า การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภาในครั้งนี้ จะนำมาซึ่งประโยชน์ต่อผู้เข้าร่วมประชุมในการปฏิบัติงานจริงในฐานะผู้บริหารประจำสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา รวมทั้งจะเป็นประโยชน์สำหรับสำนักงานฯ ในการสนับสนุนและส่งเสริมการดำเนินงานของสมาชิกรัฐสภาและสถาบันนิติบัญญัติ ทั้งนี้ การเปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมการประชุมได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็น ประสบการณ์ และข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในหัวข้อการอภิปรายต่าง ๆ ตามที่ได้กำหนดไว้ จะนำมาซึ่งแนวทางการปฏิบัติของรัฐสภาสมาชิกในการนำไปปรับใช้กับสำนักงานของตน

จากนั้น ที่ประชุมมีการนำเสนอประเด็นอภิปรายในหัวข้อที่หลากหลาย และเปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมการประชุมได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็น ประสบการณ์ และข้อเสนอแนะเพิ่มเติม รวมทั้งมีการถาม-ตอบเกี่ยวกับประเด็นอภิปรายต่าง ๆ ประกอบด้วย

- ระบบงานรัฐสภาเซอร์เบีย โดยนาย Srdjan SMILJANIC เลขาธิการรัฐสภาเซอร์เบีย
- การลดความยาวของการอภิปรายในการประชุมสภาแบบเปิด การปฏิรูปใหม่ตามกฎหมายของสภานิติบัญญัติแห่งชาติฝรั่งเศส โดยนาย Christophe PALLEZ เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติฝรั่งเศส
- ประเด็นที่เป็นข่าว โดย ดร. Remco NEHMELMAN เลขาธิการวุฒิสภาเนเธอร์แลนด์

การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภาในช่วงบ่ายเริ่มเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา คณะผู้แทนฯ ได้เข้าร่วมการประชุม ซึ่งมีการนำเสนอประเด็นอภิปรายภายใต้หัวข้อหลักเรื่อง “ข้าราชการและสมาชิกรัฐสภา : ความคาดหวังและการป้องกัน” ผู้เข้าร่วมการประชุมได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น ประสพการณ์และข้อเสนอแนะเพิ่มเติม รวมทั้งมีการถาม-ตอบเกี่ยวกับประเด็นอภิปราย ประกอบด้วย

- ความคุ้มกันสมาชิกรัฐสภา : อะไรคือขอบเขตที่เหมาะสมในยุคของความโปร่งใสและความรับผิดชอบ โดยนาย Charles ROBERT เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรแคนาดา

- ความสำคัญของการฝึกอบรม เพื่อเสริมสร้างศักยภาพของรัฐสภาจอร์เจีย โดยนาย Givi MIKANAZE เลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐจอร์เจีย

- การคัดเลือกเจ้าหน้าที่รัฐสภา โดย นาย José Manuel ARAÚJO รองเลขาธิการรัฐสภาโปรตุเกส

- บทบาทของฝ่ายทรัพยากรบุคคลในการเสริมสร้างขีดความสามารถของสมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่ของสภาชวรอ โดย นาย Ali Nasir AL-MAHROOQI เลขาธิการรัฐสภาชวรอรัฐสุลต่านโอมาน

ในโอกาสเดียวกัน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้มีโอกาสนพบปะกับคณะผู้แทนจากราชอาณาจักรกัมพูชา ราชยสภาอินเดีย และราชอาณาจักรภูฏาน และได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการประชุมฯ พร้อมมอบของที่ระลึกด้วยเช่นกัน



เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร มอบของที่ระลึกให้แก่ นาย Shri Desh Deepak VERMA  
เลขาธิการราชยสภาอินเดีย

วันอังคารที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ วันที่สองของการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ในช่วงเช้า คณะผู้แทนฯ ได้เข้าร่วมการประชุม ซึ่งเป็นการอภิปรายทั่วไป เรื่อง “การบังคับใช้กฎหมาย : วิธีการควบคุมสำหรับรัฐสภา” ดำเนินการอภิปรายโดย นาย Najib EL KHADI เลขาธิการรัฐสภาโมร็อกโค โดยที่ประชุมได้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าวอย่างกว้างขวาง หลังจากนั้น เป็นการนำเสนอประเด็นอภิปรายภายใต้หัวข้อหลักเรื่อง “รัฐสภาที่เปิดกว้าง” ซึ่งได้มีการนำเสนอประเด็นอภิปรายในเรื่องการประเมิน

ถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนต่องานของรัฐสภา : ผลจากการศึกษาระยะเวลาสี่ปีโดยคณะกรรมการอิสระของรัฐสภาแอฟริกาใต้ โดย นางสาว Penelope Nolizo TYAWA MIKANAZE เลขาธิการรัฐสภาแอฟริกาใต้

ในช่วงบ่ายคณะผู้แทนฯ ได้เข้าร่วมการอภิปรายทั่วไป เรื่อง “การทำให้ระบบงานของรัฐสภาอำนวยความสะดวกเข้าถึงของผู้พิการ : แนวทางปฏิบัติที่ดี” ดำเนินการอภิปรายโดย นาย Christophe PALLEZ เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติฝรั่งเศส และเปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมการประชุมได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น ประสบการณ์ และข้อเสนอแนะเพิ่มเติม รวมทั้งมีการถาม-ตอบเกี่ยวกับประเด็นอภิปรายในหัวข้อดังกล่าว ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมการประชุมได้แสดงความคิดเห็นในทัศนะต่าง ๆ โดยได้แลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้านการบริหารจัดการการอำนวยความสะดวกเพื่อรองรับการใช้บริการและการเข้าถึงรัฐสภาของผู้พิการในแต่ละประเทศ หลังจากนั้น เป็นการนำเสนอประเด็นอภิปรายเรื่อง “การเข้าถึงวุฒิสภาของสหพันธ์รัฐบราซิล - แนวทางปฏิบัติที่ดี : การนำเสนอแผนการบริหารจัดการต่อการเข้าถึงของวุฒิสภาสหพันธ์รัฐ” โดยนาง Karin KÄSSMAYER ผู้แทนจากวุฒิสภาสหพันธ์รัฐบราซิล

ในโอกาสเดียวกัน นายสรศักดิ์ เพียรเวช เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีโอกาสแลกเปลี่ยนหารือกับนาย Philippe SCHWAB ประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภา และนาง Daiva Raudoniene เลขาธิการรัฐสภาลิทัวเนีย ทั้งนี้ นางพรพิศ เพชรเจริญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ขอบคุณผู้ช่วยเลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐเซอร์เบียที่เป็นเจ้าภาพและให้การต้อนรับอย่างอบอุ่นในการจัดการประชุมสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๔๑ และการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา



เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ร่วมหารือและมอบของที่ระลึกให้แก่ นาย Philippe SCHWAB  
ประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

วันพุธที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒ วันสุดท้ายของการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ที่ประชุมได้มีการนำเสนอประเด็นอภิปรายในหัวข้อที่หลากหลาย และเปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมการประชุมได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น ประสบการณ์ และข้อเสนอแนะเพิ่มเติม รวมทั้งมีการถาม-ตอบเกี่ยวกับประเด็นอภิปราย โดย

นางพรพิศ เพชรเจริญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ร่วมรับฟังการนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “การบังคับใช้กฎหมาย : สถานะของฝ่ายค้านรัฐสภา” นำเสนอโดย นาย Said Mokadem เลขาธิการสภาที่ปรึกษาสหรัฐ-อาหรับบาเร็บ โดยที่ประชุมได้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นถึงบทบาทของฝ่ายค้านในรัฐสภาของแต่ละประเทศ ซึ่งในประเด็นดังกล่าว นางพรพิศ เพชรเจริญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้นำเสนอบทบาทต่าง ๆ ของฝ่ายค้านในรัฐสภาไทย สรุปดังนี้

๑. บทบาทโดยทั่วไป สมาชิกของพรรคฝ่ายค้านมีสิทธิและเสรีภาพเท่าเทียมกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกคน สามารถรวบรวมเข้าชื่อเสนอกฎหมายในนามพรรคหรือรวมกลุ่มเสนอกฎหมายต่อที่ประชุมสภาได้ และสามารถดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการการสามัญตามอัตราส่วนของจำนวนสมาชิกของพรรคฝ่ายค้านแต่ละพรรคที่มีอยู่ในสภา โดยปีนี้สมาชิกของพรรคฝ่ายค้านดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการการสามัญ ๑๘ คณะจากจำนวนทั้งสิ้น ๓๕ คณะ (โดยสมาชิกของพรรครัฐบาลดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการการสามัญเพียงแค่ ๑๗ คณะเท่านั้น)

๒. การทูตรัฐสภา สมาชิกของพรรคฝ่ายค้านสามารถดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารหน่วยประจำชาติไทยในสหภาพรัฐสภา (IPU) สมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA) และสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก (APPU) ซึ่งถือเป็นการเปิดโอกาสให้ฝ่ายค้านได้ปฏิบัติหน้าที่ด้านการทูตรัฐสภาในเวทีระหว่างประเทศ นอกจากนี้ยังถือเป็นการก้าวหน้าในรัฐสภาไทยที่เปิดโอกาสให้สมาชิกรัฐสภาทุกคนสามารถสมัครเป็นสมาชิกกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทยระหว่างประเทศได้ถึง ๕ กลุ่ม ตามความสมัครใจ



นางพรพิศ เพชรเจริญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร แสดงเจตจำนงในการร่วมแสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุม

๓. การตรวจสอบควบคุมฝ่ายบริหาร รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ยังได้ให้อำนาจแก่ผู้นำฝ่ายค้านในการดำรงตำแหน่งคณะกรรมการสรรหา เพื่อดำเนินการสรรหาผู้สมควรได้รับการแต่งตั้งในองค์กรศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรตามรัฐธรรมนูญต่าง ๆ เช่น ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการการเลือกตั้ง

ผู้ตรวจการแผ่นดิน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น อย่างไรก็ตาม การพิจารณาในขั้นสุดท้ายจะเป็นอำนาจของวุฒิสภา

ทั้งนี้ จะเห็นได้ว่า ฝ่ายค้านมีอำนาจหน้าที่โดยอ้อมในการถ่วงดุลอำนาจในด้านตุลาการและในการตรวจสอบควบคุมการทำงานขององค์กรอิสระภายในประเทศ

๔. การทำงานร่วมกันกับคณะรัฐมนตรี ในกรณีที่มีปัญหาสำคัญเกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัยหรือเศรษฐกิจของประเทศ สมควรที่จะปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างรัฐสภาและคณะรัฐมนตรี ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรจะแจ้งไปยังประธานรัฐสภาขอให้มีการเปิดอภิปรายทั่วไปในที่ประชุมรัฐสภาก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นการประชุมลับและไม่มีการลงคะแนนเสียงแต่อย่างใด



นางพรทิว เพชรเจริญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ขณะนำเสนอถึงบทบาทต่าง ๆ ของฝ่ายค้านในรัฐสภาไทยต่อที่ประชุม

หลังจากนั้น เป็นการนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “การทดลองของรัฐสภาบาทเรนในการส่งเสริมวัฒนธรรมรัฐสภา” โดย นาย Rashed ABUNAJMA เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรบาทเรน และปิดท้ายการประชุมด้วยการนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “กระบวนการยกระดับของวุฒิสภาชิลี : วัตถุประสงค์หลัก” โดย นาย Raúl Guzmán URIBE เลขาธิการวุฒิสภาชิลี