



สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วันพุธที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมใหญ่วุฒิสภา อาคารรัฐสภา เกียกกาย นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลิตเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

ประธานฯ ได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรปรึกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๔ เป็นเวลาพอสมควร

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม ประธานฯ ได้ชี้แจงเกี่ยวกับระเบียบสภาผู้แทนราษฎรว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการกระทำการ พิจารณาข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใดที่มีความเกี่ยวข้องกันของคณะกรรมการหลายคณะ พ.ศ. ๒๕๖๒ ว่า เมื่อปี ๒๕๕๒ สภาผู้แทนราษฎรเคยออกประกาศในลักษณะเช่นเดียวกันนี้ เมื่อสมัยนายชัย ชิดชอบ ดำรงตำแหน่งประธานสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นระเบียบที่ออกตามรัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๕๕๐ แต่ต่อมาเมื่อมีรัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ ระบุไม่ให้คณะกรรมการทำงานซ้ำซ้อนกัน จึงมีการบัญญัติในข้อบังคับการประชุมตามหลักการที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ และออกระเบียบตามมาซึ่งมีเนื้อหาลักษณะเช่นเดียวกันกับปี ๒๕๕๒ เพื่อให้คณะกรรมการแจ้งต่อประธานสภา ถึงการเชิญบุคคลและเรื่องที่จะพิจารณาในสัปดาห์ถัดไป เพื่อไม่ให้งานของคณะกรรมการเกิดความซ้ำซ้อนกัน

จากนั้น ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

(๑) กระทู้ถาม

๑.๑ กระทู้ถามสดด้วยวาจา

๑.๑.๑ กระทู้ถาม โดย นายปกรณ์ วุฒิ อุดมพิพัฒน์สกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคอนาคตใหม่ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม นายกรัฐมนตรี

ด้วย นายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม แต่เนื่องจากรองนายกรัฐมนตรี ติดภารกิจสำคัญ ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามนี้ได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามไปในสัปดาห์หน้า

๑.๑.๒ กระทู้ถาม โดย นายนิยม ช่างพินิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพิษณุโลก พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม นายกรัฐมนตรี

โดยสอบถามถึงหลักเกณฑ์ในการประกาศราคาประกันรายได้เนื่องจากราคาข้าวหอมมะลิในปัจจุบันมีราคาไม่ถึง ๑๐,๐๐๐ บาท ทำให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวได้รับความเดือดร้อน

นายจรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามว่า นโยบายประกันรายได้ของรัฐบาลที่มีหลักการกำหนดราคาประกันรายได้ต้องเทียบกับข้าวที่มีความชื้นร้อยละ ๑๕ โดยหากเกษตรกรขายข้าวที่มีความชื้นร้อยละ ๑๕ ในราคาต่ำกว่าราคาประกันรายได้ รัฐบาลจะโอนเงินส่วนต่างให้เกษตรกรที่มีการลงทะเบียนเกษตรกรทุก ๑๕ วัน ซึ่งนอกจากเกษตรกรผู้ปลูกข้าวจะมีรายได้จากการขายข้าวแล้วยังได้รับเงินส่วนต่างจากรัฐบาล ทั้งนี้ เกษตรกรจะต้องขึ้นทะเบียนให้ถูกต้องจึงจะได้รับสิทธิ์นี้

๑.๑.๓ กระทู้ถาม โดย นายอิสสระ สมชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

จากการที่เกษตรกรภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคเหนือประสบปัญหาภัยแล้งและอุทกภัยอย่างรุนแรง ซึ่งรัฐบาลโดยสำนักงบประมาณได้อนุมัติงบประมาณในการแก้ไขปัญหาภัยแล้งจังหวัดละ ๒๐๐ ล้านบาท และส่งไปในพื้นที่แล้วแต่ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาภัยแล้งได้ อีกทั้งยังเกิดปัญหาอุทกภัยอย่างหนักขึ้นด้วย

นายนิพนธ์ บุญญามณี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามว่า คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติงบประมาณจำนวนกว่า ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ให้กระทรวงนำไปแก้ไขปัญหาภัยแล้งให้กับประชาชน ซึ่งการรับเงินช่วยเหลือจะต้องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการจังหวัด และเมื่อผ่านการพิจารณาแล้วก็สามารถเบิกงบประมาณไปได้ สำหรับกรณีปัญหาอุทกภัยนั้น กรมที่ดินได้ดำเนินการตรวจสอบเขตที่ดินเพื่อให้ประชาชนทราบแนวเขตของตนเอง และกระทรวงฯ จะพิจารณาดำเนินการให้ความช่วยเหลือต่อไป

๑.๒ กระทู้ถามทั่วไป

๑.๒.๑ กระทู้ถามที่ เรื่อง การสนับสนุนเงินอุดหนุนโรงเรียนเอกชนระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดย นายอาดิลัน อาลีอิสเฮาะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดยะลา พรรคพลังประชารัฐ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

ปัจจุบันรัฐบาลได้ให้การอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำหรับนักเรียนในโรงเรียนเอกชน ประเภทสามัญศึกษา (ระดับก่อนประถมศึกษาถึงมัธยมศึกษาปีที่ ๖) ในรูปของเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายบุคคล ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๔๕ ซึ่งยังมีสภาพปัญหาการอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายบุคคลของนักเรียนทั่วไป ได้รับเงินอุดหนุนไม่เต็มอัตราและการอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายบุคคลนักเรียนโรงเรียนการกุศล เช่น โรงเรียนในพระบรมราชูปถัมภ์ โรงเรียนการกุศลของวัดในพระพุทธศาสนา โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามควบคู่วิชาสามัญ ได้รับเงินอุดหนุนในอัตราร้อยละ ๗๐ ทำให้ไม่เพียงพอในการบริหารจัดการอัตราค่าใช้จ่ายในโรงเรียน เป็นภาระของผู้ปกครองในการจ่ายค่าธรรมเนียมการศึกษาเพิ่มเติม ทำให้ส่งผลกระทบต่อคุณภาพการศึกษาของนักเรียน นอกจากนี้ ยังมีสภาพปัญหาการอุดหนุนอาหารกลางวันสำหรับนักเรียนโรงเรียนเอกชนที่มีการจัดสรรงบประมาณอาหารกลางวันให้แก่เด็กนักเรียนที่ยากจนในอัตราร้อยละ ๖๐ ของจำนวนเด็กนักเรียน ทำให้ผู้ปกครองของเด็กนักเรียนในอัตราร้อยละ ๔๐ ต้องมีภาระสำหรับค่าใช้จ่ายอาหารกลางวัน ซึ่งมีความเหลื่อมล้ำกับนักเรียนของรัฐ และท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณอาหารกลางวันทุกคน ทั้งนี้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕๔ บัญญัติหมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ มาตรา ๕๔ กำหนดให้ "รัฐต้องดำเนินการให้เด็กทุกคนได้รับการศึกษาภาคบังคับอย่างมีคุณภาพโดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย และจัดให้มีการร่วมมือกันระหว่างรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคเอกชนในการจัดการศึกษาทุกระดับ โดยรัฐมีหน้าที่ดำเนินการกำกับส่งเสริมและสนับสนุนให้การจัดการศึกษาดังกล่าวมีคุณภาพและได้มาตรฐานสากล" จึงขอสอบถามถึงนโยบายของกระทรวงศึกษาธิการในการสนับสนุนเงินอุดหนุนโรงเรียนเอกชนระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน และโครงการเพื่ออุดหนุนอาหารกลางวันสำหรับนักเรียนโรงเรียนเอกชน

นางกนกวรรณ วิลาวัลย์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามว่า กระทรวงศึกษาธิการ ได้ตระหนักถึงความสำคัญของโรงเรียนเอกชน และได้พิจารณาเพิ่มเงินอุดหนุนรายบุคคลต่อคนต่อปีของโรงเรียนเอกชนให้มากขึ้น สำหรับเงินอุดหนุนค่าอาหารกลางวันโรงเรียนเอกชนนั้น ต้องใช้งบประมาณสูงถึง ๔,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งสำนักงบประมาณได้ให้ความเห็นว่า โรงเรียน

เอกชน มีความศักยภาพในการจัดการอาหารกลางวันเอง รัฐบาลจึงได้จัดงบประมาณเพื่ออบรมครูเอกชน และช่วยเหลือโรงเรียนเอกชนที่ประสบอุทกภัยโรงเรียนละ ๑๐,๐๐๐ บาท และพักการชำระหนี้โรงเรียนเอกชน ในช่วงที่ประสบอุทกภัยด้วย นอกจากนี้ จะดำเนินการให้ครูโรงเรียนเอกชนได้รับสิทธิรักษาพยาบาล เช่นเดียวกับข้าราชการเพื่อสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่ครูโรงเรียนเอกชนและโรงเรียนเอกชนสอนศาสนา อิสลาม ให้พัฒนาการเรียนการสอนให้มีประสิทธิภาพต่อไป

๑.๒.๒ กระทู้ถาม เรื่อง การกำหนดข้อจำกัดในการผลิตสุราในกฎกระทรวง การอนุญาตผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๐ โดย นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคอนาคตใหม่ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

จากที่ได้เคยถามรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังไปแล้ว แต่ยังไม่ได้รับคำตอบ ที่ไม่ชัดเจนเกี่ยวกับการกำหนดข้อจำกัดต่าง ๆ ในการผลิตสุรากลั่น ซึ่งพบว่าไม่เอื้อประโยชน์ให้ประชาชน ในวงกว้างและไม่สอดคล้องกับยุคสมัย ควรจะเปลี่ยนแปลงเพื่อเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและเสรีภาพ ของประชาชนโดยรวม จึงขอสอบถามถึงสาเหตุที่กำหนดแรงม้าและกำลังคนในการผลิตสุราแช่และ สุรากลั่น ไม่รวมสุรากลั่นชนิดเอทานอล ให้ไม่เกิน ๕ แรงม้า และคนงานไม่เกิน ๗ คน รวมทั้งการกำหนด ปริมาณการผลิตสุรากลั่นชนิดสุราพิเศษ ประเภทวิสกี้ บรัันดี และยีน ที่มีแรงแอลกอฮอล์ ๒๘ ดีกรี ขึ้นต่ำ ต่อวันไม่ต่ำกว่า ๓๐,๐๐๐ ลิตรต่อวัน ตลอดจนสาเหตุของการกำหนดขนาดกำลังขั้นต่ำของสุรากลั่น ต้องผลิต คิดเทียบเป็นน้ำสุราที่มีแรงแอลกอฮอล์ ๒๘ ดีกรี ไม่ต่ำกว่า ๙๐,๐๐๐ ลิตรต่อวัน

นายสันติ พร้อมพัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ได้รับมอบหมาย ให้ตอบกระทู้ถามว่า การกำหนดมาตรฐานของโรงงานที่ผลิตสุราแช่ และสุรากลั่น ที่เป็นสุราท้องถิ่น เพื่อเป็น การขยาย อนุรักษ์ และสนับสนุนให้คนในชนบทผลิตสุราได้ แต่การที่จะจำหน่ายสุราที่ผลิตขึ้นมาขึ้น ต้องได้รับ อนุญาตจากกรมสรรพสามิตก่อนเพื่อให้มีคุณภาพและเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคด้วย รวมทั้งต้องส่งตัวอย่างให้ ตรวจสอบเพื่อให้ได้มาตรฐานตามที่กำหนดจึงจะสามารถจำหน่ายได้

๑.๒.๓ กระทู้ถาม เรื่อง การแก้ไขปัญหาน้ำท่วมและการขาดแคลนน้ำ เพื่อการเกษตรและอุปโภค - บริโภคในพื้นที่คาบสมุทรสติงพระ จังหวัดสงขลา โดย ร้อยตำรวจเอก อรุณ สวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสงขลา พรรคพลังประชารัฐ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เนื่องด้วยปัญหาน้ำท่วมและขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตรและอุปโภค - บริโภค ในพื้นที่คาบสมุทรสติงพระ จังหวัดสงขลา จำนวนพื้นที่กว่า ๓๐๐,๐๐๐ ไร่ ประกอบด้วยอำเภอระโนด อำเภอ กระแสสินธุ์ อำเภอสทิงพระ อำเภอสิงหนคร จังหวัดสงขลา ซึ่งราษฎรส่วนใหญ่ทำการเกษตรในช่วงเดือน มกราคมถึงกุมภาพันธ์ประสบปัญหาน้ำท่วม และช่วงเดือนพฤษภาคมถึงกันยายนประสบปัญหาน้ำแล้ง โดยใช้น้ำต้นทุนจากน้ำฝนและสูบน้ำจากทะเลสาบสงขลา ในฤดูฝนเกษตรกรจะใช้น้ำฝนทำการเกษตร ส่วนฤดูแล้งระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ถึงเดือนกันยายน เกษตรกรจะสูบน้ำจากคลองที่เชื่อมต่อกับทะเลสาบ สงขลามาใช้ แต่ก็ส่งผลให้น้ำเค็มจากปากทะเลสาบรุกตัวเข้ามาพื้นที่การเกษตร ทำให้ปริมาณน้ำจืดที่ใช้ใน การเกษตรไม่เพียงพอ พืชผลการเกษตรได้รับความเสียหายและน้ำเค็มรุกตัวเข้าพื้นที่ทำการเกษตรเป็นประจำ ทุกปี การแก้ไขปัญหาน้ำโดยการจัดทำคันกั้นน้ำในทะเลสาบ Seawall จากบ้านหัวป่า ตำบลบ้านขาว อำเภอ ระโนด เป็นแนวตรงผ่านทะเลสาบสงขลามาจรดคลองทุ่งบัว ตำบลเกาะใหญ่ อำเภอกระแสสินธุ์ จังหวัดสงขลา รวมพื้นที่กว่า ๕๐,๐๐๐ ไร่ คิดเป็นปริมาณน้ำ ๔๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตร จะเป็นวิธีการหนึ่งที่จะสามารถบริหารจัดการ ทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการอย่างยั่งยืนมั่นคงในด้านแหล่งน้ำต้นทุน เพื่อแก้ไขปัญหาน้ำขาดแคลน น้ำในฤดูแล้งปัญหาน้ำเค็มรุกตัวเข้าพื้นที่การเกษตร ปัญหาการกัดเซาะพื้นที่ชายฝั่ง และช่วยอนุรักษ์พันธุ์

สัตว์น้ำจืด จึงขอสอบถามถึงนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการแก้ปัญหาหน้าท่วมและการขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตรและอุปโภค - บริโภค ในพื้นที่คาบสมุทรสงขลา ความคืบหน้าของการดำเนินโครงการแก้มลิงคาบสมุทรสทิงพระ ตลอดจนการแก้ไขปัญหาหน้าท่วมและน้ำแล้ง

นายประภัตร โพธสุธน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามว่า กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้สร้างคลอง ๓ คลอง เพื่อแก้ปัญหาหน้าท่วมในพื้นที่ดังกล่าวแล้ว และสร้างแก้มลิง ๔ จุด เพื่อช่วยให้มีน้ำจืดใช้ในการเกษตรกรรม สำหรับโครงการจัดทำแก้มลิงขนาดขายนาดนั้น ขอรีบไปพิจารณาดำเนินการเพื่อช่วยเหลือประชาชนต่อไป

๑.๓ กระทู้ถามแยกเฉพาะ

๑.๓.๑ กระทู้ถาม เรื่อง แนวทางการยกเลิกเพิกถอนแหล่งแร่ โดย นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

๑.๓.๒ กระทู้ถาม เรื่อง นโยบายการแก้ปัญหาประชาชนที่อยู่ทำกินในที่ดินสาธารณประโยชน์ โดย นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำหรับกระทู้ถามแยกเฉพาะนี้ได้มีการถามและตอบในห้วงกระทู้ถาม ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒

ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมต่อไป ประธานฯ แจ้งต่อที่ประชุม ซึ่งเป็นเรื่องที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม คือ เรื่องรับทราบคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญจำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่

๑. สมาชิกภาพของ นายนวัธ เตาะเจริญสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น ได้สิ้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๑ (๖) ประกอบมาตรา ๙๘ (๖) นับแต่วันที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้นายนวัธ เตาะเจริญสุข หยุดปฏิบัติหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๘๒ วรรคสอง คือ ตั้งแต่วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒ และให้ถือว่าวันที่ศาลรัฐธรรมนูญอ่านคำวินิจฉัยให้แก่คู่กรณีฟังเป็นวันที่ตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรว่างลง ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๕ วรรคหนึ่ง (๑) และมาตรา ๑๐๒ ประกอบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีการของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๖ วรรคหนึ่ง ที่บัญญัติให้คำวินิจฉัยของศาลมีผลในวันอ่าน คือ วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ดังนั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมดเท่าที่มีอยู่และปฏิบัติหน้าที่ได้มี จำนวน ๔๙๘ คน องค์ประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง คือ ๒๔๙ คน

๒. การตราพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาและคุ้มครองสถาบันครอบครัว พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๒ วรรคหนึ่ง ที่ประชุมรับทราบ

จากนั้น ประธานฯ ได้ขอปรึกษาต่อที่ประชุมขอนำระเบียบวาระการประชุม เรื่องด่วนที่ ๑๔ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาและคุ้มครองสถาบันครอบครัว พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) เนื่องจากศาลรัฐธรรมนูญได้วินิจฉัยแล้วว่า การตราพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาและคุ้มครองสถาบันครอบครัว พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๒ วรรคหนึ่ง ประกอบกับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๒ วรรคสาม ได้บัญญัติว่า ให้คณะรัฐมนตรีเสนอพระราชกำหนดนั้นต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาโดยไม่ชักช้า ประกอบกับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๒ วรรคท้าย บัญญัติว่า การพิจารณาพระราชกำหนดของสภาผู้แทนราษฎรนั้นจะต้องกระทำในโอกาสแรกที่มีการประชุมสภา ดังนั้น จึงขอนำเรื่องดังกล่าวขึ้นมาพิจารณาซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

ทั้งนี้ ได้มีสมาชิกฯ เสนอขอให้เลื่อนระเบียบวาระการประชุมเรื่องด่วนที่ ๒ ญัตติเรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาหลักเกณฑ์และวิธีการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ (นายสุทิน คลังแสง และนายปิยบุตร แสงกนกกุล เป็นผู้เสนอ) ขึ้นมาพิจารณา ต่อจากเรื่องด่วนที่ ๑๔ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาและคุ้มครองสถาบันครอบครัว พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งที่ประชุมมีมติไม่เห็นชอบให้เลื่อนระเบียบวาระการประชุมเรื่องด่วนที่ ๒ มาพิจารณาต่อจากเรื่องด่วนที่ ๑๔ ตามที่สมาชิกฯ เสนอ ด้วยคะแนน ๒๔๑ ต่อ ๒๒๙

เรื่องด่วนที่ ๑๔ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาและคุ้มครองสถาบันครอบครัว พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

นายจตุติ ไกรฤกษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ แถลงหลักการและเหตุผลว่า ปัจจุบันสาระสำคัญของพระราชกำหนดดังกล่าวเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมวันใช้บังคับของพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาและคุ้มครองสถาบันครอบครัว พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้มีผลใช้บังคับตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา และกำหนดให้พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ยังคงมีผลใช้บังคับไปพลางก่อนในระหว่างที่ยังไม่มีการตราพระราชกฤษฎีกา อีกทั้งกำหนดให้คณะรัฐมนตรีเร่งเตรียมการรองรับและดำเนินการพิจารณาแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมการพัฒนาและการคุ้มครองสถาบันครอบครัวและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องให้มีมาตรการและกลไกที่เหมาะสมและเกิดประสิทธิภาพสูงสุดโดยเร็ว นอกจากนั้นแล้วสถานการณ์ปัญหาความรุนแรงทางครอบครัวที่ผ่านมา มีแนวโน้มสูงขึ้น ประกอบกับอัตราค่าจ้างของราชการในสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในปัจจุบันเป็นหน่วยงานที่มีข้าราชการจำนวนจำกัดและมีภารกิจที่ต้องทำตามกฎหมายถึง ๒๔ ฉบับ ๔๔ กิจกรรม และกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ ตามสถาบันครอบครัวนั้นประกอบไปด้วย เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ อีกทั้งภารกิจของกระทรวงฯ ยังต้องดูแลผู้สูงอายุ ผู้พิการ บุคคลไร้ที่พึ่ง และผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์อีกด้วย ตลอดจนผู้ด้อยโอกาสในมิติต่าง ๆ แต่โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาและคุ้มครองสถาบันครอบครัว พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ และปรากฏข้อเท็จจริงว่าหน่วยงานที่จะเป็นผู้ปฏิบัติการหรือบังคับการตามกฎหมายยังมีปัญหาและอุปสรรคด้านบุคลากรและขั้นตอนการปฏิบัติ จึงมีความจำเป็นที่ต้องขยายกำหนดเวลาในการมีผลบังคับใช้ของพระราชบัญญัตินี้ออกไปก่อน และเห็นควรให้นำพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสวัสดิภาพในครอบครัวฉบับเดิมมาใช้บังคับต่อไปก่อนเป็นการชั่วคราว เพื่อความต่อเนื่องในการให้ความดูแลสถาบันครอบครัวในระหว่างการเตรียมการด้านบุคลากรให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งปรับปรุงกฎหมายอื่นและมาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการพัฒนาและคุ้มครองสถาบันครอบครัวได้ตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

สมาชิกฯ ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและมีข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ จากนั้น นายจตุติ ไกรฤกษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ตอบชี้แจงเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้อนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาและคุ้มครองสถาบันครอบครัว พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ ด้วยคะแนน ๒๔๖ เสียง

(๒) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๒.๑ รายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ มาเพื่อดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ รับทราบกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

นางวสุกานต์ วิศาลสวัสดิ์ กรรมการและผู้จัดการบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย กล่าวรายงานกิจการประจำปีและงบดุลบัญชี กำไรและขาดทุน ตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (บตท.) ว่า บตท. เป็นกลไกในการจัดหาเงินทุนระยะยาวรองรับการขยายตัวของระบบสินเชื่อที่อยู่อาศัย มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ประเภทสถาบันการเงินในสังกัดกระทรวงการคลังจัดตั้งขึ้น โดยพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ด้วยทุนประเดิมจากกระทรวงการคลัง ๑,๐๐๐ ล้านบาท ปัจจุบันได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งปัจจุบันมีทุนจากกระทรวงการคลัง ๑,๒๓๐ ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์หลักในการพัฒนาตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยด้วยการนำหลักการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์มาใช้ เพื่อให้สามารถระดมทุนสำหรับการขยายสินเชื่อที่อยู่อาศัยได้มากเพียงพอสมำเสมอ และเป็นการขยายสินเชื่อที่อยู่อาศัยในวงกว้างขึ้น เพื่อสร้างเสถียรภาพด้านสินเชื่อที่อยู่อาศัยในธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ และรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ ในปี ๒๕๖๑ บตท. ได้ดำเนินการต่อเนื่องจาก ปี ๒๕๖๐ โดยมุ่งเน้นการปรับปรุงกระบวนการพัฒนาและปรับปรุงองค์กรเพื่อเพิ่มศักยภาพและสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กร โดยการพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานภายใน ได้แก่ ด้านกระบวนการทำงาน ด้านบุคลากร ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ การบริหารจัดการ องค์กร การกำกับดูแลกิจการที่ดี และการแสดง ความรับผิดชอบต่อสังคม ตลอดจนสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้กับองค์กรเป็นที่รู้จักของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกกลุ่ม ซึ่งดำเนินการตามกรอบยุทธศาสตร์ ๒ ด้าน คือ ๑. ยุทธศาสตร์ สร้างความแข็งแกร่งทางการเงิน (Strong Financial Position) และ ๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและปรับปรุงกระบวนการภายใน (Internal Development) เพื่อให้องค์กรดำรงอยู่ได้อย่างยั่งยืนภายใต้การกำกับดูแลกิจการที่ดี

สมาชิกฯ ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ การให้ บตท. ระดมทุนผ่านการออกพันธบัตร และลดอัตราดอกเบี้ยให้กับประชาชนผู้กู้

นางวสุกานต์ วิศาลสวัสดิ์ กรรมการและผู้จัดการบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย ตอบชี้แจง และขอรับข้อเสนอแนะต่าง ๆ ไปนำเสนอผู้บริหารต่อไป

ที่ประชุมรับทราบ

๒.๒ รับทราบรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ประจำปี

บัญชี ๒๕๖๑

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนได้เสนอรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียนประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ เพื่อดำเนินการและคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ รับทราบรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ ตามที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเสนอและให้เสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

ในปีบัญชี ๒๕๖๑ มีทุนหมุนเวียน จำนวน ๑๑๕ ทุน โดยสามารถจำแนกประเภทของทุนหมุนเวียนตามลักษณะที่มาในการจัดตั้งออกเป็น ๒ กลุ่ม คือ ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี จำนวน ๓๙ ทุน และทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายเฉพาะ (พระราชบัญญัติเฉพาะ) จำนวน ๗๖ ทุน ทั้งนี้ สามารถ แบ่งย่อยทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายเฉพาะตามสถานภาพการเป็นนิติบุคคลได้อีก ๒ ประเภท คือ ทุนหมุนเวียนที่มีสถานะเป็นนิติบุคคล จำนวน ๑๗ ทุน และทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล จำนวน ๕๙ ทุน อย่างไรก็ตาม เพื่อประโยชน์ในการกำกับ

ดูแล และพัฒนาการบริหารจัดการทุนหมุนเวียนให้เป็นไป อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อ การขับเคลื่อนนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ของประเทศโดยรวม กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางจึงได้จำแนกประเภททุนหมุนเวียนตามวัตถุประสงค์ การจัดตั้งและรูปแบบกิจกรรมการ ดำเนินงาน โดยแบ่งออกเป็น ๕ ประเภท ประกอบด้วย

๑. ทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืม เพื่อนำเงินทุนมาปล่อยให้กู้ยืม โดยอาจคิดดอกเบี้ย หรือไม่คิดดอกเบี้ย จากบุคคลที่มาขอกู้ยืม ได้แก่ บุคคลในส่วนราชการ กระทรวง ภาคเอกชน เกษตรกร และ ประชาชนทั่วไป โดยจะทยอยใช้คืนเงินกู้ในภายหลัง

๒. ทุนหมุนเวียนเพื่อการจำหน่ายและการผลิต เพื่อซื้อและ/หรือผลิตสินค้าต่าง ๆ เพื่อจำหน่ายให้แก่หน่วยงานราชการ องค์กรเฉพาะกิจต่าง ๆ รวมทั้งภาคเอกชน และประชาชนทั่วไป

๓. ทุนหมุนเวียนเพื่อการบริการ เพื่อให้บริการในรูปแบบต่าง ๆ แก่หน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน และประชาชนทั่วไป โดยอาจมีการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการให้บริการ

๔. ทุนหมุนเวียนเพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคมเพื่อให้เงินทดแทนช่วยเหลือ สงเคราะห์แก่ประชาชนโดยรวม โดยเฉพาะกลุ่มบุคคลที่ด้อยโอกาส หรือประสบปัญหาความยากลำบาก ให้ได้รับประโยชน์จากภาครัฐอย่างเท่าเทียมกัน ทั้งนี้ การช่วยเหลือบางกลุ่มเป้าหมายอาจมีส่วนร่วม ในการจ่ายเงินสมทบเข้าทุนหมุนเวียน

๕. ทุนหมุนเวียนเพื่อการสนับสนุนส่งเสริม เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมกิจกรรมต่าง ๆ ให้ได้มาซึ่งประโยชน์ของภาครัฐ และประชาชนส่วนรวม โดยไม่มุ่งหวังกำไร

ทุนหมุนเวียนถือเป็นกลไกที่สำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ของประเทศ ไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน บนพื้นฐานตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และสอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ซึ่งในปีบัญชี ๒๕๖๑ ทุนหมุนเวียนมีบทบาทสำคัญ ในการผลักดัน ให้เกิดการพัฒนาและสร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการของรัฐในด้านต่าง ๆ

สมาชิกฯ ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ ให้กองทุนหมุนเวียนที่ถูกยุบมีการเยียวยาผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียในกองทุนนั้น และควรมีเครื่องมือ ในการตรวจสอบประสิทธิภาพการทำงานของกองทุนหมุนเวียนฯ

นายวรัญญู เพชรร่วง ผู้อำนวยการกองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง ตอบชี้แจง

ที่ประชุมรับทราบ

๒.๓ รับทราบรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อ การส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑

ปี ๒๕๖๑ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) เดินหน้า อย่างเต็มที่ในการดำเนินการตามแผนแม่บท ธสน. ๑๐ ปี (ปี ๒๕๖๐-๒๕๗๐) และแผนยุทธศาสตร์ ๕ ปี (ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) มีการปรับเปลี่ยน บทบาทองค์กร (Transformation) เพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ใน การ “เป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจชั้นนำระดับโลก ที่เป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การค้าและ การลงทุนระหว่างประเทศของไทย” โดยมีการดำเนินงานและกิจกรรมตามยุทธศาสตร์หลักที่สำคัญ คือ การรุกสร้างโอกาสทางการค้าและการลงทุนของไทยในตลาดใหม่ การเป็นที่ปรึกษาและสนับสนุนทางการเงิน ให้แก่โครงการลงทุนของภาครัฐและเอกชนไทยในต่างประเทศ การขยายตลาดประกันการส่งออกและ การลงทุนอย่างครบวงจร ด้วยนวัตกรรมและเครือข่ายพันธมิตร การส่งเสริมการค้าและการทำ ธุรกิจออนไลน์ การส่งเสริมความรู้การอบรมเฉพาะและสนับสนุนทางการเงินให้ SMEs ที่มีศักยภาพ มุ่งเน้น

นวัตกรรมและเทคโนโลยีการผลิตสินค้าและบริการให้เป็นผู้ส่งออกและแข่งขันได้ในตลาดโลก กิจกรรมส่งเสริมความสัมพันธ์กับหน่วยงานต่างๆ

สมาชิก ฯ ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ เรื่องสินทรัพย์ที่มีอัตราที่สูงกว่ากำไรเป็นจำนวนมาก อัตรารายได้ต่อสินทรัพย์ลดลง หนี้สูญเพิ่มขึ้น และขอให้ มีมาตรการเยียวยาธุรกิจ SME ที่ปิดกิจการ

นายพิศิษฐ์ เสรีวิวัฒนา กรรมการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย
ตอบชี้แจง

ที่ประชุมรับทราบ

๒.๔ รับทราบรายงานประจำปี ๒๕๖๑ ศาลรัฐธรรมนูญ

(เรื่องตามระเบียบวาระหมายเลข ๒.๑ - ๒.๔ ค้างมาจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒)

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เป็นรัฐธรรมนูญฉบับแรก ที่บัญญัติให้มีศาลรัฐธรรมนูญเป็นองค์กรตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมายโดยมีสถานะเป็นองค์กรศาล ต่อมาเมื่อศาลรัฐธรรมนูญได้สิ้นสุดลงอันเนื่องมาจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ สิ้นสุดลง โดยประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙ และได้มีการจัดตั้งศาลรัฐธรรมนูญขึ้นใหม่อีกครั้งตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ต่อมาได้มีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับที่ ๑๑/๒๕๕๗ ให้รัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ สิ้นสุดลง โดยให้ศาลทั้งหลายยังคงมีอำนาจดำเนินการพิจารณาและ พิพากษาอรรถคดีตามกฎหมายและประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ โดยยังคงให้ศาลรัฐธรรมนูญทำหน้าที่คุ้มครองหลักความเป็นกฎหมายสูงสุดของรัฐธรรมนูญ สร้างบรรทัดฐานการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนตามรัฐธรรมนูญสร้างความถูกต้องเป็นธรรมของระบบนิติรัฐและรักษาความชอบธรรมของการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และได้กำหนดให้มีสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญทำหน้าที่ธุรการของศาลรัฐธรรมนูญ มีอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติต่อมาเมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ประกาศใช้มาตรา ๒๑๐ บัญญัติให้ศาลรัฐธรรมนูญ มีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณาวินิจฉัยความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมายหรือร่างกฎหมาย พิจารณาวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา รัฐสภา คณะรัฐมนตรีหรือองค์กรอิสระ และหน้าที่และอำนาจอื่นตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ การยื่นคำร้องและเงื่อนไขการยื่นคำร้องการพิจารณาวินิจฉัยการทำคำวินิจฉัยและการดำเนินงานของศาลรัฐธรรมนูญนอกจากที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแล้ว ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๑๔ กำหนดว่าเมื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของคณะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญและสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญแล้วให้เสนอผลการสอบบัญชีต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรี รายงานประจำปี ๒๕๖๑ ศาลรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ได้รวบรวมผลการดำเนินงานของศาลรัฐธรรมนูญและ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ และรายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อรายงานต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นการเผยแพร่ให้สาธารณชนทราบและนำไปใช้ประโยชน์ทางด้านวิชาการต่อไป

สมาชิกฯ ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ ให้ศาลรัฐธรรมนูญอธิบายความหมายของการไม่รับคำร้อง และคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ มีความแตกต่างกันอย่างไร และขอให้ประชาชนสามารถยื่นคำร้องผ่านศาลรัฐธรรมนูญได้เองโดยไม่ต้องผ่านองค์กรอื่น รวมทั้งอำนาจตามรัฐธรรมนูญในการเชิญบุคคลไปให้ข้อมูลกับศาลรัฐธรรมนูญ

นายเชาวนะ ไตรมาส เลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ตอบชี้แจง
ที่ประชุมรับทราบ

**๒.๕ รายงานประจำปี ๒๕๖๑ ของกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา และ
รายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๑**

ด้วยในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันจันทร์ที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้พิจารณาและรับทราบรายงานประจำปี ๒๕๖๑ ของกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา และรายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว

ที่ประชุมรับทราบ

(๓) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

**รายงานการพิจารณาศึกษาแนวทางการควบคุมการใช้สารเคมีในภาค
เกษตรกรรม ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว**

นายชวลิต วิชยสุทธิ์ ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการควบคุมการใช้สารเคมีในภาคเกษตรกรรม นำเสนอรายงานดังกล่าวซึ่งได้มีการรวบรวมและวิเคราะห์ปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการใช้ สารเคมีกำจัดศัตรูพืช ตั้งแต่ต้นทางจนถึงปลายทาง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง สารเคมีกำจัดศัตรูพืชที่มีความเสี่ยงสูง ในภาคเกษตรกรรม กรณีสารพาราควอต โกลโฟเซต และคลอร์ไพริฟอส เพื่อเสนอแนะแนวทางและวิธีการแก้ไข ปัญหาสารเคมีกำจัดศัตรูพืชอย่างเป็นระบบ เพื่อนำเสนอนโยบายและมาตรการ รวมทั้งข้อเสนอด้านกฎหมายต่อรัฐบาลและรัฐสภา โดยมีจุดมุ่งหมายหลักที่จะรักษา สุขภาพอนามัยของประชาชน ให้ประชาชนได้บริโภคอาหารปลอดภัยจากสารปนเปื้อน เด็กที่เกิดมาเป็นอนาคตของชาติมีสุขภาพแข็งแรงสมบูรณ์ พร้อมทั้งยังต้องการลดอัตราการเสียชีวิตจากโรคมะเร็งให้น้อยลง และลดผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการใช้สารเคมีอันตรายในทุก ๆ ด้าน นอกจากนี้ เพื่อแก้ไขปัญหา ในภาพรวม คณะกรรมการวิสามัญจะได้ผลักดันให้เกิดโครงการเกษตรอินทรีย์เป็นวาระแห่งชาติ ทั้งนี้ ได้กำหนดวิธีการศึกษาจากข้อมูลปฐมภูมิที่ได้รับจากการประชุมและศึกษาดูงานจากหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และ ภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้อง และศึกษาจากข้อมูลทุติยภูมิจากเอกสารวิชาการ งานวิจัย และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ภายในระยะเวลาการศึกษา ๖๐ วัน กล่าวคือ ระหว่างวันที่ ๑๔ กันยายน ถึงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีผลการศึกษาที่สำคัญ ดังนี้

ปัจจุบันสารเคมีกำจัดศัตรูพืชหรือวัตถุอันตรายทางการเกษตรถูกควบคุมโดยพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยพบว่ายังมีข้อจำกัดในการจัดการกับผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการใช้สารเคมี ดังกล่าว ซึ่งมีผลต่อสุขภาพของเกษตรกร ผู้บริโภค และสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ประเทศไทยยังไม่มีระบบการ เฝ้าระวังและแจ้งเตือนภัยความไม่ปลอดภัยจากสารพิษตกค้างอย่างชัดเจน แม้จะมีหลายหน่วยงาน ที่ได้ดำเนินการตรวจสอบสารพิษตกค้างในผักผลไม้แต่มีวัตถุประสงค์แตกต่างกัน ตามบทบาทหน้าที่ คณะกรรมการวิสามัญ พบว่า สภาพปัญหาที่เกิดจากการใช้สารเคมีกำจัดศัตรูพืช คือ การผลิต ทางภาคเกษตรมีปริมาณการใช้สารเคมีเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยที่การเพิ่มขึ้นของสารเคมีนี้ไม่ได้

ส่งผลต่ออัตรา ผลผลิตภาพทางการผลิตในเชิงบวกอีกต่อไป ในทางตรงกันข้ามการใช้สารเคมียังทำให้ศัตรูพืชปรับตัวต้านทาน สารเคมีเพิ่มขึ้น ก่อให้เกิดการตกค้างของสารเคมีในสินค้าอาหารเป็นจำนวนมากเกิดปัญหาผลกระทบต่อ สุขภาพซึ่งกำลังเป็นปัญหาในระดับชาติที่มีความสำคัญมาก และส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ โดยภาพรวมของ ประเทศ ขณะที่ต้นทุนที่แท้จริงของสังคมจากการใช้สารเคมีกำจัดศัตรูพืชในประเทศไทยยังเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องทุกปี ดังนั้น เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวคณะกรรมการได้ศึกษาการใช้สารเคมีกำจัดศัตรูพืชที่มีความเสี่ยงสูงในภาคเกษตรกรรม กรณีพาราควอต โกลโฟเซต และคลอร์ไพริฟอส ในประเด็นการใช้งาน ทางภาคเกษตร การได้รับสารเคมีจากการใช้งานของเกษตรกร ความเป็นพิษ และผลกระทบต่อ การตกค้างในสิ่งแวดล้อม และพืชผัก และผลกระทบต่อเกษตรกรหากมีการยกเลิก อีกทั้งเพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาดังกล่าวคณะกรรมการได้กำหนดแนวทางการปรับเปลี่ยนประเทศ ไปสู่เกษตรอินทรีย์และเกษตรกรรมยั่งยืน ได้แก่ เพิ่มและขยายพื้นที่เกษตรกรรมอินทรีย์และเกษตรกรรมยั่งยืนของ ประเทศไทยให้ได้ร้อยละ ๑๐๐ ในปี ๒๕๗๓ ซึ่งสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ การสร้างเครื่องมือและปฏิบัติการทางนโยบายที่จะนำไปสู่การบรรลุเป้าหมาย คือ การยกเลิกและจำกัดการใช้ สารเคมี กำจัดศัตรูพืชที่มีความเสี่ยงสูง การจัดทำระบบเฝ้าระวังสารพิษตกค้างที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และ สอดประสานกันของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การใช้มาตรการทางภาษี โดยยกระดับให้มีการเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีนำเข้าสารเคมีกำจัดศัตรูพืชเช่นเดียวกับการเก็บภาษีทั่วไปหรือเพิ่มระดับภาษีของสารเคมีกำจัดศัตรูพืชที่มีผลกระทบต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อมในระดับสูง การสนับสนุนภาษี ขบประมาณ และตลาดเพื่อเกษตรอินทรีย์และ เกษตรกรรมยั่งยืน การสนับสนุนนวัตกรรมที่ไม่ใช้สารเคมีกำจัดศัตรูพืช ประกอบด้วย การเพาะปลูกโดยไม่ใช้ สารเคมีกำจัดศัตรูพืชมีวิธีการหลักการใช้เครื่องจักรการเกษตรจากการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีดิจิทัล การใช้ระบบ Agriculture Digital Marketing ในระบบการเกษตรของไทยการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติวิวัฒนาการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนผลักดันร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรกรรมยั่งยืน พ.ศ. และผลักดันร่างพระราชบัญญัติความปลอดภัยจากการใช้สารป้องกันและกำจัดศัตรูพืช พ.ศ. ข้อเสนอแนะและข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญ ที่สำคัญมีดังนี้

๑) คณะกรรมการวิสามัญชุดนี้เน้นย้ำทิศทางการทำงานที่ให้ความสำคัญกับชีวิตคนไทย ไม่ให้ตายผ่อนส่ง เล็งเห็นว่าประโยชน์ในการรักษาชีวิตคนไทยสำคัญมากกว่าประโยชน์อื่นใด ทั้งชีวิตคนไทยที่มีอยู่ในปัจจุบัน และชีวิตเด็กทารกที่จะเกิดขึ้นมาเป็นกำลังสำคัญของชาติเพื่อให้รอดพ้นจากผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากสารเคมีกำจัดศัตรูพืช รัฐบาลจำเป็นต้องดำเนินการปกป้องสุขภาพและชีวิตของประชาชน โดยเร่งด่วนด้วยการยุติการใช้สารเคมีทั้งสามชนิด ขณะเดียวกันคณะกรรมการวิสามัญไม่ได้ละทิ้งการเยียวยา และการหาทางเลือกในระยะเปลี่ยนผ่านเพื่อดูแลและคุ้มครองเกษตรกร โดยคณะกรรมการจะไม่เสนอความเห็นให้มีการใช้สารเคมีชนิดอื่นมาทดแทน แต่ควรทดแทนด้วยสารชีวภัณฑ์ เครื่องจักรกลการเกษตรที่ประยุกต์ใช้เทคโนโลยีดิจิทัล และการบริหารจัดการแปลงปลูกอย่างเหมาะสมที่สามารถกำจัดวัชพืชแมลงศัตรูพืช และโรคพืชได้ รวมถึงการทำเกษตรอินทรีย์

๒) รัฐบาลควรพิจารณาประเด็นการดูแลช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการยกเลิกการใช้สารเคมีกำจัดศัตรูพืชที่มีความเสี่ยงสูง กรณีพาราควอต โกลโฟเซต และคลอร์ไพริฟอส โดยจัดให้มีกองทุนเยียวยาและดูแลเกษตรกรในระยะเปลี่ยนผ่านเพื่อให้สามารถเพาะปลูกพืชตามแนวทางเกษตรอินทรีย์ได้ทั้งกระบวนการ

๓) รัฐบาลควรกำหนดเกษตรอินทรีย์เป็นวาระแห่งชาติ จัดตั้งกองทุนพัฒนาเกษตรอินทรีย์ จัดตั้งกองทุนพัฒนาแหล่งน้ำและระบบการกระจายน้ำระดับครัวเรือนเพื่อสร้างปัจจัยพื้นฐานที่สำคัญในการทำเกษตรอินทรีย์ จัดตั้งกองทุนเครื่องจักรกลการเกษตรและนวัตกรรม จัดตั้งหน่วยงานเฉพาะขึ้นมา

กำกับดูแล และต้องกำหนดเป้าหมายที่ชัดเจนและท้าทายในการสร้างเครือข่ายการทำเกษตรอินทรีย์ให้ได้ทั่วประเทศเพิ่มขึ้น

๔) รัฐบาลควรมีการปรับเปลี่ยนวิธีคิด (Mindset) ของประชาชนทุกภาคส่วนตั้งแต่ผู้บริโภค เกษตรกร นักวิจัย อาจารย์ นักเรียน นักศึกษา ให้มีความตระหนักรู้ถึงอันตรายของสารเคมีกำจัดศัตรูพืช และความสำคัญของการบริโภคสินค้าเกษตรที่มาจากแปลงเกษตรอินทรีย์ รวมถึงการทำเกษตรอินทรีย์

๕) รัฐบาลควรส่งเสริมการพัฒนาเครื่องจักรกลทางการเกษตรที่มีคุณภาพและราคาถูกลง สามารถทำงาน ได้หลากหลายในเครื่องจักรกลเครื่องเดียวทั้งการเพาะเมล็ด การไยต้นกล้า การรดน้ำ การพ่นสารชีวภัณฑ์ และการเก็บเกี่ยวผลผลิต และควรส่งเสริมให้นักศึกษาในพื้นที่สามารถ ผลิต ซ่อมแซมและบำรุงรักษา เครื่องจักรกลได้ รวมถึง การส่งเสริมและพัฒนาให้มหาวิทยาลัย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถพัฒนา เครื่องจักรกลทางการเกษตรที่ประยุกต์ใช้เทคโนโลยีดิจิทัล

๖) รัฐบาลควรลดขั้นตอนและกำหนดหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนสารชีวภัณฑ์ให้ง่ายขึ้น เพื่อส่งเสริมให้เกิดการคิดค้นนวัตกรรมจากสารชีวภัณฑ์ให้มากยิ่งขึ้น และยกเลิกการกำหนดให้สารชีวภัณฑ์เป็นวัตถุอันตรายที่ต้องขึ้นทะเบียน ซึ่งสร้างความเข้าใจที่ผิดพลาดต่อเกษตรกรและประชาชนทั่วไป

๗) รัฐบาลต้องผลักดันให้มีตลาดรองรับสินค้าเกษตรอินทรีย์ของเกษตรกร โดยอาจอยู่ในรูปตลาด เกษตรกร หรือการบริหารจัดการตลาดที่เกษตรกรมีส่วนร่วม รัฐบาลต้องผลักดันให้มีตลาดรองรับสินค้าเกษตรอินทรีย์ของเกษตรกร โดยอาจอยู่ในรูปตลาด เกษตรกร หรือการบริหารจัดการตลาดที่เกษตรกรมีส่วนร่วม

๘) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงสาธารณสุข ควรพิจารณาจัดทำแผนส่งเสริมการเพาะปลูกสินค้าเกษตรอินทรีย์ ซึ่งสามารถตรวจสอบย้อนกลับแหล่งผลิตได้ในพื้นที่ กรุงเทพมหานครและปริมณฑล และพื้นที่ใกล้เคียงเพื่อจำหน่ายในตลาดค้าส่งขนาดใหญ่ และตอบสนองความต้องการของผู้บริโภคภายในประเทศ

๙) อันตรายจากสารเคมีกำจัดศัตรูพืชไม่ได้จำกัดอยู่เพียงภายในประเทศเท่านั้น แต่ยังสามารถตกค้าง อยู่ในสินค้าเกษตรที่ได้มีการนำเข้ามาจำหน่ายให้กับประชาชนในประเทศด้วย ดังนั้น คณะกรรมาธิการวิสามัญ จึงได้มีการพิจารณาตรวจสอบว่าผักและผลไม้ที่มีการนำเข้ามา มีสารเคมีปนเปื้อนเกินค่ามาตรฐานหรือไม่ โดยได้ขอค้นพบสำคัญว่าประเทศไทยนำเข้าผักและผลไม้จากสาธารณรัฐประชาชนจีน ปีละกว่า ๕๙,๐๐๐ ล้านบาท แต่การสุ่มตรวจสอบสารเคมีปนเปื้อนยังไม่ได้มาตรฐานอย่างมาก ไม่มีห้องปฏิบัติการแม้แต่ห้องเดียวตามด่านชายแดน ดังนั้นกระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยเร่งด่วนด้วยการจัดสรรงบประมาณเร่งด่วนเพื่อใช้ในการก่อสร้างห้องปฏิบัติการเพื่อตรวจสอบสารพิษตกค้างในสินค้า เกษตรให้ครอบคลุมทั้งสินค้าเกษตรที่มีการนำเข้ามาจากด่านตรวจรอบประเทศ และผลิตผลทางการเกษตร ภายในประเทศระดับกลุ่มจังหวัด จังหวัด และอำเภอ รวมทั้งต้องพัฒนาระบบเฝ้าระวัง ซึ่งทำงานร่วมกับการตรวจสอบสารพิษที่มีประสิทธิภาพ สามารถแจ้งเตือน ส่งกลับ หรือทำลายผลผลิต/ผลิตภัณฑ์ที่พบการตกค้างเกินมาตรฐาน

๑๐) รัฐบาลควรกำหนดให้มีหน่วยงานหลักในการรับผิดชอบส่งเสริมการศึกษาวิจัย เพื่อให้ความรู้แก่เกษตรกรเกี่ยวกับการใช้สารเคมีในปริมาณที่เหมาะสมและถูกต้องในระยะเปลี่ยนผ่านไปสู่งการทำเกษตรอินทรีย์ อย่างเต็มรูปแบบในอนาคต พร้อมทั้งให้ความสำคัญกับการให้ทุนงานวิจัยทางวิชาการเกษตรอินทรีย์แก่ ทุกมหาวิทยาลัยอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

ในการนี้ นายปัญญา เหล่าอนันต์ธนา กรรมการฯ ได้ร่วมนำเสนอรายงานด้วย
จากนั้น สมาชิกฯ ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ
 อาทิ เกษตรกรควรมีวินัยในการใช้สารเคมีเพื่อให้เกิดประโยชน์มากกว่าโทษ ต้องเปลี่ยนทัศนคติและพฤติกรรม
ของเกษตรกรในการใช้สารเคมี และหากยกเลิกการใช้สารเคมีทั้ง ๓ ชนิดแล้วจะนำสารอะไรมาทดแทนที่ไม่ทำ
ให้เกษตรกรรับภาระค่าใช้จ่ายที่สูงขึ้น รวมทั้งขอให้มีการผลักดันในเรื่องดังกล่าวอย่างเป็นทางการเป็นขั้นตอน
เนื่องจากยังมีสมาชิกฯ ที่ประสงค์จะอภิปรายเพิ่มเติม ประธานฯ จึงเลื่อนการพิจารณา
ไปในวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ จากนั้น ประธานฯ ได้สั่งปิดประชุม

ปิดประชุมเวลา ๒๒.๐๐ นาฬิกา
