



คณะกรรมการการพัฒนารเมือง การสื่อสารมวลชน
และการมีส่วนร่วมของประชาชน
สภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการการพัฒนารเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน ขอแจ้ง
ผลการประชุม ครั้งที่ ๑๐ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ ห้องประชุม หมายเลข ๔๐๘ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา
ถนนสามเสน ดุสิต กรุงเทพมหานคร ดังนี้

ผู้แทนสถาบันพระปกเกล้าได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมคณะกรรมการว่า สถาบันพระปกเกล้าได้ดำเนินการ
ศึกษาเพื่อยกร่างกฎหมายเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน ๓ ฉบับ ซึ่งมีความคืบหน้าดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการมีส่วนร่วมในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. เป็นกฎหมายกลาง
ว่าด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งมุ่งส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในนโยบายสาธารณะ ทั้งนี้
ได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว แต่เนื่องด้วยร่างพระราชบัญญัตินี้เกี่ยวข้องด้วย
การเงินที่จะต้องมีการรับรองของนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีไม่รับรอง จึงทำให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตกไป

๒. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ขณะนี้อยู่ในระหว่างการพิจารณา
ของคณะกรรมการกฤษฎีกา

๓. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ทางสถาบันพระปกเกล้าได้ดำเนินการศึกษาวิจัยแล้ว แต่ยังไม่ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ผู้แทนโครงการอินเทอร์เน็ตเพื่อกฎหมายประชาชนหรือไอลอร์ (iLaw) ได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาการมี
ส่วนรวมของประชาชนในกระบวนการนิติบัญญัติและข้อเสนอต่อการพัฒนารเมืองมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการ
นิติบัญญัติต่อที่ประชุมคณะกรรมการ ดังนี้

๑. ปัญหาการใช้สิทธิเข้าชื่อเสนอกฎหมายจากประชาชนอันเกิดจากรัฐธรรมนูญและเกิดจากวิธีปฏิบัติ
ตามกฎหมาย มีข้อเสนอ ดังนี้ แกไขกฎหมายให้รองรับการยื่นยื่นตัวออนไลน์เพื่อลดต้นทุนของผู้ริเริ่มเสนอกฎหมายและ
ผู้ที่ต้องการมีส่วนร่วมในการเสนอกฎหมาย แกไขกฎหมายเพื่อลดขั้นตอนที่ไม่จำเป็นและกำหนดกรอบเวลาดำเนินการ
ของภาครัฐอย่างชัดเจนเพื่อความสะดวกสบายและความโปร่งใสในการทำงาน และแกไขรัฐธรรมนูญยกเลิกข้อจำกัดที่ให้
ประชาชนเสนอกฎหมายได้เพียงแค่สองหมวดให้เป็นไปอย่างอิสระและไม่ถูกตีความเพื่อยุติการเสนอกฎหมายดังกล่าว
พร้อมทั้งให้นายกรัฐมนตรีเข้ามามีส่วนรวมในชั้นกรรมาธิการแทนการให้คำรับรองกฎหมาย

๒. ปัญหาการรับฟังความคิดเห็นเพื่อตรากฎหมายและการทบทวนกฎหมาย มีข้อเสนอให้ยกระดับ
การมีส่วนร่วมของประชาชนและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในกระบวนการออกกฎหมายตามพระราชบัญญัติ
หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้สอดคล้องหลักเกณฑ์ที่องค์กร
เพื่อความร่วมมือในการพัฒนาเศรษฐกิจ หรือ Organization for Economic Cooperation Development (OECD) ใช้
จำนวน ๘ ข้อ ได้แก่ ๑) การรับฟังความคิดเห็นสาธารณะเป็นความจำเป็นพื้นฐานที่ไม่ควรยกเว้นหรือให้หน่วยงานรัฐ
ใช้ดุลยพินิจได้ ๒) ต้องมีการรับฟังความคิดเห็นก่อนยกร่างกฎหมาย ๓) ต้องมีคู่มือดำเนินการรับฟังความคิดเห็นที่ชัดเจน

๔) ประชาชนทุกคนสามารถเข้าร่วมได้ ๕) ข้อมูลจากเวทีรับฟังความคิดเห็นต้องบันทึกและเผยแพร่สู่สาธารณะ
๖) หน่วยงานที่เสนอหรือแก้ไขกฎหมายต้องตอบข้อคิดเห็นเป็นลายลักษณ์อักษร ๗) ข้อมูลทั้งหมดต้องบันทึกในรายงาน
ผลกระทบของกฎหมาย และ ๘) มีหน่วยงานกลางตรวจสอบคุณภาพการรับฟังความคิดเห็น นอกจากนี้ ได้เสนอให้ฟื้นฟู
คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายขึ้นมาอีกครั้ง

๓. ปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนและเสรีภาพการแสดงออก โดยเฉพาะกฎหมาย
ที่เป็นอุปสรรคสำคัญต่อการแสดงความคิดเห็นหรือการมีส่วนร่วมของประชาชน เช่น พระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ
พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งควรมีการพิจารณาทบทวน
การบังคับใช้ให้มีความเหมาะสม

ธนพจน์ /ผู้พิมพ์

คณะกรรมการการพัฒนากาเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐ - ๑ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๒