



รายงานการประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติ

ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP22) และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP12) ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ เมืองมาร์ราเกช ราชอาณาจักรโมร็อกโก



MARRAKECH COP22|CMP12
UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE 2016

กลุ่มงานสหภาพรัฐสภา
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คำนำ

การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP22) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP12) และการประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑ (CMA1) ณ เมืองมารีราเกช ราชอาณาจักรโมร็อกโก เป็นสัญญาณเริ่มต้นการดำเนินงานตามความตกลงปารีส (Paris Agreement) อย่างแท้จริง ในความพยายามที่จะควบคุมการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิเฉลี่ยโลกให้ต่ำกว่า ๒ องศาเซลเซียส เมื่อเทียบกับยุคก่อนอุตสาหกรรม และมุ่งพยายามควบคุมการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิไม่ให้เกิน ๑.๕ องศาเซลเซียส โดยยึดหลักการ “ความเป็นธรรม”(Equity) และ “ความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่าง โดยคำนึงถึงขีดความสามารถของแต่ละประเทศ” (Common but Differentiated Responsibilities and Respective capabilities) เป็นสำคัญ

ในโอกาสนี้ คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒(COP22) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP12) และร่วมแลกเปลี่ยนประสบการณ์กับสมาชิกรัฐสภาจากประเทศต่าง ๆ ในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยนำเสนอแนวทางการน้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ซึ่งมุ่งเน้นการพัฒนาความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน และในขณะเดียวกันก็คำนึงถึงสมดุลของธรรมชาติไปพร้อม ๆ กัน ซึ่งในช่วง ๒ ปีที่ผ่านมา สถานิติบัญญัติแห่งชาติได้ออกกฎหมายหลายฉบับเพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม ฟื้นฟูสภาพป่าไม้ ส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน รวมถึงได้ประสานงานกับฝ่ายรัฐบาลอย่างใกล้ชิดในการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว พร้อมทั้งได้แสดงความมุ่งมั่นที่จะให้ความร่วมมือทางรัฐสภาในการรับมือประเด็นการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

ทั้งนี้ สถานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะองค์กรนิติบัญญัติจะมีบทบาทสำคัญในการสร้างกลไกส่งเสริมความโปร่งใส ตรวจสอบได้ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของประเทศภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างมีประสิทธิภาพและยืดหยุ่น โดยให้ความสำคัญกับการเชื่อมโยงและบูรณาการประเด็นต่าง ๆ อย่างสมดุล

ผู้จัดทำหวังว่ารายงานฉบับนี้ จะให้ข้อมูลภาพรวม ทิศทาง และการติดตามการดำเนินงานร่วมกันของภาคส่วนต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง สหภาพรัฐสภาและสถานิติบัญญัติแห่งชาติในฐานะกลไกสำคัญภายใต้กรอบความร่วมมืออนุสัญญาฯ พิธีสารเกียวโต ความตกลงปารีส ที่จะรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

ฝ่ายเลขานุการคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ
ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP22) และ
การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP12)
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

สารบัญ

คำนำ

ก

รายงานการประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP22) และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP12)

บทนำ.....	๑
องค์ประกอบคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ.....	๑
ระเบียบวาระการประชุม.....	๒
สาระสำคัญการประชุม.....	๔ - ๑๑
ข้อเสนอแนะ.....	๑๒

ภาคผนวก

- ก. ถ้อยแถลงในการอภิปรายย่อย หัวข้อ จากการทำสัตยาบันสู่การลงมือปฏิบัติ : เปลี่ยนแปลงแผนปฏิบัติการสู่ความสำเร็จ
- ข. เอกสารผลลัพธ์การประชุม

รายงานการประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติ
ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP22)
และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP12)
ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
ณ เมืองมาร์ราเกช ราชอาณาจักรโมร็อกโก

บทนำ

การประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP22) และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP12) ณ เมืองมาร์ราเกช ราชอาณาจักรโมร็อกโก เน้นย้ำบทบาทของรัฐสภาที่จะเร่งรัดฝ่ายบริหารในการให้สัตยาบันต่อความตกลงปารีส และการประชุมครั้งนี้เป็นสัญญาณการเริ่มต้นการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายความตกลงปารีส ที่ประชุมให้ความสำคัญกับ (๑) การปรับแก้กฎหมายและตรากฎหมายใหม่ที่มีแนวทางชัดเจนในการส่งเสริมการลดก๊าซเรือนกระจกและรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงมีมาตรการตรวจสอบ เพื่อเป็นเครื่องมือให้ฝ่ายนิติบัญญัติสามารถติดตามการดำเนินงานของฝ่ายบริหารให้เป็นไปตามเป้าหมายความตกลงปารีส (๒) ส่งเสริมให้ฝ่ายนิติบัญญัติได้พบปะหารือร่วมกับฝ่ายบริหาร เพื่อพูดคุยถึงผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินนโยบาย (๓) ส่งเสริมการมีส่วนร่วม การเข้าถึงข้อมูล ซึ่งถือเป็นกลไกสำคัญในกระบวนการตัดสินใจ (๔) การเปิดโอกาสให้มีเวทีรับฟังเสียงจากประชาชน เพื่อรับทราบผลกระทบที่ได้รับจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและผลจากการดำเนินการมาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ สมาชิกรัฐสภาจะต้องมีความตระหนักถึงความสำคัญและเท่าทันต่อความรุนแรงของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่จะเกิดขึ้น ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนการดำเนินมาตรการเพื่อรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

การประชุมมีระยะเวลา ๓ วัน คือ วันอาทิตย์ที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เป็นการประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP22) และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP12) ณ Palmeraie Palace Conference Centre ณ เมืองมาร์ราเกช ราชอาณาจักรโมร็อกโก และวันจันทร์ที่ ๑๔ และวันอังคาร ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เป็นการเข้าร่วมชมนิทรรศการ ณ Thai Pavilion และร่วมการอภิปรายย่อย ณ Bab Ighli เมืองมาร์ราเกช สถานที่จัดการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของฝ่ายบริหาร (COP22)

องค์ประกอบคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

องค์ประกอบคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ รวมจำนวน ๔ คน เดินทางเข้าร่วมการประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP22) และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP12) ณ เมืองมาร์ราเกช ราชอาณาจักรโมร็อกโก โดยมีรายชื่อดังต่อไปนี้

๑. พลโท ชัยยุทธ พร้อมสุข - ประธานคณะกรรมการการแพทย์การสาธารณสุข และสิ่งแวดล้อม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๒. นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ - หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๓. พลเอก สุนทร ชำคมกุล - โฆษกคณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๔. นายประจักษ์ มอญจำแลง - ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๕. นายประจักษ์ มอญจำแลง - กรรมการบริหารราชการแผ่นดิน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๖. นายประจักษ์ มอญจำแลง - ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๗. นายประจักษ์ มอญจำแลง - นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ กลุ่มงานสหภาพรัฐสภา สำนักงานองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๘. นายประจักษ์ มอญจำแลง - เลขานุการคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ระเบียบวาระการประชุม

วันอาทิตย์ที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๘.๐๐ นาฬิกา

เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๐.๐๐ นาฬิกา

เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๐.๔๕ นาฬิกา

เวลา ๑๐.๔๕ - ๑๓.๐๐ นาฬิกา

ลงทะเบียน

พิธีเปิด โดย

- Mr. Hakim Benchamach ประธานวุฒิสภาแห่งราชอาณาจักร-
โมร็อกโก

- Mr. Saber Chowdhury ประธานสหภาพรัฐสภา
บรรยายสรุป หัวข้อ การเจรจาเรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพ-
ภูมิอากาศภายหลังการประชุม COP21 ณ กรุงปารีส : ยุคใหม่
โอกาสใหม่

ผู้ดำเนินรายการ

- Mr. Martin Chungong เลขาธิการสหภาพรัฐสภา

วิทยากร

- Ms. Patricia Espinosa

เลขานุการบริหารอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลง-
สภาพภูมิอากาศ

การอภิปราย หัวข้อ จากการใช้สัตยาบันสู่การลงมือปฏิบัติ :
เปลี่ยนแผนปฏิบัติการไปสู่ความสำเร็จ

ผู้ดำเนินรายการ

- Mr. Mohamed T. El-Farnawany

ผู้อำนวยการทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ

เวลา ๑๓.๐๐ – ๑๔.๐๐ นาฬิกา

เวลา ๑๔.๓๐ – ๑๕.๐๐ นาฬิกา

เวลา ๑๕.๐๐ – ๑๗.๓๐ นาฬิกา

เวลา ๑๗.๓๐ – ๑๘.๐๐ นาฬิกา

เวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกา

วันจันทร์ที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เวลา ๑๑.๓๐ – ๑๓.๐๐ นาฬิกา

เวลา ๑๓.๑๕ – ๑๔.๔๕ นาฬิกา

ผู้ร่วมอภิปราย

- Ms. Alina Averchenkova, Grantham Research Institute on Climate Change and the Environment
- Ms. Bärbel Höhn สมาชิกวุฒิสภาเยอรมนี
- ผู้แทนจากโครงการ GLOBE (Global Learning and Observation to Benefit the Environment)

รับประทานอาหารกลางวัน

การนำเสนอพิเศษ หัวข้อ ทางแยกระหว่างการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและความขัดแย้ง และการย้ายถิ่น : ความท้าทายที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน

องค์ปาฐก

- Ms. Jacqueline McGlade โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ

การอภิปราย หัวข้อ ผลกระทบเชิงสังคมของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ : เราจะรับมือกับประเด็นความเท่าเทียมระหว่างหญิงชายและความไม่เท่าเทียมต่าง ๆ อย่างมีประสิทธิภาพได้อย่างไร

ผู้ดำเนินรายการ

- Mr. Saber Chowdhury ประธานสหภาพรัฐสภา

ผู้ร่วมการอภิปราย

- Mr. Andrew Norton ผู้อำนวยการ International Institute for Environment and Development
- Ms. Flavia Bustreo ผู้ช่วยผู้อำนวยการองค์การอนามัยโลก
- Ms. Nouzha Skalli อดีตสมาชิกวุฒิสภาราชอาณาจักรโมร็อกโก

ปิดการประชุม

รับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุม

ผู้นำเสนอ

- Mr. Ahmed Touizi สมาชิกวุฒิสภาโมร็อกโก

งานเลี้ยง Cultural evening

การอภิปรายย่อย หัวข้อ การทำให้ข้อเสนอการมีส่วนร่วมของประเทศในการลดก๊าซเรือนกระจกและการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศกลายเป็นจริง : บทบาทของพลังงานหมุนเวียน (Renewable Energy) ในการประชุมที่มีเป้าหมายลดการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิเฉลี่ยผิวโลกไม่เกิน ๑.๕ องศาเซลเซียส

การอภิปรายย่อย หัวข้อ การพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๑ : แบบปฏิบัติในการปรับตัวของชุมชนเพื่อลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ สร้างความยืดหยุ่นในการปรับตัวรับสถานการณ์และยุติความยากจน

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เวลา ๑๓.๑๕ – ๑๔.๔๕ นาฬิกา

การอภิปรายย่อย หัวข้อ การให้เงินอุดหนุนพลังงานฟอสซิล และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มาตรการและการดำเนินการที่ทันต่อสถานการณ์

เวลา ๑๕.๐๐ – ๑๖.๓๐ นาฬิกา

การอภิปรายย่อย หัวข้อ การทำความเข้าใจการเกษตรกรรมที่มีความเกี่ยวข้องกับระบบการผลิตอาหารจากภาคอุตสาหกรรม การทดแทน และความมั่นคงทางอาหาร

สาระสำคัญการประชุม

พิธีเปิด

เมื่อวันอาทิตย์ที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เวลา ๐๘.๓๐ นาฬิกา (ตามเวลาท้องถิ่น) พลโท ชัยยุทธ พร้อมสุข ประธานคณะกรรมการการการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ พร้อมด้วย นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ ผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ และพลเอก สุนทร ขำคมกุล ผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าร่วมการประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP22) และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP12) ณ Palmeraie Palace Conference Centre ท่ามกลางรัฐสภาสมาชิกของสหภาพรัฐสภาจาก ๕๕ ประเทศ หน่วยงานพันธมิตร และผู้สังเกตการณ์ จำนวนรวมทั้งสิ้น ๓๑๘ คน



พลโท ชัยยุทธ พร้อมสุข ประธานคณะกรรมการการการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ (คนกลาง) พร้อมด้วย นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ ผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ (คนขวา) พลเอก สุนทร ขำคมกุล ผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ (คนซ้าย) เข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP22) และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP12)

การประชุมเริ่มต้นด้วยการกล่าวสุนทรพจน์จากบุคคลสำคัญ ประกอบด้วย Mr. Hakim Benchamach ประธานวุฒิสภาโมร็อกโก และ Mr. Saber Chowdhury ประธานสหภาพรัฐสภา นอกจากนี้ ยังได้รับฟังการบรรยายสรุปในหัวข้อ “การเจรจาเรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศภายหลังการประชุม COP21 ณ กรุงปารีส : ยุคใหม่ โอกาสใหม่” (Climate change negotiations post-Paris: New era, new opportunities) โดย Ms. Patricia Espinosa เลขาธิการบริหารอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC)



Mr. Hakim Benchamach ประธานวุฒิสภาโมร็อกโก
กล่าวสุนทรพจน์ในพิธีเปิด



Mr. Saber Chowdhury ประธานสหภาพรัฐสภา
กล่าวสุนทรพจน์ในพิธีเปิด



Ms. Patricia Espinosa เลขาธิการบริหาร UNFCCC

บรรยายสรุป หัวข้อ “Climate change negotiations post-Paris: New era, new opportunities”

การอภิปรายช่วงแรก หัวข้อ “จากการให้สัตยาบันสู่การลงมือปฏิบัติ : เปลี่ยนแผนปฏิบัติการสู่ความสำเร็จ” (From ratification to implementation: Turning action plans into achievement) มี Mr. Mohamed T. El-Farnawany เป็นผู้ดำเนินรายการ ในโอกาสนี้ พลโท ชัยยุทธ พร้อมสุข ประธานคณะกรรมการการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ร่วมกล่าวอภิปรายมีใจความว่า ประเทศไทยให้ความสำคัญกับเรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างต่อเนื่องและจริงจัง โดยระบุไว้ใน Roadmap ให้สามารถลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกได้ร้อยละ ๒๐ - ๒๕ ภายในปี ๒๕๗๓ สถานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ประสานงานกับฝ่ายรัฐบาลอย่างใกล้ชิด โดยได้ผ่านกฎหมายสำคัญหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกับดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม ฟื้นฟูสภาพป่าไม้ และส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน ตัวอย่างเช่น การออกพระราชบัญญัติป่าชุมชน ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูสภาพป่า ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ รวมถึงการสร้างความรู้สึกเป็นเจ้าของในทรัพยากรธรรมชาติร่วมกัน โดยยึดหลักความยั่งยืนและปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ มุ่งเน้นการพัฒนาทางเศรษฐกิจและในขณะเดียวกันคำนึงถึงสมดุลของธรรมชาติ นอกจากนี้ยังกล่าวถึงพระราชดำรัสเมื่อปี ๒๕๓๒ เกี่ยวกับเรื่องโลกร้อน การเพิ่มขึ้นของก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์และระดับน้ำทะเลที่เพิ่มสูงขึ้น จึงถือเป็นความรับผิดชอบร่วมกันของทุกคนในการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม และประเทศไทยแสดงความมุ่งมั่นที่จะในการจะบรรลุเป้าหมายความตกลงปารีส (Paris Agreement) และพร้อมที่จะร่วมมือกับประชาคมระหว่างประเทศในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศร่วมกัน



พลโท ชัยยุทธ พร้อมสุข ประธานคณะกรรมการการทหารพยาบาลธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
กล่าวอภิปราย หัวข้อ “จากการให้สัตยาบันสู่การลงมือปฏิบัติ : เปลี่ยนแผนปฏิบัติการสู่ความสำเร็จ”

ในช่วงบ่ายเป็นการนำเสนอ หัวข้อ “ทางแยกระหว่างการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและความขัดแย้งและการย้ายถิ่น : ความท้าทายที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน” (Crossroads between climate change and conflict and migration: Current and emerging challenges) โดย Mr. Martin Chungong เลขาธิการสหภาพรัฐสภา จากนั้นเป็นการอภิปรายในหัวข้อ “ผลกระทบเชิงสังคมจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ : เราจะรับมือกับประเด็นความเท่าเทียมระหว่างหญิงชายและความไม่เท่าเทียมต่าง ๆ ได้อย่างไร” Social impacts of climate change: How to effectively deal with gender and other inequalities? โดยมี Mr. Saber Chowdhury ประธานสหภาพรัฐสภา เป็นผู้ดำเนินรายการ

พิธีปิด ที่ประชุมมีฉันทามติรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุม ซึ่งมีเนื้อหากล่าวถึงสถานการณ์ปัจจุบันของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และผลกระทบที่เกิดขึ้นจากกิจกรรมของมนุษย์ โดยเน้นย้ำถึงบทบาทของรัฐสภาในการมีส่วนช่วยรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การเร่งรัดกระบวนการให้สัตยาบัน การรับรอง การภาคยานุวัติต่อความตกลงปารีสของฝ่ายรัฐบาล และการนำแผนปฏิบัติการสหภาพรัฐสภาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศไปใช้เพื่อพัฒนากระบวนการออกกฎหมายของประเทศ กลไกติดตามตรวจสอบที่จำเป็น และการดำเนินการตามความตกลงปารีสอย่างมีประสิทธิภาพ



บรรยากาศการประชุม

วันจันทร์ที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ นำโดย พลโท ชัยยุทธ พร้อมสุข ประธานคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พร้อมด้วย นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ ผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ และพลเอก สุนทร ขำคมกุล ผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP22) และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP12) ณ Bab Ighli เมืองมาร์ราเกช และได้เข้าเยี่ยมชมนิทรรศการ ณ Thai Pavilion และพูดคุยกับคณะผู้บริหารและผู้แทนจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในโอกาสนี้ พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เข้าชมนิทรรศการ ณ Thai Pavilion ด้วย



พลโท ชัยยุทธ พร้อมสุข หัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ พร้อมด้วยคณะผู้แทนฯ เข้าร่วมชมนิทรรศการ ณ Thai Pavilion จัดโดย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และได้ถ่ายรูปร่วมกับ นางรวิวรรณ ภูริเดช เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ที่ ๒ จากซ้าย)



นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ ผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ร่วมแลกเปลี่ยนในเวทีอภิปรายย่อย ในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP22) และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP12)



พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เยี่ยมชมนิทรรศการ ณ Thai Pavilion

ในช่วงบ่าย ระหว่างเวลา ๑๓.๑๕ – ๑๔.๔๕ นาฬิกา คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ นำโดย พลโท ชัยยุทธ พร้อมสุข เข้าร่วมรับฟังการประชุมย่อย ในหัวข้อ “เป้าหมายที่ ๑ ของการพัฒนาที่ยั่งยืน : แบบปฏิบัติในการปรับตัวของชุมชนเพื่อลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ สร้างความยืดหยุ่นในการปรับตัวรับสถานการณ์ และยุติความยากจน” (SDG1: Community-level adaptation practices to reduce disaster risk, build resilience and end poverty) ในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP22) และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP12) ที่ประชุมได้หารือกันถึงมาตรการการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่มีความสำคัญกับการมีส่วนร่วมในระดับชุมชน การลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ และการพัฒนาแบบคาร์บอนต่ำ โดยอภิปรายถึงแนวทางในการเตรียมพร้อมการเตือนภัยล่วงหน้า การให้บริการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องสภาพภูมิอากาศ การวางแผนการใช้ที่ดินอย่างครอบคลุมรอบด้าน และการป้องกันผลกระทบทางสังคม



บรรยากาศการอภิปรายย่อย ในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติ
ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP22) และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต ๒๒ (COP22)

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ นำโดย พลโท ชัยยุทธ พร้อมสุข ประธานคณะกรรมการการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เข้าร่วมการประชุมย่อย หัวข้อ “การให้เงินอุดหนุนพลังงานฟอสซิลและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มาตรการและการดำเนินการที่ทันต่อสถานการณ์” (Fossil Fuel Subsidies and Climate Change: early action and implementation) ณ Bab Ighli เมืองมาร์ราเกช โดยที่ประชุมได้อภิปรายถึงแนวปฏิบัติของประเทศและความร่วมมือระหว่างประเทศ ในการยกเลิกการให้เงินอุดหนุนพลังงานฟอสซิล และส่งเสริมการลงทุนในพลังงานหมุนเวียน การขนส่งมวลชน การใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ โดยกล่าวถึงการยกเลิกการให้เงินอุดหนุนการใช้พลังงานฟอสซิล ๕ แสนล้านเหรียญดอลลาร์สหรัฐ สามารถช่วยลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของโลกโดยเฉลี่ยร้อยละ ๑๐ และจะช่วยลดการสนับสนุนทางการเงินและการลงทุนในรูปแบบพลังงานที่ไม่ยั่งยืน โดยมุ่งให้ความสำคัญกับการใช้พลังงานทดแทน



บรรยากาศการอภิปรายย่อย ในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP22) และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต ๒๒ (CMP22)

ในช่วงเย็นเวลา ๑๕.๐๐ – ๑๖.๓๐ นาฬิกา คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติเข้าร่วมการอภิปรายย่อย หัวข้อ “การทำความเข้าใจการเกษตรกรรมที่มีความเกี่ยวข้องกับระบบการผลิตอาหารจาก ภาคอุตสาหกรรม การทดแทน และความมั่นคงทางอาหาร” (Understanding agriculture in relation to industrial food systems, compensation and food security) ที่ประชุมแลกเปลี่ยนและแบ่งปันองค์ความรู้เกี่ยวกับรูปแบบการผลิตและบริโภคอย่างยั่งยืน ซึ่งถือเป็นหัวใจสำคัญของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เมื่อพิจารณาถึงประเด็นที่มีความเกี่ยวข้องกับการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นต้นทุนในการผลิต เช่น การตัดไม้ทำลายป่า การปล่อยสิ่งปฏิกลของเสีย การบริโภค การคมนาคม

อนึ่ง การประชุมรัฐภาคีในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ครั้งต่อไป คาดว่าจะจัดขึ้นในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (COP23) และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๓ (CMP13) กำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๖ – ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ กรุงบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี

ข้อเสนอแนะ

ความตกลงปารีส มีส่วนสำคัญอย่างยิ่งต่อการจัดระเบียบเศรษฐกิจโลกใหม่ และกำหนดกติกา ด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ บทบาทของสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการสนับสนุนการเตรียมความพร้อม ของประเทศเพื่อรองรับการดำเนินงานตามความตกลงปารีสและใช้ความตกลงฉบับนี้ให้เป็นประโยชน์ต่อ การพัฒนาอย่างยั่งยืน มีดังนี้

๑. การกำหนดนโยบาย ควรมีการปรับกระบวนการที่นำไปสู่การพัฒนาที่สามารถรับมือกับการเปลี่ยนแปลง-สภาพภูมิอากาศและแนวทางการพัฒนาที่ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ส่งเสริมการดำเนินการด้านการปรับตัว อย่างเหมาะสมต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศทั้งในปัจจุบันและอนาคต การให้การสนับสนุน ทางการเงิน เทคโนโลยี และการส่งเสริมศักยภาพ เช่น การมุ่งใช้พลังงานทดแทนที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การฟื้นฟูป่าไม้และหยุดยั้งการตัดไม้ทำลายป่า การสร้างความตระหนักของประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ โดย เน้นหลักความยั่งยืนและปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ

๒. การนำ “แผนปฏิบัติการสหภาพรัฐสภาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ” (Parliamentary Action Plan on Climate Change) ไปใช้เป็นแนวทางในการกำหนดนโยบาย โดยเฉพาะในการออกกฎหมาย เพื่อรองรับการปฏิบัติที่สอดคล้องกับความตกลงปารีส ซึ่งครอบคลุมการแก้ปัญหาในมิติทางสังคม รวมถึงการมี มาตรการตรวจสอบการดำเนินงานตามพันธกรณีระหว่างประเทศ (สหภาพรัฐสภาได้จัดทำแผนปฏิบัติการฯ และมีการรับรองในการประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๔๘ ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพ-รัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๔ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงลูซากา สาธารณรัฐแซมเบีย)

๓. การประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐสภาคือสนัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลง-สภาพภูมิอากาศ เป็นการประชุมที่จัดต่อเนื่องทุกปี เพื่อเป็นเวทีหลักของภาครัฐสภาในกรอบความร่วมมือ ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูล ประสบการณ์และแบบปฏิบัติที่ดีของรัฐสภา ในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เนื่องจากตระหนักถึงผลกระทบรุนแรงที่เกิดขึ้นจากการ-เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ส่งผลต่อชีวิตความเป็นอยู่ ความยากจน ความอดอยากหิวโหย ความมั่นคงทางอาหาร การมีสุขภาวะในการดำรงชีวิตที่ดี สิ่งเหล่านี้เป็นปัจจัยสำคัญที่จะนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ในปี ๒๕๗๓ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงควรประสานงานและ ติดตามตรวจสอบการดำเนินงานฝ่ายบริหารอย่างใกล้ชิด ในการดำเนินงานตาม “การกำหนดการมีส่วนร่วมของ ประเทศ” (Nationally Determined Contributions: NDCs) เพื่อแก้ไขปัญหการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยเนื้อหาของ NDCs ควรประกอบด้วยการลดก๊าซเรือนกระจก การปรับตัว การจัดสรรงบประมาณ การพัฒนา และถ่ายทอดเทคโนโลยี การเสริมสร้างศักยภาพ เนื่องจากแต่ละประเทศจะต้องมีการทบทวนและจัดส่ง NDCs ทุก ๆ ๕ ปี เริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ โดยจะต้องให้ข้อมูลที่มีความโปร่งใส แสดงให้เห็นถึงความก้าวหน้าและ ความพยายามสูงสุด ซึ่งถือเป็นพันธกรณีหลักของความตกลงปารีส

ภาคผนวก

ถ้อยแถลง โดย พลโท ชัยยุทธ พร้อมสุข
ประธานคณะกรรมการการทหารพรานธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
การอภิปรายย่อย หัวข้อ “จากการให้สัตยาบันสู่การลงมือปฏิบัติ : เปลี่ยนแปลง
แผนปฏิบัติการสู่ความสำเร็จ”

Intervention
by Hon. Lt. Gen. Chaiyuth Promsook
Chairman of the Standing Committee on Natural Resources and
Environment

Interactive panel discussion on “From ratification to implementation:
Turning action plans into achievement”

13 November 2016

10.45 - 13.00 hrs.

Palmeraie Palace Conference Centre, Marrakesh, Morocco

Distinguished delegates,
Ladies and Gentlemen

1. After the Paris Agreement was adopted in December 2015 and open for signature at the UN Headquarters in New York, Thailand, among other countries, signed the Agreement and deposited an instrument for formally joining the Paris Agreement.

2. Thailand has placed emphasis on climate change seriously and continuously. We set up a roadmap intended to reduce greenhouse gas emissions by 20 percent and the level could increase to 25 by 2030.

3. To achieve this ambition, the National Legislative Assembly of Thailand has passed several important laws relating to environmental protection, reforestation and renewable energy. For example, we approved of “the Community Forest Act” aiming at promoting reforestation, encouraging more public participation in natural resources management and creating a sense of ownership. All these will be implemented on the basis of sustainability and in particular the Sufficiency Economy Philosophy, conceived and developed by His Majesty King Bhumiphol Adulyadej of Thailand. His philosophy

stresses on harmonization of economic development and balance of nature.

4. In December 1989, His Majesty stated “carbon dioxide emissions will increase the average global temperature and when the world gets warmer it will lead to ice meltdown and sea level rise. So, it will be our responsibility to protect the environment.” What His Majesty said is clearly seen from current environmental situation and that is the reason why we are all here today.

5. While the Thai Nation grieves for the loss of our beloved King, we, Thais, still move forward and use what His Majesty had done throughout his life as guidelines to make a better Thailand realized.

Distinguished Delegates,

6. It is time for us to take full responsibility to the world we live in, the same world that we have to pass on to the next generation. Thailand will spare no efforts to achieve the ambitious goals of the Paris Agreement, and we stand ready to welcome cooperation of international community in facing global climate change together.

Thank you for your attention

ถ้อยแถลง โดย พลโท ชัยยุทธ พร้อมสุข
ประธานคณะกรรมการการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
การอภิปรายย่อย หัวข้อ จากการสัตยาบันสู่การลงมือปฏิบัติ : เปลี่ยนแปลงแผนปฏิบัติการสู่ความสำเร็จ
การประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติ
ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP22)
และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP12)
วันอาทิตย์ที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
เวลา ๑๐.๔๕ - ๑๓.๐๐ นาฬิกา
ณ Palmeraie Palace Conference Centre เมืองมาราเกช ราชอาณาจักรโมร็อกโก

สมาชิกผู้มีเกียรติ

สุภาพสตรี และสุภาพบุรุษทุกท่าน

๑. หลังจากที่ความตกลงปารีสได้มีการรับรองไปเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา และเปิดให้มีการลงนาม ณ สำนักงานใหญ่องค์การสหประชาชาติใน ประเทศไทยและประเทศต่าง ๆ ได้ร่วมลงนามความตกลงฯ รวมถึงได้มีการมอบสัตยาบันสาร เพื่อเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงปารีสอย่างเป็นทางการ

๒. ประเทศไทยได้ให้ความสำคัญกับเรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างต่อเนื่อง และจริงจัง โดยได้จัดทำ Roadmap เพื่อให้สามารถลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกได้ร้อยละ ๒๐ ถึง ๒๕ ภายในปี ๒๐๓๐

๓. เพื่อที่จะให้บรรลุเป้าหมายความท้าทายนี้ สถานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ผ่านกฎหมายสำคัญหลายฉบับ ที่ช่วยดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม ฟื้นฟูสภาพป่าไม้ และส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน โดยสนธิบัญญัติแห่งชาติ ได้ออกพระราชบัญญัติป่าชุมชน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูสภาพป่า ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ รวมถึงการสร้างความรู้สึกรักในการเป็นเจ้าของในทรัพยากรธรรมชาติร่วมกัน ซึ่งการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายเหล่านี้ จะยึดหลักความยั่งยืนและปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ซึ่งมุ่งเน้นการพัฒนาทางเศรษฐกิจและในขณะเดียวกันก็คำนึงถึงสมดุลของธรรมชาติไปพร้อมกัน

๔. เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๓๒ พระองค์ท่านได้มีพระราชดำรัส ใจความโดยสรุปว่า “การเพิ่มขึ้นของสารคาร์บอนไดออกไซด์ในอากาศ จะทำให้อุณหภูมิของโลกสูงขึ้น น้ำแข็งจะละลายลงทะเลและทำให้ระดับน้ำทะเลสูงขึ้น ดังนั้น จึงความรับผิดชอบของเราทุกคนที่จะต้องช่วยกันดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม” สิ่งที่พระองค์ท่านได้กล่าวไว้ในครั้งนั้น สามารถเห็นอย่างเด่นชัดได้จากสถานการณ์สิ่งแวดล้อมในปัจจุบัน และสิ่งดังกล่าวนี้คือเหตุผลว่าทำไมเราทุกคนถึงมารวมตัวกัน ณ ที่นี้

๕. และแม้ประเทศจะอยู่ในช่วงเวลาแห่งความเศร้าโศกจากการสูญเสียพระมหากษัตริย์อันเป็นที่เคารพยิ่ง แต่ปวงชนชาวไทยก็ยังคงเดินทางต่อไปและจะน้อมนำเอาสิ่งที่พระองค์ท่านได้ทุ่มเทพระวรกายตลอดพระชนม์ชีพเป็นแบบอย่างที่จะช่วยทำให้ประเทศไทยเป็นที่ยอมรับ

สมาชิกผู้มีเกียรติ

๖. ถึงเวลาแล้วที่พวกเราจะต้องแสดงความรับผิดชอบต่อโลกที่เราอาศัย โลกใบเดียวกันนี้ที่เราจะต้องส่งต่อให้กับคนรุ่นต่อไป ประเทศไทยจะพยายามอย่างเต็มที่ในการจะบรรลุเป้าหมาย ความตกลงปารีส (Paris Agreement) และพร้อมที่จะร่วมมือกับประชาคมระหว่างประเทศในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศร่วมกัน

ขอบคุณครับ

เอกสารผลลัพธ์การประชุม
(Outcome document)



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

PARLIAMENTARY MEETING ON THE OCCASION OF THE UNITED NATIONS CLIMATE CHANGE CONFERENCE

Marrakech (Morocco), 13 November 2016

*Organized jointly by the Inter-Parliamentary Union
and the Parliament of Morocco*



Outcome document

Adopted by consensus on 13 November 2016

We, parliamentarians from around the world, gathered in Marrakech during the 22nd session of the Conference of the Parties to the United Nations Framework Convention on Climate Change (COP22) and the 12th session of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Kyoto Protocol (CMP12),

Welcoming the international community's growing awareness of the reality of climate change, its consequences and its potential human and economic costs,

Also welcoming the fact that, particularly throughout the different sessions of the Conference of the Parties to the United Nations Framework Convention on Climate Change and those of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Kyoto Protocol, such awareness has been accompanied by a strong mobilization of Heads of State and Government, parliaments, the private sector and civil society, which led to the conclusion of the Paris Agreement on 12 December 2015,

Reaffirming that the Paris Agreement, signed in New York on 22 April 2016 by 174 States – the largest ever number of signatories to an international agreement – and accompanied by 188 nationally determined contributions designed to go some way towards achieving the Agreement's ambitious goals, represents a strong, almost unanimous political commitment from the international community, as well as an undeniable victory for climate-change diplomacy,

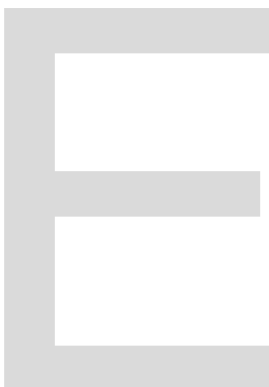
Welcoming the entry into force on 4 November 2016 of the Paris Agreement, and *underscoring* that enhanced pre-2020 action is a sine qua non for setting into motion the main directions foreseen under this Agreement ,

Recognizing that to date, 105 countries have ratified the Paris Agreement; the onus is now on all States to strive to maintain the momentum triggered by the conclusion of that Agreement, just as it is on States that have not yet done so to deposit their instruments of ratification, acceptance, approval or accession as soon as possible in order to enable implementation in all countries,

Recalling that, under Article 2 of the Paris Agreement, the main objectives fall under four main areas, namely: mitigating climate change, enhancing capacity for adaptation, channelling funds to respond to such challenges and reflecting the principle of common but differentiated responsibilities;

Underlining that meeting the Paris Agreement objectives, on the basis of mobilizing all public and private stakeholders at all levels, including locally, and in all sectors of the economy, including in agriculture and industry, is particularly contingent on the implementation of the Lima-Paris Action Agenda (Agenda of solutions),

Also underlining that the objectives of the Paris Agreement, the SDGs and the UN Guiding Principles on Business and Human Rights, complement each other and are mutually reinforcing,



Welcoming the holding of the 22nd session of the Conference of the Parties to the United Nations Framework Convention on Climate Change (COP22) and the 12th session of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Kyoto Protocol (CMP12) from 7 to 18 November in Marrakech in satisfactory conditions,

Also welcoming the fact that the Moroccan Presidency of the United Nations Climate Change Conference in Marrakech has set the following four priorities for that event:

- Achieving nationally determined contributions,
- Mobilizing funding,
- Enhancing adaptation, and
- Technological development,

Confident that the work begun as part of the Carbon Pricing Leadership Coalition will continue and will be prioritized during and after COP22, and *recalling* that at this stage that one of the most important issues of that Conference is to consolidate the accountability and transparency mechanisms required to achieve the objectives of the Paris Agreement,

Welcoming in particular that a humanist aspect of the Paris Agreement will be given value through a new Summit of Conscience that will take place on the occasion of COP22, and that acknowledgement of gender equality takes on a crucial dimension vis-à-vis climate change and activities aimed at young people have become a priority,

Also welcoming the adoption of the United Nations General Assembly resolution entitled *Interaction between the United Nations, national parliaments and the Inter-Parliamentary Union*, with specific reference to paragraph 2 of that resolution,

Reaffirming the crucial role of parliaments in the implementation of the Paris Agreement objectives, and *recalling* that, in that regard, the Inter-Parliamentary Union (IPU) adopted at its 134th Assembly (19- 23 March 2016, Lusaka, Zambia) the Parliamentary Action Plan on Climate Change, which commits legislators to promoting the swift ratification of the Paris Agreement and guides them in their efforts to develop national legislation, guidelines and oversight mechanisms required for its effective implementation,

Also reaffirming the recommendation of several parliaments to promote the work of various parliamentary activities and meetings on climate change, in particular the parliamentary meetings held in conjunction with the UN Climate Change Conferences, in order to provide a more effective institutional dimension to these activities and meetings within the IPU,

Recognizing the ongoing role of parliamentarians in strengthening the international response to climate change,

1. *Call* upon the States that have not yet done so to initiate a swift process of ratification, acceptance, approval or accession regarding the Paris Agreement [...], in order to begin enhanced pre-2020 action as soon as possible;
2. *Reaffirm* our resolve as legislators and representatives of our peoples to speed up ratification of the Paris Agreement, by drawing on our parliamentary procedures, as soon as possible and by the end of June 2018 at the latest;
3. *Consider* that, as the first session to follow on from the conclusion of the Paris Agreement, COP 22/CMP 12 in Marrakech must lay the foundations for the implementation of that Agreement by prioritizing the following actions in particular:
 - Delivering nationally determined contributions: encourage countries to review their nationally determined contributions on a voluntary basis and make them bolder to bring them in line with the target of containing global warming to below 2°C and feed them into appropriate public policy;
 - Mobilizing funds: develop a process to incrementally mobilize funds in support of developing countries, and in that regard, to propose mechanisms to facilitate access to climate change funding and maximize the amounts allocated;

- Enhancing adaptation: ensure that substantial efforts are made in terms of adaptation activities, through needs assessment, increased resource allocation and enhanced capacity-building;
 - Promoting measures to support economic growth in countries where climate change results in serious humanitarian crises, poverty and migration flows,
 - Technological development: develop a technology action plan, whose three main components will be the sharing of tried-and-tested technology, the emergence of ground-breaking technology and support for innovation through research and development
 - Pay particular attention to regions affected by climate change-induced migration flows;
4. *Urge* all parliaments and the IPU to implement the Parliamentary Action Plan on Climate Change, adopted at the 134th IPU Assembly in Lusaka;
 5. *Call upon* legislators to work in line with the Parliamentary Action Plan on Climate Change towards developing national legislation, guidelines and oversight mechanisms necessary for the effective implementation of the Paris Agreement;
 6. *Reaffirm* our commitment to conduct, by the end of 2016, a systematic analysis of climate-related legislative work in our countries, so as to verify compliance with the Paris Agreement, the Sustainable Development Goals and the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction;
 7. *Commit* to amending where necessary existing legislation and developing and adopting new laws designed to reduce greenhouse gas emissions so as to help limit the global temperature rise to below 2°C and to strengthen the resilience of our national economies against the impacts of climate change;
 8. *Also commit* to supporting the inclusion into national climate change legislation of strict measures relating to accountability and transparency, as well as to deploying all parliamentary means at our disposal to ensure that our governments fulfil their obligations; and to this end, *commit* to:
 - Optimizing the effectiveness of relevant parliamentary committees;
 - Requiring that ministers responsible for climate change and disaster risk reduction report at least annually to parliament as part of a comprehensive parliamentary debate about the progress that the government has made towards achieving the goals stipulated by their national legislation and the requirements of their international obligations;
 - Organizing regular meetings between cross-party groups of parliamentarians and the minister responsible for climate change, in order to debate inter alia the national position, both before the United Nations negotiations take place, and once negotiations have been completed, and to discuss their results and consequences for national legislation and policy;
 - Strengthen participation, consultation and information access mechanisms as part of the decision-making process on environmental issues,
 - Ensuring that national legislation contains clear provisions for implementation and follow-up that draws on the full range of parliamentary procedures available;
 - Ensuring that an open public debate takes place on the establishment and periodic review of national targets concerning measures to mitigate the impact of climate change, and to facilitate adaptation and risk reduction;
 - Promoting interaction between legislation and the policies related to such legislation, in order to ensure coherence and to avoid conflicting signals or incentives;

9. *Call on* the IPU to reaffirm its commitment to:
 - Raising awareness among parliamentarians about the importance of climate change and encouraging all political groups to support measures designed to mitigate national-level climate change risks;
 - Promoting and facilitating the full use of legislative and oversight-related good practices;
 - Strengthening the linkages between parliamentarians and the United Nations, including by increasing levels of interaction between parliamentarians and senior officials in charge of United Nations processes, and by pressing for parliamentarians to have greater access to United Nations negotiations;
 - Contributing to the strengthening of ties between parliamentarians and relevant civil society organizations;
10. *Urge* the IPU to organize, with the host country of each COP session, a parliamentary meeting aimed at promoting exchanges and feedback on parliamentary action in the area of combating climate change; and *recommend* that the IPU examine the possibility of providing, during its two Assemblies every year, and particularly within the Standing Committee on United Nations Affairs, an opportunity to debate matters related to climate change, with a view to monitoring and following up implementation of the Paris Agreement;
11. *Advocate* for parliamentarians to be recognized by the United Nations as the tenth official stakeholder during negotiations on the implementation of the Paris Agreement;
12. *Recommend* effective activation of the Green Climate Fund, the United Nations financial mechanism linked to the United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC), whose aim is to transfer funds from the most advanced countries to the most vulnerable developing countries that are seriously affected by climate change;
13. *Entrust* the IPU Secretary General with conveying the present outcome document of the Parliamentary Meeting on the occasion of the UN Climate Change Conference at Marrakech to Member Parliaments, the President of COP22, the United Nations Secretary-General and other relevant organizations.