

สรุปรายงานการประชุมรับฟังความคิดเห็นภาครัฐสภาประจำปี ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ
(The Annual Parliamentary Hearing at the United Nations)
ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา

การประชุมรับฟังความคิดเห็นภาครัฐสภาประจำปี ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ (The Annual Parliamentary Hearing at the United Nations) ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ จัดขึ้นด้วยความร่วมมือระหว่างสหภาพรัฐสภา (Inter - Parliamentary Union: IPU) กับองค์การสหประชาชาติ (United Nations: UN) ซึ่งหัวข้อหลักของการประชุมในปีนี้เป็น โลกสีคราม : การรักษาท้องทะเล การปกป้องโลก การสร้างความมั่นใจในความ เป็นอยู่ของมนุษยชาติในบริบทของวาระปี ๒๐๓๐ (A World of Blues: Preserving the oceans, safeguarding the planet, ensuring human well-being in the context of the 2030 Agenda) ซึ่งความคิด ความเห็น ข้อเสนอแนะต่าง ๆ อันเกิดขึ้นจากที่ประชุม จะมีการนำเข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมคณะทำงานเตรียมความพร้อม (preparatory meeting) สำหรับการประชุมว่าด้วยมหาสมุทร (The Ocean Conference) คณะทำงานดังกล่าวจะประชุมในวันที่ ๑๕ - ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งต่อจากการประชุมรับฟังความคิดเห็นภาครัฐสภานี้ ทั้งนี้การประชุมว่าด้วยมหาสมุทรจะจัดขึ้นในวันที่ ๕ - ๙ มิถุนายน ๒๕๖๐



บรรยากาศภายในห้องประชุม

ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เข้าร่วมการประชุม ประกอบด้วย

๑. นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ

- ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ
- หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๒. พลเรือเอก ทวีวุฒิ พงศ์พิพัฒน์

- สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- รองประธานคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คนที่สอง
- ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๓. พลอากาศเอก ทรงธรรม โชคคณาพิทักษ์ -

- สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- รองประธานคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คนที่สาม
- ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๔. พลเรือเอก วัลลภ เกิดผล

- สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ประธานกิตติมศักดิ์คณะกรรมการ
การทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๕. พลเอก จีระศักดิ์ ชมประสพ

- สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
กรรมการการทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม

๖. นายอาพล นันทขว้าง -

- ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานสหภาพรัฐสภา
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๗. นายसनัน ศิริบุรณ -

- เลขานุการคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ
กลุ่มงานความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
สำนักการต่างประเทศ

๘. นายแสนศักดิ์ แซ่ว่อง -

- สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติ-
แห่งชาติ
นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ
กลุ่มงานพิธีการทูต
สำนักความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติ-
แห่งชาติ



คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

การประชุมแบ่งออกเป็น ๔ ช่วง ดังนี้

ช่วงที่ ๑ วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ – ๑๐.๐๐ นาฬิกา เป็นการกล่าวต้อนรับ
ในพิธีเปิดการประชุมอย่างเป็นทางการ โดยบุคคลสำคัญ ดังนี้

- นายปีเตอร์ ทอมสัน (H.E. Mr. Peter Thomson)
ประธานการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ
- นาย ซาแบร์ ชาว์ตรี (Hon. Mr. Saber Chowdhury)
ประธานสหภาพรัฐสภา
- นาย ฮงโบ วู (Mr. Hongbo Wu)
รองเลขาธิการสหประชาชาติด้านเศรษฐกิจและสังคม
(ปฏิบัติหน้าที่แทน นายอันโตนิโอ กูแตร์เรส เลขาธิการสหประชาชาติ)

จากนั้น เวลา ๑๐.๐๐ – ๑๓.๐๐ นาฬิกา เป็นการอภิปราย หัวข้อ สถานการณ์ของมหาสมุทร :
โอกาสและความท้าทาย (The state of the oceans: challenges and opportunities) โดยมีผู้ร่วม
อภิปราย ดังนี้

- นายไนเจล เอวานส์ (Hon. Mr. Nigel Evans)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแห่งสหราชอาณาจักร
- นางคาโรลีน ชวาลเกอร์ (H.E. Ambassador Carolyn Schwalger)
อุปทูตผู้แทนถาวรนิวซีแลนด์ประจำสหประชาชาติ
- นาย อัลัน ซิมค็อก (Mr. Alan Simcock)
ผู้ประสานงานกลุ่มผู้เชี่ยวชาญกระบวนการทางกฎหมายสำหรับการรายงาน
และประเมินผลสิ่งแวดล้อมทางทะเล รวมถึงด้านเศรษฐกิจและสังคม
- นางลิซา สเปียร์ (Ms. Lisa Speer)
ผู้อำนวยการโครงการมหาสมุทรนานาชาติ และการปกป้องทรัพยากรของชาติ
- นาย วลาดิเมียร์ วยาบินิน (Mr. Vladimir Ryabinin)
เลขาธิการคณะกรรมการสมุทรศาสตร์ระหว่างรัฐบาล
- นายปีเตอร์ นีลล์ (Mr. Peter Neill)
ผู้สังเกตการณ์มหาสมุทรโลก (ผู้ดำเนินการอภิปราย)

ในการประชุมช่วงนี้เป็นการฉายวิดีโอที่เกี่ยวกับสถานการณ์ของมหาสมุทรในปัจจุบัน ที่ถูก
คุกคามโดยน้ำมือของมนุษย์ และบรรยายถึงความเลวร้ายของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ที่เป็นความ
เสี่ยงต่อสภาพการณ์ของมหาสมุทรและสิ่งมีชีวิตในท้องทะเล ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อมนุษย์ได้ใน
ระยะเวลาอันใกล้หากไม่หันมาปกป้องท้องทะเล สมาชิกรัฐสภาของประเทศต่างๆ ได้ให้ความสนใจและได้มี
การสอบถามและเสนอข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาด้านมหาสมุทรเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของการพัฒนา
ที่ยั่งยืนตามเป้าหมายที่ ๑๔ อย่างกว้างขวาง

ช่วงที่ ๒ วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เวลา ๑๕.๐๐ – ๑๗.๓๐ นาฬิกา เป็นการอภิปรายในหัวข้อ
ประโยชน์ทางเศรษฐกิจของมหาสมุทร : สมดุลในการแสวงหาประโยชน์ทางเศรษฐกิจกับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม
(The economic benefit of oceans: balancing exploitation with environmental preservation)
โดยมีผู้ร่วมอภิปราย ดังนี้

- นางกาเบรียลา คูเอาวาส (Hon. Ms. Gabriela Cuevas)
วุฒิสมาชิกจากเม็กซิโก
- นาย จอห์น มุนเยส (Hon. Mr. John Munyes)
วุฒิสมาชิกจากเคนยา
- นางมาเรีย เฮเลนา โลเปส เดอ เยซุส ปิเรส (H. E. Ambassador Maria Helena Lopes de Jesus Pires)
เอกอัครราชทูตถาวรติมอร์-เลสเต ประจำสหประชาชาติ
- นายนิสฮาน เดกนาเรน (Mr. Nishan Degnarain)
ประธานมนตรีวาระของโลกว่าด้วยมหาสมุทร ในเวทีการประชุมว่าด้วยเศรษฐกิจโลก (World Economic Forum)
- นายเซบาสเตียน แมทธีว (Mr. Sebastian Mathew)
ผู้อำนวยการบริหารความร่วมมือระหว่างประเทศในการสนับสนุนแรงงานประมง

ที่ประชุมได้มีการเสนอแนวทางการรักษาสมดุของการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์จากมหาสมุทร ทะเล และทรัพยากรทางทะเลอย่างยั่งยืน โดยการสร้างความตระหนักรู้ในการพิทักษ์มหาสมุทร หรือให้มีการจัดเก็บภาษีแก่ผู้ประกอบการด้านประมงให้สูงขึ้น และการออกกฎหมายเกี่ยวกับทำการประมงที่ผิดกฎหมายให้เข้มข้นมากขึ้น เป็นต้น



คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ขณะเข้าร่วมการประชุม

ในโอกาสนี้ พลเรือเอก วัลลภ เกตผล สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ให้สัมภาษณ์เจ้าหน้าที่สื่อมวลชนของสหประชาชาติเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ในการมาประชุมในครั้งนี้โดยกล่าวถึงบทบาทของสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการติดตามการดำเนินนโยบายด้านประมงของรัฐบาล และมีการออกกฎหมายสำคัญๆ ได้แก่ พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ อีกทั้งรัฐบาลยังได้ออกพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้การแก้ปัญหาการประมงของประเทศให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น



พลเรือเอก วรลภ เกิดผล ขณะให้สัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์ UN
เกี่ยวกับความคิดเห็นในการเข้าร่วมการประชุม

ช่วงที่ ๓ วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ช่วงเช้าได้แบ่งการอภิปรายออกเป็นสองช่วง ได้แก่ เวลา ๑๐.๐๐ – ๑๑.๓๐ นาฬิกา เป็นการอภิปรายหัวข้อ “การป้องกันและอนุรักษ์สัตว์ทะเลและผลกระทบอันเลวร้ายจากมลภาวะ ขยะมูลฝอยในทะเล และสิ่งปฏิกูลอื่น ๆ ตลอดจนโอกาสในการเปลี่ยนแปลง” (Protecting and preserving marine life: the disruptive effects of pollution, marine debris and other waste & opportunities for change) โดยมีผู้ร่วมอภิปราย ดังนี้

- นายอาห์เมต ซาเรียร์ (Ambassador Ahmed Sareer)
เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรมัลดีฟส์ประจำสหประชาชาติ
- ด็อกเตอร์ เชลซี ร็อคแมน (Dr. Chelsea Rochman)
ประธานร่วมกลุ่มผู้เชี่ยวชาญด้านวิทยาศาสตร์ด้านการป้องกันทะเล และ
คณะทำงานด้านอนุมูลพลาสติก
- นายพอล โฮลทัส (Mr. Paul Holthus),
ประธานผู้ก่อตั้งและซีอีโอมนตรีด้านทะเลโลก
- นายฮาบีบ เอลฮาบ์ (Mr. Habib El-Habr)
ผู้ประสานงานโครงการโลกว่าด้วยการดำเนินการป้องกันสภาพแวดล้อมทางทะเล
จากกิจกรรมของพื้นที่ชายฝั่ง

ที่ประชุมหารือถึงปัญหาของขยะพลาสติกในทะเล โดยมีการนำเสนอข้อมูลขยะพลาสติกที่ถูกย่อยสลายขนาดเล็ก (Micro-plastics) ที่ส่งผลร้ายต่อสิ่งมีชีวิตในทะเลทุกขนาด ตั้งแต่แพลงตอนไปจนถึงปลาขนาดใหญ่ที่กินพลาสติกเข้าไป เป็นการสร้างความเสี่ยงให้กับห่วงโซ่อาหารทะเลที่เข้าสู่มนุษย์ ฉะนั้น นโยบายต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการจัดการของเสียในทะเลควรจะได้รับการนำมาปฏิบัติให้เป็นรูปธรรมอย่างเร่งด่วน นอกจากนี้ ยังมีกรณีศึกษาของประเทศมัลดีฟส์เกี่ยวกับโครงการที่รัฐบาลร่วมกับบริษัทผลิตรองเท้า Adidas ได้นำขยะพลาสติกจากทะเลมารีไซเคิลทำรองเท้ากีฬา

เวลา ๑๑.๓๐ – ๑๓.๐๐ นาฬิกา การอภิปรายหัวข้อ “ความเชื่อมโยงข้อมูลด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ: การเพิ่มขึ้นของระดับความเป็นกรดในน้ำทะเล และการเปลี่ยนแปลงของระบบนิเวศอื่น ๆ”

(The climate change connection: rising sea levels acidification and other ecosystem changes)
โดยมีผู้ร่วมอภิปราย ดังนี้

- นางจิกโก ฟาตาเฟนี ลูเวนี (Hon. Ms. Jiko Fatafehi Luveni)
ประธานรัฐสภาฟิจิ
- นางอิสเบล ปิคโค (Ambassador Isabelle Picco)
เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรโมนาโกประจำสหประชาชาติ
- ศาสตราจารย์ ฮานส์ ออตโต เพ็ทเนอร์ (Prof. Hans Otto Poertner)
สถาบันอัลเฟรด เวเกนเนอร์ ประธานร่วมของ คณะทำงานของคณะกรรมการระหว่างรัฐบาล
ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (IPCC)
- นางบิลเลียนา ซิซิน-เซน (Ms. Biliana Cicin-Sain)
เวทีการประชุมมหาสมุทรโลก (Global Oceans Forum)

ที่ประชุมได้อภิปรายเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำและการปกป้องระบบนิเวศน์ทางทะเล การจัดการ
บริหารชายฝั่ง ตลอดจนการบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจจำเพาะ นอกจากนี้ ยังกล่าวถึงความตกลงปารีส
(Paris Agreement) ซึ่งเป็นข้อตกลงนานาชาติด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations
Framework Convention on Climate Change: UNFCCC) และการตอบสนองต่อประเด็นการเปลี่ยนแปลงสภาพ
ภูมิอากาศให้เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

ช่วงที่ ๔ วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เวลา ๑๔.๔๕ - ๑๗.๓๐ นาฬิกา การอภิปรายหัวข้อ การ
จัดการมหาสมุทร : การส่งเสริมสันติภาพทางทะเล ความร่วมมือและความสัมพันธ์ฉันมิตรระหว่างนานาชาติ
(Ocean governance: strengthening of peace, maritime security, cooperation and friendly
relations among all nations) โดยมีผู้ร่วมอภิปราย ดังนี้

- นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ (Hon. Ms. Bilaibhan Sampatisiri)
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประเทศไทย
- นาย เคอเมนู เวลลา (Mr. Kermenu Vella)
กรรมการสิ่งแวดล้อม กิจการทางทะเล และประมง
คณะกรรมการสหภาพยุโรป
- นายเมารู วิโอรา (H.E. Ambassador Mauro Vieira)
เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรบราซิลประจำสหประชาชาติ
- นายไมเคิล ดับเบิลยู. ลอดจ์ (Mr. Michael W. Lodge)
เลขาธิการองค์การพื้นดินท้องทะเลระหว่างประเทศ
(International Seabed Authority: ISA)
- นางคริสตินา เจริ์ด (Ms. Kristina Gjerde)
ที่ปรึกษาด้านทะเลหลวงอาวูโส
สหภาพนานาชาติเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติและทรัพยากรธรรมชาติ
โครงการทะเลโลกและขั้วโลก
- นางเจน สโตเวล (Ms. Jayne Stowell)
บริษัท กูเกิ้ล สหราชอาณาจักร จำกัด
กรรมการการปกป้องสายเคเบิลระหว่างประเทศ

นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ หัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติได้รับเชิญให้เป็นผู้ร่วมอภิปรายบนเวที โดยได้กล่าวถึงท่าทีของประเทศไทยที่ตระหนักถึงความสำคัญของอนุสัญญาว่าด้วยกฎหมายทางทะเลแห่งสหประชาชาติ (UNCLOS) และรับรู้การทำประมงที่ผิดกฎหมายในประเทศ จึงมีการออกพระราชกำหนดการทำประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และจัดทำแผนบริหารจัดการประมงของประเทศไทยขึ้น ซึ่งเป็นแผนปฏิบัติการระดับชาติในการป้องกัน ยับยั้งและขจัดการทำประมง IUU นอกจากนี้สถานิติบัญญัติแห่งชาติยังออกพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้เกิดความยั่งยืนของทะเลไทย ในตอนท้าย ยังได้เสนอหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ที่มีความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาประมงอย่างยั่งยืน ซึ่งสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ ดังนั้น ทุก ๆ คนในโลกใบนี้ต้องช่วยกัน ต้องมีการแบ่งปันกัน มีความเสียสละให้กันและกัน เพื่อรักษาทรัพยากรทางทะเลไว้ให้ลูกหลานในอนาคตต่อไป



นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ หัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ
ขณะร่วมอภิปรายบนเวที ช่วงที่ ๔

สุดท้ายเป็นการปิดประชุม ซึ่งได้กล่าวถึงหนทางข้างหน้า (The way forward) โดยมีบุคคลสำคัญมากกล่าวปิดการประชุม ดังนี้

- นายซาแบร์ เซาว์ดรี ประธานสหภาพรัฐสภา
- นายมาร์ติน จุนกอง เลขาธิการสหภาพรัฐสภา
- นายปีเตอร์ ทอมสัน ประธานการประชุมสมัชชาประชาชาติ

ที่ประชุมได้เน้นให้ภาครัฐสภาได้ใช้กลไกทางนิติบัญญัติในการออกกฎหมายที่จำเป็น มีการดำเนินการตรวจสอบการทำงานและนโยบายของรัฐบาล ตลอดจนแสวงหาหนทางเพื่อให้การสนับสนุนด้านอื่น ๆ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับการประชุมครั้งนี้ คือเป้าหมายที่ ๑๔

สรุปผลการประชุม

โดย นายแสนศักดิ์ แซ่ว่อง
นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ
ผู้ช่วยเลขาธิการคณะผู้แทนฯ