



สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ

วันพุธที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ โดยมี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

ประธานฯ ได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรปรึกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๔ เป็นเวลาพอสมควร และเมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระดังนี้

(๑) กระทู้ถาม

(ไม่มี)

(๒) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๒.๑ รับทราบพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม ประกาศพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง พ.ศ. ๒๕๖๓

พระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้ไว้ ณ วันที่ ๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นปีที่ ๕ ในรัชกาลปัจจุบัน พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติให้ในปีหนึ่งให้มีสมัยประชุมสามัญของรัฐสภาสองสมัย สมัยหนึ่งให้มีกำหนดเวลาหนึ่งร้อยสี่สิบวัน โดยให้ถือวันที่มีการเรียกประชุมรัฐสภา เพื่อให้สมาชิกฯ ได้มาประชุมเป็นครั้งแรกเป็นวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง และเนื่องจากได้มีพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้มีการเรียกประชุมรัฐสภาเพื่อให้สมาชิกฯ ได้มาประชุมเป็นครั้งแรก โดยให้ถือเป็นวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง ตั้งแต่วันที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ สมควรที่จะให้มีการเรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ตั้งแต่วันที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามความในมาตรา ๑๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒๑ มาตรา ๑๒๒ และมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง ตั้งแต่วันที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี

๒.๒ รับทราบพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม ประกาศแต่งตั้งประธานศาลรัฐธรรมนูญและตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมให้ประกาศว่า ตามที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งประธานศาลรัฐธรรมนูญและตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตามประกาศลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑ และวันที่ ๙ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยที่ นายนุรักษ์ มาประณีต ประธานศาลรัฐธรรมนูญ กับนายชัช ชลวร นายจรูญ ภักดีธนากุล และนายบุญส่ง กุลบุปผา ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญได้ดำรงตำแหน่งมาจนครบวาระ และอยู่ปฏิบัติหน้าที่จนกว่าตุลาการศาลรัฐธรรมนูญที่แต่งตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่ นั้น

บัดนี้ วุฒิสภาได้ให้ความเห็นชอบผู้มีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๒๐๐ (๑) และ (๕) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้แก่ นายอุดม สิทธิวิรัชธรรม นายวิรุฬห์ แสงเทียน นายจirinติ หะวานนท์ และนายนภดล เทพพิทักษ์ ต่อมาผู้ได้รับความเห็นชอบดังกล่าว ได้ประชุมร่วมกับตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งยังดำรงตำแหน่งอยู่ ประกอบด้วย นายทวีเกียรติ มีนะกนิษฐ นายนครินทร์ เมฆไตรรัตน์ นายปัญญา อุดชาชน และนายวรวิทย์ กังคศิเทียม เพื่อเลือกกันเองให้คนหนึ่งเป็นประธานศาลรัฐธรรมนูญแล้ว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบมาตรา ๘ และมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งประธานศาลรัฐธรรมนูญ และตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ดังนี้

๑. นายวรวิทย์ กังคศิเทียม เป็นประธานศาลรัฐธรรมนูญ
๒. นายอุดม สิทธิวิรัชธรรม เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
๓. นายวิรุฬห์ แสงเทียน เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
๔. นายจirinติ หะวานนท์ เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
๕. นายนภดล เทพพิทักษ์ เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป ประกาศ ณ วันที่ ๑ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๓ เป็นปีที่ ๕ ในรัชกาลปัจจุบัน ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ นายพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา

๒.๓ รับทราบพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม ประกาศแต่งตั้ง
องคมนตรี

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมให้ประกาศว่า ตามที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งองคมนตรีตามประกาศ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๖๑ แล้วนั้น บัดนี้ ทรงพระราชดำริเห็นเป็นการสมควรแต่งตั้งองคมนตรีเพิ่มขึ้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้ง นายนุรักษ์ มาประณีต เป็นองคมนตรี ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป ประกาศ ณ วันที่ ๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๓ เป็นปีที่ ๕ ในรัชกาลปัจจุบัน ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ ประธานองคมนตรี

ที่ประชุมรับทราบ

๒.๔ รับทราบเรื่อง สถานภาพการเป็นสมาชิกพรรคการเมืองของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีหนังสือสอบถามไปยังสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เกี่ยวกับสถานภาพการเป็นสมาชิกพรรคการเมืองของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรณีศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคอนาคตใหม่ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยนายทะเบียนพรรคการเมืองได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้ว แจ้งว่า

๑. พรรคภูมิใจไทย ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ แจ้งว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสังกัดพรรคอนาคตใหม่ ที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรค จำนวน ๙ คน ได้สมัครเป็นสมาชิกพรรคภูมิใจไทยแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

๒. พรรคก้าวไกล ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓ แจ้งว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสังกัดพรรคอนาคตใหม่ ที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรค จำนวน ๕๔ คน ได้สมัครเป็นสมาชิกพรรคก้าวไกลแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๓

๓. พรรคชาติไทยพัฒนา ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๓ แจ้งว่า นายจุลพันธ์ โนนศรีชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสังกัดพรรคอนาคตใหม่ ที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรค ได้สมัครเข้าเป็นสมาชิกพรรคชาติไทยพัฒนาแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๓

๔. พรรคชาติพัฒนา ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๖๓ แจ้งว่า นายสมัคร ป้องวงษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสังกัดพรรคอนาคตใหม่ ที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรค ได้สมัครเข้าเป็นสมาชิกพรรคชาติพัฒนาแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ดังนั้น กรณีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสังกัดพรรคอนาคตใหม่ ที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรค ปัจจุบันได้สมัครเข้าเป็นสมาชิกพรรคการเมืองแล้ว จำนวน ๖๕ คน

๒.๕ รับทราบเรื่อง การถึงแก่อนิจกรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ด้วย นายอิทธิรัตน์ จันทรสุนทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำปาง พรรคเพื่อไทย ได้ถึงแก่อนิจกรรมด้วยสาเหตุติดเชื้อในกระแสเลือด เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เป็นเหตุให้สมาชิกภาพสิ้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๑ (๒)

ที่ประชุมยืนไว้อาลัยเป็นเวลา ๑ นาที

๒.๖ การถ่ายทอดการประชุมทางวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์

การประชุมเพื่อพิจารณาพระราชกำหนดในครั้งนี้ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้จัดการถ่ายทอดทางสถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๑๘ วรรคสอง ตั้งแต่เริ่มต้นจนเสร็จสิ้นการประชุม เนื่องจากมีการถ่ายทอดทางวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และทางอื่น หากถ้อยคำที่กล่าวในที่ประชุมปรากฏนอกบริเวณรัฐสภา และมีลักษณะเป็นความผิดทางอาญา หรือละเมิดสิทธิในทางแพ่งของบุคคลอื่น ซึ่งไม่ใช่รัฐมนตรี หรือสมาชิกแห่งรัฐสภานั้น สมาชิกผู้กล่าวถ้อยคำจะไม่ได้รับเอกสิทธิ์คุ้มครองตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๒๔

๒.๗ การประชุมประธานคณะกรรมการธิการสามัญ

การประชุมประธานคณะกรรมการธิการสามัญ ทั้ง ๓๕ ชุด เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓ ได้มีประเด็นที่ประธานคณะกรรมการกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ กลุ่มชาติพันธุ์ และผู้มีความหลากหลายทางเพศ ขอให้ชี้แจงสมาชิกเกี่ยวกับเรื่องการแต่งกายให้มีความสุภาพและเหมาะสมตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๑๘๑ วรรคสอง

ที่ประชุมรับทราบ

(๓) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว (ไม่มี)

ก่อนเข้าวาระเรื่องด่วน ประธานฯ ได้แจ้งที่ประชุมทราบถึงความคืบหน้าการก่อสร้างอาคารรัฐสภาว่า ขณะนี้อาคารรัฐสภายังก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ เนื่องจากมีการต่อสัญญา แต่ได้ขอให้เร่งก่อสร้างห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎรให้แล้วเสร็จ ทันใช้งานวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ด้วยความร่วมมือของผู้รับจ้างและเจ้าหน้าที่ทุกฝ่าย ทำให้ห้องประชุมนี้ก้าวหน้ามาในระดับหนึ่ง จึงอยากแจ้งให้สมาชิกฯ รับทราบข้อจำกัดด้านสถานที่ว่ายังไม่พร้อมเต็มที่ ต้องใช้เวลา แต่ได้มอบหมายให้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกำชับผู้รับจ้างก่อสร้างให้เสร็จตามกำหนดสัญญา อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ต้องระมัดระวังและรักษาระยะห่างในการจัดที่นั่ง เพื่อป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้งนี้ ขอความร่วมมือสมาชิกฯ สวมหน้ากากอนามัยตลอดเวลา ยกเว้นตอนอภิปราย สามารถถอดหน้ากากอนามัยได้ และอนุญาตให้สมาชิกฯ ออกนอกห้องประชุมได้ หากไม่อภิปราย เพื่อให้มีระยะห่าง และลดความแออัดภายในห้องประชุม นอกจากนี้ ขอให้สมาชิกฯ ลดจำนวนผู้ติดตามไม่เกินจำนวน ๒ คน รวมทั้งลดจำนวนผู้ชี้แจงเท่าที่จำเป็นเพื่อไม่ให้เกิดความแออัด ส่วนการทำความสะอาดเป็นไปตามหลักวิทยาศาสตร์ สำหรับห้องประชุมนี้ ผู้ออกแบบให้ชื่อว่า ห้องพระสุริยัน มีความหมายว่า พระสุริยันเป็นต้นแบบของชีวิตและสรรพสิ่งในโลก ส่องแสงให้พลังแก่มวลชนตลอดมา เหนกเช่นภารกิจอันศักดิ์สิทธิ์ของรัฐสภา ซึ่งปฏิบัติหน้าที่เพื่อความผาสุกสงบร่มเย็นของประชาชนและประเทศชาติ จึงได้นำสัญลักษณ์ดังกล่าวมาใช้เป็นองค์ประกอบที่สำคัญของห้องนี้ เป็นการแสดงความหมายของความสามัคคี สติปัญญา และความเป็นสิริมงคล นำไปสู่ความสำเร็จในการปฏิบัติภารกิจของสภาผู้แทนราษฎร โดยสถานที่มิใช่ตัววัดความสำเร็จของสภา แต่อยู่ที่การปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกฯ ทุกท่าน ขอให้ทุกท่านปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ ความซื่อสัตย์สุจริตเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง รัฐสภาเป็นหนึ่งในอำนาจอธิปไตย เราเป็นผู้ออกกฎหมาย เป็นผู้ตรวจสอบ เราบังคับคนทั้งประเทศให้ปฏิบัติตามกฎหมายที่เราออก จึงต้องเป็นตัวอย่างของการเคารพกฎหมาย กฎเกณฑ์ กติกา และระเบียบทั้งหลาย ขอให้กำลังใจสมาชิกฯ ยึดแนวปฏิบัติเพื่อความชอบธรรมของบ้านเมือง และประโยชน์ของส่วนรวม

นายวิรัช รัตนเศรษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคพลังประชารัฐ ในฐานะประธานคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งแจ้งต่อที่ประชุมว่า กำหนดการพิจารณาพระราชกำหนดทั้งหมด ๕ วัน ตั้งแต่วันพุธที่ ๒๗ ถึงวันอาทิตย์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ตั้งแต่เวลา ๐๙.๓๐ - ๒๐.๐๐ นาฬิกา โดยจะหารือแค่ในวันพุธ ส่วนกรอบระยะเวลาในการอภิปรายของฝ่ายรัฐบาลจำนวนทั้งหมด ๒๔ ชั่วโมง แบ่งเป็นพรรคร่วมรัฐบาลและคณะรัฐมนตรีฝ่ายละ ๑๑ ชั่วโมง โดยเผื่อเวลาไว้ ๒ ชั่วโมง สำหรับกรอบระยะเวลาการอภิปรายของฝ่ายค้านจำนวนทั้งหมด ๒๔ ชั่วโมง หากมีการประท้วงจะหักเวลาของฝ่ายที่ประท้วง ในการนี้ การอภิปรายให้เป็นไปตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ และในวันอาทิตย์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เวลาประมาณ ๑๕.๐๐ นาฬิกา จะเป็นการลงมติพระราชกำหนดทั้ง ๓ ฉบับ และพิจารณาพระราชกำหนดฉบับที่ ๔ ต่อให้เสร็จสิ้นก่อนเวลา ๒๐.๐๐ นาฬิกา ทั้งนี้ จะอภิปรายพระราชกำหนด ๓ ฉบับ ที่มีความเกี่ยวข้องกันเชื่อมโยงพร้อมกัน แต่ลงมติแยกเป็นรายฉบับ

นายสุทิน คลังแสง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดมหาสารคาม พรรคเพื่อไทย ในฐานะประธานคณะกรรมการประสานงานพรรคการเมืองฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งแจ้งแนวทางในการอภิปรายพระราชกำหนดว่า ขอให้อนุโลมในการอภิปราย เนื่องจากเป็นการอภิปรายรวมกันในวาระเดียว แต่แยกลงมติเป็นรายฉบับ สำหรับแนวทางการอภิปรายนั้น ขอให้อนุโลมในการอภิปราย เนื่องจากต้องมีความเชื่อมโยงในการอภิปราย ขอมิให้มีการประท้วง และเสนอให้เลื่อนประชุมหรือพักประชุม เพื่อให้วันถัดไปจะได้ไม่มีปัญหาเรื่ององค์ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

เรื่องด่วน

๑. พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

๒. พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

๓. พระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

นายวิเชียร ขวาลิต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคพลังประชารัฐ ได้ขอความเห็นที่ประชุมให้นำเรื่องด่วนที่ ๑ ๒ และ ๓ มาพิจารณาพร้อมกัน เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกันตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๒) โดยเป็นการอภิปรายเรียงตามลำดับ และแยกลงมติเป็นรายฉบับ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ (๔) ทั้งนี้ ตามความเห็นร่วมกันของคณะกรรมการประสานงานร่วมสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันศุกร์ที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ที่ประชุมรับทราบ

๑. พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี แถลงหลักการและเหตุผล พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓” พระราชกำหนดนี้ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๓ นับตั้งแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้เงินบาท หรือเงินตราต่างประเทศ หรือออกตราสารหนี้ ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย มีมูลค่ารวมกันไม่เกินหนึ่งล้านล้านบาท โดยต้องลงนามในสัญญากู้เงินหรือออกตราสารหนี้ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้การกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ เป็นการกู้เงินตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ จะนำไปใช้เพื่อการอื่นนอกจากการดังต่อไปนี้ไม่ได้ (๑) เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (๒) เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (๓) เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดนี้ คือ

๑. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงิน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท

๒. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ วงเงิน ๕๕๕,๐๐๐ ล้านบาท

๓. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ วงเงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ระบาดอย่างรุนแรงขึ้นทั่วโลกรวมทั้งประเทศไทย และองค์การอนามัยโลกได้ประกาศให้เป็นภาวะการณั้แพร่ระบาดใหญ่ทั่วโลกประกอบกับโรคติดเชื้อดังกล่าวเป็นโรคอุบัติใหม่ที่ยังไม่มียารักษาและวัคซีนป้องกัน ส่งผลให้จำนวนผู้ติดเชื้อทั่วโลกและภายในประเทศเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว และยังไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่า

การระบาดของโรคดังกล่าวจะสิ้นสุดลงเมื่อใด นอกจากนั้น การระบาดของโรคร้ายแรงนี้ยังทำให้ระบบเศรษฐกิจทั้งของโลกและประเทศไทยหดตัวอย่างรุนแรงและรวดเร็ว กระทบต่อประชาชนทุกสาขาอาชีพ ในวงกว้าง ถือเป็นภัยพิบัติสาธารณะที่ส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อชีวิตและสุขภาพอนามัยของประชาชน รวมทั้งความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างยิ่งยวด ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ รายได้จาก การท่องเที่ยว การค้าระหว่างประเทศ การจ้างงาน และการว่างงานของประชาชนในประเทศ ที่ผ่านมารัฐบาล ได้ใช้งบประมาณแผ่นดินที่มีอยู่ในการดำเนินมาตรการและวิธีการต่าง ๆ เพื่อหยุดยั้งและควบคุมการระบาดของ โรคและช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ แต่ก็ยังไม่เพียงพอที่จะยุติการระบาดของโรคและช่วยเหลือ เยียวยาประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบในทุกภาคส่วน แม้จะมีการปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณมาเพื่อใช้จ่าย ในการนี้แล้วก็ตาม โดยในเบื้องต้นรัฐบาลประมาณการว่ามีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องใช้จ่ายเงินเพื่อแก้ไข ปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมประมาณหนึ่งล้านล้านบาท ซึ่งไม่อาจดำเนินการให้ได้มา โดยวิธีการงบประมาณตามปกติ จึงเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นเร่งด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ และป้องกัน ภัยพิบัติสาธารณะ ในการตราพระราชกำหนดครั้งนี้ การกู้เงินทั้งหมดจะไม่กระทบต่อกรอบหนี้สาธารณะ และไม่กระทบกรอบวินัยการเงินการคลัง โดยจะใช้การกู้ภายในประเทศเป็นหลัก ส่วนการชำระหนี้ กระทบการคลังวางแผนการชำระอย่างเป็นระบบ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้ โดยหวังว่า สภาผู้แทนราษฎรจะให้ความเห็นชอบต่อไป

๒. พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจ ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ

เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่การระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ส่งผลกระทบในวงกว้าง และมีแนวโน้มรุนแรงมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องมีมาตรการในการให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจซึ่งเป็นภาคธุรกิจที่ขับเคลื่อนเศรษฐกิจ ของประเทศและเป็นแหล่งจ้างงานที่สำคัญของระบบเศรษฐกิจ โดยการให้สินเชื่อเพิ่มเติมเพื่อเสริมสภาพคล่อง รวมถึงการชะลอการชำระหนี้เพื่อให้สอดคล้องกับความสามารถในการชำระหนี้ของผู้ประกอบการวิสาหกิจ ที่คาดว่าจะลดลงอย่างรุนแรงจากผลกระทบของการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งมาตรการ ดังกล่าวต้องมีการดำเนินการอย่างเร่งด่วน เพื่อป้องกันมิให้ภาคธุรกิจเกิดสภาวะการขาดสภาพคล่อง หรือผิดนัดชำระหนี้ และอาจส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินและการทำหน้าที่ด้านสินเชื่อของสถาบันการเงิน อันอาจกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งจะทำให้ปัญหาทวีความรุนแรงและยากต่อ การแก้ไขในภายหลัง จึงเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ที่จะต้อง ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบ จากการระบาดของโรคติดเชื้อ ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้อง ตราพระราชกำหนดนี้

โดยพระราชกำหนดฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้สินเชื่อเพิ่มเติมเสริมสภาพคล่อง
ชะลอการชำระหนี้เพื่อให้สอดคล้องกับความสามารถในการชำระหนี้ของผู้ประกอบวิสาหกิจที่คาดว่าจะลดลง
อย่างรุนแรง และดำเนินการอย่างเร่งด่วนเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดธุรกิจเกิดภาวะขาดสภาพคล่องหรือ
ผิวนัดชำระหนี้และอาจส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงิน และการทำหน้าที่ด้านสินเชื่อของสถาบันการเงิน
การดำเนินการตามพระราชกำหนดฉบับนี้ ไม่ได้เป็นกู้เงินของรัฐบาล แต่เป็นการให้อำนาจธนาคาร
แห่งประเทศไทยในการจัดสรรสภาพคล่องในระบบเป็นการชั่วคราวให้แก่กลุ่มผู้ประกอบการ ส่วนที่รัฐบาล
ต้องรับภาระมีเฉพาะดอกเบี้ย Soft Loan ในช่วง ๖ เดือนแรก และความเสียหายที่ชดเชยให้แก่สถาบันการเงิน
หากลูกหนี้กลายเป็นหนี้เสีย ซึ่งได้ออกแบบให้สถาบันการเงินต้องรับภาระความเสียหายบางส่วนด้วย
เพื่อให้สถาบันการเงินคัดกรองลูกหนี้ในระดับหนึ่ง จะช่วยให้ผู้ประกอบการ SME ดำเนินกิจการต่อไปได้
รักษาการจ้างงานทำให้ไม่เกิดผลกระทบเป็นลูกโซ่ต่อผู้ประกอบการรายอื่น ไม่เกิดการผิวนัดชำระหนี้
ในวงกว้างจนเกิดเป็นความเสี่ยงต่อระบบสถาบันการเงิน และพระราชกำหนดฉบับนี้จะเป็นการรักษาศักยภาพ
ของเครื่องทางเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศให้ขับเคลื่อนต่อไปได้หลังจากสถานการณ์คลี่คลายขึ้น

๓. พระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคง ทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา
๒๐๑๙ ระบาดอย่างฉับพลันและรุนแรงทั่วโลกรวมทั้งประเทศไทย จนกระทั่งองค์การอนามัยโลกต้องประกาศ
ให้เป็นการระบาดใหญ่ ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของทุกประเทศทั่วโลก โดยเฉพาะตลาดตราสารหนี้
ที่เป็นทั้งช่องทางระดมทุนอย่างสำคัญในการประกอบธุรกิจ การลงทุน และการออมของประชาชน
การระบาดนี้ยังไม่มีหน่วยงานใดคาดการณ์ได้ชัดเจนว่าจะยุติลงเมื่อใด เป็นผลให้การดำเนินกิจกรรม
ทางเศรษฐกิจของทุกภาคส่วนทั่วโลกเกิดภาวะชะงักงันอย่างรุนแรงและฉับพลัน ผู้ประกอบการ ซึ่งระดมทุน
ในตลาดตราสารหนี้ต้องประสบปัญหาขาดสภาพคล่องกะทันหัน ไม่สามารถไถ่ถอนตราสารหนี้ที่ครบกำหนด
และที่ใกล้จะครบกำหนดซึ่งมีมูลค่านับแสนล้านบาทได้ สถานการณ์ดังกล่าวมีแนวโน้มสูงมากที่จะทำให้
เกิดการผิวนัดชำระหนี้ของผู้ออกตราสารหนี้ที่เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ เป็นความเสี่ยงเชิงระบบ ที่กระทบ
ต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศและต่อประชาชนโดยรวม จึงเป็นกรณีฉุกเฉิน
ที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษา ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจ
ของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

สำหรับพระราชกำหนดรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคง
ทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ นี้ รัฐบาลเห็นว่า เป็นมาตรการเชิงป้องกันเพื่อรักษาเสถียรภาพ
ระบบการเงิน เพื่อให้ตลาดตราสารหนี้เป็นแหล่งเงินออมที่สำคัญของประชาชน โดยเหตุผลที่ต้อง
ตราเป็นพระราชกำหนดเพื่อให้การช่วยเหลือตลาดตราสารหนี้ดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว ครอบคลุม
ซึ่งตราสารหนี้ที่จะครบกำหนดในปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ ถือเป็นกลไกชั่วคราวในการแก้ไขปัญหาสถานการณ์
เฉพาะกิจในช่วงที่มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตลาดตราสารหนี้จึงเป็นช่องทาง

การระดมทุนที่สำคัญของประเทศ ปัจจุบันเอกชนระดมทุนผ่านตราสารหนี้ ๓.๘ ล้านล้านบาท หรือร้อยละ ๒๒.๕ ของ GDP โดยในอีก ๒ ปีข้างหน้า คาดว่าจะมีการระดมทุน ๙.๘ แสนล้านบาท และถือเป็นแหล่งออมที่สำคัญของประชาชน พบว่าประชาชนถือครองตราสารหนี้ไว้กว่าร้อยละ ๘๓ ซึ่งสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เริ่มเกิดปัญหาที่นักลงทุนถอนเงินออกเป็นจำนวนมาก ส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของประชาชน ทำให้บริษัทที่ออกหุ้นกู้ขาดสภาพคล่อง และอาจนำไปสู่การผิมนัดชำระหนี้ในวงกว้าง เป็นความเสี่ยงเชิงระบบกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม ภาครัฐจึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการเข้าไปดูแลตลาดตราสารหนี้ เพื่อไม่ให้เหตุการณ์ดังกล่าวลุกลามถึงเศรษฐกิจโดยรวม พระราชกำหนดฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อตั้งกองทุนรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้และรักษาเสถียรภาพและสนับสนุนสภาพคล่องด้วยการลงทุนในตราสารหนี้ภาคเอกชนที่ออกใหม่ โดยธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจซื้อหน่วยลงทุนไม่เกิน ๔ แสนล้านบาท และมีคณะกรรมการกำกับกองทุน โดยมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน การดำเนินการตามพระราชกำหนดฉบับนี้เป็นมาตรการเชิงป้องกันเพื่อรักษาสภาพคล่องระบบทางการเงิน โดยการช่วยเหลือต้องมีขนาดใหญ่เพียงพอกับขนาดของตลาดตราสารหนี้ เพื่อสร้างความเชื่อมั่น ซึ่งจะเป็นกลไกชั่วคราว ที่สำคัญมีกลไกและการบริหารควบคุมความเสี่ยงที่จะลงทุนได้เฉพาะการลงทุนที่มีความน่าเชื่อถือเท่านั้น โดยถูกออกแบบให้มีวัตถุประสงค์รักษาเสถียรภาพการเงินในระยะสั้นถึงที่สุดแล้วการดำเนินงานของกองทุนต้องมีธรรมาภิบาล โปร่งใส และมีประสิทธิภาพ

นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ได้กล่าวชื่นชมและแสดงความยินดีต่อความสำเร็จในการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในประเทศไทย ประชาชนทุกคนร่วมมือร่วมใจในการเสียสละปฏิบัติตามมาตรการสาธารณสุขอย่างเคร่งครัด อย่างไรก็ตาม ได้พบความผิดพลาดของการบริหารจัดการภายใต้ภาวะวิกฤต ทั้งการจัดหาหน้ากากอนามัยและชุดป้องกันการติดเชื้อ (PPE) สำหรับบุคลากรทางการแพทย์ การสั่งปิดกิจการในพื้นที่กรุงเทพมหานครก่อนประกาศมาตรการเยียวยาให้ชัดเจน ความล่าช้าและการเยียวยาที่ไม่ทั่วถึงและรวดเร็ว ความล่าช้าในการยกเลิกพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่สำคัญที่สุดความล่าช้าในการคลายล็อกให้กับระบบเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งที่ตัวเลขผู้เสียชีวิตจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และการฆ่าตัวตายจากภาวะกดดันทางเศรษฐกิจมีจำนวนใกล้เคียงกัน เนื่องจากประชาชนจำนวนมากประสบเดือดร้อน รัฐบาลต้องพึงระลึกว่าเงินกู้มหาศาลนี้ ประชาชนทั้งประเทศต้องร่วมใช้หนี้ จึงจำเป็นต้องใช้อย่างมีความรับผิดชอบและเกิดประโยชน์กับประชาชนอย่างแท้จริง จึงมีความจำเป็นที่สมาชิกฯ ต้องช่วยกันตรวจสอบการใช้เงินของรัฐบาล ทั้งนี้ในส่วน of พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวนการกู้เงิน ๑ ล้านล้านบาทนั้น แบ่งเป็นการแก้การปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ฝ่ายค้านเห็นถึงความจำเป็นของระบบสาธารณสุข แต่รัฐบาลต้องชี้แจงว่างบประมาณจำนวนนี้มีรายละเอียดเป็นอย่างไร เพราะมีข้อกังขาที่ยังคงต้องขอรับบริจาคอุปกรณ์ทางการแพทย์

ส่วนการเยียวยา จำนวน ๕๕๕,๐๐๐ ล้านบาท เป็นสิ่งที่ต้องทำ แต่กลับเกิดปัญหาในเชิงปฏิบัติ ผู้เดือดร้อนไม่ได้รับประโยชน์ พร้อมถามกลับว่าทำไมไม่ใช้ระบบถ้วนหน้าในการเยียวยา ส่วนงบประมาณสำหรับฟื้นฟูเศรษฐกิจ จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท พรรคฝ่ายค้านเป็นห่วงเป็นอย่างมาก เพราะอาจทำให้เกิดช่องทางการแสวงหาผลประโยชน์ โดยยืนยันว่าฝ่ายค้านไม่ขัดข้องเรื่องการกู้เงิน เพราะเห็นถึงความจำเป็นและความเดือดร้อนของประชาชน แต่ต้องดำเนินการด้วยความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ไร้การทุจริต ส่วนพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ หรือการช่วยเหลือผู้ประกอบการ SME ให้เข้าถึงเงินทุนนั้น ก็เป็นเรื่องที่จำเป็นเช่นกัน อย่างไรก็ตามการที่ธนาคารพาณิชย์เป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน อาจทำให้เกิดความไม่ยุติธรรมต่อผู้ประกอบการรายย่อย เพราะประชาชนส่วนมากไม่สามารถเข้าถึงเงินส่วนนี้ได้ ดังนั้น รัฐบาลต้องมีมาตรการกระจายเงินทุนอย่างทั่วถึง และควรส่งการไปยังธนาคารพาณิชย์ให้มีความชัดเจน ทั้งนี้ สมาชิกฯ ฝ่ายค้านจะร่วมอภิปรายถึงรายละเอียดในเชิงรุกของพระราชกำหนดทั้ง ๓ ฉบับ และจะทำหน้าที่อย่างเต็มที่เพื่อให้เม็ดเงินกระจายลงไปช่วยเหลือประชาชนอย่างทั่วถึง มีประสิทธิภาพ ด้วยการบริหารจัดการอย่างโปร่งใส ไม่เอื้อประโยชน์ต่อคนเพียงกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง เพราะเม็ดเงินทุกบาททุกสตางค์คือเงินในอนาคตของลูกหลานเรา

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่างๆ อาทิ พระราชกำหนดกู้เงิน ๑ ล้านล้านบาท หรือที่รัฐบาลเรียกว่า พระราชกำหนดเราไม่ทิ้งกัน ๒๐๒๐ แต่ประชาชนเรียกว่าพระราชกำหนดเราเป็นหนี้ด้วยกัน ๒๐๒๐ เนื่องจากเศรษฐกิจของประเทศเจอปัญหาแย่แย่มาก่อนสถานการณ์โควิด-๑๙ และตลอด ๖ ปี งบประมาณของรัฐบาลยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ GDP อยู่ที่ ๑๗ ล้านล้านบาท มียอดหนี้สาธารณะ ๗ ล้านล้านบาท หรือร้อยละ ๔๑.๒๘ แปลว่าในปี ๒๕๖๓ ถ้า GDP หดตัวลงร้อยละ ๖ ตามค่าเฉลี่ยของธนาคารแห่งประเทศไทย GDP จะเหลือ ๑๕.๙๘ ล้านล้านบาท ส่วนหนี้สาธารณะจะอยู่ที่ร้อยละ ๔๔ ต่อ GDP ซึ่งตามกฎหมายไทยก่อนหน้านี้ได้อีกไม่เกิน ร้อยละ ๑๖ ของ GDP เพื่อไม่ให้เกินกรอบร้อยละ ๖๐ ของ GDP ดังนั้น รัฐบาลก่อนหน้านี้ได้อีกไม่เกิน ๒.๕ ล้านล้านบาท เมื่อเอาตัวเลขมาดูจะพบว่า การกู้เงิน ๑ ล้านล้านบาท อาจจะเป็นเงินครั้งสุดท้ายของประเทศที่ต้องฟื้นฟูเศรษฐกิจให้สำเร็จ และในปีหน้าต้องกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณอีก ๕ แสนล้านบาท ถ้ารัฐบาลฟื้นฟูเศรษฐกิจไม่ได้ ประเทศจะพึ่งเหลือแต่หนี้ให้คนรุ่นหลังใช้หนี้แทน ตั้งแต่พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เข้ามาเป็นนายกรัฐมนตรีจนถึงปัจจุบัน รัฐบาลได้ก่อหนี้ไปแล้ว ๒.๖๖ ล้านล้านบาท เมื่อรวมการกู้ตามพระราชกำหนดฯ ๑ ล้านล้านบาท และกู้เพื่อชดเชยขาดดุลงบปี ๒๕๖๔ อีก ๕ แสนล้านบาท รวมเป็นเงินที่ต้องกู้ ๔.๑๘๕ ล้านล้านบาท เมื่อดูตามแผนงานบริหารหนี้สาธารณะที่จัดสรรเงินใช้หนี้ปีละ ๔.๘ หมื่นล้านบาท เมื่อนำไปคำนวณแล้วพบว่า ต้องใช้เวลา ๙๐ ปีถึงจะใช้หนี้หมด ถือว่า พลเอก ประยุทธ์ สร้างประวัติศาสตร์หน้าใหม่ให้กับประเทศไทย เป็นนายกรัฐมนตรีสร้างหนี้ให้กับคนไทยชั่วลูกชั่วหลาน ทั้งนี้หากต้องการให้ฝ่ายค้านลงมติเห็นชอบ

พระราชกำหนดทั้ง ๓ ฉบับ มี ๓ เงื่อนไขที่ต้องทำ คือ ๑. ให้ ส.ส.ที่เป็นตัวแทนประชาชน ตรวจสอบการใช้เงินภายใต้การตั้งคณะกรรมการวิสามัญ ๒. รัฐบาลต้องรายงานให้รัฐบาลรับทราบผลการใช้เงินทุก ๆ ๓ เดือน และ ๓. สนับสนุน เปิดโอกาสให้มีการปรับปรุงกฎหมายที่ไม่ทันต่อเหตุการณ์ การกู้เงินไม่ใช่ปัญหาแต่ปัญหาอยู่ที่ฐานคิดของรัฐบาลมากกว่า เงินที่กู้มาเป็นของประชาชนทุกคน และรัฐบาลเป็นคณะบุคคลที่จะต้องนำเงินของประชาชนมาช่วยประชาชน และจะสร้างความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคมให้เพิ่มมากขึ้น เพราะแผนการช่วยเหลือที่ช่วยเหลือและเอื้อนายทุนมากกว่าช่วยเหลือประชาชน วิกฤตการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นการซ้ำเติมเศรษฐกิจให้หนักขึ้น และประชาชนตัวเล็กได้รับผลกระทบมากที่สุด เป็นการพังทลายจากฐานราก ทำให้ประเทศไทยที่พึ่งการส่งออกและการท่องเที่ยวยิ่งแย่หนักแบบไม่เห็นอนาคต การจัดทำงบประมาณในช่วงวิกฤตการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของรัฐบาลขาดยุทธศาสตร์ การกู้เงินจะต้องมีการวางแผนก่อนว่าจะเอาเงินไปทำอะไรและรวบรวมบัญชีต่าง ๆ ก่อนเพื่อให้เกิดการเกี่ยก่อนกู้ แต่รัฐบาลจะกู้อย่างเดียว การโอนงบประมาณก็ทำได้เพียง ๘ หมื่นล้านบาทจากเดิมที่จะต้องได้ถึงแสนล้านบาท ถ้ารัฐบาลทำงานอย่างมีระบบพระราชกำหนดทั้งสามฉบับนี้ จะต้องวางแผนให้สอดคล้องกับกฎหมายโอนงบประมาณและกฎหมายงบประมาณปี ๒๕๖๔ แต่ปรากฏว่าไม่มีการเกี่ยก่อนกู้ ซึ่งแสดงให้เห็นว่ารัฐบาลบริหารงานผิดพลาด เพราะบริหารงานไม่ครอบคลุมทุกมิติ จนทำให้ประเทศเสียหายทั้งด้านการท่องเที่ยว และเศรษฐกิจจากวิกฤตการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ การช่วยเหลือประชาชนกลับไม่มีแนวทางชัดเจน ไม่มีรายละเอียดในแผนงาน และไม่มีเป้าหมายในการใช้เงิน รัฐบาลไร้ความสามารถในการใช้หนี้ ส่งผลให้ประเทศต้องเป็นหนี้มากขึ้น สมาชิกฯ อภิปรายสนับสนุนในประเด็นต่างๆ อาทิ ขอบคุณรัฐบาลและทีมบุคลากรทางการแพทย์ที่ได้บริหารจัดการสถานการณ์การแพร่ระบาดของของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ดี จนทำให้ประเทศไทยมีคนติดเชื้อสะสมในจำนวนที่ไม่สูงมาก จนประเทศไทยได้รับความเชื่อถือในระดับโลก การออกพระราชกำหนดในครั้งนี้ของรัฐบาลมีความจำเป็นเพื่อนำมาฟื้นฟูและเยียวยาทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม เพื่อช่วยเหลือประชาชน เกษตรกร ผู้ประกอบการ และกลุ่มบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุขจากสถานการณ์วิกฤตของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในกลุ่มบุคลากรด้านสาธารณสุขนั้น นอกจากจะเป็นขวัญและกำลังใจให้กับกลุ่มคนเหล่านี้แล้ว ยังรวมถึงการซื้ออุปกรณ์และเวชภัณฑ์ทางการแพทย์และการคิดค้นหาวัคซีนเพื่อป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้กับประชาชนทุกคน ตามหลักการของรัฐบาลคือไม่ทอดทิ้ง และดูแลอย่างใกล้ชิด โดยมีเกษตรกรที่ได้รับสิทธิ ๑๐ ล้านราย หรือคิดเป็นวงเงิน ๑.๕ แสนล้านบาท ซึ่งการกู้เงินตามพระราชกำหนดกู้เงินวงเงิน ๑ ล้านล้านบาทนั้น เชื่อว่า พลเอก ประยุทธ์ มีความตั้งใจ มุ่งมั่น ต่อการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน เพราะประชาชนรอคอยความช่วยเหลือ รอการฟื้นฟูและเยียวยาจากรัฐบาล นอกจากนี้สมาชิกฯ ยังได้เสนอแบบแผนการพลิกฟื้นระบบเกษตรของไทย เพื่อสร้างรายได้อย่างยั่งยืน ตลอดจนปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคมเพื่อสร้างสมดุลและความเป็นธรรมให้กับประเทศ และต้องฟื้นฟูเศรษฐกิจ

ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว ทั้งระดับจุลภาคและมหภาค ช่วยเหลือทั้งทางการเงินและให้องค์ความรู้กับเกษตรกรรายย่อย แรงงานรับจ้าง ผู้ประกอบการรายย่อย และกลุ่ม SME

จากนั้น พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ตอบชี้แจงประเด็นกลไกการตรวจสอบการใช้งบประมาณตามพระราชกำหนดกู้เงินฯ นั้น ไม่ได้มีแค่คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้เท่านั้นที่สามารถทำหน้าที่ตรวจสอบ แต่กลไกในระบบทั้งรัฐสภา สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สามารถตรวจสอบได้เช่นกัน โดยก่อนจะเสนอโครงการต้องผ่านกลไกในระดับพื้นที่ รวมทั้งคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการมาก่อน ไม่ใช่จะเสนอโครงการอะไรมาก็ได้

จากนั้น นายอุตตม สาวนายน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ตอบชี้แจงในประเด็นข้อห่วงใยการบริหารจัดการเงินกู้ พระราชกำหนดกู้เงินฯ ฉบับที่ ๑ เป็นการกู้เงินวงเงิน ๑ ล้านล้านบาท ส่วนอีก ๒ ฉบับ จำนวน ๕ แสนล้านบาท และ ๔ แสนล้านบาท มิได้ใช้เงินกู้ แต่เป็นสภาพคล่องที่อยู่ในระบบอยู่แล้ว พระราชกำหนดทั้งสองฉบับมีความจำเป็น เพื่อให้ธนาคารแห่งประเทศไทยใช้สภาพคล่องที่มีอยู่แล้วมาช่วยแก้ไขปัญหาให้พี่น้องประชาชน สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นวิกฤตทางสาธารณสุขที่ส่งผลมาถึงเศรษฐกิจ เป็นวิกฤตในระดับโลก หลายประเทศทั่วโลกเผชิญกับภาวะเศรษฐกิจหดตัวรุนแรงไม่ต่างกัน ดังนั้น เป้าหมายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหา คือ ๑. การดูแลเยียวยาผลกระทบที่เกิดกับประชาชนและผู้ประกอบการในทันที เพื่อให้มีเงินในกระเป๋าเพียงพอสำหรับยังชีพ ในภาวะเศรษฐกิจหดตัว เงินในกระเป๋าจึงเป็นสิ่งจำเป็นต้องให้ในทันที ๒. การดูแลผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็ก เป็นผู้จ้างงานกว่าร้อยละ ๘๐ ของการจ้างงานทั้งประเทศ และ ๓. การพยายามปกป้องและรักษาเสถียรภาพของเศรษฐกิจทั้งตลาดการเงินและตลาดทุนของประเทศ ทุกภาคส่วนวันนี้มีความเชื่อมโยงถึงกันหมด การกู้เงินมีกรอบที่รัดกุมไม่ได้แตกต่างจากในอดีต โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะและสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเข้ามาดำเนินการ การประเมินผลงานการกู้เงินครั้งนี้ รัฐบาลได้พิจารณาด้วยความรอบคอบ การเยียวยาและการเพิ่มสภาพคล่องเข้าไปในระบบการกู้เงินครั้งนี้คิดเป็นร้อยละ ๖ ต่อ GDP หรือร้อยละ ๓๑ ของงบประมาณประเทศ รัฐบาลมีสัดส่วนการกู้เงินครั้งนี้ไม่ได้แตกต่างจากสิ่งที่เคยเกิดขึ้น เพราะเป็นการกู้เงินในภาวะวิกฤต นอกจากนี้ ยังอยู่ภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายและวินัยการเงินการคลัง เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นอย่างเฉียบพลัน โดยไม่มีใครคาดคิดมาก่อนว่าจะรุนแรงขนาดนี้ ส่วนการดำเนินการเยียวยาต้องดำเนินการให้เร็วเช่นกัน โดยยอมรับว่ามีความล่าช้าเนื่องจากต้องใช้เวลา เพราะการใช้งบประมาณแผ่นดินต้องดำเนินการอย่างรัดกุม และประเทศไทยไม่มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้รวดเร็วอย่างที่ควรจะเป็น เพราะไม่มีฐานข้อมูลผู้ประกอบการอาชีพอิสระ จึงเป็นเหตุผลว่าทำไมต้องให้มีการลงทะเบียน สำหรับข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ที่ต้องการให้จ่ายเงินแก่ทุกคนนั้น หากทำได้ก็จะเป็นการดี แต่ต้องคำนึงถึงข้อจำกัดในด้านงบประมาณเช่นกัน

นายเดชาภิวัดน์ ณ สงขลา ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ตอบข้อซักถามประเด็น การโอนงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ นายทศพร ศิริสัมพันธ์ เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ ในฐานะประธานคณะกรรมการกลั่นกรองเงินกู้ ตอบข้อซักถามประเด็นกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ นายลวรรณ แสงสนิท ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ตอบชี้แจงประเด็นการเยียวยาผู้ได้รับ ผลกระทบจากวิกฤตโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามมาตรการเยียวยา ๕,๐๐๐ บาท นายสาธิต ปิตุเตชะ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ตอบข้อซักถามประเด็นการเตรียมความพร้อมในการเตรียม การต่อสู้การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และการจัดหาหน้ากากอนามัย นายจตุติ ไกรฤกษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตอบข้อซักถามประเด็นการเยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งทางกระทรวงได้มีการพัก ชำระหนี้ให้กับผู้สูงอายุ ที่กู้ยืมเงินจากกองทุนผู้สูงอายุ

เมื่อสมาชิกฯ ได้อภิปราย และคณะรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจงเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานฯ สั่งพักการประชุม เวลา ๒๐.๑๐ นาฬิกา

พักประชุมเวลา ๒๐.๑๐ นาฬิกา
