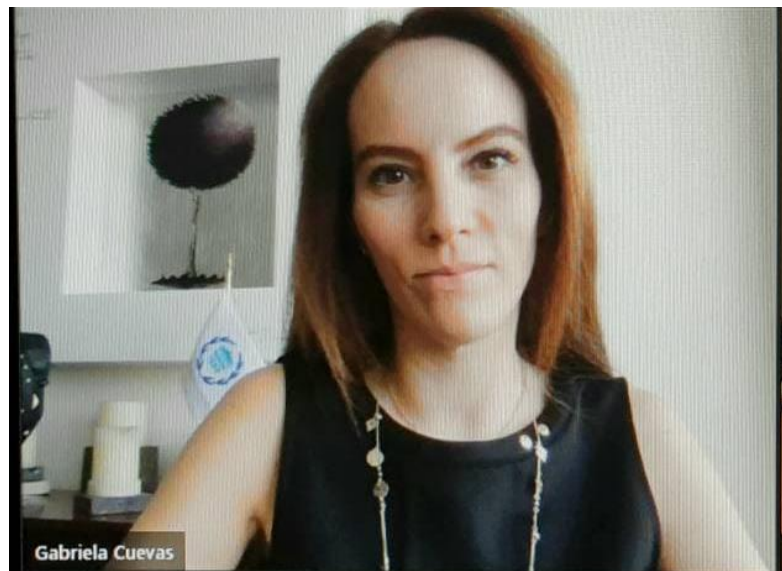


สรุปรายงานการสัมมนาออนไลน์สำหรับสมาชิกรัฐสภาว่าด้วยการตอบสนองต่อโควิด-๑๙ กับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Webinars for Parliamentarians on COVID-19 response and SDGs)
วันอังคารที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ เวลา ๑๙.๐๐ – ๒๑.๐๐ น. ตามเวลาประเทศไทย

เมื่อวันอังคารที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ตั้งแต่เวลา ๑๙.๐๐ – ๒๑.๐๐ น. ตามเวลาประเทศไทย (๐๘.๐๐ – ๑๐.๐๐ a.m. EDT) สหภาพรัฐสภา (Inter-Parliamentary Union: IPU) ร่วมกับเครือข่ายแนวทางการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Solutions Network: SDSN) และเครือข่ายสมาชิกรัฐสภาเพื่อเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Parliamentarians for the Global Goals: PFGG) จัดการสัมมนาออนไลน์สำหรับสมาชิกรัฐสภาว่าด้วยการตอบสนองต่อโควิด-๑๙ กับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Webinars for Parliamentarians on COVID-19 response and SDGs) ซึ่งเป็นครั้งแรกเริ่มของชุดการสัมมนาออนไลน์สำหรับสมาชิกรัฐสภาในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-๑๙ ในบริบทของ “การฟื้นฟูเศรษฐกิจโลกหลังวิกฤตโรคระบาดใหญ่” ตามแนวทางที่สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ โดยได้เชิญผู้เชี่ยวชาญชั้นนำมาอภิปรายแลกเปลี่ยนแนวคิดและแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศ ทั้งนี้ มีสมาชิกและเจ้าหน้าที่รัฐสภาเข้าร่วมการสัมมนาราว ๒๐๐ คน จาก ๑๐๐ ประเทศ รวมถึงรัฐสภาไทยซึ่งมีผู้เข้าร่วม ได้แก่ นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภาและกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา และนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกวุฒิสภาและกรรมการในคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ

ช่วงเปิดการสัมมนา



นางสาวกาเบรียลา กูเอบัส บาร์รอน ประธานสหภาพรัฐสภา กล่าวต้อนรับและกล่าวเปิดการสัมมนา

นางสาวกาเบรียลลา กูเอ็บัส บาร์รอน (Gabriela Cuevas Barron) ประธานสหภาพรัฐสภา กล่าวต้อนรับผู้เข้าร่วมการสัมมนาและกล่าวนำโดยให้แง่คิดว่า “เรากำลังอยู่บนทางแยก และต้องเลือกว่าจะไปทางไหน? เราจะเป็นรุ่นที่ชี้ชะตาโลกหรือปรับเปลี่ยนโลก ในฐานะสมาชิกรัฐสภาการตัดสินใจเป็นหน้าที่ของเรา ความรอบคอบในการออกกฎหมายที่เป็นธรรมมากขึ้น การอนุมัติงบประมาณที่ครอบคลุม และการกำกับตรวจสอบรัฐบาลขึ้นอยู่กับพวกเรา หากเราต้องการที่จะไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง ตามที่ระบุไว้ในวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ก็ควรที่ยึดแนวทางที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลางในกระบวนการตัดสินใจ รัฐสภาสามารถแปลงข้อตกลงระหว่างประเทศฉบับต่าง ๆ ไปสู่แนวปฏิบัติระดับชาติได้ และหากสมาชิกรัฐสภาทั้ง ๔๖,๕๕๒ คนทั่วโลกพยายามที่จะทำตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน นั่นถือว่าได้เลือกหนทางแห่งการเปลี่ยนแปลงโลก”

นาง Kirsten Brosbøl ผู้ก่อตั้งเครือข่ายสมาชิกรัฐสภาเพื่อเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (PFGG) ได้เน้นย้ำความสำคัญของการจัดการสัมมนาในช่วงเวลาที่รัฐสภาทั่วโลกอยู่ระหว่างการกำหนดแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ จึงต้องการเปิดพื้นที่แก่สมาชิกรัฐสภาได้แลกเปลี่ยนเรียนรู้แนวทางการฟื้นฟูที่ดีกว่า “Build Back Better” ภายใต้กรอบเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ประเทศต่าง ๆ สามารถใช้โอกาสในช่วงฟื้นฟูปรับโครงสร้างโลกให้ยั่งยืนและพร้อมสำหรับการเปลี่ยนแปลงมากขึ้น สมาชิกรัฐสภาทั้งหลายจึงมีบทบาทสำคัญในกระบวนการจัดสรรงบประมาณ กำกับตรวจสอบรัฐบาลและเชื่อมโยงประชาชน

ในขณะที่ นาง Margareta Cederfelt ประธานเครือข่ายสมาชิกรัฐสภาเพื่อปฏิบัติการระดับโลก (Parliamentarians for the Global Actions: PGA) ก็ได้เน้นย้ำบทบาทของสมาชิกรัฐสภาในฐานะผู้แทนปวงชนในการร่วมกันรับมือกับโควิด-๑๙ ตามแนวทางที่สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ และเห็นว่าแนวทางนี้เหมาะสมอย่างยิ่งในช่วงการฟื้นฟูเศรษฐกิจที่จะเกิดขึ้นทั่วโลก

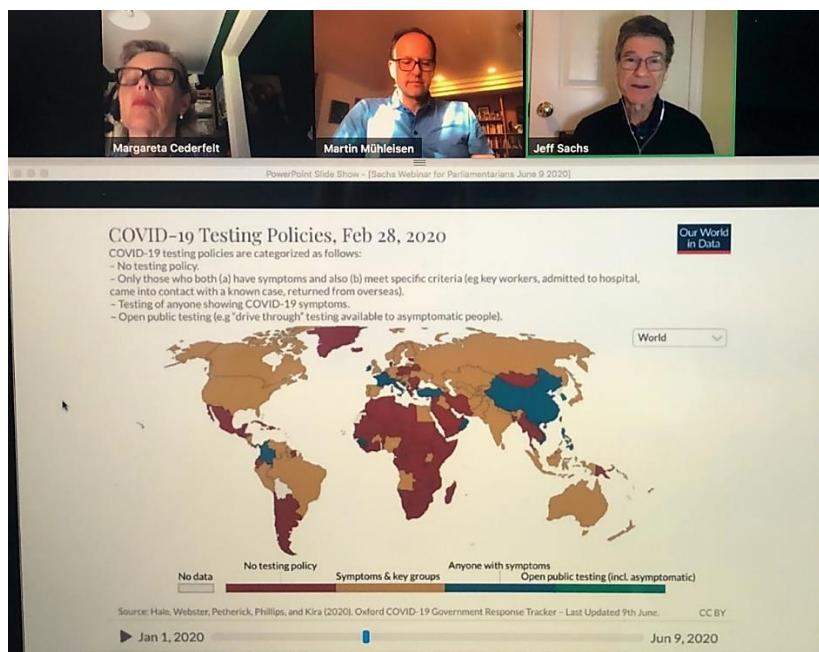


นาง Kirsten Brosbøl ผู้ก่อตั้งเครือข่ายสมาชิกรัฐสภาเพื่อเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (ชาวบราซิล) ร่วมกล่าวในช่วงเปิดการสัมมนา

การอภิปรายช่วงที่ ๑ ระบบเศรษฐกิจใหม่เพื่อความมั่งคั่งและยั่งยืน (A New Economic System for Prosperity & SDG Achievement) ดำเนินรายการโดย นางสาวกาเบรียลา กูเอบัส บาร์รอน

นาย Jeffrey D. Sachs ประธานเครือข่ายแนวทางการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDSN) ได้อภิปรายเปรียบเทียบความสำเร็จในการรับมือกับโควิด-๑๙ โดยชื่นชมประเทศแถบเอเชีย-แปซิฟิก โดยเฉพาะภูมิภาคเอเชียตะวันออกและอาเซียนที่มีการบริหารจัดการที่ดีจนสามารถควบคุมจำนวนผู้ติดเชื้อได้อย่างเป็นที่น่าสนใจ และมีอัตราการเสียชีวิตที่ต่ำ ในขณะที่สหรัฐอเมริกาและทวีปยุโรปมีจำนวนผู้ป่วยต่อประชากรเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว และวิจารณ์นโยบายการบริหารจัดการและภาวะผู้นำของประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกา ในการตอบสนองต่อโควิด-๑๙ ที่ไม่ประสบความสำเร็จ นาย Sachs ได้จำแนกนโยบายการตรวจหาเชื้อโรคทั่วโลกออกเป็น ๔ ประเภทหลัก ๆ ได้แก่ ๑) การไม่ตรวจหาเชื้อ ๒) การตรวจหาเชื้อเฉพาะผู้ที่มีอาการและจัดอยู่ในกลุ่มเสี่ยง ๓) การตรวจหาเชื้อทุกคนที่มีอาการ และ ๔) การตรวจหาเชื้อสาธารณะทั่วไป อาทิ การขับรถตรวจเชื้อ (Drive Through) ไปให้บริการแก่ผู้ไม่มีอาการ

นอกจากนี้ ยังได้แสดงการวิเคราะห์ว่าวัฒนธรรมการดูแลตนเองด้านสุขลักษณะของชาวอเมริกันและยุโรปเป็นสาเหตุหลักของการแพร่ระบาดของเชื้อโรค ตรงกันข้ามกับชาวเอเชียที่สวมใส่หน้ากากอนามัยในที่สาธารณะและรู้จักปกป้องตนเองจนเป็นปกติวิสัย จึงเห็นว่าถึงเวลาแล้วที่ประเทศที่เน้นการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างสหรัฐฯ และยุโรปต้องหันกลับมาให้ความสำคัญกับนโยบายสาธารณสุขสุขตามแนวทางของการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมทั้งการปรับไปสู่เศรษฐกิจสีเขียว (Green Economy) และเศรษฐกิจที่ครอบคลุม (Inclusive Economy) ให้มากขึ้น



นาย Jeffrey D. Sachs ประธานเครือข่ายแนวทางการพัฒนาที่ยั่งยืน ผู้เริ่มต้นการอภิปรายช่วงที่ ๑

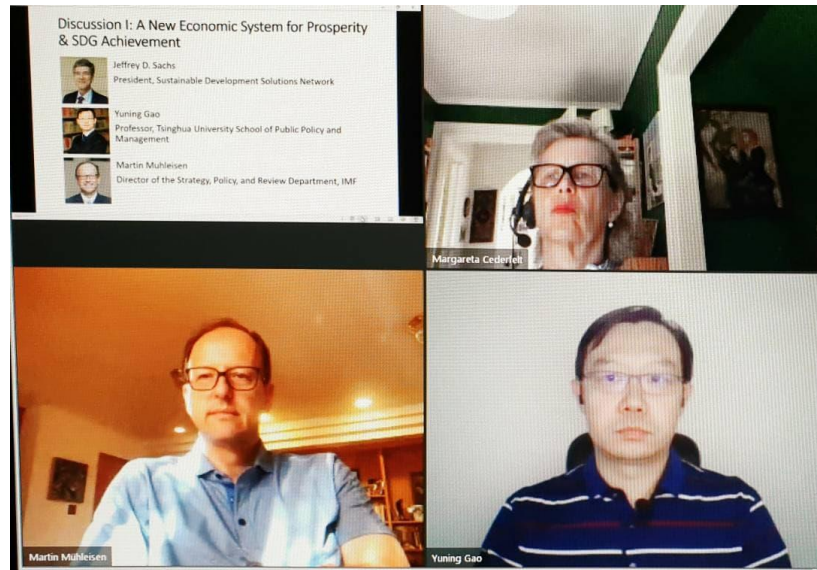
จากนั้น ศาสตราจารย์ Yuning Gao จากคณะนโยบายสาธารณะและการจัดการ มหาวิทยาลัยชิงหวา (Tsinghua University School of Public Policy and Management) ได้อภิปรายนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจของสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ได้พยายามรักษาระดับการเจริญเติบโตควบคู่ไปกับการควบคุมโรค

ระบอบ จนวนขณะนี้เศรษฐกิจของจีนฟื้นตัวกลับมาอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะธุรกิจอาหารและการโรงแรม (Accommodation and Catering) โดยนโยบายของรัฐบาลที่ได้ประกาศต่อสภาประชาชนแห่งชาติจีน คือ มีใช้การมุ่งไปที่ตัวเลขการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ (GDP) แต่เน้นไปที่การจ้างงานแทน โดยได้ขยายนโยบายการคลังแบบขาดดุลเป็น ร้อยละ ๓.๖ ต่อ GDP (ซึ่งมากกว่างบประมาณปี ๒๕๖๒ ประมาณ ๑ ล้านล้านหยวน) สำหรับนโยบายการเงิน คือ การกำหนดโควตาการกู้ยืมใหม่ (Refinancing) ที่มากขึ้นกว่าเดิม ๕๐๐,๐๐๐ ล้านหยวน เพื่อสนับสนุนธุรกิจขนาดเล็กและขนาดจิ๋ว นอกจากนี้ ยังได้ยกตัวอย่างแนวปฏิบัติที่ดี ได้แก่ การพัฒนาระบบการแบ่งปันงานออนไลน์ (Sharing Employment Platform) และนโยบายการโครงสร้างพื้นฐานรูปแบบใหม่ อาทิ เทคโนโลยี 5G อุตสาหกรรมอินเทอร์เน็ต ศูนย์ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) ปัญญาประดิษฐ์ (Artificial intelligence: AI) ระบบสายส่งไฟฟ้าแรงสูงพิเศษ (Ultra-High Voltage Grid) แบตเตอรี่รถยนต์ไฟฟ้า และโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์และการศึกษา เป็นต้น



ศาสตราจารย์ Yuning Gao จากมหาวิทยาลัยชิงหัว (ขวา) ผู้อภิปรายนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจของจีน

ผู้อภิปรายคนต่อมา ได้แก่ นาย Martin Muhleisen ผู้อำนวยการฝ่ายยุทธศาสตร์ นโยบาย และการตรวจสอบ กองทุนการเงินระหว่างประเทศ (Director of Strategy, Policy, and Review Department, International Monetary Fund: IMF) ซึ่งได้กล่าวถึงนโยบายการให้กู้เงินของ IMF ในวงเงินที่สูงขึ้นเพื่อให้ประเทศต่าง ๆ ได้มีเงินทุนในการฟื้นฟูเศรษฐกิจกลับคืนสู่สภาพเดิม อาทิ การให้เงินกู้แก่กลุ่มประเทศแอฟริกาที่เพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๑๕,๐๐๐ – ๒๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เป็นต้น นโยบายพักชำระหนี้ นโยบายสิทธิพิเศษการถอนเงิน (Special Drawing Rights: SDR) ซึ่งเป็นการช่วยเหลือทางการเงินแก่ประเทศต่าง ๆ เมื่อเกิดวิกฤติ โดยเฉพาะกลุ่มประเทศยากจนและประเทศกำลังพัฒนา โดยสมาชิกรัฐสภาสามารถมีบทบาทในการผลักดันให้รัฐบาลร่วมสนับสนุนนโยบาย SDR เพื่อก่อให้เกิดความเท่าเทียมทางการเงินระหว่างประเทศ เป็นต้น ในด้านนโยบายการคลัง นาย Martin Muhleisen กล่าวสนับสนุนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานที่มากขึ้น เพื่อกระตุ้นให้เกิดการใช้จ่ายสาธารณะและการกระจายรายได้ และเห็นด้วยกับนโยบายโครงสร้างพื้นฐานใหม่ ๆ ของจีน ทั้งนี้ ได้กระตุ้นให้สมาชิกรัฐสภาสนับสนุนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจสีเขียวและเศรษฐกิจแบบยั่งยืน โดยเชื่อว่านานาประเทศจะสามารถฟื้นฟูเศรษฐกิจกลับมาได้

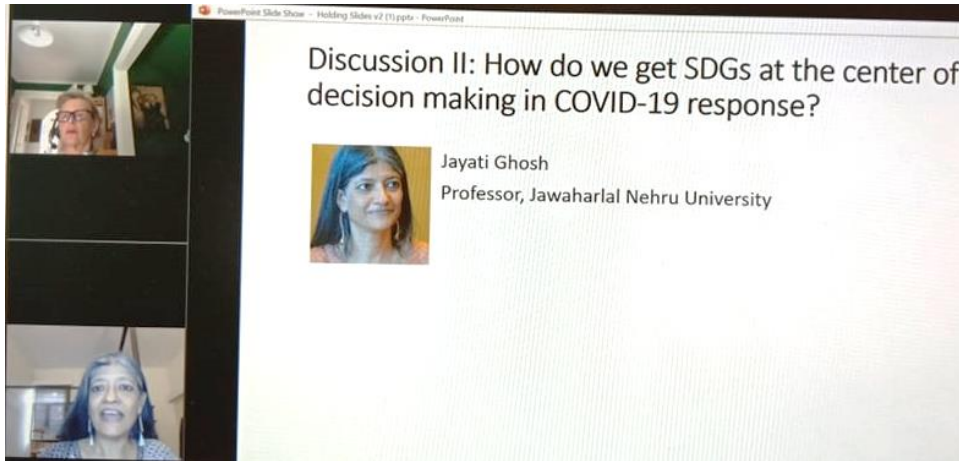


นาย Martin Muhleisen จากกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) (ซ้ายล่าง)
ผู้อภิปรายเกี่ยวกับนโยบายการเงินของ IMF

**การอภิปรายครั้งที่ ๒ การนำแนวทางการพัฒนาที่ยั่งยืนเป็นหัวใจหลักของการตัดสินใจ
ในการตอบสนองต่อโควิด-๑๙ (How do we get SDGs at the center of decision making in COVID-
19 response?) ดำเนินรายการโดย นาง Kirsten Brosbøl**

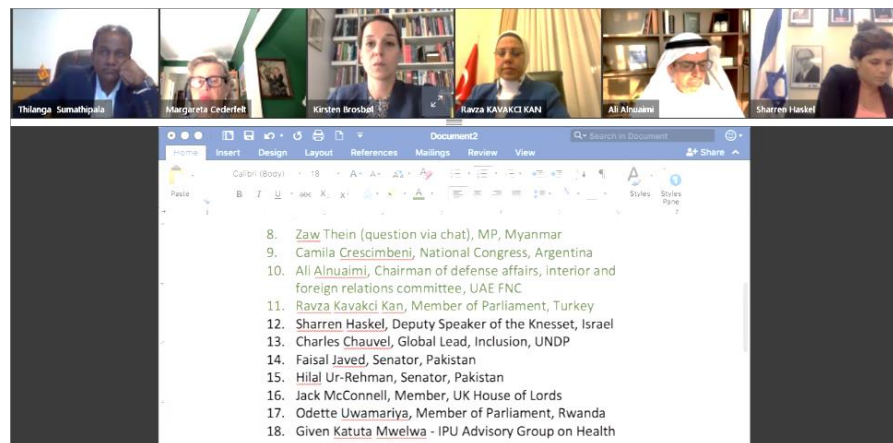
ศาสตราจารย์ ดร. Jayati Ghosh จากมหาวิทยาลัย Jawaharlal Nehru กล่าวเห็นด้วยกับหลักการการกระตุ้นให้เกิดการใช้จ่ายสาธารณสุขจำนวนมาก ๆ และนโยบายการคลังแบบขาดดุล แต่ทว่า ยังมีข้อจำกัดสำหรับประเทศยากจนและประเทศกำลังพัฒนา เนื่องจากไม่มีงบประมาณที่จะนำมาดำเนินการลักษณะดังกล่าว เช่นในอินเดีย นอกจากวิกฤตด้านสาธารณสุขแล้ว ยังประสบวิกฤตทางเศรษฐกิจที่รุนแรงเช่นกัน กิจกรรมต่าง ๆ ต้องหยุดชะงัก รัฐมีรายได้จากการเก็บภาษีหรือจากช่องทางอื่น ๆ น้อยมาก ไม่มีงบประมาณเพียงพอที่จะนำมาช่วยพยุงเศรษฐกิจในช่วงฟื้นตัว จึงเรียกร้องให้เกิดความสามัคคีระหว่างประเทศ (international solidarity) นั่นคือ ประเทศที่พัฒนาแล้วหรือประเทศร่ำรวย (The North) ควรพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศกำลังพัฒนา (The South) เช่น การถ่ายโอนสิทธิพิเศษการถอนเงิน SDR จากกองทุน IMF ที่ไม่ได้ใช้มาจัดสรรใหม่ให้แก่ประเทศที่ขาดแคลน การผ่อนปรนหรือขจัดอุปสรรคทางภาษีอื่นจะเอื้อประโยชน์ในช่วงการฟื้นฟูแก่บริษัทข้ามชาติในการลงทุนและเพิ่มผลผลิตภายในประเทศในที่สุด

นอกจากนี้ ศาสตราจารย์ Ghosh ยังเห็นว่าจำเป็นต้องมีการปฏิรูปภารกิจด้านสาธารณสุขของสหประชาชาติให้สามารถตอบสนองได้อย่างทันท่วงทีหากเกิดวิกฤตอีกในอนาคต และนอกจากเรื่องโรคระบาดแล้วยังต้องให้ความสำคัญกับประเด็นด้านอื่น ๆ อาทิ การขจัดภาวะทุพโภชนาการในหลาย ๆ ภูมิภาคของโลก โดยเฉพาะกลุ่มประเทศแอฟริกาและประเทศยากจนอื่น ๆ ที่เป็นปัญหาอยู่ในปัจจุบัน หากยังไม่มี การปรับปรุงระบบการทำงานด้านสาธารณสุขที่ว่ามานี้ ก็ยากที่จะบรรลุ SDG เป้าหมายที่ ๓ ว่าด้วยสุขภาพและความเป็นอยู่ที่ดี (Good Health and Well-Being) ได้



ศาสตราจารย์ ดร. Jayati Ghosh จากมหาวิทยาลัย Jawaharlal Nehru
ผู้อภิปรายเกี่ยวกับนโยบายการพัฒนาระหว่างประเทศ

หลังจากนั้น ผู้ดำเนินรายการได้เปิดให้มีการถาม-ตอบและแลกเปลี่ยนระหว่างผู้เข้าร่วมและผู้อภิปราย ซึ่งผู้เข้าร่วมจำนวนหนึ่ง อาทิ สมาชิกสภายุโรป สมาชิกวุฒิสภาไอร์แลนด์ รองประธานสภาที่ปรึกษาโอมาน รัฐมนตรีช่วยด้านเทคโนโลยีจากศรีลังกา สมาชิกรัฐสภาอาร์เจนตินา สมาชิกรัฐสภาตุรกี ได้สอบถามและแลกเปลี่ยนมุมมองกับผู้อภิปรายโดยสังเขป ซึ่งข้อข้องใจที่ที่น่าสนใจ ได้แก่ นโยบายให้ความสำคัญกับกลุ่มเปราะบางของตุรกี นโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมของอาร์เจนตินา การพัฒนาระบบการแบ่งปันงานออนไลน์ของจีน ซึ่งศาสตราจารย์ Yuning Gao ชี้แจงว่ายังเป็นระบบที่ยังไม่สมบูรณ์นัก และต้องมีการพัฒนาต่อไปทั้งในแง่ความปลอดภัยและผลลัพธ์การใช้งานที่เป็นรูปธรรมมากขึ้น ในขณะที่นาย Martin Muhleisen ยังเน้นย้ำความสำคัญของนโยบายเศรษฐกิจมหภาคในฐานะเครื่องมือที่ดึงดูดและสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักลงทุน ส่วนศาสตราจารย์ Ghosh ให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า การฟื้นฟูเศรษฐกิจครั้งนี้ต้องให้ความสำคัญกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมทั้งการปรับไปสู่เศรษฐกิจสีเขียวและเศรษฐกิจที่เป็นธรรมด้วย



ช่วงการถาม-ตอบและแลกเปลี่ยนระหว่างผู้เข้าร่วมและผู้อภิปราย

ช่วงปิดการสัมมนา

นาย Jeffrey D. Sachs ย้ำถึงหน้าที่อันสำคัญของสมาชิกรัฐสภาในการรับมือกับโควิด-๑๙ ตามแนวทางที่สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ ในขณะที่ประธานสภาพรรคสภาเชื่อมั่นว่าประเทศต่าง ๆ จะผ่านช่วงเวลาวิกฤตนี้ไปได้ด้วยดี หากมีแผนฟื้นฟูที่เหมาะสมโดยยึดแนวทางของ SDGs และเห็นควรให้มีการสร้างความรับรู้และเข้าใจที่มากขึ้นในหมู่สมาชิกรัฐสภา เพื่อมุ่งไปสู่การพัฒนาที่ไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง โดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง (vulnerable group) และคาดหวังว่าสมาชิกรัฐสภาทั่วโลกจะมีการแลกเปลี่ยนแนวคิดและประสบการณ์ร่วมกันที่มากขึ้น

ท้ายที่สุด นาง Kirsten Brosbøl ในฐานะผู้ร่วมจัดการสัมมนาครั้งนี้ได้ชี้แจงกำหนดการจัดการสัมมนาออนไลน์สำหรับสมาชิกรัฐสภาว่าด้วยการตอบสนองต่อโควิด-๑๙ กับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนครั้งต่อ ๆ ไป ได้แก่ ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๗ กรกฎาคม ครั้งที่ ๓ ในวันที่ ๔ สิงหาคม และครั้งที่ ๔ ในวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๓ ตามลำดับและปิดการสัมมนาอย่างเป็นทางการ

จัดทำโดย

นายโกศล อุดมศิลป์

นักวิเทศสัมพันธ์ปฏิบัติการ

กลุ่มงานสหภาพรัฐสภา

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓