



# สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

## การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

วันพฤหัสบดีที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

ประธานฯ ได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ปรีกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๔ เป็นเวลาพอสมควร และเมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

(๑) กระทู้ถาม (ไม่มี)

(๒) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

นายนิยม วีวรรณดิษฐกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเศรษฐกิจใหม่ ขอลอนญัตติเรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาความคุ้มค่าปัญหาและผลกระทบในการก่อสร้างรถไฟทางคู่ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ เนื่องจากเรื่องดังกล่าวมีหน่วยงานที่รับผิดชอบพิจารณาและดำเนินการไปแล้วบางส่วน จึงขอลอนญัตติออกจากวาระการประชุม ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อที่ ๖๑

ที่ประชุมรับทราบ

(๓) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๑. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณามีมติให้รับฟังความคิดเห็นของนักเรียน นิสิต นักศึกษา เยาวชน และประชาชน ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ซึ่งเป็นการพิจารณาต่อจากการประชุมครั้งที่ ๒๖ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๓ ประธานฯ เปิดโอกาสให้สมาชิกฯ อภิปราย ให้ข้อเสนอแนะว่า ควรเพิ่มเติมเรื่องการเปิดให้มีการรับฟังความคิดเห็นแบบออนไลน์ เพื่อจะได้รับฟังความคิดเห็นได้อย่างรอบด้าน ครอบคลุมทุก ๆ กลุ่มในสังคม เพื่อจะได้นำข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะ ที่ได้รับมาจัดทำเป็นข้อสรุป นำเสนอต่อรัฐบาล เพื่อนำไปแก้ไขปัญหาสถานการณ์ความรุนแรงในสังคมที่กีดกันอยู่ในขณะนี้ เพื่อประเทศชาติจะได้เดินหน้าต่อไปได้ อีกทั้งควรมีการแยกแยะเป็นกลุ่ม อาทิ กลุ่มนักเรียน กลุ่มนักศึกษา กลุ่มประชาชน เพื่อที่จะได้ข้อคิดเห็นที่มีความหลากหลาย การเปิดพื้นที่สถานศึกษาควรมีการกำหนดพื้นที่ให้แสดงความคิดเห็นในทุก ๆ โรงเรียนและมหาวิทยาลัย รวมถึงควรคำนึงถึงความปลอดภัยของผู้แสดงความคิดเห็นด้วย ซึ่งรายงานดังกล่าวถือเป็นรายงานที่ดีเปิดโอกาสให้ทุกฝ่ายหันหน้าเข้าหากันตามระบอบประชาธิปไตย โดยการพูดคุยหารือและหาทางออกร่วมกัน

**นายภราดร ปริศนานันท์กุล ประธานคณะกรรมการธิการ** กล่าวขอบคุณสมาชิกฯ ที่อภิปรายให้ความเห็นและให้ข้อเสนอแนะ พร้อมทั้งสะท้อนมุมมองที่หลากหลายให้คณะกรรมการฯ ทั้งที่เห็นด้วยและไม่เห็นด้วย และขอยืนยันว่า คณะกรรมการธิการฯ ทำหน้าที่อย่างเต็มที่ ตรงไปตรงมา บริสุทธิ์ใจ และไร้ซึ่งอคติกับทุกฝ่าย ทั้งการรับฟังความคิดเห็นโดยการลงพื้นที่ และรับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางออนไลน์ คณะกรรมการธิการฯ ชุดนี้ เกิดขึ้นจากสภาผู้แทนราษฎร ที่ตั้งใจช่วยแก้ไขปัญหาให้กับประเทศ และเดินทางประเทศไปด้วยกัน

**นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ เลขาธิการคณะกรรมการธิการ** กล่าวขอบคุณสมาชิกฯ ที่อภิปรายให้ข้อเสนอแนะ โดยยืนยันว่าคณะกรรมการธิการฯ ทำงานอย่างรอบด้าน และเต็มที่ รับฟังความคิดเห็นจากทุกกลุ่มให้ได้มากที่สุด ไม่มีการเตะถ่วงเวลา มีการลงพื้นที่เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากทุกกลุ่มผู้ชุมนุม และได้รับความร่วมมือที่ดีจากทุกกลุ่ม ในการให้ข้อมูล และให้ความคิดเห็น เพื่อหาทางออกร่วมกัน

**นายกรวีร์ ปริศนานันท์กุล โฆษกคณะกรรมการธิการ** ตอบชี้แจงว่า ขอขอบคุณทุกข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ทุกท่าน คณะกรรมการธิการฯ ทุกคนทำงานอย่างเต็มที่ อย่างตั้งใจ อย่างเป็นกลาง ภายใต้อำนาจจำกัดต่าง ๆ คณะกรรมการธิการฯ เร่งมือในการทำงานตามเวลาที่มีให้ดีที่สุด เพื่อให้ทันต่อสถานการณ์มากที่สุด

เมื่อสมาชิกฯ อภิปรายเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับรายงานของ คณะกรรมการธิการฯ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘๘ และเห็นชอบให้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการฯ ไปให้รัฐบาลดำเนินการต่อไป

**๒. รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การปฏิบัติตามกฎหมายของโครงการก่อสร้างทางรถไฟระดับและถนนยกระดับในเขตกรุงเทพมหานคร และการใช้ประโยชน์ที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย (โฮปเวลล์) ซึ่งคณะกรรมการธิการการกฎหมาย การยุติธรรมและสิทธิมนุษยชนพิจารณาเสร็จแล้ว**

นายชวลิต วิชยสุทธิ์ รองประธานคณะกรรมการธิการ คนที่หนึ่ง และนายพีระพันธ์ สาลีรัฐวิภาค ที่ปรึกษากรรมการธิการ แถลงรายงานการพิจารณาของคณะกรรมการธิการการกฎหมาย การยุติธรรม และสิทธิมนุษยชน มีหน้าที่และอำนาจตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙๐ (๑) กระทำกิจการ พิจารณาข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามแนวนโยบายด้านกฎหมาย การยุติธรรม สิทธิมนุษยชน สิทธิชุมชน สิทธิในกระบวนการยุติธรรม และความเป็นธรรมในระยะเปลี่ยนผ่าน ดังนั้น เพื่อเป็นการศึกษาปัญหาข้อเท็จจริงและปัญหาข้อกฎหมายกรณีข้อพิพาทในโครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างทางรถไฟระดับในเขตกรุงเทพมหานคร โดยได้รับสิทธิสัมปทานเดินรถระบบรถไฟชุมชน (Community Train) และทางด่วนยกระดับสำหรับรถยนต์ หรือที่เรียกว่า “โครงการโฮปเวลล์” ที่ศาลปกครองสูงสุดมีคำพิพากษาให้กระทรวงคมนาคมและการรถไฟแห่งประเทศไทย ชำระเงินให้กับ บริษัทโฮปเวลล์ (ประเทศไทย) จำกัด เป็นเงินกว่า ๒๔,๐๐๐ ล้านบาท ตามคำชี้ขาดของคณะอนุญาโตตุลาการว่ามีข้อเท็จจริงและความเป็นมาเป็นประการใด รวมทั้งการดำเนินการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่ เพียงใด จึงเป็นเรื่องสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามแนวนโยบายด้านกฎหมายและการยุติธรรมอันเป็นประโยชน์ของแผ่นดินและประชาชน ประกอบกับข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และปัญหาข้อพิพาทในกรณีนี้ไม่ค่อยปรากฏต่อสาธารณชน จึงทำให้ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง สมควรที่คณะกรรมการธิการฯ จะพึงต้องศึกษาความเป็นมา ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และปัญหาข้อพิพาทต่าง ๆ เพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบข้อเท็จจริง และเพื่อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาให้รัฐบาลและหน่วยงาน

ที่เกี่ยวข้องต่อไป คณะกรรมการการกฤษฎาหมาย การยุติธรรม และสิทธิมนุษยชน จึงมีมติตั้งคณะทำงานพิจารณาศึกษาการปฏิบัติตามกฎหมายกรณีโครงการโฮปเวลล์ เพื่อศึกษาข้อเท็จจริงในประเด็นต่าง ๆ ทั้งข้อเท็จจริง และข้อกฎหมายเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องและเป็นกลาง ซึ่งสามารถสรุปข้อเท็จจริง และข้อกฎหมายทั้งจากบุคคลเจ้าหน้าที่และหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจากเอกสารและพยานหลักฐานต่าง ๆ ที่ได้รับจากบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาข้อเท็จจริงและปัญหาข้อกฎหมายเรื่องดังกล่าว โดยได้จัดทำรายงานการพิจารณาการศึกษาการปฏิบัติตามกฎหมายของโครงการก่อสร้างทางรถไฟยกระดับและถนนยกระดับในเขตกรุงเทพมหานครและการใช้ประโยชน์ที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย (โฮปเวลล์) โดยได้ข้อสรุปและข้อสังเกต ดังนี้

๑. รัฐบาลควรพิจารณาแก้ไขพระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. ๒๕๔๕ ให้มีความละเอียดชัดเจนมากขึ้นโดยเฉพาะขั้นตอนและวิธีการในการปฏิบัติงานของสำนักงานอนุญาโตตุลาการ ผู้ที่จะทำหน้าที่อนุญาโตตุลาการ และอายุความการรับพิจารณาข้อพิพาทของคณะอนุญาโตตุลาการในประเด็นระหว่างสัญญาทางแพ่งและสัญญาทางปกครองให้ชัดเจน รวมทั้งให้แก้ไขพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อกำหนดการใช้อำนาจหน้าที่ของผู้บริหารศาลปกครองและที่ประชุมใหญ่ของตุลาการศาลปกครองสูงสุดในการออกระเบียบหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของตุลาการศาลปกครองต้องไม่เป็นการขัดแย้งหรือมีลักษณะเสมือนหนึ่งเป็นการแก้ไขหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดี พ.ศ. ๒๕๔๒

๒. ควรปรับปรุงการปฏิบัติงานของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการติดตามการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีของกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีโดยสม่ำเสมอและเคร่งครัด รวมทั้งควรออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติของกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานราชการต่าง ๆ ในกรณีที่มีข้อสงสัยเกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรีให้สอบถามมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสมอ ทั้งนี้เพื่อความถูกต้องชัดเจนของความเข้าใจมติคณะรัฐมนตรีและเป็นแนวทางปฏิบัติของส่วนราชการต่าง ๆ ที่เป็นแนวทางเดียวกันทั้งหมด

๓. ผลการศึกษาของคณะกรรมการพบว่า มีข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานเบื้องต้นที่เป็นพิรุณซึ่งชี้ให้เห็น่าเชื่อว่าการกระทำอันมีลักษณะเป็นการทุจริตประพฤตมิชอบของผู้เกี่ยวข้องกับโครงการโฮปเวลล์มาตั้งแต่ต้นจนปัจจุบัน ทั้งภาคการเมือง ภาครัฐ และเอกชน ซึ่งอาจจะมีผลต่อความผูกพันตามสัญญาสัมปทานโครงการโฮปเวลล์ และการปฏิบัติตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด โดยเฉพาะควรตรวจสอบและทบทวนจำนวนเงินค่าใช้จ่ายในการดำเนินการโครงการโฮปเวลล์ของ บริษัท โฮปเวลล์ (ประเทศไทย) จำกัด ตามหลักฐานใบเสร็จรับเงินที่ บริษัท โฮปเวลล์ (ประเทศไทย) จำกัด อ้างอิงและนำมาประกอบค่าเสนอข้อพิพาทต่ออนุญาโตตุลาการให้มีความถูกต้อง เนื่องจากพบว่าเมื่อการรถไฟแห่งประเทศไทยทำการตรวจสอบแล้วปรากฏว่ามีจำนวนเงินตามใบเสร็จรับเงินที่ถูกต้องเพียงประมาณ ๑,๗๓๒ ล้านบาทเท่านั้น ทั้งนี้เพื่อเป็นการรักษาผลประโยชน์สูงสุดของแผ่นดินและของประชาชน คณะกรรมการขอเสนอแนะ ให้รัฐบาลพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายกับ บริษัท โฮปเวลล์ (ประเทศไทย) จำกัด และบุคคลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยควรที่จะให้หน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และพยานหลักฐานต่าง ๆ และดำเนินการตามกฎหมายต่าง ๆ กับผู้กระทำความผิด หากพบข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่เพียงพอต่อไปโดยด่วน และควรให้กระทรวง ทบวง กรม หรือหน่วยงานราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกรณีโครงการโฮปเวลล์ทั้งหมด ตรวจสอบและทบทวนการดำเนินการต่าง ๆ ของตนเองว่ามีข้อบกพร่องหรือผิดพลาดประการใดบ้าง และให้หน่วยงานดังกล่าวดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องหรือผิดพลาดนั้นโดยด่วนที่สุด

เมื่อประธานคณะกรรมการฯ แถลงสรุปรายงาน เสร็จเรียบร้อยแล้ว ประธานฯ เปิดโอกาสให้สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ซึ่งสมาชิกฯ ได้อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็นดังนี้ รัฐบาลต้องเร่งรัดทำตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการตามกฎหมายกับบริษัทโฮปเวลล์ (ประเทศไทย) และต้องติดตามบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้องมาสอบสวนหาสาเหตุในการบอกเลิกสัญญา จนทำให้รัฐบาลต้องเสียผลประโยชน์ จำเป็นต้องรื้อฟื้นคดีนี้ขึ้นมาพิจารณาใหม่ ให้ถูกต้องตามกฎหมายต่อไป เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในการลงทุนให้กับประเทศต่อไป ปัญหาของบริษัทโฮปเวลล์ คือ การทุจริตคอร์รัปชัน จนทำให้เกิดการรัฐประหารในยุคนั้น จากการติดตามข้อมูลในอดีตที่ผ่านมา พบว่า บริษัทโฮปเวลล์ มีการจดทะเบียนโดยมิชอบด้วยกฎหมาย มีการบอกเลิกสัญญาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๐ คือ ผิดสัญญา ข้อ ๒๗ และปี ๒๕๔๑ บอกเลิกสัญญาด้วยเหตุตามกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งมีผลทางกฎหมายแตกต่างกัน โฮปเวลล์ ยื่นข้อพิพาทสู่อนุญาโตตุลาการภายหลังการบอกเลิกสัญญา ๗ ปี ดังนั้น รัฐบาลต้องเร่งรัดดำเนินการตามกฎหมายต่อไป ต้องยื่นเรื่องต่อศาลปกครองสูงสุดด้วยข้อมูลหลักฐานใหม่เพื่อพิจารณาตัดสินใหม่กว่าประเทศไทยไม่ควรผิดในเรื่องนี้ เร่งแก้ไขพ.ร.บ.อนุญาโตตุลาการ และวิธีพิจารณาคดีของศาลปกครอง ไม่เพียงเท่านี้ ควรต้องตั้งคณะกรรมการสอบสวนเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมในขณะนั้น คณะกรรมการดำเนินโครงการโฮปเวลล์เมื่อปี ๒๕๓๒ เจ้าหน้าที่กรมทะเบียนการค้า กระทรวงพาณิชย์ที่รับจดทะเบียนบริษัทโฮปเวลล์ (ประเทศไทย) ผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยช่วงปี ๒๕๓๓ - ๒๕๔๑ คณะกรรมการบอกเลิกสัญญา และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมที่เปลี่ยนเหตุแห่งการบอกเลิกสัญญา รวมไปถึงผู้แทนอัยการสูงสุด และ อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้าและปลัดกระทรวงพาณิชย์เมื่อปี ๒๕๓๓ มาสอบสวนว่าการจดทะเบียนบริษัทโฮปเวลล์ ประเทศไทย ถูกกฎหมายหรือไม่ โดยขอเสนอให้นายวิชา มหาคุณ อดีตกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เข้ามาเป็นหัวหน้าคณะทำงานตรวจสอบย้อนหลังทั้งหมด รัฐบาลเร่งเจรจาเพื่อลดหนี้ เพราะทราบว่ากระทรวงคมนาคมได้ยื่นเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของศาลและศาลปกครองสูงสุดมีคำพิพากษาจนถึงที่สุดแล้ว และให้คู่กรณีดำเนินการตามคำพิพากษา แต่ปรากฏว่าไม่ดำเนินการใด ๆ ทั้งสิ้น จึงทำให้เกิดความเสียหายต่อภาครัฐียาวออกไปเป็นค่าดอกเบี้ยเพิ่มขึ้น รวมระยะเวลาจนถึงขณะนี้เงินมากกว่าพันล้านบาท ซึ่งเป็นหนี้ที่จะทบเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ ทุกวัน อีกทั้งยังสร้างความเสียหายต่อภาพลักษณ์ทั้งของรัฐบาลและประเทศไทยต่อนักลงทุนต่างชาติทั่วโลก ซึ่งไม่สามารถประเมินค่าได้

**นายชาญชัย อิสระเสนารักษ์ คณะทำงาน ในคณะกรรมการฯ** ชี้แจงว่า ขณะนี้มีมติจากคณะรัฐมนตรีให้ตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาคดีดังกล่าว ซึ่งประกอบด้วย กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะทำงานด้วยความรวดเร็วและโปร่งใส ต้องเปลี่ยนจากคดีแพ่งให้เป็นคดีอาญา โดยใช้กฎหมายฟอกเงินกับผู้กระทำความผิด และใช้หลักฐานจากกระบวนการที่ไม่ชอบมาพากล ดำเนินคดี ซึ่งจะทำให้ไม่ต้องเสียผลประโยชน์ให้กับ บริษัท โฮปเวลล์ (ประเทศไทย) จำกัด

**นายพีระพันธ์ สาลีรัฐวิภาค ที่ปรึกษากรรมการฯ** ชี้แจงว่าคดีที่เกิดขึ้นไม่สิ้นสุดแค่ศาลปกครอง เพราะมีการกระทำอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น การจดทะเบียนตั้งบริษัทไม่ถูกต้องและเป็นเหตุให้โมฆะต้องดำเนินการต่อไป ดังนั้นสิ่งที่คณะกรรมการฯเสนอแนะรัฐบาลได้คือ ต้องตรวจสอบข้อเท็จจริง หากพบว่ามีประเด็นที่เกี่ยวข้องและอยู่ในอำนาจของศาลอื่นต้องดำเนินการ เช่น ศาลคดีทุจริต

เมื่อสมาชิกฯ อภิปรายเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับรายงานของคณะกรรมการฯ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘๘ และเห็นชอบให้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปให้รัฐบาลดำเนินการต่อไป

**๓. รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม การทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการการกฤษฎีกา การยุติธรรมและ สิทธิมนุษยชนพิจารณาเสร็จแล้ว**

นายชวลิต วิชยสุทธิ์ รองประธานคณะกรรมการฯ คนที่หนึ่ง และนายอาดิลัน อาลีอิสเฮาะ กรรมการฯ แถลงรายงานการพิจารณาของคณะกรรมการการกฤษฎีกา การยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน มีหน้าที่และอำนาจตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙๐ (๑) กระทำ กิจการ พิจารณาสอบสวนข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามแนวนโยบาย ด้านกฎหมาย การยุติธรรม สิทธิมนุษยชน สิทธิชุมชน สิทธิในกระบวนการยุติธรรม และความเป็นธรรมในระยะ เปลี่ยนผ่าน

ดังนั้น การพิจารณาสอบสวนข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินการ ตามแนวนโยบายด้านกฎหมาย และการยุติธรรมจึงเป็นหนึ่งในภารกิจสำคัญของคณะกรรมการฯ ซึ่งการ ทรมาน และการกระทำให้บุคคลสูญหาย เป็นปัญหาสำคัญประการหนึ่งในสังคมไทยเนื่องจากไม่สามารถ สืบเสาะหลักฐานที่จะเอาผิดผู้กระทำได้ รวมทั้งต้องใช้ทรัพยากรและผู้ปฏิบัติหน้าที่จำนวนมาก เช่น กรณีนาย สมชาย นีละไพจิตร และนายพอลละจี รักจงเจริญ เป็นต้น ซึ่งเหตุการณ์ที่ปรากฏมาตั้งแต่อดีตล้วนแล้วแต่ เกี่ยวข้องกับการละเมิดต่อสิทธิมนุษยชนรูปแบบหนึ่ง ดังนั้น ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องขจัดการกระทำ ดังกล่าวให้หมดไป และหาทางป้องกันไม่ให้เกิดการกระทำเช่นนี้เกิดขึ้น

คณะกรรมการการกฤษฎีกา การยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน จึงได้มอบหมายเรื่อง ดังกล่าวให้คณะอนุกรรมการศึกษาการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมดำเนินการพิจารณาศึกษา ประกอบกับ การนำหลักการการอนุวัติกฎหมายให้สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ โดยการศึกษากฎหมายว่าด้วยการ ป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย เพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญาต่อต้านการ ทรมานและการปฏิบัติหรือการลงโทษอื่นที่โหดร้ายไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี (Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishing) และอนุสัญญาระหว่าง ประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญ (International Convention for the Protection of all Persons from Enforced disappearance) รวมทั้ง การให้ความสำคัญกับการดำเนินคดี แก่ผู้กระทำความผิดอย่างจริงจัง รวดเร็ว และมีการลงโทษทางอาญาอย่างเคร่งครัด รวมถึงโทษทางวินัยด้วย ใน ขณะเดียวกันผู้เสียหายในคดีทรมาน หรือทายาทของผู้ที่ถูกกระทำให้สูญหายจะต้องได้รับการคุ้มครองความ ปลอดภัย หรือได้รับค่าเสียหายที่เพียงพอและเหมาะสมด้วย ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวควรได้รับการเร่งรัดและ ดำเนินการโดยมีบทบัญญัติของกฎหมายที่ชัดเจน

จากการศึกษากฎหมาย และรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในทุกมิติแล้ว คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่ามี ความจำเป็นอย่างเร่งด่วนในการตรากฎหมายป้องกันและปราบปรามการ ทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหายเพื่อประโยชน์แก่ประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติ หน้าที่ โดยมีบทบัญญัติแห่งกฎหมายรองรับซึ่งจะเป็นการยกระดับการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในประเทศไทยให้ เทียบเท่าสากล และสอดคล้องกับหลักการของรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการฯ จึงจำเป็นต้องจัดทำรายงาน การพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว พร้อมแนบร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการ กระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. .... ของคณะกรรมการฯ เพื่อเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

เมื่อประธานคณะกรรมการฯ แถลงสรุปรายงาน เสร็จเรียบร้อยแล้ว ประธานฯ เปิดโอกาสให้สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ซึ่งสมาชิกฯ ได้อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็นดังนี้ สมาชิกฯ อภิปรายสนับสนุนรายงานฉบับนี้ เนื่องจากหากมี

กฎหมายดังกล่าว จะช่วยปกป้อง และคุ้มครอง อีกทั้งยังจะเป็นการยกระดับด้านสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย ให้เท่าเทียมกับนานาอารยประเทศ และเป็นการคุ้มครองเจ้าหน้าที่ที่ทำหน้าที่อีกด้วย โดยเสนอแนะประเด็นเกี่ยวกับ อนุสัญญาเกี่ยวกับสิทธิเด็ก ควรนำมาเพิ่มเติมในรายงานฉบับนี้ด้วย ทั้งนี้รายงานฉบับนี้ ควรจะปรับปรุงให้มีความสอดคล้องกับหลักการระหว่างประเทศด้วย เช่น หลักการส่งผู้ร้ายข้ามแดน พร้อมกันนี้ กฎหมายฉบับนี้จะช่วยป้องกันมิให้เกิดการละเมิดสิทธิและทำร้ายผู้ต้องสงสัย ป้องกันการอุ้มฆ่า หรือการบังคับให้สูญหาย หรือข่มให้ทรمان มิให้เกิดขึ้น จนสร้างบาดแผลทางจิตใจให้กับครอบครัวผู้สูญหาย

**นายน้ำแท้ มีบุญสร้าง ที่ปรึกษานุกรรมการ** ชี้แจงถึงจุดแข็งของกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำทำให้บุคคลสูญหาย คือการป้องกันการจับขังในที่ลับ เนื่องจากจะบังคับให้เจ้าหน้าที่ผู้จับ ต้องนำผู้ถูกจับมาแจ้งที่นายอำเภอ อัยการ ในพื้นที่ทันที ญาติผู้ถูกจับสามารถแจ้งนายอำเภอ และอัยการได้ ป้องกันให้เจ้าหน้าที่จับเอาไปในที่ลับ

เมื่อสมาชิกฯ อภิปรายเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับรายงานของ คณะกรรมการฯ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘๘ และเห็นชอบให้ ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปให้รัฐบาลดำเนินการต่อไป

### เรื่องด่วน

**๑. ร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่..) พ.ศ. ....** ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

นายจรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ แถลงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติ ดังนี้ โดยที่พระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติบางประการให้มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ ในปัจจุบัน โดยกำหนดหน้าที่ของหอการค้าในการดำเนินการต่าง ๆ เพิ่มขึ้น อันจะเป็นการส่งเสริมการค้า และการประกอบวิสาหกิจของสมาชิกได้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งแก้ไขหลักเกณฑ์การเลิกหอการค้าโดยมติ ของที่ประชุมใหญ่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ตลอดจนปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ โดยมีหลักการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของหอการค้าในการดำเนินการต่าง ๆ อันจะเป็นการส่งเสริมการค้าและการประกอบวิสาหกิจของสมาชิกได้มากขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมขอบเขตการดำเนินงานของหอการค้า โดยกำหนดข้อยกเว้นให้ หอการค้าสามารถดำเนินการกิจการบางประการเพื่อให้เป็นไปตามหน้าที่ของหอการค้าตามมาตรา ๒๘ ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ (๑))

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการเลิกหอการค้าโดยมติที่ประชุมใหญ่ โดยให้ใช้คะแนนเสียง ไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔ (๑))

(๔) ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน

ซึ่งประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ ต่อร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของหอการค้าให้ครอบคลุมการดำเนินการต่าง ๆ เพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับการดำเนินการในเชิงธุรกิจในปัจจุบัน รวมทั้งได้แก้ไขหลักเกณฑ์ในการเลิกหอการค้าให้มีความรัดกุมยิ่งขึ้น ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวเป็นการสร้างความเข้มแข็งและความมั่นคงให้แก่หอการค้าเพื่อให้สามารถทำหน้าที่ในการช่วยเหลือและส่งเสริมภาคการค้าและธุรกิจของประเทศได้มากยิ่งขึ้น อันจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

เมื่อรัฐมนตรี แถลงหลักการและเหตุผลของการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ เสร็จเรียบร้อยแล้ว ประธานฯ เปิดโอกาสให้สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอนะ ซึ่งสมาชิกฯ ได้อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอนะในประเด็นดังนี้ สมาชิกฯ อภิปรายสนับสนุนให้มีการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพราะจะช่วยส่งเสริมให้หอการค้าทำหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตอบสนองการทำงานให้ประชาชนได้เต็มที่ ทำให้เศรษฐกิจฐานราก และเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศดีขึ้น เป็นการอำนวยความสะดวกของประชาชนให้มากยิ่งขึ้น ปรับปรุงกฎหมายให้มีความทันสมัยสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และยกระดับหอการค้าไทยให้มีความทัดเทียมกับหอการค้าของประเทศอื่น ๆ ให้หอการค้าร่วมมือกับรัฐ หน่วยงานรัฐ เพื่อส่งเสริมให้ภาคเอกชนในการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน ยกระดับการแข่งขันให้สามารถแข่งขันกับประเทศอื่น ๆ ได้อย่างเข้มแข็ง มีกระบวนการใกล้เคียงอันจะเกิดประโยชน์กับทุกฝ่าย และเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ควรนำจุดอ่อนเรื่องของการออกไปถิ่นกำเนิดสินค้า มาปรับปรุงเพื่อให้พระราชบัญญัตินี้มีความครบถ้วน และทันสมัยมากยิ่งขึ้น

เมื่อสมาชิกฯ อภิปรายเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานฯ จึงสั่งปิดการประชุม เวลา ๑๖.๑๕ นาฬิกา

**ปิดประชุมเวลา ๑๖.๑๕ นาฬิกา**

\*\*\*\*\*