



สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ

วันพุธที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ โดยมี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

ประธานฯ ได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรปรึกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๔ เป็นเวลาพอสมควร และเมื่อครบองค์ประชุมแล้วประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระดังนี้

(๑) กระทู้ถาม

(ไม่มี)

(๒) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

ประธานฯ ได้แจ้งต่อที่ประชุมซึ่งเป็นเรื่องที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระ ดังนี้

๒.๑ ด้วยนายวันมูหะมัดนอร์ มะทา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคประชาชาติ ได้มีหนังสือแจ้งว่า ขอลาออกจากตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๓ ดังนั้น สมาชิกภาพของ นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา จึงสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๐๑ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๐๕ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงประกาศให้ผู้มีชื่อในลำดับถัดไปในบัญชีรายชื่อของพรรคประชาชาติ เลื่อนขึ้นมาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแทน คือ พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง ทำให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มีขณะนี้ จำนวน ๔๘๘ คน องค์ประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง คือ ๒๔๔ คน ทั้งนี้ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๑๕ กำหนดให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต้องปฏิญาณตนในที่ประชุมแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิกก่อนเข้ารับหน้าที่ โดยประธานฯ ได้เชิญ พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง ยืนขึ้นปฏิญาณตน

๒.๒ ความคืบหน้าระเบียบคณะกรรมการจริยธรรมสภาผู้แทนราษฎรว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีพิจารณาของคณะกรรมการจริยธรรมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยคณะกรรมการจริยธรรมสภาผู้แทนราษฎร ได้ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบกับระเบียบคณะกรรมการจริยธรรมสภาผู้แทนราษฎรว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีพิจารณาของคณะกรรมการจริยธรรมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษา จะมีผลบังคับใช้นับจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๒.๓ การถ่ายทอดทางสถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา ช่องหมายเลข ๑๐ ตามข้อบังคับการประชุมฯ ข้อ ๑๘ วรรค ๒ จนเสร็จสิ้นการประชุม ทั้งนี้ ในเวลา ๒๐.๐๐ - ๒๐.๓๐ น. ของทุกวัน จะงดการถ่ายทอดเพื่อเสนอข่าวในพระราชสำนักและเหตุการณ์สำคัญ แต่จะบันทึกเทป

การอภิปรายในช่วงเวลาดังกล่าวเพื่อเผยแพร่ทางสถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา ภายหลังจากปิดประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว
ที่ประชุมรับทราบ

(๓) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

นายสันติ พร้อมพัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ในฐานะประธาน
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
ได้นำเสนอรายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
ว่า ตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเสนอ และได้มีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในวาระ ๑
เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ แล้ว และมีมติแต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ นั้น คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยมีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

คณะกรรมการฯ ได้เริ่มพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ตั้งแต่วันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓
จนแล้วเสร็จในวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๓ โดยได้ร่วมกันพิจารณารายละเอียดงบประมาณของหน่วยรับ
งบประมาณ รวม ๗๒๑ หน่วยรับงบประมาณ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ให้ความสำคัญกับความสอดคล้องกับ
ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒
แผนการปฏิรูปประเทศ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และนโยบายสำคัญของรัฐบาล
เพื่อให้การดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณสามารถขับเคลื่อนต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสพ
ผลสำเร็จ เป็นรูปธรรม เกิดผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน ตลอดจนความสอดคล้องกัน
ทั้งเงื่อนไขทางเศรษฐกิจภายในประเทศและผลกระทบจากภายนอกประเทศ รวมทั้งผลกระทบจากสถานการณ์
การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา-๑๙ โดยมีข้อเสนอในภาพรวมที่สำคัญเพื่อให้รัฐบาลดำเนินการเกี่ยวกับ
การกำหนดตัวชี้วัดที่มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกันระหว่างระดับหน่วยงานและระดับประเทศ
การกำหนดตัวชี้วัดเชิงต้นทุน การประเมินความคุ้มค่าจากผลลัพธ์ต่อทรัพยากรที่จัดสรร ให้ความสำคัญ
กับการจัดหางบประมาณในลักษณะบูรณาการอย่างต่อเนื่อง โดยกำหนดเป้าหมายร่วมกันเพื่อลดความซ้ำซ้อน
และเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ การปฏิรูประบบราชการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน
และแนวทางในการลดงบบุคลากร หรืองบดำเนินงานที่ไม่จำเป็นลง และเพิ่มงบประมาณด้านการลงทุน
ให้มากขึ้น โดยเฉพาะการลงทุนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาประเทศ อาทิ ด้านการบริหารจัดการน้ำ
ด้านการศึกษา ด้านงานวิจัยและนวัตกรรม และด้านการสาธารณสุข ตลอดจนจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ
ต่อการแก้ไขปัญหาเพื่อช่วยเหลือประชาชน เร่งฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชน
ให้ดีขึ้นได้ ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ จำนวน ๘ คณะ และคณะกรรมการฯ
ได้ปรับลดงบประมาณลง จำนวน ๓๑,๙๖๕,๕๔๙,๐๐๐ บาท โดยได้พิจารณาจากความสอดคล้องกับ
ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ แผนการปฏิรูปประเทศ นโยบายและ
แผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และนโยบายสำคัญของรัฐบาล ตลอดจนเป้าหมายและ

ผลการดำเนินงานจริง ความคุ้มค่า และขีดความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งให้ความสำคัญกับเงินนอกงบประมาณหรือรายได้ที่จัดเก็บเอง การนำผลการใช้จ่ายจริงในปีงบประมาณที่ผ่านมาและความพร้อมในการดำเนินงาน มาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา อาทิ

๑. รายการที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน หรือที่ได้ดำเนินการไปแล้ว โดยใช้จ่ายจากการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ หรือการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๒. รายการที่สามารถปรับลดเป้าหมาย หรือปรับเปลี่ยนวิธีการดำเนินงานให้เกิดความประหยัด อาทิ การฝึกอบรมสัมมนา การจ้างเหมาบริการ การจ้างที่ปรึกษา การประชาสัมพันธ์ การเดินทางไปราชการต่างประเทศ

๓. รายการที่มีผลการดำเนินงานล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้ และคาดว่าจะไม่สามารถใช้จ่ายได้ทันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ หรือรายการผูกพันงบประมาณเดิมที่ผลการจัดซื้อจัดจ้างต่ำกว่าวงเงินงบประมาณที่เสนอไว้

๔. รายการที่สามารถใช้เงินจากแหล่งอื่นนอกเหนือจากเงินงบประมาณได้ อาทิ เงินนอกงบประมาณหรือรายได้ที่จัดเก็บเอง และเงินสะสมคงเหลือ

สำหรับการเพิ่มงบประมาณนั้น คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเพิ่มงบประมาณให้กระทรวงสาธารณสุขเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรด้านสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทยเพื่อเป็นเงินอุดหนุนสำหรับการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์ และสำหรับชดเชยรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างน้อยกว่าฐานภาษีเดิม กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษาเพื่อเป็นเงินอุดหนุนให้นักเรียนยากจนพิเศษ และการพัฒนาทักษะอาชีพสำหรับผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์และด้อยโอกาส และสำนักงานศาลยุติธรรมเพื่อยกระดับมาตรฐานระบบงานศาล และเสริมสร้างระบบการบริหาร เพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๗,๙๒๘,๐๒๘,๗๐๐ บาท ต่ำกว่าจำนวนที่ปรับลดงบประมาณได้

การพิจารณารายละเอียดงบประมาณทั้งการปรับลดและการเพิ่มงบประมาณดังกล่าว คณะกรรมการฯ ได้ให้ความสำคัญเป็นพิเศษกับความพร้อมและศักยภาพของหน่วยงาน ความซ้ำซ้อนเป้าหมายการดำเนินงาน ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ภารกิจสำคัญเพื่อรองรับการแก้ไขผลกระทบที่เกิดจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา-๑๙ รายการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนโดยตรงเป็นสำคัญ เพื่อให้สามารถดำเนินการภายในกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๓,๒๘๕,๙๖๒,๔๗๙,๗๐๐ บาท สำหรับรายละเอียดผลการพิจารณา รวมทั้งข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ปรากฏตามเอกสารรายงานคณะกรรมการฯ ที่ได้แจ้งให้สมาชิกฯ แล้ว ในการนี้ ขอขอบคุณกรรมการฯ ทุกท่านที่ได้ให้ความสำคัญ เสียสละเวลา และร่วมมือกันในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ อย่างเต็มที่จนสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี พร้อมทั้งขอขอบคุณหัวหน้าหน่วยรับงบประมาณทุกท่านที่ได้ให้ความร่วมมือในการชี้แจงรายละเอียด และจัดเตรียมเอกสารให้คณะกรรมการฯ เป็นอย่างดี

จากนั้น ที่ประชุม ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยเริ่มจากชื่อร่าง คำปรารภ และเรียงตามมาตรา ดังนี้

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข ไม่มีกรรมการขอสงวนความเห็น และไม่มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ สมาชิกฯ ขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอแก้ไขให้ใช้คำว่า โดยที่เป็นการสมควรอย่างยิ่ง ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
กรรมาธิการฯ ขอยืนยันตามร่างเดิม ทั้งนี้ สมาชิกฯ ผู้ขอสงวนคำแปรญัตติไม่พอใจ จึงคงไว้ตามร่างเดิม

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔”

ไม่มีการแก้ไข ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ สมาชิกฯ ขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอให้เพิ่มเติมคำว่า ที่มาจากภาษีของประชาชน ทั้งประเทศ เนื่องจากที่ผ่านมารัฐบาลบริหารจัดการเงินงบประมาณอย่างไม่เหมาะสม มีการใช้จ่ายเงินเกินควร และมีการตั้งงบประมาณแบบขาดดุลมาโดยตลอด ซึ่งงบประมาณนี้ล้วนมาจากภาษีของประชาชน ทั้งประเทศ ตลอดจนเพื่อให้รัฐบาลได้มีความตระหนักถึงความสำคัญในที่มาของเงินงบประมาณ เพื่อนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในประเทศ ทั้งนี้ สมาชิกฯ ผู้ขอสงวนคำแปรญัตติไม่พอใจ จึงคงไว้ตามร่างเดิม

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

ไม่มีการแก้ไข ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ สมาชิกฯ ขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอให้เพิ่มเติมคำว่า จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้มีความชัดเจนในเรื่องของระยะเวลาการใช้เงิน และเพื่อให้หน่วยรับงบประมาณเกิดความเข้าใจ รวมทั้งป้องกันการเบิกจ่ายเงินล่าช้าของหน่วยงาน ทั้งนี้ สมาชิกฯ ผู้ขอสงวนคำแปรญัตติไม่พอใจ แต่ขอตั้งเป็นข้อสังเกตในการร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณปีต่อไป และให้คงไว้ตามร่างเดิม

มาตรา ๓ ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ไม่มีการแก้ไข ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ สมาชิกฯ ขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอให้เพิ่มเติมคำว่า และคณะรัฐมนตรี พร้อมได้ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ การจัดทำงบประมาณแผ่นดิน ควรดำเนินการด้วยความรอบคอบและรัดกุม เพื่อลดโอกาสการเกิดผลกระทบเชิงลบต่อประชาชน ตลอดจนควรให้คณะรัฐมนตรีเข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องในการรับผิดชอบการจัดสรรและการใช้จ่ายงบประมาณ มิใช่มีเพียงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นผู้รับผิดชอบโดยตรงเท่านั้น ทั้งนี้ สมาชิกฯ ผู้ขอสงวนคำแปรญัตติไม่พอใจ จึงคงไว้ตามร่างเดิม

หมวด ๑ บททั่วไป

ไม่มีการแก้ไข ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และไม่มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

มาตรา ๔ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรมการិการขอสงวนความเห็นและสมาชิกฯ ผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โดยเห็นควรให้ ตัดลดงบประมาณลง เนื่องจากรัฐบาลไม่มีความจริงใจในการจัดสรรงบประมาณในการบริหารประเทศ เพื่อแก้ไขปัญหาประเทศชาติ ไม่ให้ความสำคัญกับการบริหารงานส่วนท้องถิ่น มีการประมาณการรายได้ ท้องถิ่นมากกว่าความเป็นจริงมาโดยตลอด และการของงบประมาณ ร้อยละ ๘๐ เป็นงบประมาณของส่วนกลาง จึงเกิดปัญหาการใช้งบประมาณที่ไม่มีประสิทธิภาพ ไม่มีความคุ้มค่า และไม่ตอบสนองต่อความต้องการ ของประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ อีกทั้งยังมีงบประมาณหลายรายการ โดยเฉพาะที่เกี่ยวกับโควิด-๑๙ รวมถึง เบี้ยผู้สูงอายุ ที่เบิกจ่ายไม่ได้เพราะไม่มีเงิน และการจัดสรรงบประมาณส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายประจำที่มีการตั้ง งบประมาณสูงขึ้นอย่างมีนัยยะสำคัญถึง ๒.๒ เท่า หากเทียบกับรายจ่ายเพื่อการลงทุนที่สูงขึ้น ๑.๘ เท่า เท่านั้น ขณะที่ในปี ๒๕๖๔ ยังไม่มีสัญญาณที่แสดงให้เห็นว่าเศรษฐกิจจะฟื้นตัว อีกทั้งการประมาณการรายได้ที่ส่งผล ต่อการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลนั้นอาจทำให้เกิดความเสี่ยงในนโยบายการคลัง โดยประมาณการรายได้สูง เกินจริงและไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่มีการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด-๑๙ เนื่องจาก ดำเนินการก่อนการระบาดของเชื้อไวรัส จึงส่งผลต่อการขาดดุลงบประมาณ ดังนั้น จึงควรปรับลดงบประมาณ ลงเพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับสถานการณ์และสภาพเศรษฐกิจของประเทศในขณะนี้ และนำไปใช้ในส่วนที่จำเป็น โดยให้รัฐบาลปรับลดรายจ่ายประจำเพื่อรักษาความยั่งยืนและวินัยการเงินการคลัง โดยเฉพาะกองทัพไทยที่มีทหารเป็นจำนวนมาก และควรนำเงินนอกงบประมาณจำนวน ๔.๘ ล้านล้านบาท มาใช้ เพื่อจะได้จัดเก็บภาษีให้น้อยลงและลดภาระให้แก่ประชาชน ซึ่งหากรัฐบาลไม่ตัดรายจ่ายออกไปก็จะต้อง ริดภาษีจากประชาชน

ในการนี้ ได้ให้ข้อเสนอแนะว่าควรกระจายงบประมาณให้แก่ละท้องถิ่นเป็นผู้จัดสรร งบประมาณภารกิจหลัก โดยให้คนพื้นที่เป็นผู้มีอำนาจตัดสินใจ แบ่งสัดส่วนงบประมาณให้ส่วนกลางและ ส่วนท้องถิ่นมีอัตราส่วนที่เท่ากัน คือ ๕๐ : ๕๐ และให้มีการถ่ายโอนภารกิจและงบประมาณไปพร้อมกัน อย่างไรก็ตาม การพิจารณาปรับลดงบประมาณนั้น ควรมีความเชื่อมโยงกันในแต่ละโครงการ เพื่อป้องกันการ ใช้งบประมาณอย่างซ้ำซ้อนทั้งภายในและภายนอกหน่วยงาน รวมทั้งตรวจสอบความพร้อมและประเด็น ปัญหาอุปสรรคในการอนุมัติโครงการต่าง ๆ เพื่อนำข้อมูลมาประกอบการพิจารณาอนุมัติงบประมาณ ทั้งนี้ ได้ตั้งข้อสังเกตในประเด็นต่าง ๆ อาทิ การตั้งงบครุภัณฑ์ งบสิ่งก่อสร้าง และงบกลาง ที่มีจำนวนสูงมาก เกินความจำเป็น และงบบูรณาการที่มีความซ้ำซ้อนกับงบของกระทรวง รวมทั้งได้สอบถามถึงการใช้จ่ายเงิน นอกงบประมาณที่มีจำนวนมาก

กรมการิการฯ ได้กล่าวขอขอบคุณกรมการิการผู้ขอสงวนความเห็น และสมาชิกฯ ที่ได้สงวนคำ แปรญัตติ พร้อมทั้งตอบชี้แจงเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณหรือในภาคเอกชนเรียกว่า การทำบัญชี สองเล่ม ซึ่งส่อว่าจะเป็นการทุจริตและหลีกเลี่ยงภาษี โดยในส่วนของภาครัฐนั้นจะมีสำนักงานผู้ตรวจ การแผ่นดิน ทำหน้าที่ตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน อย่างไรก็ตาม เมื่อมีการใช้จ่ายเงินนอก งบประมาณ ก็จะต้องดำเนินการตามกฎระเบียบและเป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ทั้งนี้ การที่รัฐบาลจะ กู้เงินเพื่อนำมาใช้จ่ายในการบริหารประเทศ จะต้องดำเนินการด้วยความรอบคอบและกู้เงินตามความจำเป็น เท่านั้น ซึ่งสามารถตรวจสอบได้จากรายงานทางการเงินของหน่วยงานราชการแต่ละหน่วยงาน อย่างไรก็ตาม การจัดทำงบประมาณปีนี้เป็นครั้งแรกในรอบหลายปีที่มีการปรับลดงบประมาณลงและทำให้งบประมาณไม่ถึง ๓.๓ ล้านล้านบาท ตามที่ได้ตั้งไว้ในการศึกษาในวาระ ๑ ซึ่งคณะกรรมาธิการฯ ได้ปรับลดงบประมาณ ๓๑,๙๐๐ ล้านบาท แต่เมื่อพิจารณาถึงคำแปรญัตติเพิ่มเติมของคณะรัฐมนตรี วงเงิน ๑๗,๐๐๐ ล้านบาท จาก ๓๑,๙๐๐ ล้านบาท คณะกรรมาธิการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะให้หน่วยรับงบประมาณ

นำกลับไปใช้เพื่อเป็นประโยชน์ อาทิ งบประมาณ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ที่มีปัญหาเรื่องการจัดเก็บภาษีที่ดินที่มีการเปลี่ยนแปลงระบบการจัดเก็บทำให้จัดเก็บภาษีได้น้อยลง และอีกประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท นั้น สำหรับกระทรวงสาธารณสุขที่ได้มีการเพิ่มอัตราข้าราชการ ในกระทรวงสาธารณสุขในช่วงการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด-๑๙ นอกจากนี้ ยังมีเบี้ยยังชีพ ผู้ชราและผู้ป่วยโรคเอดส์ สำหรับวงเงินที่เหลือประมาณ ๑๔,๐๐๐ ล้านบาทนั้น คณะกรรมาธิการ เห็นว่า ยังไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนตามที่มีคำขอและมีการแปรญัตติจากคณะรัฐมนตรี จึงให้ปรับลดวงเงินจำนวนนี้ลง

นอกจากนี้ ยังได้ชี้แจงถึงการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของคณะกรรมาธิการฯ โดยได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมาธิการ จำนวน ๙ คณะ และมีการแบ่งมอบภารกิจให้แก่คณะอนุกรรมาธิการอย่างชัดเจน ซึ่งการพิจารณาปรับลดงบประมาณ ของคณะอนุกรรมาธิการนั้น มีเหตุผลในการประกอบการพิจารณา ได้แก่ ผลการประกวดราคาต่ำกว่า งบประมาณที่ตั้งไว้ ผลการดำเนินงานล่าช้ากว่าที่กำหนดและคาดว่าจะไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันในปีงบประมาณ มีการเทียบราคามาตรฐานหรือราคาที่เคยจัดซื้อกรณีของครุภัณฑ์ ยกเลิกโครงการหรือดำเนินโครงการโดยใช้ จ่ายเงินจากแหล่งอื่น ประหยัดค่าใช้จ่ายเพื่อประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินงบประมาณหรือปรับลดเป้าหมาย ประหยัดค่าใช้จ่ายทั้งกรณีทดแทนหรือเพิ่มประสิทธิภาพของโครงการ ปรับลดรายการตามภารกิจ ถ่ายโอน รวมทั้งปรับลดในส่วนที่เป็นค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อความประหยัดและรายการอื่น ๆ ประกอบด้วย

๑. คณะอนุกรรมาธิการฝึกอบรม สัมมนา ประชาสัมพันธ์ ค่าจ้างเหมาบริการ ค่าจ้างที่ ปรึกษาวิทยาศาสตร์ การวิจัยและถ่ายทอดเทคโนโลยี ค่าเช่า ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ งบดำเนินงาน งบเงินอุดหนุน และงบรายจ่ายอื่น ปรับลดงบประมาณลงกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท

๒. คณะอนุกรรมาธิการครุภัณฑ์ ICT รัฐวิสาหกิจ และทุนหมุนเวียน ปรับลดงบประมาณลง กว่า ๔,๕๐๐ ล้านบาท

๓. คณะอนุกรรมาธิการที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง ปรับลดงบประมาณลงกว่า ๔,๐๐๐ ล้านบาท

๔. คณะอนุกรรมาธิการจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และแผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค ปรับลดงบประมาณลงกว่า ๗๐๐ ล้านบาท

๕. คณะอนุกรรมาธิการท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร เทศบาลเมือง กรุงเทพมหานคร พัทยา และเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาลตำบล และ องค์การบริหารส่วนตำบล) ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ปรับลดงบประมาณลงกว่า ๔,๖๐๐ ล้านบาท

๖. คณะอนุกรรมาธิการด้านการศึกษา ปรับลดงบประมาณลงกว่า ๒,๖๐๐ ล้านบาท

๗. คณะอนุกรรมาธิการแผนงานบูรณาการ ๑ ปรับลดงบประมาณลงกว่า ๒,๖๐๐ ล้านบาท

๘. คณะอนุกรรมาธิการแผนงานบูรณาการ ๒ ปรับลดงบประมาณลงกว่า ๓,๙๐๐ ล้านบาท

และคณะกรรมาธิการฯ ได้พิจารณาปรับลดงบประมาณลงกว่า ๔,๗๐๐ ล้านบาท โดยทั้งหมด ได้มีการปรับลดงบประมาณลงกว่า ๓๑,๙๖๕ ล้านบาท นอกจากนี้ ได้มีการยกเลิกในบางโครงการ และปรับลด รายการตามภารกิจถ่ายโอน รวมทั้งปรับลดค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อความประหยัด อย่างไรก็ตาม ขอยืนยันว่า กรรมาธิการฯ ได้พิจารณางบประมาณบนหลักการ เหตุผล และความจำเป็น อย่างความเหมาะสมแล้ว

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างของคณะกรรมาธิการที่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน ๒๖๔ เสียง

มาตรา ๕ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจสั่งจ่ายเงินแผ่นดิน ตามรายการและจำนวนเงินที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่สำนักงบประมาณจะได้จัดสรร หรือตามที่จะได้มีการโอนเปลี่ยนแปลงตามกฎหมาย

ไม่มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมาธิการขอสงวนความเห็น และสมาชิกฯ ผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ ได้ขอแก้ไขเพิ่มเติมว่า ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจสั่งจ่ายเงินแผ่นดิน ตามรายการและจำนวนเงินที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่สำนักงบประมาณจะได้จัดสรร หรือมีการโอนเปลี่ยนแปลงเฉพาะแต่กรณีที่มีความจำเป็นตามที่กฎหมายกำหนดไว้ และให้กระทรวงการคลังหรือสำนักงบประมาณมีอำนาจสั่งจ่ายเงินแผ่นดิน ตามรายการและจำนวนเงินที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งขอให้เพิ่มความจำเป็นมาตรา ๕ วรรคสอง ว่า ในกรณีมีเหตุผลและความจำเป็นเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนให้กระทรวงการคลังมีอำนาจโอนงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณตามพระราชบัญญัตินี้ โดยกำหนดรายการและวงเงินในพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย เพื่อไปใช้จ่ายในเหตุจำเป็นนั้น

กรรมาธิการฯ ชี้แจงในรายละเอียดของบทบัญญัติมาตรา ๕ ว่า การจัดสรรงบประมาณเป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งหากมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณใด ๆ ต้องรายงานต่อที่ประชุมสภาฯ เพื่อทราบ

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างของคณะกรรมาธิการที่ไม่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน ๒๖๓ เสียง

หมวด ๒ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

ไม่มีการแก้ไข ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และไม่มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

มาตรา ๖ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

ไม่มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมาธิการขอสงวนความเห็น และสมาชิกฯ ผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ ได้ขอปรับลดงบประมาณลง อาทิ งบในการขึ้นเงินเดือนและปรับวุฒิ และเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เนื่องจากไม่มีความเหมาะสมในการใช้จ่าย งบบางรายการไม่มีหน่วยรับงบประมาณทำให้ไม่สามารถตรวจสอบได้ บางรายการกำหนดวัตถุประสงค์ไว้แล้วแต่กำหนดเป้าหมายในการใช้จ่ายไม่ได้ และมีหลายแผนงานที่มีเกณฑ์การใช้จ่ายแตกต่างกันไปเหมือนเป็นการตีเช็คเปล่าให้นายกรัฐมนตรีว่าจะวางงบประมาณไปที่ส่วนใด รวมทั้งไม่มีแผนงานและวัตถุประสงค์ของการใช้งบประมาณ ไม่มีการตรวจสอบความเหมาะสมของการใช้งบประมาณ และย้อนไปเมื่อปีที่แล้วได้มีการใช้งบกลางเพื่ออุดหนุนโครงการเด็กแรกเกิดเนื่องจากรัฐบาลไม่ดำเนินการตามนโยบายที่ได้รับปากไว้กับประชาชนจึงต้องใช้งบกลาง ทำให้กลายเป็นการสงเคราะห์ไม่ใช่สวัสดิการถ้วนหน้าและไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการใช้งบกลาง ทั้งนี้ ควรนำในส่วนนี้ไปใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชน อาทิ นำไปช่วยเหลือคนยากจนและผู้พิการ นอกจากนี้ ได้ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ จำนวนบุคลากรภาครัฐเพิ่มมากขึ้นเฉลี่ยต่อปีร้อยละ ๑.๖ และค่าใช้จ่ายบุคลากรเพิ่มขึ้นเฉลี่ยต่อปีร้อยละ ๕ โดยต้นทุนต่อข้าราชการ ๑ คน ตั้งแต่เริ่มรับราชการจนเสียชีวิต จะต้องใช้งบประมาณจำนวน ๒๘ ล้านบาท ซึ่งค่าใช้จ่ายของบุคลากรภาครัฐนั้นสูงถึง ๑ ใน ๓ ของงบประมาณแผ่นดิน และไม่สามารถปรับลดงบประมาณได้ แต่ได้มีการยุบตำแหน่งข้าราชการแล้วเปลี่ยนเป็นลูกจ้างเหมาบริการ จึงทำให้มีการตั้งงบประมาณจ้างเหมาบริการปี ๒๕๖๔ จำนวนกว่า ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทตลอดจนได้สอบถามถึงความคืบหน้าในการดำเนินงานให้เป็นไปตามเป้าหมายที่สำนักงาน

คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) กำหนดไว้ ๓ เป้าหมาย คือ ๑. จำนวนข้าราชการและค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐ โดยเฉพาะข้าราชการพลเรือนสามัญ มีการทำงานเต็มประสิทธิภาพและคุ้มค่าหรือไม่ และปัญหาเร่งด่วนที่แท้จริงคืออะไร ระหว่างปริมาณหรือคุณภาพ ๒. เป้าหมายการลดต้นทุนด้านทรัพยากรบุคคลของภาครัฐให้ไม่เกินร้อยละ ๓๐ และ ๓. จะทำอย่างไรให้คนรุ่นใหม่สนใจเข้าทำงานข้าราชการมากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันคนรุ่นใหม่ที่มีความสามารถยังไม่ให้ความสนใจในงานราชการเท่าที่ควร เพราะระบบราชการไทยมีสภาพแวดล้อมการทำงานแบบมีเงื่อนงำ ขณะที่การทำงานของคนรุ่นใหม่ชอบอิสระและให้ความสำคัญกับเรื่องคุณภาพคน คุณภาพงาน และคุณภาพชีวิต อย่างไรก็ตาม การใช้งบกลางนั้นรัฐบาลต้องใช้อย่างมีวิจรรย์ญาณ ตระหนักถึงความจำเป็นในการใช้เงิน ยึดหลักประหยัด หลักความเสมอภาคโดยกระจายงบกลางให้ทั่วถึงประชาชนทั่วประเทศ และหลักความโปร่งใส

กรรมาธิการฯ ชี้แจงว่า การตั้งงบกลางเป็นไปตามกรอบและอยู่ในวิสัยที่สามารถดำเนินการได้ ส่วนเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นนั้นเป็นไปตามกรอบนโยบายการเงินการคลัง คือ ประมาณร้อยละ ๓ ของงบประมาณรายจ่าย จึงขอยืนยันตามร่างเดิม

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างของคณะกรรมการที่ไม่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน ๒๕๘ เสียง

หมวด ๓ งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ

ไม่มีการแก้ไข ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และไม่มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

มาตรา ๗ งบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมาธิการขอสงวนความเห็น และสมาชิกฯ ผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ ได้ขอปรับลดงบประมาณลง เนื่องจากในกระบวนการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวไม่มีการกำหนดตัวชี้วัดให้เป็นผลลัพธ์ที่ยึดโยงกับประโยชน์ของประชาชน และไม่มีการกำหนดตัวชี้วัดด้านความคุ้มค่าหรือประสิทธิภาพเลย ซึ่งหน่วยงานรัฐจำนวนมากได้กำหนดตัวชี้วัดที่เน้นจำนวนผลผลิตหรือจำนวนกิจกรรม/โครงการ โดยไม่ให้ความสำคัญกับประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ ทำให้หน่วยงานมีเป้าหมายเพียงใช้งบประมาณให้หมดไป อีกทั้งประชาชนไม่ได้มีส่วนร่วมในการจัดทำงบประมาณ จึงขอให้มีการจัดทำงบประมาณแบบประชาชนมีส่วนร่วมเพื่อให้ความต้องการของประชาชนสะท้อนอยู่ในการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้เกิดความคุ้มค่าของภาษีประชาชน และตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในทุกพื้นที่ อีกทั้ง ได้อภิปรายถึงงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ อาทิ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่มีงบประมาณประชาสัมพันธ์ในการจัดทำ LINE Official ที่มากเกินไปจนจำเป็น กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ที่งบประมาณส่วนใหญ่อยู่ที่งบกำลังพล ทั้งที่มีงบประมาณบุคลากรอยู่แล้ว อีกทั้งวัตถุประสงค์ในการตั้ง กอ.รมน. คือ เสริมสร้างความตระหนักรู้ในเยาวชนซึ่งกระทรวงศึกษาธิการสามารถทำภารกิจนี้ได้ นอกจากนี้ ได้อภิปรายถึงประสิทธิภาพการดำเนินงานปฏิรูปประเทศที่ยังไม่เห็นผล อาทิ การปฏิรูปตำรวจที่ล้มเหลว โดยเฉพาะการแต่งตั้งโยกย้าย บุคลากรตำรวจบางคนได้เลื่อนตำแหน่งทั้งที่ความอาวุโสในการรับราชการยังไม่ถึงส่วนการปฏิรูปการศึกษาก็ยังไม่มี ความก้าวหน้าและยังเกิดความเหลื่อมล้ำ นอกจากนี้ ในส่วนของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเป็นประธานในการกลั่นกรองและจัดทำกรอบนโยบายในการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศนั้น มีโครงการเสนอเข้ามากว่าสี่หมื่นโครงการ แต่ยังมีเงินที่ยังไม่อนุมัติกว่าอีก ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และเบิกจ่ายไปได้เพียงกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งที่ต้องเร่งใช้จ่าย แต่ผ่านไป ๕ เดือน อนุมัติไปได้เพียง ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท

เพราะเหตุผลว่าโครงการมีปัญหาไม่เข้าเงื่อนไขตามท้ายพระราชกำหนดและไม่เข้าหลักเกณฑ์ตามกรอบที่กำหนด อีกทั้งในการศึกษาของสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม พบว่าโครงการเหล่านี้จะจ้างงานได้ถึงกว่าแสนคนทั้งที่มีคนตกงานหลายล้านคน จึงขอให้รัฐบาลตัดสินใจเรื่องการเบิกจ่ายและการอนุมัติโครงการเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน

กรรมาธิการฯ ชี้แจงว่า ในการจัดทำงบประมาณนั้น สำนักงบประมาณ ได้มอบหลักเกณฑ์ให้ทุกหน่วยงานสร้างการมีส่วนร่วมกับประชาชนในพื้นที่ อีกทั้งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยรับงบประมาณด้วย ดังนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๗๖ แห่ง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ คือ พัทยาและกรุงเทพมหานคร รับงบประมาณได้โดยตรง สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบล เทศบาลเมือง เป็นหน่วยรับงบประมาณโดยตรงเพิ่มอีก ๒๗๔ หน่วยงาน และมีแนวโน้มว่าในปีถัดไปองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องมาเสนองบประมาณเช่นเดียวกันซึ่งเป็นการสร้างการมีส่วนร่วมกับประชาชนโดยทางอ้อม สำหรับเรื่องการเปิดรับฟังความคิดเห็นนั้น สำนักงบประมาณ ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์สำนักงบประมาณ โดยมีประชาชนเข้ามาให้ความคิดเห็นและสำนักงบประมาณได้นำความคิดเห็นเหล่านั้นมาพิจารณาปรับปรุงในบางมาตรา นอกจากนี้ ยังมีการจัดทำงบประมาณฉบับประชาชนทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษเพื่อความโปร่งใสและเป็นการเปิดเผยต่อสาธารณะจนทำให้ประเทศไทยได้รับคะแนนความโปร่งใสในเรื่องของการเปิดเผยร่างงบประมาณอยู่ในลำดับที่ ๓๐ จาก ๑๑๗ ประเทศ

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างของคณะกรรมการที่ไม่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน ๒๕๖ เสียง

มาตรา ๘ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงกลาโหม และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมาธิการขอสงวนความเห็น และสมาชิกฯ ผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ ได้ขอปรับลดงบประมาณลง เนื่องจากมีการขอของบประมาณที่ซ้ำซ้อนกับของหน่วยงานอื่น การของบประมาณที่ไม่เกี่ยวข้องกับภารกิจโดยตรง การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด-๑๙ ที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนและการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ที่ไม่มีความจำเป็นในเวลานี้ โดยให้หน่วยงานมาใช้ในการพัฒนาบุคลากร ทหาร สวัสดิการทหารและเบี้ยเลี้ยงทหารชั้นผู้น้อยให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน การจัดซื้อเครื่องมือแพทย์ในโรงพยาบาลภูมิภาคของทหาร และช่วยเหลือเยียวยาพี่น้องประชาชนที่ประสบปัญหา ด้านเศรษฐกิจจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด-๑๙ ทั้งนี้ ต้องการเห็นกองทัพที่มีขนาดเล็กแต่มีความแข็งแกร่งและมีคุณภาพสูง นอกจากนี้ ได้อภิปรายถึงภารกิจด้านความมั่นคงมีความซ้ำซ้อนกันในหน่วยรับงบประมาณของกระทรวงกลาโหมที่มีการตั้งงบประมาณแผนงานด้านความมั่นคงทุกหน่วย และโครงการจัดหายุทธภัณฑ์และอาวุธภัณฑ์ สายพลาธิการ กองทัพบก จำนวน ๑๕๐ ล้านบาท ที่แพงเกินจริง โดยการจัดซื้อในรายการต่าง ๆ มีราคาสูงเกินราคาตามท้องตลาด ซึ่งหากสั่งซื้อทุกรายการในราคาปกติจะใช้งบประมาณ ๕๙ ล้านบาท และหากสั่งซื้อเป็นจำนวนมาก อาจได้ส่วนลดอย่างน้อยร้อยละ ๑๐ ดังนั้น งบประมาณที่ใช้จริงควรอยู่ที่ประมาณ ๕๓ ล้านบาทเท่านั้น และยังได้สอบถามถึงความจำเป็นในการจัดซื้อรถเกราะ Stryker และเครื่องบินย้ายกำลังพล ในกรณีนี้ ยังมีสมาชิกฯ อภิปรายถึงรายจ่ายส่วนใหญ่ของกองทัพบกเป็นงบประมาณบุคลากรร้อยละ ๕๓.๙๖ ของงบประมาณทั้งหมด ในขณะที่งบประมาณบุคลากรของหน่วยงานอื่น ๆ อยู่ที่ร้อยละ ๒๔ ของงบประมาณทั้งหมด หากเปรียบเทียบกับประเทศต่าง ๆ แล้ว พบว่าประเทศไทยมีบุคลากรด้านทหารเป็นจำนวนมาก และได้ให้ข้อสังเกตถึงการปรับลด

งบประมาณด้านบุคลากรโดยการจัดทำแผนงานข้าราชการพลเรือนกลางใหม่ และแผนงานลดนายพล ผู้ทรงคุณวุฒิและผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษว่ามีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากน้อยเพียงใด ในส่วนของกองทัพเรือ นั้น ได้มีการขออนุมัติงบประมาณก่อสร้างบ้านประจำตำแหน่งพลเรือตรี จำนวน ๕.๓ ล้านบาท ท่ามกลางสถานการณ์ วิกฤตที่เกิดขึ้น

กรรมการฯ ชี้แจงว่า ในการพิจารณาของคณะกรรมการฯ นั้น ผู้บัญชาการเหล่าทัพ ได้มาชี้แจงในประเด็นต่าง ๆ ด้วยตนเอง ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ซักถามและสอบถามอย่างละเอียด อีกทั้ง สื่อมวลชนได้ให้ความสนใจ โดยเป็นการพิจารณาอย่างเปิดเผย และในส่วนของการจัดรถเกราะ Stryker นั้น คณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบแล้วว่าอยู่ในวิสัยที่สามารถดำเนินการจัดซื้อได้ สำหรับการจัดซื้อเครื่องบิน ย้ายกำลังพลนั้นเป็นงบบุคลากรที่ไม่สามารถปรับลดได้ ส่วนแผนการปรับลดตำแหน่งนายพลและปรับลดจำนวน ผู้ถูกเกณฑ์ทหารนั้นเป็นส่วนหนึ่งของการปฏิรูปกองทัพ สำหรับงบการจัดหาเรือดำน้ำนั้นกองทัพเรือได้ขออนุมัติ งบประมาณในส่วนนี้ไปคณะกรรมการฯ จึงไม่ได้พิจารณาในส่วนนี้ นอกจากนี้ ในเรื่องของแผนงาน ด้านความมั่นคงของทุกหน่วยนั้นไม่ได้มีความซ้ำซ้อนแต่อย่างใด โดยเป็นเพียงการตั้งชื่อที่คล้ายกันแต่ในทาง ปฏิบัติจะแตกต่างกันไปตามภารกิจของแต่ละหน่วยงาน ส่วนประเด็นการจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์นั้น สำนักงบประมาณได้ดำเนินการตรวจสอบด้วยการเทียบเคียงราคาจากหลายบริษัท เพื่อให้การตั้งงบประมาณ เป็นไปอย่างสมเหตุสมผล ซึ่งยังไม่ใช้การจัดซื้อจัดหาแต่เป็นเพียงการตั้งไว้เป็นเกณฑ์เท่านั้น โดยกรรมการฯ จะคอยตรวจสอบว่าการดำเนินการตั้งงบประมาณเป็นไปโดยชอบหรือไม่อย่างไร และให้การดำเนินการเป็นไป อย่างโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ และเป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พร้อมยืนยันว่าภารกิจของกองทัพเมื่อไม่ได้มีภารกิจการสู้รบก็จะทำหน้าที่ ในการดูแลให้ความช่วยเหลือประชาชน จึงต้องมีการจัดสรรงบประมาณมาดูแลในส่วนนี้ด้วย อย่างไรก็ตาม กรรมการฯ ขอชื่นชมร่างที่ได้แก้ไข

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างของคณะกรรมการที่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน ๒๕๕ เสียง

มาตรา ๙ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการคลัง และหน่วยงานในกำกับ

มีการแก้ไข มีกรรมการฯ ขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมการฯ ขอสงวนความเห็น และสมาชิกฯ ผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอให้ยุบสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากล้มเหลวในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจและล้มเหลว ในการตรวจสอบให้รัฐวิสาหกิจดำเนินงานให้เป็นประโยชน์ต่อประชาชนที่เสมือนผู้ถือหุ้นใหญ่ อาทิ การไฟฟ้า ฝายผลิต ที่ทำสัญญาซื้อขายก๊าซระยะยาว ๑๐ ปี กับ การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย มูลค่า ๓.๔ แสนล้านบาท เมื่อกลางปีที่ผ่านมามีไม่เปิดประมูลเพื่อให้เกิดการแข่งขัน และทำอากาศยานไทย หรือ AOT ที่แก้ไข สัญญามูลค่า ๒.๓ แสนล้านบาท ให้กับบริษัทเอกชน Duty Free ที่มีการคาดการณ์ว่าการแก้ไขสัญญานี้จะ กระทบกับรายได้ของ AOT เกือบแสนล้านบาท โดยไม่จัดให้มีการเปิดประมูลใหม่ ทั้งที่การเปิดประมูลแข่งขัน คือการรักษาผลประโยชน์ของรัฐอย่างตรงไปตรงมา อีกทั้งได้ขอให้ปรับลดงบประมาณลง เนื่องจาก กระทรวงการคลังมีเงินนอกงบประมาณจำนวนมากถึง ๘,๕๑๐ ล้านบาท และยังมียกผูกพันข้ามปีใน ๗ หน่วย รั้งงบประมาณจำนวนกว่า ๔,๔๙๖ ล้านบาท ซึ่งไม่สามารถปรับลดได้ ทั้งนี้ ได้ขอตัดงบประมาณ อาทิ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง ตัดงบประมาณในส่วนการลงทุนค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างออกทั้งหมด เพราะเป็นงบบุคลากรปี ๒๕๖๔ กรมธนารักษ์ ตัดงบประมาณในส่วนงบลงทุนและสิ่งก่อสร้าง รวมทั้งแผนงาน ยุทธศาสตร์พัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ ตลอดจนกรมสรรพากร ปรับลดงบประมาณในส่วนค่าครุภัณฑ์ลงร้อยละ ๕๐ นอกจากนี้ ได้กล่าวถึงกรณีบัตรสวัสดิการของรัฐ

เพื่อสนับสนุนค่าครองชีพ ซึ่งจากการตรวจสอบพบว่าผู้อยู่ในโครงการที่ได้รับความช่วยเหลือจำนวน ๑๔.๖ ล้านคน แต่ปรากฏว่าผู้สอบบัญชีของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ตรวจสอบแล้วไม่ผ่านการตรวจสอบบัญชีโดยระบุว่าไม่สามารถตรวจสอบความมีอยู่จริงของผู้เข้าโครงการได้ และ สตง. ได้ประเมินผล พบว่าโครงการที่ลงทะเบียนเพื่อบัตรสวัสดิการแห่งรัฐไม่มีความรัดกุม ไม่เหมาะสม ฐานข้อมูลกลุ่มเป้าหมายไม่ครบถ้วน ไม่ถูกต้อง และไม่ปัจจุบัน รวมทั้งการดำเนินการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐไม่บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ มีรายการที่ไม่เกิดประโยชน์ และมีบางกลุ่มไม่แท้จริง
กรรมาธิการฯ ชี้แจงว่า เงินนอกงบประมาณนั้น สภาผู้แทนราษฎรสามารถตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณได้จากรายงานทางการเงินของหน่วยรับงบประมาณ
ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างของคณะกรรมการที่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน ๒๓๗ เสียง
จากนั้น ประธานฯ สั่งพักการประชุม

พักการประชุมเวลา ๐๑.๐๔ นาฬิกา
