



# สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

## การประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ)

วันจันทร์ที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภา เป็นประธานการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) โดยมี ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย รองประธานรัฐสภา ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

### (๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

- รับทราบพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม ประกาศพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมสมัยวิสามัญแห่งรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๓

ด้วยพระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ สมควรที่จะเรียกประชุมรัฐสภาเป็นการประชุมสมัยวิสามัญ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒๒ และมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมสมัยวิสามัญแห่งรัฐสภา ตั้งแต่วันที่ ๒๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

### ที่ประชุมรับทราบ

### (๒) รับรองรายงานการประชุม

(ไม่มี)

### (๓) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

#### เรื่องด่วน

ขอให้มีการเปิดอภิปรายทั่วไปในที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ตามมาตรา ๑๖๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม แถลงหลักการและเหตุผลในการขอให้มีการเปิดอภิปรายทั่วไปในที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาว่า ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ ว่าบัดนี้มีปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินที่คณะรัฐมนตรีเห็นสมควรจะฟังความคิดเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ตามมาตรา ๑๖๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีข้อเท็จจริงของปัญหา ดังนี้

๑. ท่ามกลางสถานการณ์โรคระบาดโควิด-๑๙ ซึ่งอยู่ระหว่างการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินอยู่ก่อนแล้วตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ เพื่อควบคุมการแพร่ระบาดของโรคติดต่อดังกล่าว โดยมีสถิติผู้ป่วยติดเชื้อตลอดจนผู้เสียชีวิตเพิ่มขึ้นในหลายประเทศทั่วโลก แม้แต่ในประเทศไทยก็ยังคงมีผู้ติดเชื้อจากต่างประเทศเดินทางเข้ามาในประเทศทุกวัน ในช่วงเวลาเดียวกันนั้นเองมีเสียงเรียกร้องให้รัฐบาลผ่อนคลายมาตรการที่ห้ามหรือควบคุมการเดินทางเข้าประเทศของนักท่องเที่ยวจากต่างประเทศที่ประสงค์จะเข้ามาลงทุนทางธุรกิจ ท่องเที่ยว หรือใช้บริการสาธารณสุขในประเทศไทยเพื่อช่วยแก้ปัญหาทางเศรษฐกิจ ซึ่งรัฐบาลกำลังอยู่ระหว่างการพิจารณา ขณะเดียวกันได้มีผู้นำชุมนุมกันในทางการเมืองตามพื้นที่ต่าง ๆ ทั้งในกรุงเทพฯ และต่างจังหวัดในลักษณะแออัดประชิดตัวอยู่บ่อยครั้ง ประกอบกับมีฝนตกหนักและน้ำป่าไหลหลากจนเกิดน้ำท่วมในหลายจังหวัด สถานการณ์เช่นนี้ทำให้ฝ่ายสาธารณสุขเกรงว่าอาจเกิดโรคระบาดได้ง่ายเพราะประชาชนจะขาดความระมัดระวังในการป้องกันโรคที่เหมาะสมเพียงพอ จึงอาจกระทบต่อการยับยั้งการแพร่ระบาดของโรคและความเชื่อมั่นของผู้จะเดินทางเข้ามาในประเทศได้

๒. การชุมนุมยังคงมีต่อเนื่องตลอดมาโดยเฉพาะตั้งแต่วันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๓ จนเกิดเหตุอันไม่คาดคิดขึ้นเมื่อปรากฏว่าในวันดังกล่าวมีหมายกำหนดการเสด็จพระราชดำเนินไปในการตั้งเปรียญ ณ วัดพระศรีรัตนศาสดาราม และการพระราชพิธีถวายผ้าพระกฐิน ณ พระอารามต่าง ๆ ๔ แห่ง คือ วัดราชโอรสาราม วัดอรุณราชวราราม วัดมกุฏกษัตริยาราม และวัดราชประดิษฐ์สถิตมหาสีมาราม ในขณะที่ขบวนเสด็จพระราชดำเนินของสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินี และสมเด็จพระเจ้าลูกยาเธอ เจ้าฟ้าทีปังกรรัศมีโชติฯ เคลื่อนไปตามถนนพิษณุโลกอันเป็นเส้นทางตรงขึ้นทางด่วนมุ่งไปยังวัดราชโอรสาราม ฝั่งธนบุรี กลุ่มผู้ชุมนุมบางส่วนได้ขวางทางและหยุดขบวนเสด็จพระราชดำเนิน รุมล้อมรถพระที่นั่งและมีผู้ตะโกนด้วยถ้อยคำหยาบคายรุนแรงแสดงอาการไม่สมควรและเป็นการคุกคามเสรีภาพของผู้อยู่ในขบวนเสด็จพระราชดำเนินและผู้ถวายการอารักขา ผู้ชุมนุมได้พักค้างคืน ณ บริเวณทำเนียบรัฐบาล ซึ่งใกล้กับบริเวณอันเป็นเขตพระราชฐานที่ประทับและเส้นทางที่จะมีการเสด็จพระราชดำเนินในวันต่อ ๆ ไป ทั้งการชุมนุมส่อว่าจะยึดเยื้ออันเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และอาจมีผู้ฉวยโอกาสแทรกเข้าก่อความวุ่นวายได้ แม้บางส่วนจะร่วมชุมนุมด้วยความสงบเรียบร้อยก็ตาม ดังนั้นเพื่อเป็นการป้องกันและระงับยับยั้งความรุนแรงอันอาจกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของรัฐหรือบุคคล นายกรัฐมนตรีจึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ และ มาตรา ๑๑ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๔.๐๐ นาฬิกา เป็นต้นไป ซึ่งต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ให้ความเห็นชอบการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงดังกล่าวเป็นเวลา ๓๐ วันจนถึงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

๓. แม้เจ้าหน้าที่ตำรวจจะพยายามเข้าควบคุมสถานการณ์และควบคุมตัวบุคคลบางคนในกลุ่มผู้ชุมนุมที่มีบทบาทสำคัญในการยุยงและก่อให้เกิดการกระทำความผิด แต่การชุมนุมยังคงมีขึ้นในเวลาต่อมาที่บริเวณสี่แยกราชประสงค์ สี่แยกปทุมวัน และแยกย้ายเป็นกลุ่มไปตามที่ชุมนุมต่าง ๆ ศูนย์กลางธุรกิจการค้า และสถานีขนส่งผู้โดยสารอีกหลายแห่งในกรุงเทพฯ รวมทั้งในต่างจังหวัดจนน่าวิตกว่าจะกระทบต่อความสงบเรียบร้อย การคมนาคม และเศรษฐกิจในบริเวณใกล้เคียง เจ้าหน้าที่ตำรวจได้เตือนห้ามปรามและพยายามหยุดยั้งการชุมนุมที่แม้จะมีเสรีภาพและได้รับการคุ้มครองตามมาตรา ๔๔ วรรคแรกของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่การใช้อำนาจหน้าที่ของรัฐเข้าควบคุมการชุมนุมที่ผิดกฎหมายก็เป็นข้อยกเว้นการใช้เสรีภาพดังกล่าวตามที่มาตรา ๔๔ วรรคสอง กำหนดให้ทำได้ แต่เมื่อไม่เป็นผลสำเร็จเจ้าหน้าที่จึงต้องใช้รถฉีดน้ำแรงดันสูงเข้าสกัดและเรียกคืนพื้นที่อันเป็นขั้นตอนการควบคุมฝูงชนตามมาตรการสากลที่ใช้ในนานาประเทศเมื่อคืนวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ณ บริเวณถนนพระรามที่ ๑ ใกล้สี่แยกปทุมวัน อย่างไรก็ตาม ผู้ชุมนุมยังสามารถนัดแนะทางสื่อต่าง ๆ เพื่อชุมนุมกันต่อมาอีกหลายครั้งโดยเรียกร้องให้นายกรัฐมนตรีลาออก ปล่อยตัวผู้ที่ถูกเจ้าหน้าที่ตำรวจควบคุมตัว และศาลยกคำร้องที่ขอประกันตัว การยกเลิกการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง ยุบสภาผู้แทนราษฎร แก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเรียกร้องให้มีการปฏิรูปสถาบัน ซึ่งข้อเรียกร้องบางเรื่องอยู่ระหว่างการดำเนินการอยู่แล้ว แม้การชุมนุมบางครั้งและบางแห่งจะเป็นระเบียบและสงบเรียบร้อย แต่บางแห่งยังคงมีการจับจ้วงบุคคลอื่น การทำลายพระบรมฉายาลักษณ์อันเป็นทรัพย์สินของทางราชการและการก่อความชุลมุนวุ่นวายนับเป็นการกระทำที่ผิดกฎหมาย และไม่อยู่ในความมุ่งหมายของเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ที่น่าวิตกว่าอาจมีบางฝ่ายแฝงตัวเข้ามาฉวยโอกาสใช้อาวุธหรือก่อให้เกิดความปั่นป่วนวุ่นวาย และอาจมีฝ่ายอื่นที่เห็นต่างกันหรือได้รับผลกระทบจากการชุมนุมออกมาจัดการชุมนุมเพื่อตอบโต้หรือต่อต้านบ้าง จนเกิดการปะทะกันอันจะเป็นการจลาจลในบ้านเมืองได้

คณะรัฐมนตรีเห็นว่ากรณีที่เกิดขึ้นนี้เป็นปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน จึงสมควรฟังความเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาตามวิถีทางรัฐธรรมนูญโดยการเปิดอภิปรายทั่วไปในที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาตามมาตรา ๑๖๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จากนั้น สมาชิกฯ ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น ตั้งข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ในประเด็นต่าง ๆ อาทิ การบริหารงานของรัฐบาลภายใต้การนำของ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีนั้นจะนำพาสถานการณ์บ้านเมืองไปสู่บ้านเมืองที่รุนแรงขึ้น เพราะมาตรการที่ออกมาล้วนก่อให้เกิดการประท้วง และทำให้ยุ่งยากมากยิ่งขึ้น การที่ประชาชนต้องออกมาเรียกร้องอย่างสันติ จนเกิดการสลายการชุมนุม ส่งผลให้มีผู้คนถูกจับกุมคุมขัง เนื่องจากความล้มเหลวในการบริหารราชการแผ่นดิน บริหารประเทศผิดพลาด และมาจากการเข้ามามีอำนาจที่ไม่ชอบธรรม ทำให้รัฐบาลไม่มีผลงานจึงไม่เป็นที่ยอมรับของประชาชน โดยเฉพาะข้อเรียกร้องให้มีการแก้ไขรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๖๐ แต่รัฐบาลไม่ได้สนใจข้อเรียกร้อง กระทั่งการชุมนุมขยายตัวทั้งในกรุงเทพฯ และต่างจังหวัด จึงมีการตั้งคณะกรรมการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช .... ก่อนรับหลักการ ทำให้สิ้นเปลืองงบประมาณ และไม่เกิดประโยชน์ และท่ามกลางความกังวลของประชาชนและสังคมโลก จึงเกิดความกังวลว่าจะใช้ความรุนแรงต่อนักเรียนและประชาชนอีกหรือไม่ เนื่องจากมีการยึดติดกับอำนาจนิยมใช้กลไกรัฐบาลมาควบคุมที่ไม่ทำให้เกิดการแก้ปัญหาอย่างมีส่วนร่วม และไม่ได้เปิดรับฟังเสียงของประชาชนที่จะยิ่งเพิ่มขยายความขัดแย้งรุนแรงขึ้น โดยเสนอให้รัฐบาลต้องพิจารณาข้อเสนอของนักเรียนและประชาชนอย่างจริงจัง เปิดใจรับฟังแต่ละปัญหาที่เสนออย่างมีวิจารณญาณ เร่งแก้ไขรัฐธรรมนูญให้เป็นประชาธิปไตยเพื่อลดสถานการณ์บานปลาย เร่งปลดเงื่อนไขที่เป็นมูลเหตุวิกฤตด้วยการปล่อยตัวนักเรียน นักศึกษา และประชาชน จากที่ถูกจับกุมจากการตัดสินใจที่ผิดพลาดในการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงฯ ในทันที หยุดปิดกั้นการใช้สื่อหรือช่องทางในการรับข่าวสารของประชาชนและยุติการใช้กฎหมายกับผู้เห็นต่าง และเพื่อขจัดปัญหาที่เกิดขึ้นทั้งหมด และถือเป็นการแสดงออกในความรับผิดชอบจากเหตุการณ์ดังกล่าว อีกทั้ง พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เหมาะสมกับการทำงานในช่วงเวลาหนึ่งซึ่งเป็นรอยต่อในระยะเปลี่ยนผ่าน ซึ่งเวลานี้ความเชื่อมั่นประเทศและความเชื่อมั่นในตัว พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ลดลง จึงถึงเวลาที่จะทำให้บ้านเมืองมีความชอบธรรม จึงขอเรียกร้องให้นายกรัฐมนตรีลาออก โดยหวังว่าการประชุมในวันนี้จะไม่ทำให้เกิดความขัดแย้งเพิ่มขึ้น รวมทั้งได้อภิปรายถึงปัญหาที่เกิดขึ้นนี้มีสาเหตุมาจากระบบการเมืองที่ไม่ชอบธรรม ไม่ยุติธรรม มีการเอาเปรียบทางกติกา ส่งผลให้การเมืองขาดเสถียรภาพ จึงต้องแก้ปัญหาด้วยการใช้หลักนิติศาสตร์ คือ การดำเนินการตามกฎหมาย และหลักรัฐศาสตร์และคุณธรรมของผู้ปกครอง คือ การเมตตาและอภัย รวมทั้งการแก้ไขรัฐธรรมนูญ เพราะรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๖๐ ถึงจะมีข้อดีแต่ก็มีจุดด้อยที่ต้องแก้ไขให้เป็นประชาธิปไตยและให้อำนาจเป็นของประชาชนชาวไทยอย่างแท้จริง

นอกจากนี้ ยังขอให้ทุกฝ่ายต้องช่วยกันลดเงื่อนไขที่เป็นปมแห่งความขัดแย้ง และควรร่างแก้ไขรัฐธรรมนูญเข้าสู่การพิจารณาในวาระ ๑ ทันทีที่สามารถทำได้ และไม่ควรมีเงื่อนไขใด ๆ เพิ่มเติมจนสังคมเข้าใจว่าเป็นการยื้อเวลา อีกทั้งเสนอให้วิป ๓ ฝ่าย ทั้งวิปรัฐบาล วิปฝ่ายค้าน และวิปวุฒิสภา หาคำตอบร่วมกันว่าจะพิจารณาร่างแก้ไขรัฐธรรมนูญโดยจะพิจารณา ๖ ร่างที่บรรจุในวาระไปก่อนหรือรอร่างของไอลอร์ที่ได้ชื่อว่าเป็นร่างของประชาชน เพื่อให้การพิจารณาแก้ไขรัฐธรรมนูญเป็นไปด้วยความราบรื่น รวมทั้งเสนอให้ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่ง โดยต้องมีผู้เกี่ยวข้องทั้งผู้แทนของรัฐบาล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายรัฐบาล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายค้าน วุฒิสภา ฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับการชุมนุม ฝ่ายที่เห็นต่างกับผู้ชุมนุม และฝ่ายอื่น ๆ อาทิ ผู้ทรงคุณวุฒิ และให้คณะกรรมการชุดนี้มีหน้าที่ในการแสวงหาคำตอบที่เป็นทางออกที่เป็นรูปธรรมให้กับประเทศ อีกทั้งขอให้ดำเนินการด้วยความรวดเร็ว ซึ่งหากทำได้

ก็จะสามารถคลี่คลายสถานการณ์บ้านเมืองได้ระดับหนึ่ง เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับระบอบประชาธิปไตย ตลอดจนได้เสนอแนะข้อเสนอนในการแก้ปัญหา อาทิ ตั้งทีมจัดการข่าวปลอมเชิงรุกอย่างรวดเร็ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาต้องร่วมมือกันปฏิรูปการเมืองและเศรษฐกิจอย่างสร้างสรรค์ รัฐบาลควรเปิดเวที ให้ผู้ชุมนุมได้เสนอความเห็นตามเสรีภาพแทนการชุมนุมบนถนน และหากดำเนินการต่าง ๆ แล้วไม่สามารถแก้ปัญหาได้ให้ใช้วิธีการทำประชาคมติเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนอย่างกว้างขวาง ส่วนประเด็นการวางขบวนเสด็จนั้น เป็นความบกพร่องในการถวายความปลอดภัยของผู้บัญชาการตำรวจนครบาล และนายกรัฐมนตรี เพราะพระราชบัญญัติการถวายความปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙ ให้นายกรัฐมนตรี เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

อย่างไรก็ตาม ได้มีสมาชิกฯ อภิปรายสนับสนุนให้ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ทำหน้าที่ต่อไป ส่วนการแก้ไขรัฐธรรมนูญนั้น รัฐสภากำลังดำเนินการอยู่ สำหรับในเรื่องของสถาบันนั้นเห็นว่าสถาบันเป็นศูนย์รวมใจของคนไทยทั้งประเทศ โดยเมื่อ ๒ - ๓ วัน ที่ผ่านมา พี่น้องคนไทยพร้อมใจใส่เสื้อสีเหลืองเพื่อแสดงความจงรักภักดี ต่อพระมหากษัตริย์ให้ทุกคนได้เห็น และเสนอแนะให้รัฐบาลควรประชาสัมพันธ์ผลงานต่าง ๆ ให้ประชาชน ได้ทราบว่าได้บริหารประเทศให้พี่น้องประชาชนได้ประโยชน์อย่างไรบ้าง อีกทั้งควรปรับเปลี่ยนหลักสูตร การศึกษาให้เด็กและเยาวชนมีความเข้าใจในเรื่องการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขมากยิ่งขึ้น อีกทั้งยังเห็นว่า การเรียกร้องของผู้ชุมนุมเป็นการผูกรวม สถาบันเข้ากับการเมือง จึงเป็นหน้าที่โดยตรงของรัฐบาลที่จะต้องไม่ผูกรวมเรื่องนี้ให้แน่นยิ่งขึ้นไปอีก และควร ต้องยกสถาบันออกจากความขัดแย้งทางการเมืองให้ได้ ซึ่งหากรัฐบาลไม่มีความชัดเจนในเรื่องรัฐธรรมนูญ มากเท่าไรก็หลีกเลี่ยงไม่ได้ที่จะถูกมองว่าทั้งสองเรื่องเป็นเรื่องเดียวกัน และขอประณามการใช้ความรุนแรง ทั้งทางร่างกายและวาจา ไม่ว่าจะฝ่ายใดก็ตาม โดยเฉพาะการใช้ถ้อยคำหยาบคายกับสิ่งที่เป็นที่เคารพ เพราะการใช้ความรุนแรงไม่น่าไปสู่ทางเลือก แต่หลายครั้งนำไปสู่ทางตัน ซึ่งปัจจุบันมีผู้ประกอบการเดือดร้อน และต่างชาติอาจมองว่า ความเห็นต่างทางการเมืองเป็นความสวยงามของระบอบประชาธิปไตย แต่ความเป็นจริงถ้าหากยังไม่มีข้อยุติ อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและการลงทุนอาจหยุดชะงักได้

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ชี้แจง กรณีการแก้ไขรัฐธรรมนูญว่า เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ รัฐบาลได้เชิญหัวหน้าพรรคร่วมรัฐบาลต่าง ๆ มาหารือเกี่ยวกับการแก้ไขรัฐธรรมนูญในสภาซึ่งได้แจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบแล้ว โดยในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓ สภาจะได้พิจารณาแก้ไขรัฐธรรมนูญและคาดว่าจะพิจารณา วาระ ๑ ๒ และ ๓ เสร็จสิ้น ในเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ แต่ยังไม่สามารถประกาศใช้ได้เนื่องจากต้องรอทำประชาคมติขึ้น ทั้งนี้ รัฐบาล พยายามแก้ปัญหาให้มากที่สุด ส่วนข้อเสนอให้ลาออกจากตำแหน่งนายกรัฐมนตรีนั้น มีขั้นตอนที่รัฐธรรมนูญ กำหนดไว้ คือ หากนายกรัฐมนตรีลาออกแล้วคณะรัฐมนตรีต้องพ้นไปทั้งหมด แต่ต้องอยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อจนกว่า จะมีคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่เข้ารับหน้าที่ ส่วนการเลือกนายกรัฐมนตรีต้องปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ คือ ใช้ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาและใช้เสียงของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ลงมติ เกินกึ่งหนึ่ง ส่วนกรณียุบสภาจะทำให้สถานการณ์ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง และสำหรับการแก้ไข รัฐธรรมนูญนั้นก็มีแนวทางการดำเนินการที่ต้องเป็นไปตามขั้นตอน

นายวิรัช รัตนเศรษฐ์ สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะประธานคณะกรรมการพิจารณา ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช .... ก่อนรับหลักการ ชี้แจงว่า คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช .... ก่อนรับหลักการ ๓๐ วัน หลังจากร่างรัฐธรรมนูญฯ ได้เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาเมื่อวันที่

๒๓ และ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ โดยได้พิจารณาแล้วเสร็จเรียบร้อยแล้วในวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ และขณะนี้กำลังอยู่ระหว่างส่งรายงานซึ่งกำลังจัดพิมพ์ทั้งหมดประมาณ ๔๐๐ หน้า ทั้งนี้ ในการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ได้มีข้อซักถามและข้อห่วงใยในด้านกฎหมาย โดยคณะกรรมการฯ ได้จัดทำเป็นแนวทางบรรจุไว้ในร่างรายงานสำหรับให้สมาชิกฯ พิจารณาตัดสินใจ ส่วนในการบรรจุระเบียบวาระการประชุมนั้น หากอร่างของไอลอร์ซึ่งนับจากที่ทางรัฐสภาได้รับเรื่องมาและจะครบกำหนดในวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ทั้งนี้ หากนำเข้ามาพิจารณาหลังจากวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ แล้วก็จะสามารถพิจารณาร่างของไอลอร์ได้พร้อมกัน

นายวิชณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ชี้แจงว่า ญัตติที่รัฐบาลได้เสนอมานั้นเป็นไปตามมาตรา ๑๖๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีจำนวน ๓ ข้อ ซึ่งเป็นการอธิบายข้อเท็จจริงและลำดับความเป็นมาของเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นจนนำมาสู่ปัญหาสำคัญของการบริหารราชการแผ่นดิน อย่างไรก็ตาม จากข้อเรียกร้องของผู้ชุมนุมที่เกี่ยวข้องกับรัฐบาลนั้น อาทิ การขอให้มีการเปิดสภาสมัยวิสามัญและขอให้ยกเลิกการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง ซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินการไปแล้ว ส่วนการแก้ไขรัฐธรรมนูญโดยพิจารณาร่างแก้ไขรัฐธรรมนูญฉบับที่ประชาชนเข้าชื่อเสนอผ่านไอลอร์นั้น ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการ ทั้งนี้ จะนำบรรจุพร้อมกับร่างแก้ไขรัฐธรรมนูญทั้ง ๖ ญัตติที่ค้างหรือไม่นั้น ขึ้นอยู่กับการพิจารณาของประธานรัฐสภา และเหตุผลที่ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภาสมัยวิสามัญ ไม่บรรจุเรื่องแก้ไขรัฐธรรมนูญ เนื่องจากอร่างแก้ไขรัฐธรรมนูญฉบับที่ประชาชนเสนอพิจารณาพร้อมกัน โดยการแก้ไขรัฐธรรมนูญนั้นจำเป็นต้องทำประชามติซึ่งขณะนี้ต้องรอการตรากฎหมายดังกล่าว และคาดว่าจะภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ หรือเดือนมกราคม ๒๕๖๔ จะแล้วเสร็จ จากนั้นต้องนำร่างกฎหมายดังกล่าวขึ้นทูลเกล้าฯ โดยมีกำหนดเวลาภายใน ๙๐ วัน จากนั้นจึงนำร่างรัฐธรรมนูญที่แก้ไขไปออกเสียงประชามติภายในเวลาที่กำหนด สำหรับข้อเสนอมติ ๓ ข้อ ที่รัฐบาลไม่ได้ทำ คือ นายกรัฐมนตรีลาออก ยุบสภา และปฏิรูปสถาบัน ซึ่งในประเด็นนายกรัฐมนตรีลาออกนั้นต้องเป็นไปตามมาตรา ๑๗๒ โดยมีเงื่อนไขสำคัญ คือ นายกรัฐมนตรีต้องมาจากรายชื่อเสนอโดยพรรคการเมือง และขณะนี้ผู้มีสิทธิ ๕ คน และตามเงื่อนไขผู้ที่สนับสนุนต้องได้เสียงเกินกึ่งหนึ่งของสมาชิกรัฐสภา คือ ๓๖๖ เสียงจากสมาชิกรัฐสภาที่มีทั้งหมด ๗๓๒ เสียง และหากให้สมาชิกวุฒิสภาดออกเสียงทั้งหมดตามที่เรียกร้องก็ต้องหาเสียงให้ได้ ๓๖๖ เสียง หากไม่ได้ก็จะถึงทางตัน อย่างไรก็ตาม การลาออกหรือไม่เป็นดุลยพินิจของนายกรัฐมนตรี ส่วนข้อเสนอมติให้ยุบสภานั้นเมื่อพิจารณาเนื้อหาแล้วตามหลักการการยุบสภาต้องมีความขัดแย้งเกิดขึ้น สำหรับการปฏิรูปสถาบันนั้น รัฐบาลไม่เข้าใจต่อการปฏิรูปสถาบันจึงต้องการรับฟังจากสมาชิกรัฐสภา

จากนั้น สมาชิกฯ ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น ตั้งข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ โดยเสนอแนวทาง ๒ ปฏิเสธ ๓ ไม่ และ ๑ ต้อง คือ ปฏิเสธความรุนแรงทุกรูปแบบ และปฏิเสธแนวคิดสองขั้ว ส่วน ๓ ไม่ คือ ไม่เหมารวมว่าคนที่คิดต่างเป็นฝ่ายตรงข้าม ไม่กดดันให้ทุกคนต้องแสดงจุดยืนว่าคิดเหมือนเราเท่านั้น และไม่ไล่คนที่คิดต่างกับเราออกไปอยู่สุดขั้ว เพราะสังคมจะเดินหน้าไปได้เราต้องยอมรับว่าไม่ได้มีแต่แนวคิดปลายขั้วของทั้งสองฝ่าย แต่มีคนจำนวนมากอยู่ตรงกลางขั้ว สังคมจะเดินได้ต้องยอมรับความแตกต่างที่หลากหลาย ส่วน ๑ ต้อง คือ ต้องยอมรับพื้นที่ยืนของทุกฝ่าย โดยต้องแก้ปัญหาผ่านกลไกรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ นอกจากนี้ ได้เสนอทางออกให้ประเทศ อาทิ ขอให้รัฐบาลใช้กฎหมายปกติในการดูแลผู้ชุมนุม ผู้ที่มีความผิดอันเกิดจากการประกาศใช้สถานการณ์ฉุกเฉินร้ายแรง จำนวนกว่า ๔๐ ราย ต้องได้รับการปล่อยตัวทันทีไม่ว่าจะอยู่ในกระบวนการหรือหน่วยงานใด และมีการสอบข้อเท็จจริงในเหตุการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นโดยเฉพาะกรณีขบวนเสด็จ โดยอาจใช้กระบวนการของคณะกรรมการการสลายการชุมนุมจะต้องมีการสอบข้อเท็จจริงว่ามีการใช้มาตรการที่เกินกว่าเหตุหรือไม่ การทำประชามติต้องไม่ขัดกับรัฐธรรมนูญ

และร่างรัฐธรรมนูญโดยเฉพาะฉบับประชาชนต้องได้รับการพิจารณา อย่างไรก็ตาม ได้มีสมาชิกฯ อภิปรายสนับสนุนให้นายกรัฐมนตรีทำหน้าที่ต่อไป เนื่องจากนายกรัฐมนตรีไม่ได้กระทำการใด ๆ ที่เป็นความผิด ไม่ได้ทุจริตคอร์รัปชัน หรือบริหารบ้านเมืองล้มเหลว อีกทั้งที่มาของนายกรัฐมนตรีก็มาตามครรลองของระบอบประชาธิปไตย และเสนอแนะให้รัฐบาลจัดสถานที่ชุมนุมให้เยาวชนชุมนุมอย่างสงบและมีการพูดคุยกับรัฐบาล

ทั้งนี้ หลังจากที่สมาชิกฯ ได้อภิปรายในประเด็นต่าง ๆ เป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานฯ ได้กล่าวขอบคุณสมาชิกรัฐสภา เจ้าหน้าที่ สื่อมวลชน และประชาชนที่ได้ติดตามบทบาทภารกิจการทำหน้าที่ของรัฐสภา โดยประธานฯ ได้นัดประชุมครั้งต่อไปในวันอังคารที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ และสั่งปิดการประชุมเวลา ๒๐.๒๗ นาฬิกา

**ปิดประชุมเวลา ๒๐.๒๗ นาฬิกา**

\*\*\*\*\*