



สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วันพุธที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลิตเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

ประธานฯ ได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ปรีกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๔ เป็นเวลาพอสมควร และเมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

(๑) กระทู้ถาม

๑.๑ กระทู้ถามสดด้วยวาจา

ประธานฯ ขออนุญาตที่ประชุมให้นำกระทู้ถามที่ ๑.๑.๓ และ ๑.๑.๒ ขึ้นมาพิจารณาก่อน เนื่องจากรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้มาตอบกระทู้ถาม มีภารกิจสำคัญ ซึ่งที่ประชุมไม่ขัดข้อง

๑.๑.๓ กระทู้ถาม โดย นายสาทิติย์ วงศ์หนองเตย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี

สอบถามนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เกี่ยวกับนโยบายรัฐบาลที่มีการเสนอให้ยกเลิกโฉนดชุมชน ซึ่งถือเป็นการริดลอนสิทธิของประชาชนที่ได้รับโฉนดชุมชนไปแล้ว โดยในวันที่ ๓๐ พ.ย. ๖๓ จะมีการประชุมคณะกรรมการนโยบายและมาตรการการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน และในการประชุมดังกล่าวได้มีการเสนอโดยเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ซึ่งเป็นกรรมการและเลขานุการ ให้ยกเลิกโฉนดชุมชน โดยเสนอให้ที่ประชุมเห็นชอบให้ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน ปี ๒๕๕๓ ให้พื้นที่ที่ประชาชนได้รับโฉนดชุมชนไปแล้วจำนวน ๔ ชุมชน กลับไปอยู่ภายใต้การดำเนินการและเงื่อนไขข้อกำหนดการใช้ที่ดินตามที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานรัฐ ซึ่งได้สร้างความเดือดร้อนให้ประชาชนเป็นอย่างมาก เนื่องจากโฉนดชุมชนเป็นนโยบายของภาคประชาชนได้เสนอมาอย่างยาวนาน จนมาสำเร็จในปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ และมีการดำเนินการต่อเนื่องในยุค คสช. ให้เพิ่มเติมอีก ๒ ชุมชน เป็น ๔ ชุมชน และยังมีอีก ๔๘๖ ชุมชนที่รอการดำเนินการอยู่

นายวรารุช ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามว่า นายกรัฐมนตรีไม่มีนโยบายที่จะทำให้พี่น้องประชาชนเดือดร้อนจากนโยบายที่ได้ดำเนินการมาแล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีโฉนดชุมชน ซึ่งปัจจุบันได้ออกโฉนดชุมชนไปแล้ว ๔ ชุมชน โดยการดำเนินการต่าง ๆ ยังคงเหมือนเดิม ประชาชนยังมีสิทธิในการทำกินบนพื้นที่และโฉนดชุมชนยังเป็นของชุมชนเช่นเดิม มิได้มีการยกเลิกแต่อย่างใด เพียงแต่มีการกำหนดแนวทางการทำงานของคณะกรรมการที่ดินแห่งชาติ กว้างกว่าโฉนดชุมชน เนื่องจากภายใต้กรอบการทำงานของโฉนด

ชุมชนนั้น พื้นที่บางพื้นที่ยังไม่สามารถเข้าไปใช้ได้ แต่พื้นที่ภายใต้การดำเนินงานของคณะกรรมการที่ดินแห่งชาติ จะรวมถึงพื้นที่ป่าสงวน และในอีกหลายพื้นที่ด้วย โดยในการประชุมคณะอนุกรรมการนโยบายแนวทางและมาตรการการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน วันที่ ๓๐ พ.ย. ๖๓ ที่มีข้อกังวลว่าจะมีการยกเลิกโฉนดชุมชนนั้น ขณะนี้เจ้าหน้าที่ได้ปรับแก้ไขรายละเอียดการประชุมเรียบร้อยแล้วโดยจะไม่มียกเลิกโฉนดชุมชน จึงขอให้พี่น้องประชาชนที่ได้รับโฉนดชุมชนไปแล้วมั่นใจว่า สิทธิการทำกินที่ได้ใช้ประโยชน์อยู่นั้นจะยังคงเดิม ซึ่งภายใต้การดำเนินงานของคณะกรรมการที่ดินแห่งชาติ ได้อนุญาตให้ประชาชนเข้าไปทำกินแล้วเกือบ ๑๐๐ ชุมชน รวมทั้งยังมีพื้นที่ป่าสงวนด้วย ทั้งนี้ ยืนยันว่ารัฐบาลไม่มีแนวคิดที่จะยกเลิกโฉนดชุมชนแต่อย่างใดและประชาชนยังสามารถทำกินบนที่ดินได้เช่นเดิม

๑.๑.๒ กระทู้ถาม เรื่อง การสลายการชุมนุมบริเวณด้านหน้าอาคารรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ โดยมี นายชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดน่าน พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาปนายนายกรัฐมนตรี

จากเหตุการณ์ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ที่มีการสลายการชุมนุมบริเวณด้านหน้าอาคารรัฐสภา และมีการใช้อาวุธหรือใช้กำลัง การปะทะกัน การฉีดน้ำแรงดันสูงผสมสารเคมี การใช้กระสุนยางและกระสุนจริงนั้น ขอสอบถามว่าผู้ชุมนุมเป็นใคร มีวัตถุประสงค์อะไร และอาวุธที่ใช้เหล่านั้นมาจากไหน มีจำนวนที่ผู้บาดเจ็บทั้งหมดเท่าไร จากเหตุใด และรัฐบาลมีวิธีการดำเนินการควบคุมดูแลการปิดกั้นการชุมนุม การสลายการชุมนุม ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ อย่างไร และเหตุใดจึงไม่รับข้อเรียกร้องที่ให้นายกรัฐมนตรีลาออก

พล.อ.ชัยชาญ ช้างมงคล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามว่า เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ได้มีการออกคำสั่งโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๗ เพื่อควบคุมและรักษาความปลอดภัยพื้นที่รอบอาคารรัฐสภา ซึ่งได้ขอให้เจ้าหน้าที่ดูแลความปลอดภัยเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดเหตุแทรกซ้อนที่รุนแรง รวมทั้งป้องกันไม่ให้เกิดการปะทะกันของกลุ่มที่มีความเห็นต่างกัน โดยประชาชนทุกคนมีสิทธิเสรีภาพในการแสดงออกแต่ต้องอยู่ภายใต้ขอบเขตของรัฐธรรมนูญและกฎหมาย ซึ่งในวันดังกล่าวมีผู้ชุมนุมจำนวน ๒ กลุ่ม แบ่งเป็นกลุ่มเสื้อเหลืองหรือกลุ่มไทยภักดีที่คัดค้านการแก้ไขรัฐธรรมนูญ และกลุ่มราษฎรที่เรียกร้องให้มีการแก้ไขรัฐธรรมนูญ โดยมีผู้ได้รับผลกระทบ จำนวน ๕๕ ราย และถูกยิงจากกระสุนจำนวนหนึ่ง ซึ่งได้สั่งการให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติพิสูจน์ทราบตัวบุคคลและดำเนินคดีกับบุคคลทุกกลุ่ม โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการแจ้งข้อกล่าวหากับผู้ชุมนุมทุกกลุ่ม สำหรับการเก็บตัวอย่างน้ำและพบว่ามีองค์ประกอบสารเคมีหลายชนิดนั้น เจ้าหน้าที่ชี้แจงว่าได้ตรวจสอบแล้วและยืนยันว่าได้ดำเนินการตามแผน โดยนายกรัฐมนตรี ได้ย้ำกับเจ้าหน้าที่ควบคุมการชุมนุมให้ใช้วิธีที่เหมาะสมกับสถานการณ์ ให้เป็นไปตามหลักสากล และพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ รวมทั้งให้ดำเนินการด้วยความรอบคอบและกระทบกับผู้ชุมนุมให้น้อยที่สุด ทั้งยังได้เตรียมทีมแพทย์เพื่อดูแลผู้ที่ได้รับผลกระทบด้วย ในส่วนของปฏิกิริยาจากต่างประเทศนั้น ยังไม่มีการแสดงความคิดเห็นต่อประเด็นดังกล่าวสำหรับเรื่องการลาออกของนายกรัฐมนตรีนั้น เป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรีในการพิจารณา

๑.๑.๑ กระทู้ถาม เรื่อง การตรวจสอบสารเคมีที่ระบุว่าเป็นยาเสพติด โดยนางมนพร เจริญศรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครพนม พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาปนายนายกรัฐมนตรี

สอบถามถึงกรณีตรวจยึดยาเคตามีน ๑๑.๕ ตัน ซึ่งช่วงแรกผลตรวจเบื้องต้น ๖๖ กระสอบจากทั้งหมด ๔๗๕ กระสอบ ผลเป็นสีม่วง คาดว่าเป็นยาเคตามีน แต่เมื่อส่งตรวจในห้องแล็บ

ผลระบุว่าไม่ใช่สารเสพติดแต่เป็นสารไตรโซเดียมฟอสเฟต ทำให้ประชาชนเกิดความสงสัย และทำให้ประเทศต่าง ๆ ขาดความน่าเชื่อถือต่อการทำงานของรัฐบาลและสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.)

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามว่า นายกรัฐมนตรี ได้ให้ความสำคัญอย่างมากในการปราบปรามยาเสพติด ซึ่งยืนยันได้ด้วยสถิติและตัวเลขในหลาย ๆ ส่วน และในแต่ละปีสามารถยึดทรัพย์ได้ถึง ๖,๐๐๐ ล้านบาท อีกทั้งยังได้หาแนวทางใหม่ ๆ ในการดำเนินการด้านยาเสพติด โดยในเร็ว ๆ นี้ จะเปิดตัวการปราบปรามยาเสพติดแนวทางใหม่ อย่างไรก็ตาม ขอยอมรับความผิดพลาดในการตรวจสอบซึ่งเป็นความผิดพลาดในทางวิทยาศาสตร์ ไม่ได้เกิดจากการประมาทเลินเล่อแต่อย่างใด ส่วนการดำเนินการเก็บของกลางนั้น ได้สอบถาม ป.ป.ส. แจ้งว่า เป็นไปตามรูปแบบสากลทุกประการ นอกจากนี้ ได้ทำหนังสือถึงเลขาธิการ ป.ป.ส. เพื่อขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงเรื่องการขนย้ายเคตามีน ซึ่งจะมีการเปิดเผยต่อสาธารณชนในทุกประเด็นอย่างแน่นอน ส่วนกระบวนการตรวจสอบที่มีการกล่าวหาว่าล่าช้า นั้นเนื่องจากมีของกลางเป็นจำนวนมาก และยังมีสารอำพรางคือไตรโซเดียมฟอสเฟตซึ่งคล้ายเคตามีน ซึ่งเป็นการตรวจพบครั้งแรกในประเทศไทย สำหรับนโยบายการปราบปรามยาเสพติดนั้น ได้เตรียมการเพิ่มมาตรการยึดทรัพย์บุคคลที่เกี่ยวข้อง โดยขอให้รอดูผลงานในอีก ๖ เดือน นอกจากนี้ ในเรื่องของการจับกุม นายอภิชาติ แซ่ห่อ ที่เข้าโกดังและขนย้ายนั้น เจ้าหน้าที่ได้ติดตามและทราบว่าจะอยู่ในบ้านป่าไหล ตำบลแม่่นะ อำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการติดตามนำตัวมาดำเนินคดี

๑.๒ กระทู้ถามทั่วไป

ประธานฯ ขออนุญาตที่ประชุมให้นำกระทู้ถามที่ ๑.๒.๑ ขึ้นมาพิจารณาก่อน เนื่องจากรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้มาตอบกระทู้ถาม มีภารกิจสำคัญ ซึ่งที่ประชุมไม่ขัดข้อง

๑.๒.๕ กระทู้ถาม เรื่อง การแก้ไขปัญหากการกัดเซาะชายฝั่งทะเล โดยมี นายประเสริฐพงษ์ ศรนวัตร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถามถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ด้วยพื้นที่ชายฝั่งทะเลของประเทศไทยทั้งอ่าวไทยและอันดามัน ประสบปัญหาการกัดเซาะตลอดแนวชายฝั่ง โดยมีระดับความรุนแรงและสาเหตุที่แตกต่างกันไป รวมทั้งหลายพื้นที่ไม่ได้เกิดปัญหากการกัดเซาะจริง ทำให้มีโครงการที่อ้างว่าดำเนินการเพื่อจัดทำแนวทางป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งทะเลในประเทศไทยขึ้น ซึ่งโครงการหนึ่งที่จะดำเนินการจัดทำ คือ โครงการสร้างกำแพงหรือโครงการสร้างเขื่อนกันคลื่นแบบขั้นบันได โดยกรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย ซึ่งไม่ใช่ภารกิจหลักของหน่วยงานดังกล่าว แต่ในข้อเท็จจริงหน่วยงานที่รับภารกิจและเป็นหน่วยงานหลักในเรื่องการอนุรักษ์ฟื้นฟูบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเป็นหน้าที่ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่กลับพบว่าทางกรมโยธาธิการและผังเมือง ยังคงมีการดำเนินการในลักษณะดังกล่าวอยู่ในหลายพื้นที่ ปรากฏทั้งในงบประมาณปี ๒๕๖๔ และแผนงานของกรมโยธาธิการและผังเมือง ซึ่งถือว่าเป็นการกระทำที่ขัดต่อกฎหมายฉบับดังกล่าว และเป็นการก้าวล่วงอำนาจของหน่วยงานอื่น อีกทั้งยังเป็นมาตรการสีเทาที่เป็นมาตรการขั้นสุดท้ายในการดำเนินการ ประกอบกับทางสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้เคยทักท้วงไปแล้วว่าการดำเนินโครงการดังกล่าวเกิดความไม่คุ้มค่าและไม่เหมาะสม รวมทั้งศาลปกครอง ได้มีคำสั่งให้ระงับการดำเนินการก่อสร้างโครงการดังกล่าว ณ บริเวณหาดม่วงงาม ตำบลม่วงงาม อำเภอสิงหนคร จังหวัดสงขลา

แต่ในสภาพข้อเท็จจริงยังคงพบว่ามี การปล่อยให้มีเศษวัสดุ กองหิน กองเศษเหล็ก อยู่บนพื้นที่ชายหาด และไม่ได้มีการรื้อถอนออกไป ซึ่งถือเป็นการทำลายวิถีของชาวบ้านที่ต้องอาศัยชายหาดในการขึ้นลงเรือประมง การใช้ชายหาดเชิงสันหนากการ และยังทำลายพื้นที่วางไข่ของเต่าทะเลที่เป็นสัตว์หายากอีกด้วย รวมทั้งไม่ได้มีการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการระดับจังหวัด ตามมาตรา ๑๒ และ มาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงเห็นได้ว่าการดำเนินการโครงการดังกล่าวเกิดความไม่สอดคล้องกับมาตรการแก้ไข ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลในปัจจุบัน จึงสอบถามถึงเหตุผลความจำเป็นที่กรมโยธาธิการและผังเมือง ใช้วิธีการสร้างกำแพงและสร้างเขื่อนกันคลื่นแบบขั้นบันได เนื่องจากมีการใช้งบประมาณดำเนินการที่ค่อนข้างสูงและส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมมาก

พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามว่า กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นผู้ดูแลเรื่องกฎระเบียบ ไม่ได้เป็นหน่วยปฏิบัติงาน แต่กรมเจ้าท่า กรมโยธาธิการ และกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น จะเป็นผู้ลงปฏิบัติ โดยตามแนวปฏิบัติแล้วจะมีมาตรการแก้ไขปัญหาแบ่งออกเป็น ๓ ระดับ ได้แก่ มาตรการสีขาวย มาตรการสีเขียว และมาตรการสีเทา ซึ่งปัญหาที่เกิดขึ้นนั้น กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ไม่ได้เป็นผู้กำหนด แต่เป็นหน่วยงานพิจารณาว่าต้องใช้มาตรการใดในการแก้ปัญหา ซึ่งปัญหานั้นต้องเกิดจากการร้องเรียนของประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนโดยผ่านคณะกรรมการจังหวัด และจะส่งเรื่องมายังกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อประเมินพื้นที่ จัดทำรายงานประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) ซึ่งจากการประเมินผลแล้วจำเป็นต้องใช้มาตรการสีเทา เนื่องจากประชาชนได้รับความเดือดร้อนเป็นอย่างมากและมีการกัดเซาะที่รุนแรง อีกทั้งต้องมีการปรึกษาร่วมกับประชาชนในพื้นที่เพื่อให้มีมติร่วมกัน ทั้งนี้ ได้มีการหารือร่วมกันระหว่าง ๒ กระทรวง คือ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยได้ข้อยู่ว่า ความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่กัดเซาะชายฝั่งนั้น กระทรวงมหาดไทยจะเป็นผู้รับเรื่องราร้องทุกข์ต่าง ๆ และเสนอแนวทางให้กับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการแก้ไข โดยให้คณะกรรมการกลั่นกรองให้ความเห็นชอบเพื่ออนุมัติงบประมาณในการแก้ไขปัญหาต่อไป

๑.๒.๑ กระทู้ถาม เรื่อง พัฒนาชุดลอกแหล่งน้ำห้วยอีแร้ง บ้านหนองทุ่ม ตำบลสว่างแดนดิน อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร โดยมี นางอนุรัศม์ บุญศล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสกลนคร พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาถามนายกรัฐมนตร

น้ำคือชีวิต น้ำสำคัญกับทุกกระบวนการผลิต ซึ่งมนุษย์ใช้ประโยชน์จากน้ำเพื่อการดำรงชีวิตและการอุปโภคบริโภค โดยเฉพาะน้ำประปา โดยปัจจุบันการใช้ประโยชน์จากน้ำประปามีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่ง จึงจะต้องสะอาดและราคาถูกลง อีกทั้งยังทำให้ประชาชนมั่นใจเรื่องความสะอาดและความปลอดภัยต่อสุขภาพ มีนักวิทยาศาสตร์ตรวจวิเคราะห์สม่ำเสมอ และยังช่วยประหยัดค่าใช้จ่ายในการซื้อน้ำดื่มบรรจุขวด ซึ่งแพงกว่าน้ำประปาถึง ๑๐,๐๐๐ เท่า แต่คุณภาพดีเท่ากัน นอกจากนี้ยังลดขั้นตอนการทำงานขององค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ที่ต้องใช้รถน้ำ เสาหาแหล่งน้ำ สูบน้ำ แล้วนำไปแจกจ่ายให้กับประชาชน เพื่อการใช้แหล่งน้ำที่มีอยู่แล้วเป็นแหล่งผลิตน้ำประปาถาวร "ห้วยอีแร้ง" โดยเป็นจุดผลิตน้ำประปา มีลักษณะเป็นการสร้างคันดินถมรอบ ๆ พื้นที่ให้เป็นรูปอชขนาดใหญ่เก็บกักน้ำ มีขนาดพื้นที่ ๓๘๔ เมตร กว้าง ๓,๐๐๐ เมตร ลึกประมาณ ๔ เมตร ทำให้เก็บน้ำได้ปริมาตร ๔,๖๐๘,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร สำหรับการเก็บกักน้ำใช้ในหมู่บ้านให้กับราษฎร ๕ หมู่บ้าน ได้แก่ บ้านหนองทุ่ม หมู่ที่ ๙

บ้านหนองทุ่มน้อย หมู่ที่ ๑๗ บ้านนาเจริญ หมู่ที่ ๑๙ บ้านดงพระเจ้า หมู่ที่ ๒๒ และบ้านหนองทุ่มพัฒนา หมู่ที่ ๒๕ มีจำนวนครัวเรือนทั้ง ๕ หมู่บ้าน ทั้งสิ้น ๑,๑๓๐ ครัวเรือน รวมประชากร ๓,๙๗๐ คน ในส่วนพื้นที่ทางการเกษตรรอบ ๆ หนองอีแร้ง ครอบคลุมพื้นที่โดยประมาณ ๒,๕๐๐ ไร่ เพราะในครั้งนี้อ่างหนองอีแร้งได้รับการพัฒนาด้วยการขุดลอกให้มีขนาดความลึกจากเดิม เพื่อให้กักเก็บน้ำได้ปริมาณมากกว่าเดิม สาเหตุเพราะปริมาณน้ำที่เก็บกักไว้ในแต่ละปีไม่เพียงพอต่อการใช้อุปโภคบริโภค โดยเฉพาะในหน้าแล้งที่ขาดแคลนน้ำอย่างหนัก ดังนั้น หากหนองอีแร้งได้รับการพัฒนาพื้นที่จะสามารถเป็นแหล่งน้ำที่เก็บกักน้ำได้ปริมาณมากขึ้นและสามารถใช้ประโยชน์อย่างหลากหลาย จึงสอบถามถึงนโยบายในการพัฒนาพื้นที่และช่วยเหลือเพื่อลดปัญหาการขาดแคลนน้ำประปาในการอุปโภคบริโภค รวมถึงเพื่อการเกษตร และการบริหารจัดการพัฒนาพื้นที่แหล่งเก็บกักน้ำประปา "ห้วยอีแร้ง"

นายทรงศักดิ์ ทองศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามว่า ได้ลงพื้นที่ดังกล่าวเพื่อศึกษาข้อเท็จจริง โดยพื้นที่ทั้งหมดนั้นส่วนหนึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกรมชลประทาน และส่วนหนึ่งเป็นพื้นที่ป่า โดยกรมชลประทานได้มอบภารกิจให้องค์การบริหารส่วนตำบลสว่างแดนดินดูแลบริหารจัดการ ทำให้เกิดปัญหาในเรื่องผู้รับผิดชอบหลักในการบริหารจัดการแก้ไขปัญหา ทั้งนี้ องค์กรการบริหารส่วนตำบลสว่างแดนดิน เป็นผู้รับผิดชอบแต่ไม่มีงบประมาณเพียงพอในการดำเนินการ และยังไม่เคยนำเสนอโครงการขอเงินอุดหนุน อย่างไรก็ตาม ทางจังหวัดกำลังดำเนินการออกแบบสำรวจให้แล้วเสร็จเพื่อของบประมาณในปีต่อไป นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้จัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี โดยเริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ เพื่อสร้างความมั่นคงของทรัพยากรน้ำในภาคการผลิตและการจัดการน้ำท่วม น้ำแล้ง โดยกระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานในการอำนวยความสะดวกและขับเคลื่อนแผนแม่บทดังกล่าว สำหรับภารกิจการขุดลอกหนองน้ำ คลองธรรมชาติ และการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำประปานั้น เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนจากหน่วยงานต่าง ๆ โดยในระดับพื้นที่นั้นสามารถดำเนินการเองได้โดยใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่หากไม่มีงบประมาณก็สามารถขอเงินอุดหนุนจากส่วนกลางได้ อีกทั้งกรมชลประทานยังมีนโยบายในการช่วยเหลือการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และเพื่อการเกษตร โดยจัดทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำ ๕ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗ และขอเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

๑.๒.๒ กระทู้ถาม เรื่อง การย้ายเรือนจำกลางอุดรธานี โดยมี นายศราวุธ เพชรพนมพร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุดรธานี พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถามถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

เรือนจำกลางอุดรธานี ได้ก่อสร้างมาตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ จนถึงปัจจุบันมีการย้ายและการขยายขนาดพื้นที่ให้มีความเหมาะสมกับจำนวนผู้ต้องขังเรื่อยมา จนถึงปัจจุบันสถานที่ตั้งเรือนจำกลางอุดรธานี มีขนาดพื้นที่ ๔๙ ไร่ ๓ งาน ๙๘.๑ ตารางวา และได้มีการปรับปรุงก่อสร้างอาคารต่าง ๆ ให้มีความมั่นคงแข็งแรงเพิ่มมากขึ้น เพื่อรองรับกับจำนวนผู้ต้องขังที่มีเพิ่มมากขึ้นทุกปี โดยมีผู้ต้องขังทั้งชายและหญิงจำนวนมากถึง ๕,๐๔๕ คน ซึ่งโดยปกติเรือนจำดังกล่าวถูกก่อสร้างมาให้รองรับผู้ต้องขังได้เพียง ๓,๕๐๐ คน เท่านั้น ทำให้เกิดความแออัดคับแคบเป็นอย่างมาก อีกทั้งเรือนจำตั้งอยู่ในเขตชุมชนเทศบาลนครอุดรธานีซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการบริหารและพัฒนาให้เป็นเมืองท่องเที่ยวที่น่าอยู่ได้ และทำให้ประชาชนในพื้นที่เกิดความหวาดกลัว รู้สึกถึงความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ซึ่งแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวคือการย้ายเรือนจำไปสร้างใหม่ในเขตนอกเมือง ซึ่งได้มีการจัดสรรพื้นที่สำหรับรองรับการก่อสร้างไว้แล้วตามคำสั่งกระทรวงยุติธรรม ที่ ๕๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ เรื่อง กำหนดอาณาเขตเรือนจำ

ชั่วคราวโคกก่อง เนื่องจากกรมราชทัณฑ์ได้รับอนุญาตจากกรมธนารักษ์ให้ใช้ที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ อต. ๑๗๖๑ (บางส่วน) และ อต. ๑๖๐๗ เพื่อเป็นเรือนจำชั่วคราวโคกก่อง ตั้งอยู่ที่ตำบลกุดสระ อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี มีเนื้อที่ประมาณ ๑๖๑ ไร่ ๑๓ ตารางวา และเพื่อเป็นการจัดเตรียมพื้นที่ไว้รองรับการก่อสร้างเรือนจำกลางอุดรธานีแห่งใหม่ อันเป็นการช่วยลดความแออัดของเรือนจำและเพื่อให้การบริหารจัดการมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น แต่ ณ ปัจจุบันการก่อสร้างเรือนจำกลางอุดรธานีแห่งใหม่ยังไม่มีความคืบหน้าแต่อย่างใด จึงสอบถามถึงแผนงานหรือโครงการก่อสร้างเรือนจำกลางอุดรธานีแห่งใหม่ และการแก้ไขปัญหาความแออัดของเรือนจำกลางอุดรธานี

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ตอบกระทู้ถามว่าการย้ายเรือนจำไปสร้างใหม่ในเขตนอกเมือง โดยกำหนดอาณาเขตเรือนจำชั่วคราวโคกก่อง ซึ่งเมื่อมีการสำรวจพื้นที่แล้ว พื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำส่งผลให้มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการเป็นจำนวนมาก จึงมีการหาพื้นที่ในการสร้างเรือนจำใหม่แต่ประชาชนในพื้นที่ไม่เห็นด้วย เนื่องจากไม่ต้องการให้มีเรือนจำอยู่ในเขตเมือง แต่โดยความจำเป็นแล้วต้องให้เรือนจำอยู่ใกล้กับศาลเพื่อความสะดวกในการพิจารณาคดี จึงมีการผลักดันให้ปรับเปลี่ยนวิธีการพิจารณาคดีผ่านระบบออนไลน์ Video Conference เพื่อให้สามารถปรับเปลี่ยนพื้นที่ของเรือนจำได้ อย่างไรก็ตาม ต้องมีการพิจารณาพื้นที่ที่มีความเหมาะสมต่อไป โดยในปีงบประมาณต่อไปได้มีการอนุมัติงบประมาณในการดำเนินการสร้างและต่อเติมเรือนจำ ซึ่งเป็นอาคาร ๓ ชั้น ๒ หลัง เพื่อขยายเรือนนอนในพื้นที่เรือนจำเดิมให้ได้อีก ๗๕๒ คน และคาดว่าจะแล้วเสร็จในปี ๒๕๖๖ โดยกระทรวงยุติธรรมได้มีแนวทางแก้ไขปัญหาหนักโหล่นเรือนจำโดยใช้เตียง ๒ ชั้น เพื่อเพิ่มพื้นที่โรงนอน การใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) เพื่อลดการแออัดภายในเรือนจำ และการปรับเปลี่ยนการพิจารณาโทษจากกฎหมายเก่าที่ไม่สมเหตุผล รวมถึงการพระราชทานอภัยโทษให้กับนักโทษชั้นดีที่เป็นการให้ออกาสและแก้ไขปัญหานักโทษล้นเรือนจำได้อีกด้วย

๑.๒.๓ กระทู้ถาม เรื่อง การปรับปรุงถนนดินลูกรังให้เป็นยางมะตอยในพื้นที่กรุงเทพมหานครฝั่งตะวันออก โดยมี นายศิริพงษ์ รัสมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคพลังประชารัฐ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม **ถามนายกรัฐมนตรีย**

ปัจจุบันกรุงเทพมหานครเป็นศูนย์กลางคมนาคมและเป็นศูนย์กลางความเจริญในทุก ๆ ด้าน ประกอบกับกรุงเทพมหานครเป็นการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ แต่ปรากฏว่า กรุงเทพมหานครฝั่งตะวันออก คือ เขตบางกะปิ เขตสะพานสูง เขตบึงกุ่ม เขตคันนายาว เขตลาดกระบัง เขตหนองจอก เขตมีนบุรี และเขตคลองสามวา โดยเฉพาะเขตหนองจอก ซึ่งเป็นชานเมืองมีพื้นที่ถึง ๒๓๖ ตารางกิโลเมตร และถือว่าเป็นเขตที่มีเนื้อที่มากที่สุด ประมาณ ๑ ใน ๗ ของจำนวนพื้นที่รวมของกรุงเทพมหานคร มีถนนเป็นสภาพดินลูกรัง ขรุขระ ทำให้การสัญจรไม่สะดวก ส่งผลให้ประชาชนในพื้นที่และประชาชนที่สัญจรไปมาได้รับความเดือดร้อนเป็นอย่างมาก จึงสอบถามถึงนโยบายการสร้างถนนจากดินลูกรังเป็นยางมะตอยในพื้นที่กรุงเทพมหานครฝั่งตะวันออก การดำเนินนโยบาย และงบประมาณที่จะใช้ดำเนินการแก้ไขปัญหา

นายทรงศักดิ์ ทองศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามว่า ได้เชิญทางกรุงเทพมหานครมาประชุมชี้แจง ได้รับข้อมูลว่าถนนสายหลัก ๆ นั้นทางสำนักงานโยธา ได้ดำเนินการหมดแล้ว แต่ที่ปรากฏว่ามีการชำรุดเสียหายอาจเป็นซอยหรือเป็นถนนสายใหม่หรือบางส่วนเกิดจากการชำรุดเสียหายจากการใช้งาน ซึ่งบางส่วนนั้นจะต้องรอการตรวจสอบข้อมูลในการแก้ไขปัญหาต่อไป ทั้งนี้ เขตต่าง ๆ ในกรุงเทพมหานคร โดยเฉพาะพื้นที่ที่กล่าวมาข้างต้น จะได้รับการจัดสรร

งบประมาณเขตละ ๔๐ - ๕๐ ล้านบาท ซึ่งหากนำงบประมาณนี้มาแก้ไขปัญหาปรับปรุงสภาพถนนอาจทำได้ไม่ทั้งหมด ทั้งนี้ หากกรุงเทพมหานครต้องการงบประมาณสนับสนุนจะต้องทำคำขอของงบประมาณมายังกระทรวงมหาดไทย เพื่อจัดลำดับการสนับสนุนงบประมาณให้ตรงกับความต้องการของพี่น้องประชาชน อย่างไรก็ตาม การปรับปรุงถนนในพื้นที่เขตหนองจอกนั้นได้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องโดยใช้งบประมาณประจำปีที่ได้รับตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ ซึ่งสำนักงานเขตหนองจอกได้รับงบประมาณสนับสนุน ๗ โครงการ แต่ด้วยพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ที่มีขนาดใหญ่ จึงต้องใช้เวลาในการดำเนินการ

๑.๒.๔ กระทู้ถาม เรื่อง การขออาชญาบัตรสำรวจเหมืองแร่ จังหวัดจันทบุรี โดยมี นายจาริก ศรีอ่อน เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

เนื่องจากอุตสาหกรรมจังหวัดจันทบุรีแจ้งว่า มีการขออนุญาตอาชญาบัตร โดยบริษัท รัชภูมิไมนิ่ง จำกัด เพื่อขอสำรวจในการสร้างเหมืองแร่ทองคำที่ตำบลพวาและตำบลสามพี่น้อง อำเภอแก่งหางแมว จังหวัดจันทบุรี เมื่อพี่น้องประชาชนได้ทราบจึงลงชื่อคัดค้านไม่ให้มีการสำรวจ โดยลงชื่อคัดค้านจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ รายชื่อ และยื่นมายังกระทรวงอุตสาหกรรมผ่านอุตสาหกรรมจังหวัดมายังอธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ เพื่อระงับเรื่องดังกล่าว เนื่องจากจังหวัดจันทบุรีเป็นจังหวัดที่มีประชาชนส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม สามารถผลิตผลไม้ส่งออกไปยังต่างประเทศปีละหลายหมื่นล้านบาท จึงขอให้จังหวัดจันทบุรีเป็นเมืองเกษตรกรรมเท่านั้น และเห็นว่าเหมืองแร่มีผลกระทบต่อมากมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของสิ่งแวดล้อมเกี่ยวกับสารปนเปื้อน จึงสอบถามถึงนโยบายการสำรวจเหมืองแร่ทองคำในจังหวัดจันทบุรี และการดำเนินการต่อกรณีที่ประชาชนไม่เห็นด้วยและลงชื่อคัดค้าน

นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ตอบกระทู้ถามว่า อุตสาหกรรมการผลิตแร่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นในทุกปี ซึ่งสามารถสร้างงานและเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชน แต่ระบบการบริหารจัดการยังมีปัญหา อาทิ ปัญหาความขัดแย้งในเรื่องของผลประโยชน์ มลพิษ และความโปร่งใส ซึ่งการสำรวจการทำเหมืองนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมได้ให้ความสำคัญและได้ออกพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีผลบังคับใช้แล้ว และได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี รวมทั้งแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติให้สอดคล้องกับปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและการพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน ส่วนการสำรวจเหมืองแร่ในจังหวัดจันทบุรีนั้น เป็นการรวบรวมประมวลผลข้อมูลทางด้านทรัพยากรแร่ด้วยวิธีการศึกษาในภาพรวมทั้งในด้านธรณีวิทยา ธรณีฟิสิกส์ ธรณีเคมี โดยชุดหลุมขุดร่องสำรวจ และเจาะสำรวจ ในพื้นที่เพียงเล็กน้อยและต้องปรับสภาพพื้นที่หลังจากสำรวจเหมืองแร่ให้เรียบร้อย ดังนั้น การสำรวจเหมืองแร่จึงไม่ได้ก่อให้เกิดความเสียหายหรือผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ และต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าของพื้นที่ก่อนหากเจ้าของพื้นที่ไม่อนุญาต ผู้ถืออาชญาบัตรก็ไม่สามารถเข้าสำรวจพื้นที่ได้ อย่างไรก็ตาม การออกอาชญาบัตรนั้นต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย โดยประเด็นการคัดค้านการสำรวจเหมืองแร่นั้น ได้มอบหมายกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และบริษัทผู้ขออาชญาบัตร ลงพื้นที่เพื่อสื่อสารและทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ก่อน และเสนอคณะกรรมการแร่พิจารณาต่อไป

๑.๓ กระทู้ถามแยกเฉพาะ

๑.๓.๑ กระทู้ถาม เรื่อง การแก้ไขปัญหาคารพ่ระบาดของยาเสพติดในพื้นที่บ้านหนองกระบอก - บ้านโคกแก้ว ตำบลนาแก้ว อำเภอโพธาราม จังหวัดสุพรรณบุรี โดย นายนิยม เวชกามา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุพรรณบุรี พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรีนายสมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

๑.๓.๒ กระทู้ถาม เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจราจรถนนประชาสงเคราะห์ โดย นายประเดิมชัย บุญช่วยเหลือ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยมี พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

๑.๓.๓ กระทู้ถามแยกเฉพาะ เรื่อง การใช้ที่บริเวณริมทางของการรถไฟแห่งประเทศไทย โดย นายประเดิมชัย บุญช่วยเหลือ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม โดยมี นายอิทธิชัย รัตนเศรษฐ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

๑.๓.๔ กระทู้ถาม เรื่อง เรื่อง ขอให้แก้ปัญหาเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ของช่างในช่วงวิกฤตการระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดย นายคุณากร ปรีชาชนะชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุรินทร์ พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมี นายวราวุธ ศิลปะอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

๑.๓.๕ กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาปากคลองต้นเขินจนชาวบ้านไม่สามารถประกอบอาชีพประมงได้ โดย นายรังสิมันต์ โรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี โดยมี นายอิทธิชัย รัตนเศรษฐ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

(๒) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

รับทราบการพิจารณารายงานของวุฒิสภา จำนวน ๔ เรื่อง ดังนี้

๑. รายงานประจำปี ๒๕๖๒ ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๒. รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๖๒ ขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.)

๓. รายงานผลการปฏิบัติงาน กสทช. ประจำปี ๒๕๖๒ และรายงานการติดตามตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงาน กสทช. สำนักงาน กสทช. และเลขาธิการ กสทช. ประจำปี ๒๕๖๒

๔. รายงานการพัฒนาระบบราชการไทย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑

ที่ประชุมรับทราบ

จากนั้น ประธานฯ ได้ขออนุญาตที่ประชุมนาระเบียบวาระเรื่องที่ยังไม่ได้บรรจุในระเบียบวาระ มาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมขัดข้อง

๑. ตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาแผนปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาและแนวทางการบริหารจัดการปัญหาหนี้สินครูและบุคลากรทางการศึกษาอย่างเป็นระบบ แทนตำแหน่งที่ว่างลง ๑ ตำแหน่ง เพราะลาออก (นายสรร สุนทรธนากุล)

สมาชิกฯ ได้เสนอชื่อกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างลง คือ นางปิยะศิริ นาโคศิริ

ที่ประชุมให้การรับรอง

๒. ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการขาดแคลนครูและการพัฒนาพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้ แทนตำแหน่งที่ว่างลง ๑ ตำแหน่ง เพราะลาออก (นายอิทธิชัย รัตนเศรษฐ)

สมาชิกฯ ได้เสนอชื่อกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างลง คือ นายสุรสิทธิ์ วงศ์วิทยานันท์
ที่ประชุมให้การรับรอง

๓. คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาที่ดินและการออกเอกสารสิทธิในที่ดิน
ขอขยายเวลาการศึกษาออกไปอีก ๖๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เนื่องจาก
มีความจำเป็นต้องรับฟังข้อเท็จจริงเกี่ยวกับปัญหาในพื้นที่ต่าง ๆ จึงจำเป็นต้องใช้เวลาในการศึกษาเพิ่มเติม
ที่ประชุมเห็นชอบ

(๓) รับรองรายงานการประชุม

รับรองรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปี
ครั้งที่หนึ่ง) ครั้งที่ ๑ เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๒๗ ถึงวันอาทิตย์ที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓
ที่ประชุมให้การรับรอง

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาเสร็จแล้ว

นายพุทธิพงษ์ ปุณณกันต์ ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นำเสนอรายงานของคณะกรรมการว่า
ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่
๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และ
กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณานั้น คณะกรรมการฯ
ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยได้ให้ความสำคัญกับการอภิปรายของสมาชิกฯ
ในวาระหนึ่ง ชั้นรับหลักการ รวมทั้งการรับฟังความคิดเห็น และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจจะเกิดจาก
การร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ส่งให้สภาผู้แทนราษฎรใช้ประกอบการพิจารณา ทั้งนี้
คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และนำเสนอให้
สภาผู้แทนราษฎร พิจารณาต่อไป

จากนั้น ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว โดยเริ่มตั้งแต่ชื่อร่าง
คำปรารภ และเรียงตามมาตรา ดังนี้

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข

จากนั้น ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วยคะแนน ๓๓๘ เสียง และเห็นชอบกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการด้วยคะแนน ๓๔๐ เสียง เพื่อส่งไปยัง คณะรัฐมนตรีทราบและดำเนินการต่อไป

๔.๒ รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาหาแนวทางการแก้ไขปัญหา เกี่ยวกับการใช้กัญชา กัญชง และกระท่อมอย่างเป็นระบบ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

พลเอก สมชาย วิษณุวงศ์ ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการใช้กัญชา กัญชง และกระท่อมอย่างเป็นระบบ นำเสนอรายงานว่า ตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้มีการพิจารณาญัตติด่วน เรื่อง “ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาความเป็นไปได้และตรวจสอบผลกระทบของการใช้กัญชาในรูปแบบต่าง ๆ ในประเทศไทย” ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๒ และได้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการใช้กัญชา กัญชง และกระท่อมอย่างเป็นระบบ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญ ได้มีการประชุมและพิจารณากำหนดกรอบการศึกษา โดยแบ่งเป็นประเภทของพืช ได้แก่ กัญชา กัญชง และกระท่อม และแยกตามการใช้ประโยชน์ คือ การแพทย์และเศรษฐกิจ เพื่อการนำไปใช้ประโยชน์ในทางการแพทย์และการสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ ในการนี้คณะกรรมการวิสามัญ ได้ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น ๓ คณะ ประกอบด้วย ๑. คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาค่าการใช้กัญชาอย่างเป็นระบบ ๒. คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาค่าการใช้กัญชงอย่างเป็นระบบ และ ๓. คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาค่าใช้กระท่อมอย่างเป็นระบบ นอกจากนี้ เพื่อให้ผลการพิจารณาของ คณะกรรมการวิสามัญและคณะอนุกรรมการ ได้มีการรวบรวมและนำไปสังเคราะห์อย่างเป็นระบบ และนำมาจัดทำรายงานผลการศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญอย่างเป็นรูปธรรม คณะกรรมการวิสามัญ จึงได้ตั้งคณะทำงานจัดทำรายงานด้านกฎหมายขึ้น โดยเมื่อคณะอนุกรรมการแต่ละคณะพิจารณาแล้วเสร็จ คณะทำงานจัดทำรายงานฯ จึงจัดทำรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญ มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาเพื่อวิเคราะห์ผลกระทบจากการนำกัญชา กัญชง และกระท่อมไปใช้ประโยชน์ อย่างเป็นระบบ และเพื่อเสนอแนะแนวทางต่อการกำหนดนโยบายและการดำเนินงานของรัฐบาลเกี่ยวกับ กัญชา กัญชง และกระท่อมไปใช้ประโยชน์ได้อย่างเหมาะสม ซึ่งมีเนื้อหาที่ศึกษาเกี่ยวกับกัญชา กัญชง และกระท่อม ในมิติการนำไปใช้ประโยชน์ในทางการแพทย์ รวมทั้งมิติการสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ โดยคณะกรรมการวิสามัญ ได้เชิญหน่วยงาน องค์กร บุคคล มาให้ข้อมูลข้อเท็จจริงต่าง ๆ ซึ่งปัญหาต่าง ๆ ที่พบ ประกอบด้วย ๑. ปัญหาผลกระทบต่อประชาชน อาทิ ข้อกังวลเกี่ยวกับอันตรายต่อร่างกายจากการใช้ และการก่อให้เกิดการเสพติด ๒. ปัญหาในทางปฏิบัติ อาทิ ปัญหาการจัดหาแหล่งเมล็ดพันธุ์ที่จำกัดโดยเฉพาะ เมล็ดพันธุ์ของประเทศไทยค่อนข้างมีน้อย และกัญชาสามารถสร้างโครโมโซมเองได้ จึงเป็นสาเหตุให้เกิดยีนด้อย และเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาพันธุ์ รวมทั้งการยื่นขออนุญาตเกี่ยวกับกัญชา กัญชง และกระท่อมต่อหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องมีขั้นตอนจำนวนมากและล่าช้า และ ๓. ปัญหาทางกฎหมาย อาทิ กฎหมายว่าด้วยยาเสพติด ของประเทศไทยมีการควบคุมตั้งแต่ การปลูก การผลิต การนำเข้า การส่งออก การครอบครอง กัญชา กัญชง และกระท่อม ตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ เพราะกฎหมายอนุญาตเพียงให้ใช้ประโยชน์ในทางการแพทย์ และการศึกษาวิจัยเท่านั้น และต้องได้รับอนุญาตจากเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา โดยความเห็นชอบ

จากคณะกรรมการควบคุมยาเสพติด รวมทั้งกฎหมายภายในประเทศไทยอาจมีการตีความเกินขอบข่ายของอนุสัญญาของสหประชาชาติว่าด้วยยาเสพติด เนื่องจากอนุสัญญาไม่ได้ระบุว่ากระท่อมเป็นยาเสพติดตลอดจนกฎกระทรวงสาธารณสุขที่อนุญาตให้นำกัญชงไปใช้ประโยชน์ได้บางกรณี อาทิ การนำไปผลิตเป็นเครื่องอุปโภค และบริโภค ซึ่งเป็นการอนุญาตให้นำไปใช้ในบริบทย่างแคบ จึงไม่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มศักยภาพ เนื่องจากกัญชงสามารถนำไปใช้ประโยชน์อื่น ๆ ได้มาก อาทิ ใบและช่อดอกผลิตเป็นยาผลิตภัณฑ์สมุนไพร เครื่องสำอาง ส่วนเปลือก ลำต้น เส้นใย ใช้ผลิตสิ่งทอและเส้นใยกระสุน ส่วนแกนลำต้นใช้ผลิตพลังงานชีวมวล วัสดุก่อสร้าง เพอร์นิเจอร์ รวมทั้งเมล็ดและน้ำมันจากเมล็ดใช้เป็นอาหาร เครื่องสำอาง ตลอดจนเนื้อลำต้นใช้ผลิตเป็นกระดาษและฉนวนกันความร้อนได้ นอกจากนี้ ข้อจำกัดทางกฎหมายอื่น อาทิ การเคลื่อนย้ายกัญชาเพื่อไปใช้ประโยชน์จากจุดหนึ่งไปยังจุดหนึ่งมีขั้นตอนและการขออนุญาตที่ยุงยาก และการจดทะเบียนการคุ้มครองพันธุ์พืชและคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาของผลิตภัณฑ์เกี่ยวข้องกัญชา กัญชง และกระท่อมมีข้อจำกัด

ดังนั้น แนวทางการแก้ไขปัญหาของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ คือ การยกเลิกกัญชา กัญชง และกระท่อมออกจากกฎหมายยาเสพติดให้โทษ แต่เพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญาเตีี่ยวว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ ค.ศ. ๑๙๖๑ และพิธีสารแก้ไขฯ ค.ศ. ๑๙๗๒ อนุสัญญาว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. ๑๙๗๑ และอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการค้ายาเสพติดและวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. ๑๙๘๘ ที่ประเทศไทยเป็นภาคีของอนุสัญญาดังกล่าว ยังคงมีการควบคุมการใช้กัญชา กัญชง และกระท่อมอยู่ในระดับหนึ่งแต่การควบคุมนั้นจะไม่ได้ควบคุมในระดับพระราชบัญญัติแต่อาจจะควบคุมในกฎหมายลำดับรอง อาทิ ประกาศหรือระเบียบของกระทรวงสาธารณสุขแทน

นายอนุรักษ์ ตั้งปณิธานนท์ รองประธานคณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ คนที่สอง ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการใช้กัญชาอย่างเป็นระบบ นำเสนอเพิ่มเติมเกี่ยวกับการศึกษาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาการใช้กัญชา

นางพรรณศิริ กุลนาศิริ โฆษกคณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ ในฐานะประธานคณะกรรมการพิจารณาศึกษาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการใช้กัญชงอย่างเป็นระบบ นำเสนอเพิ่มเติมเกี่ยวกับการศึกษาหาแนวทางการแก้ไขปัญหการใช้กัญชง โดยเป้าหมายสำคัญในการผลักดันให้พืชกัญชงเป็นพืชเศรษฐกิจตัวใหม่ของประเทศไทย ซึ่งได้กำหนดกรอบการศึกษาในส่วนข้อมูลพืช ปัญหาแนวทางการแก้ไข และกฎหมาย

นายวิฑูร เนติวิวัฒน์ อนุกรรมการพิจารณาศึกษาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการใช้กัญชงอย่างเป็นระบบ นำเสนอเพิ่มเติมเกี่ยวกับสรุปผลการศึกษาหาแนวทางการแก้ไขปัญหการใช้กัญชงในด้านข้อมูลพืช คุณค่าประโยชน์ นอกเหนือจากเส้นใย และด้านเศรษฐกิจภายในประเทศ และต่างประเทศ

นายเทพไท เสนพงศ์ ประธานคณะกรรมการพิจารณาศึกษาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการใช้กระท่อมอย่างเป็นระบบ นำเสนอเพิ่มเติมเกี่ยวกับการศึกษาหาแนวทางการแก้ไขปัญหการใช้กระท่อม

จากนั้น สมาชิกฯ ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น ให้ข้อเสนอแนะ และตั้งข้อสังเกตในประเด็นต่าง ๆ โดยสนับสนุนการนำกัญชา กัญชง และกระท่อม มาใช้ประโยชน์ให้เกิดความคุ้มค่าสูงสุดทั้งทางการแพทย์และทางเศรษฐกิจ โดยต้องให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม และเรียกร้องให้มีการผลักดันพืชกัญชา กัญชง และกระท่อม เป็นพืชสวนครัวทั่วไป ทั้งนี้ การปลดล็อกพืชกระท่อมเป็นการประหยัด

งบประมาณการบริหารงานในกระบวนการยุติธรรมและลดจำนวนผู้ต้องหาจากคดีถือครองพืชกระท่อม รวมทั้งควรผลักดันให้เป็นพืชเศรษฐกิจสมัยใหม่ที่น่าไปแปรรูปให้เป็นสินค้าส่งออกสู่ตลาดโลกได้ โดยต้องก้าวข้ามกับดักทางกฎหมายและทำให้สิ่งต่าง ๆ เกิดขึ้นได้จริง ทั้งนี้ ประชาชนได้ให้ความสนใจในการใช้ประโยชน์จากกัญชาเป็นอย่างมากแต่ประชาชนยังขาดความรู้ในเรื่องของการใช้ประโยชน์และโทษของกัญชา ดังนั้น ภาครัฐจะต้องให้ความรู้ด้านสุขภาพที่เกี่ยวข้องกับกัญชาทางการแพทย์ให้มากขึ้น ต้องให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลได้ง่าย และประชาสัมพันธ์ในทุกรูปแบบ โดยประเทศไทยมีระบบกัญชาทางการแพทย์เป็นครั้งแรก ในประวัติศาสตร์ ซึ่งมีผลบังคับใช้ครั้งแรกเมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ และในปัจจุบันได้มีการปลดล็อก กัญชาและกัญชงทุกส่วนยกเว้นส่วนดอก ให้พ้นจากบัญชียาเสพติดประเภท ๕ และอนุญาตให้ใช้ เพื่อวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และการวิจัย แต่เนื่องจากระบบกัญชาทางการแพทย์เป็นสิ่งใหม่ในสังคมไทย และน่าจะเป็นประเทศเดียวในโลกที่มีการใช้กัญชาทั้งทางแพทย์แผนปัจจุบัน แพทย์แผนไทย และแพทย์พื้นบ้าน ซึ่งมีฐานความคิดและองค์ความรู้ที่แตกต่างกัน แต่ในรายงานฉบับนี้ไม่ได้แสดงให้เห็นถึงการเชื่อม ระบบกัญชาทางการแพทย์ทั้ง ๓ ระบบดังกล่าว รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนนโยบายกัญชาทางการแพทย์ทั้ง ๓ ระบบ กับเศรษฐกิจไทย โดยตั้งคณะกรรมการซึ่งมาจากบุคคลที่เป็นอิสระ มีความรู้ความสามารถเป็นที่ยอมรับของสังคม และให้ประชาชนได้เข้ามาร่วมเป็นกรรมการ เพื่อกำหนดนโยบาย สาธารณะ การใช้ความรู้และการวิจัยเรื่องนโยบายยาเสพติด ระบบบริการสาธารณสุข ภาพรวมนโยบาย ทางทางการแพทย์ของประเทศไทย และการสื่อสารที่ต้องคำนึงถึงประโยชน์และการป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว รวมถึงการติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง

ทั้งนี้ หลังจากที่สมาชิกฯ ได้อภิปรายเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานฯ ได้สั่งปิดการประชุม

ปิดประชุมเวลา ๑๙.๔๕ นาฬิกา
