



สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ

วันศุกร์ที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ โดยมี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

ประธานฯ ได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ปรีกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๔ เป็นเวลาพอสมควร และเมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานฯ ได้ดำเนินการตามระเบียบวาระ ดังนี้

(๑) กระทู้ถาม (ไม่มี)

(๒) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

- รับทราบการสิ้นสุดสมาชิกภาพการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ของนายเทพไท เสนพงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เขต ๓ จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ นับตั้งแต่วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ ทำให้ขณะนี้สภาผู้แทนราษฎรมีจำนวนสมาชิกที่ปฏิบัติหน้าที่ได้จำนวนทั้งสิ้น ๔๘๗ คน

ที่ประชุมรับทราบ

(๓) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว (ไม่มี)

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา

๕.๑ ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการจัดการตนเองอย่างเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ (นายชัยชนะ เดชเดโช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้เสนอ) โดยประธานฯ ได้หารือที่ประชุมเพื่อนำญัตติในทำนองเดียวกันขึ้นมาพิจารณาในคราวเดียวกัน อีกจำนวน ๑๒ ฉบับ ดังนี้

- ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการจัดการตนเองอย่างเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ (นายประเสริฐพงษ์ ทรนวัตร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล เป็นผู้เสนอ)

- ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการถ่ายโอนภารกิจ การกระจายอำนาจ ตลอดจนปัญหาการกำกับดูแลตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอันมีลักษณะก้าวก่ายแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ของท้องถิ่น ซึ่งเป็นปัญหาและอุปสรรคในการจัดบริการสาธารณะแก่ประชาชน (นายบัญญัติ เจตนจันทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้เสนอ)

- ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการจัดตั้งกระทรวงท้องถิ่น (นายบัญญัติ เจตนจันทร์ และนายอัศวินเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้เสนอ)

- ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการจัดการตนเองได้อย่างแท้จริง (นายณัฐพงษ์
เรื่องปัญญาวุฒิ และนายบรรพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล เป็นผู้เสนอ)

- ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาเรื่องการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (ศาสตราจารย์โกวิทย์ พวงงาม
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังท้องถิ่นไท เป็นผู้เสนอ)

- ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตั้งคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาศึกษาการจัดตั้งกระทรวงการปกครองท้องถิ่น (นายक्रमานิตย์ สังข์พุ่ม และนายพัฒนา
สัสโส สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย เป็นผู้เสนอ)

- ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาการจัดตั้งกระทรวงท้องถิ่น (นายสฤกษ์พงษ์ เกี้ยวข้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคภูมิใจไทย เป็นผู้เสนอ)

- ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษารูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อจัดตั้งกระทรวงท้องถิ่น (นายกิตติศักดิ์ คณาสวัสดิ์ และ
นายเลิศศักดิ์ พัฒนชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย เป็นผู้เสนอ)

- ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาการจัดตั้งกระทรวงท้องถิ่น (นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคชาติไทยพัฒนา เป็นผู้เสนอ)

- ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดตั้งกระทรวงท้องถิ่น (นายจาตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์ และนายอุบลศักดิ์
บัวหลวงงาม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย เป็นผู้เสนอ)

- ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาการจัดตั้งกระทรวงท้องถิ่น (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พรรคเพื่อไทย เป็นผู้เสนอ)

- ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาการจัดตั้งกระทรวงท้องถิ่น (นางผ่องศรี แซ่จิ่ง และนางเทียบจุฑา ขาวขำ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย เป็นผู้เสนอ)

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่ส่งเสริมและสนับสนุน
ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง และมีศักยภาพในการให้บริการสาธารณะในระดับภูมิภาค
เป็นการกระจายอำนาจหน่วยย่อยของประเทศ นอกเหนือจากรัฐบาลส่วนกลางที่เปิดโอกาสให้ประชาชน
ในแต่ละท้องถิ่นได้นำปัญหาของแต่ละท้องถิ่นนั้นมาแก้ไขปัญหาได้อย่างรวดเร็วขึ้น เรียกว่าเป็นการแบ่งอำนาจ
ไปยังองค์กรในระดับรองลงมาเพื่อแก้ปัญหาให้กับท้องถิ่นให้เติบโตและมีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงเสนอเป็น
แนวทางเพื่อศึกษาในการหาแนวทางการจัดการตนเองอย่างเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ทุกรูปแบบเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นมีอิสระสามารถเลือกผู้นำของตนเองได้โดยตรง และประชาชนจะได้มี
ส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางการใช้งบประมาณเพื่อการพัฒนาในพื้นที่ของตนเอง เพราะผู้นำที่มาจากคน
ในท้องถิ่นทราบปัญหาของประชาชนในพื้นที่ และยังสามารถติดตามตรวจสอบการทำงานของผู้นำท้องถิ่น
ได้อย่างใกล้ชิดทั่วถึง มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลในการทำงานเพื่อส่วนรวมอีกด้วย

จากนั้น ประธานฯ ได้เปิดโอกาสให้สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ซึ่งสมาชิกฯ ส่วนใหญ่อภิปรายสนับสนุนญัตติที่สมาชิกฯ ได้นำเสนอ เนื่องจากจะช่วยเรื่องการกระจายอำนาจการปกครอง ส่งเสริมการพัฒนาการเมือง และส่งเสริมท้องถิ่นให้ก้าวหน้า เพราะท้องถิ่นมีความใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด หากมีการยกระดับและให้อำนาจแก่ท้องถิ่นจะทำให้ท้องถิ่นช่วยเหลือประชาชนได้อย่างรวดเร็ว อีกทั้งการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นจะเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้ใช้สิทธิและเสรีภาพมากยิ่งขึ้น แต่ต้องเป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด เป็นไปด้วยความเสมอภาคและเท่าเทียม เพื่อยกระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อท้องถิ่นพัฒนาจะส่งผลต่อการพัฒนาประเทศและเศรษฐกิจให้มีความก้าวหน้า อย่างไรก็ตาม สมาชิกฯ บางส่วนได้ให้ข้อสังเกตในประเด็นต่าง ๆ อาทิ การปรับปรุงกฎหมายกฎระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจส่วนท้องถิ่นให้มีความเป็นปัจจุบันและทันสมัย เพื่อให้ท้องถิ่นมีอำนาจและมีอิสระในการบริหารจัดการ รวมถึงต้องมีการจัดสรรงบประมาณให้ท้องถิ่นอย่างเหมาะสม เพื่อส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการถ่ายโอนภารกิจและอำนาจต่าง ๆ รวมถึงบุคลากรให้แก่ท้องถิ่นในสัดส่วนที่ถูกต้องและเหมาะสมกับศักยภาพของท้องถิ่น และการปรับโครงสร้างการบริหารอำนาจของการบริหารราชการส่วนกลางและท้องถิ่นให้มีความเหมาะสมกับภารกิจ เปิดโอกาสให้มีผู้มีความรู้ความสามารถให้ตรงตามลักษณะงาน เพื่อให้งานของท้องถิ่นสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน

เมื่อสมาชิกฯ อภิปรายเป็นเวลาพอสมควร และผู้เสนอญัตติได้กล่าวสรุปแล้ว ที่ประชุมเห็นชอบกับญัตติทั้ง ๑๓ ญัตติ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๘ และส่งให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาอุปสรรคในการจัดบริการสาธารณะ กิจกรรมสาธารณะ และหาแนวทางในการแก้ไขเรื่องการถ่ายโอนภารกิจด้านการพัฒนาแหล่งน้ำให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา

๕.๒ ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการปรับปรุงแบบฟอร์มการจดทะเบียนในหนังสือบริคณห์สนธิ (นายอัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้เสนอ)

ตามที่ปรากฏเป็นข่าวทางสื่อมวลชนจากกรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรถูกร้องว่า ขาดคุณสมบัติเพราะถือหุ้นสื่อ เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๘๘ บัญญัติว่า บุคคลผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ... (๓) เป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้น ในกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ ส่วนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ถูกร้องว่าขาดคุณสมบัติเพราะถือหุ้นสื่อ นั้น ได้ต่อสู้ในประเด็นที่ว่าขายหรือโอนหุ้นสื่อไปแล้ว หรือต่อสู้ว่าตนเองไม่ได้ทำสื่อ เพียงแต่ในหนังสือบริคณห์สนธิของบริษัทระบุว่าทำสื่อด้วยเท่านั้น เป็นผลสืบเนื่องมาจากแบบฟอร์มหนังสือบริคณห์สนธิของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ที่มีการระบุวัตถุประสงค์ไว้แบบกว้าง ๆ และมีด้วยกันจำนวนหลายข้อ โดยที่หนังสือบริคณห์สนธิ คือ ตราสารจัดตั้งนิติบุคคลชนิดหนึ่งที่กำหนดวัตถุประสงค์ของบริษัท และกำหนดรายละเอียดอื่น ๆ ที่สำคัญของบริษัท ทำให้เกิดเป็นประเด็นที่เป็นข้อถกเถียงกันเป็นอย่างมาก ถึงแบบฟอร์มที่ระบุไว้ในหนังสือบริคณห์สนธิ ที่มีการกำหนดวัตถุประสงค์ของกิจการค้าไว้แบบครอบคลุมจากรวม และวัตถุประสงค์บางข้อก็ไม่เกี่ยวข้องกับธุรกิจที่จะประกอบกิจการค้า ทำให้เกิดความสับสนและเกิดความไม่ชัดเจนในการลงข้อมูลของผู้ที่จะประกอบกิจการค้าเป็นอย่างยิ่ง

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบส่งผู้ติดตามกล่าวให้ส่งคณะกรรมการการพาณิชย์และ
ทรัพย์สินทางปัญญาพิจารณา กำหนดเวลาพิจารณาจำนวน ๖๐ วัน

ปิดประชุมเวลา ๑๗.๒๕ นาฬิกา
