



สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วันพุธที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง นายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

ประธานฯ ได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ปรีกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๔ เป็นเวลาพอสมควรและเมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

(๑) กระทู้ถาม

(ไม่มี)

(๒) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

ประธานฯ แจ้งความคืบหน้าในการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ความผิดฐานทำให้แท้งลูก ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๗ วรรค ๒ และ ข้อ ๑๐๕ วรรค ๔ ตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้มีมติเห็นชอบให้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการนั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเสนอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ เป็นเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติในการประกาศราชกิจจานุเบกษาต่อไป และให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงบประมาณ แพทยสภา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสม พร้อมทั้งสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการในภาพรวม ส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ที่ประชุมรับทราบ

จากนั้น ประธานฯ ขอนาวาระที่ ๗ ขึ้นมาพิจารณาก่อน

๑. ขอดอนร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายวิรัช พันธุมะผล กับคณะ เป็นผู้เสนอ ออกจากระเบียบวาระการประชุมตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๖๑

๒. ตั้งกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แทนตำแหน่งที่ว่างลง ๑ ตำแหน่ง เพราะลาออก โดยแต่งตั้ง นายกิตติศักดิ์ คณาสวัสดิ์ เป็นกรรมาธิการแทนตำแหน่งที่ว่าง

ที่ประชุมรับทราบ

(๓) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

- ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

นายพรชัย ตรีภูวราชนนท์ ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แกลงการต่อที่ประชุมว่า ตามที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเสร็จแล้ว โดยคณะกรรมการฯ ได้นำคำอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่ ๑ ตลอดจนผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติโดยละเอียดรอบคอบ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติม โดยเห็นควรให้คงไว้ตามร่างเดิม ในการนี้จึงเสนอร่างพระราชบัญญัติตามร่างเดิมพร้อมทั้งข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ต่อที่ประชุม

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๘ (๘)	ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

โดยขอแก้ไขเพิ่มเติมความใน (๘) ให้มีความชัดเจน ถูกต้อง ไม่กำกวม มีรายละเอียดที่ชัดเจนในเรื่องของการออกระเบียบที่เกี่ยวกับการจัดสวัสดิการ การสงเคราะห์ สิทธิประโยชน์อื่น และเงินค่าตอบแทนพิเศษ โดยขอให้ระบุให้ได้รับค่าตอบแทนพิเศษในสองกรณีคือ กรณีการปฏิบัติงานในพื้นที่เสี่ยงภัยพิเศษ หรือในกรณีมีภารกิจที่ต้องปฏิบัติงานที่มีความจำเป็นเร่งด่วนหรือเหนื่อยยากกว่าหน้าที่ปกติ เพื่อให้การเขียนกฎหมายนี้เป็นไปอย่างชัดเจน เคารพต่อความไว้วางใจของประชาชน และเป็นไปตามสัญญาที่ผู้เสนอกฎหมายเสนอไว้ในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้

นายไพบูลย์ วรรณไพฑูรย์ โฆษกคณะกรรมการ ตอบชี้แจงดังนี้ ความใน (๘) เป็นไปตามหลักการและเหตุที่สภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ได้เสนอมา เพื่อเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างขวัญกำลังใจ และแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการให้สัมฤทธิ์ผลต่อภารกิจในการอำนวยความสะดวกทางปกครองแก่บุคลากรของศาลปกครอง ทั้งนี้การบัญญัติข้อความตามที่ปรากฏในมาตราดังกล่าว ไม่มีปัญหาในทางปฏิบัติแต่อย่างใด และเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด และสอดคล้องกับงบประมาณ โดยการเทียบเคียงกับหน่วยงานที่มีลักษณะงานใกล้เคียงกัน รูปแบบการเขียนกฎหมายในลักษณะนี้ไม่ได้ขัดต่อหลักการแต่ประการใด

นางสาวพัชมา จิตรมहिมา ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ตอบชี้แจงว่า การแก้ไขเพิ่มเติมมาตราดังกล่าว เพื่อให้ข้าราชการตุลาการศาลปกครองผู้ปฏิบัติงานในจังหวัด
ชายแดนภาคใต้มีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษจากการปฏิบัติงานในพื้นที่เสี่ยงภัยในลักษณะเช่นเดียวกับ
เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของหน่วยงานอื่น ๆ ในกระบวนการยุติธรรม เช่น ศาลยุติธรรม
องค์กรอัยการ และในการพิจารณาของชั้นกฤษฎีกาเห็นว่า รูปแบบของการร่างกฎหมายที่เหมาะสมควรนำ
รูปแบบขององค์กรอัยการมากำหนด ให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สำหรับการใช้
ถ้อยคำได้พิจารณาโดยคำนึงถึงหลักความถูกต้องและหลักภาษาไทย มีความจำเป็นต้องใช้คำเช่นนี้ ถ้อยคำ
กลุ่มคำที่ใช้ เป็นไปเพื่อให้เกิดความเข้าใจ และบ่งชี้อย่างชัดเจน เพื่อการตีความของกฎหมายและการนำไปใช้

จากนั้น ประธานฯ ขอมติจากที่ประชุม

๑. ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๘ (๘) ของคณะกรรมการ
ที่ไม่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน ๒๕๘ เสียง

๒. ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดี
ปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วยคะแนน ๓๑๓ เสียง

๓. ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ด้วยคะแนน ๓๑๕ เสียง

เรื่องด่วน

๑. ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น
พ.ศ. โดยมีคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ

๒. ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น
พ.ศ. โดยมี นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

(เรื่องตามระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑ - ๒ พิจารณาต่อจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔)

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ ด้วยคะแนน
๒๔๑ เสียง และให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติ
ท้องถิ่น พ.ศ. เป็นผู้พิจารณาโดยไม่กำหนดระยะเวลาการพิจารณา เสนอแปรญัตติ ๗ วัน โดยใช้ร่าง
ของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา

๓. ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมี คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ

นายอธิรัฐ รัตนเศรษฐ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม เสนอหลักการและเหตุผล
ร่างพระราชบัญญัติ ดังนี้ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบด้วย (๑) แก้ไขเพิ่มเติม
หลักเกณฑ์การใช้ช่องเดินรถและน้ำหนักของรถที่ไม่ต้องใช้ช่องเดินรถด้านซ้ายสุดหรือใกล้เคียงกับช่องเดินรถ
ประจำทาง (๒) ปรับปรุงข้อห้ามในการขับรถและบทกำหนดโทษสำหรับความผิดดังกล่าว (๓) กำหนดการตรวจพิสูจน์
ขับขี่หรือบุคคลที่อาจเป็นผู้ขับขี่ซึ่งอยู่ในภาวะหมดสติหรือได้รับอันตรายแก่กายจนไม่อาจให้ความยินยอมในการ
ตรวจสอบการมีสารเสพติดหรือวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทอยู่ในร่างกาย หรือทดสอบการเมาสุราหรือของเมา
อย่างอื่น (๔) ปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการรัดร่างกายด้วยเข็มขัดนิรภัยและบทกำหนดโทษสำหรับความผิด
ดังกล่าว (๕) ปรับปรุงมาตรการป้องกันการแข่งรถในทางโดยไม่ได้รับอนุญาต (๖) ปรับปรุงมาตรการควบคุม

การใช้รถที่มีสภาพไม่ถูกต้อง (๗) ปรับปรุงบทกำหนดโทษและมาตรการลงโทษ (๘) กำหนดให้ศาลแจ้งคำสั่งพักใช้ หรือเพิกถอนใบอนุญาตขับขี่ อันเนื่องมาจากความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก แก่นายทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์หรือกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก เนื่องจาก ในปัจจุบันการเกิดอุบัติเหตุทางถนนของประเทศมีสาเหตุส่วนหนึ่งมาจากการที่ผู้ขับขี่ค่านหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับความปลอดภัยในการจราจรทางบก ประกอบกับพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว บทบัญญัติบางประการแห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน สมควรปรับปรุง มาตรการกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงในการใช้รถใช้ถนนได้อย่างปลอดภัยและให้การป้องกันการกระทำ ความผิดมีประสิทธิผลยิ่งขึ้น ทั้งในเรื่องการใช้ช่องเดินรถ ลักษณะความผิดในการขับรถ การตรวจสอบหรือทดสอบผู้ขับขี่ หน้าที่การใช้เข็มขัดนิรภัย การป้องกันการแข่งรถในทางโดยไม่ได้รับอนุญาต และการควบคุมการใช้รถที่มีสภาพไม่ถูกต้อง รวมทั้งปรับปรุงบทกำหนดโทษให้มีความเหมาะสมซึ่งจะเป็นการลดการเกิดอุบัติเหตุทางถนนและส่งเสริมให้เกิดความระมัดระวังและความปลอดภัยในการจราจรทางบก จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติ

สมาชิกฯ อภิปรายสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อลดอัตราการเสียชีวิตของคนไทยจากการใช้รถใช้ถนน เป็นการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวกับการจราจรทางบก ให้มีความเหมาะสมกับสภาพสังคมในปัจจุบัน และมีความสอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการใช้รถใช้ถนน เพื่อให้เกิด ความปลอดภัย และการป้องกันการกระทำผิดด้านการจราจรให้มีประสิทธิผลยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็นการลดการเกิด อุบัติเหตุทางถนน ส่งเสริมให้เกิดความระมัดระวังและความปลอดภัยในการจราจร ลดความสูญเสียจากอุบัติเหตุจราจร โดยอภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้ อยากรให้ช่วยปรับปรุงกฎหมาย หรือกำหนด มาตรการด้านความปลอดภัยของการขับขี่รถจักรยานยนต์ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เพื่อลดอัตราการเกิดอุบัติเหตุ ซึ่งอุบัติเหตุจากรถจักรยานยนต์ค่อนข้างสูง ทั้งนี้ การป้องกันอุบัติเหตุจราจรที่ดีที่สุด คือ ต้องบังคับและควบคุม ผู้ขับขี่ ให้เกิดความตระหนักหากกระทำความผิด เพื่อลดการเกิดอุบัติเหตุ อีกทั้งสิ่งสำคัญคือ ทุกฝ่ายต้องร่วมมือกัน รณรงค์ให้เกิดการขับอย่างปลอดภัย เคารพกฎ ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด ตระหนักถึงความปลอดภัย ทางท้องถนน ประเด็นสำคัญที่ไม่ควรมองข้ามคือ ลักษณะและคุณภาพของรถที่จะนำมาใช้ ต้องได้มาตรฐานและ มีความปลอดภัย เพิ่มโทษผู้ที่ทำให้ผิดกฎจราจร เพื่อให้เกิดการเกรงกลัว รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีกับอุปกรณ์ ด้านความปลอดภัยด้านการขับขี่รถ ควรมีการบูรณาการฐานข้อมูลผู้ขับขี่ร่วมกันระหว่างกรมการขนส่งทางบกและ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อขับเคลื่อนมาตรการและนโยบายการขับขี่ปลอดภัย ลดการเกิดอุบัติเหตุ

พลตำรวจตรี เอกรัช ลิ้มสังกาศ รองผู้บัญชาการตำรวจภูธร ภาค ๖ ผู้แทนจาก สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตอบชี้แจงว่า กฎหมายที่เกี่ยวกับการจราจรมีหลายฉบับ ซึ่งพระราชบัญญัติจราจร ทางบก คือกฎหมายที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติรับผิดชอบ สำหรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ผ่านการพิจารณา กลั่นกรองอย่างรอบคอบ มีการนำผลสรุปการเกิดอุบัติเหตุทางถนนตลอดระยะเวลาหลายปี และผ่านการวิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูล และปรับเนื้อหาให้มีความสอดคล้องกับสภาพสังคมไทยในปัจจุบัน เพื่อลดปัญหาการเกิดอุบัติเหตุ ทางถนน และให้กฎหมายฉบับนี้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน มุ่งหวังให้ประชาชนมีวินัยการจราจร เคารพกฎหมาย และลดอุบัติเหตุทางถนน โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาเมาแล้วขับ สนับสนุนให้ผู้ขับขี่ปฏิบัติตาม กฎหมายจราจร ตระหนักถึงความปลอดภัย ขณะนี้สำนักงานตำรวจแห่งชาติและกระทรวงคมนาคม กำลังปรับปรุง กฎเกี่ยวกับการจราจร เพื่อให้มีความทันสมัยและเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน จะดำเนินการปรับสภาพถนน ให้สอดคล้องกับความเร็ว โดยนึกถึงความปลอดภัยเป็นหลัก รวมถึงปรับปรุงบทลงโทษให้อำนาจเจ้าหน้าที่ตำรวจ

มีอำนาจป้องกันอันตรายรถที่ขับขี่ทางสาธารณะ ในการควบคุมรถ เมื่อพบเห็นรถที่ขับขี่ไม่ปลอดภัยและใช้ความเร็วเกินกำหนด โดยกำหนดดุลยพินิจของตำรวจให้ใช้อำนาจโดยถูกต้อง ไม่ก่อความเดือดร้อนให้กับประชาชน มีมาตรการควบคุมการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจอย่างเคร่งครัด

นายอดิเรก แดงทอง ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ผู้แทนกรมการขนส่งทางบก ตอบชี้แจงประเด็นการเกิดอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นจากรถจักรยานยนต์เป็นจำนวนมากนั้น กระทรวงคมนาคมไม่นิ่งนอนใจเกี่ยวกับการลดอุบัติเหตุซึ่งให้ความสำคัญมาตลอด จึงกำหนดมาตรการสร้างจิตสำนึกในการขับขี่ กรมการขนส่งจึงได้ร่วมกับหลายหน่วยงานในการรณรงค์ให้ขับขี่ปลอดภัย และให้ความรู้ ปลุกฝังจิตสำนึกให้เยาวชน ส่วนในประเด็นต่าง ๆ ที่สมาชิกได้นำเสนอมานั้น จะรับไปพิจารณาแก้ไขต่อไป

เมื่อสมาชิกฯ อภิปรายเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติตอบชี้แจงครบถ้วน ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างหลักการพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่..) พ.ศ. ด้วยคะแนน ๓๑๖ เสียง และเสนอตั้งคณะกรรมการร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๒๕ คน กำหนดระยะเวลาในการแปลญัติ ๑๕ วัน

จากนั้น ประธานฯ สั่งปิดการประชุม ๑๗.๐๓ น.

ปิดประชุมเวลา ๑๗.๐๓ นาฬิกา

.....