



Inter-Parliamentary Union

For democracy. For everyone.

รายงาน

การสัมมนาว่าด้วยโครงสร้างและหน้าที่ของสหภาพรัฐสภา (Information Seminar on the Structure and Functioning of the Inter-Parliamentary Union)

ระหว่างวันที่ ๑๓-๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒
ณ สำนักงานใหญ่สหภาพรัฐสภา นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส



สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สารบัญ

	หน้า
การสัมมนาว่าด้วยโครงสร้างและหน้าที่ของสหภาพรัฐสภา	
• คำนำ	
• ข้อมูลที่สำคัญและภูมิหลังเกี่ยวกับการสัมมนา	๒
• รูปแบบของการสัมมนา	๓
• ภาษาที่ใช้ในการสัมมนา	๓
• ผู้เข้าร่วมสัมมนา	๓
• สถานที่จัดการสัมมนา	๔
• โรงแรมที่พัก	๕
• กำหนดการการสัมมนาฯ	๕
สาระสำคัญของการสัมมนา	
• ภูมิหลังสหภาพรัฐสภา	๙
• วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสหภาพรัฐสภา	๑๑
• ทิศทางและแนวโน้มของสหภาพรัฐสภา	๑๑
• ประธานสหภาพรัฐสภา	๑๒
• โครงสร้างของสหภาพรัฐสภา	๑๒
(๑) สมัชชาสหภาพรัฐสภา	๑๔
(๒) คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา	๑๕
(๓) คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา	๑๕
(๔) สำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภา	๑๖
• โครงสร้างสำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภา	๑๗
• โครงสร้างการประชุมภายใต้กรอบสมัชชาสหภาพรัฐสภา	๑๗
• องค์ประกอบและหน้าที่ของคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภา	๑๙
• โครงสร้างการประชุมที่อยู่ภายใต้คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา และคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา	๑๙
• เอกสารผลลัพธ์การประชุม	๒๐
• ข้อมติ	๒๑
• วงรอบในการจัดทำข้อมติ	๒๑
• การพิจารณาเลือกหัวข้อวาระ	๒๒
• สมาชิกภาพ	๒๓
• ทิศทางและแนวโน้มของสหภาพรัฐสภาต่อประเด็นปัญหาระหว่างประเทศ	๒๗
• มิติด้านรัฐสภาในเวทีความร่วมมือระหว่างประเทศ	๒๙
• แผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา ปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔	๓๒
• หลักการพื้นฐานเพื่อการสนับสนุนรัฐสภา	๓๔
• แผนงานการเสริมสร้างความรู้ความสามารถเพื่อสนับสนุนการทำงาน ของภาครัฐสภา	๓๙
• ตัวอย่างแนวปฏิบัติที่ดีจากรัฐสภาภาคีสมาชิกในปี ๒๕๖๑ ที่สหภาพรัฐสภา	

มีส่วนในการให้ความช่วยเหลือ	๔๐
• ระบบฐานข้อมูลด้านรัฐสภาแบบใหม่ของ IPU	๔๑
• การพัฒนาเว็บไซต์ของสหภาพรัฐสภา	๔๒
• ผลที่ได้รับจากการเข้าร่วมสัมมนาและข้อเสนอแนะ	๔๔

ภาคผนวก

- หนังสือเชิญเข้าร่วมการสัมมนาจากสหภาพรัฐสภา
- หนังสือตอบตกลงเข้าร่วมการสัมมนาจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- หนังสือรับทราบการส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมสัมมนาจากสหภาพรัฐสภา
- รายชื่อผู้เข้าร่วมสัมมนา
- เอกสารประกอบการสัมมนา

คำนำ

การสัมมนาว่าด้วยโครงสร้างและหน้าที่ของสหภาพรัฐสภา (Information Seminar on the Structure and Functioning of the Inter-Parliamentary Union) จัดขึ้นโดยสหภาพรัฐสภา หรือ IPU เป็นประจำทุกปี เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในตัวองค์กรให้กับเจ้าหน้าที่ซึ่งทำงานรับผิดชอบและสนับสนุนงานให้แก่สมาชิกรัฐสภาเกี่ยวกับการประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศในกรอบ IPU ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และในทางกลับกัน IPU เองก็ได้เรียนรู้เกี่ยวกับลักษณะการดำเนินงานของแต่ละรัฐสภาสมาชิกผ่านการแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีและแบ่งปันประสบการณ์จากผู้เข้าร่วมการสัมมนาเพื่อนำมาปรับปรุงองค์กรให้มีความมั่นคงและทันสมัยมากยิ่งขึ้น

ข้อมูลที่สำคัญและภูมิหลังเกี่ยวกับการสัมมนา

ในแต่ละปี สหภาพรัฐสภา (Inter-Parliamentary Union: IPU) จะจัดการสัมมนาว่าด้วยโครงสร้างและหน้าที่ของสหภาพรัฐสภา (Information Seminar on the Structure and Functioning of the Inter-Parliamentary Union) ให้แก่เจ้าหน้าที่รัฐสภาซึ่งปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะผู้แทนรัฐสภาของรัฐสภาที่เป็นภาคีสมาชิกสหภาพรัฐสภา และเจ้าหน้าที่รัฐสภาที่รับผิดชอบหน่วยประจำชาติในสหภาพรัฐสภา โดยมีจุดประสงค์เพื่อเปิดโอกาสให้แก่เจ้าหน้าที่รัฐสภาได้รับความรู้เชิงลึกที่เป็นปัจจุบันเกี่ยวกับสหภาพรัฐสภา และส่งเสริมการทำงานในฐานะผู้ให้คำปรึกษาและสนับสนุนสมาชิกรัฐสภาในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสหภาพรัฐสภา โครงการและกิจกรรมต่าง ๆ รวมถึงโครงสร้างและวิธีการดำเนินงานของสหภาพรัฐสภาให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ทั้งนี้ ในส่วนของสำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภาเองนั้น ก็จะได้เรียนรู้เกี่ยวกับคุณลักษณะ การดำเนินงาน และความต้องการที่แตกต่างกันของรัฐสภาภาคีสมาชิกสหภาพรัฐสภา ผ่านการอภิปรายแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับผู้เข้าร่วมการสัมมนา และนำผลลัพธ์ที่ได้มาวิเคราะห์ รวบรวม ประมวลผล ซึ่งทำให้ได้รับคำตอบที่ชัดเจนถึงสิ่งที่ผู้เข้าร่วมสัมมนา หรือรัฐสภาภาคีสมาชิกสหภาพรัฐสภาได้คาดหวังไว้ อนึ่ง ลักษณะการจัดสัมมนาแต่ละปีจะแบ่งเป็นการสัมมนาที่ดำเนินกิจกรรมโดยใช้ภาษาอังกฤษ สลับกับการสัมมนาที่ดำเนินกิจกรรมโดยใช้ภาษาฝรั่งเศส และขณะนี้ล่าสุดมีโครงการใหม่เป็นการสัมมนาที่ผู้เข้าร่วมสัมมนาใช้ภาษาสเปนเพิ่มเติมอีก ๑ โครงการ



บรรยากาศทั่วไประหว่างการสัมมนา

ในปี ๒๕๖๒ นี้ การสัมมนาว่าด้วยโครงสร้างและหน้าที่ของสหภาพรัฐสภา (Information Seminar on the Structure and Functioning of the Inter-Parliamentary Union) ซึ่งเป็นสัมมนาที่จัดขึ้นสำหรับผู้เข้าร่วมสัมมนาที่ใช้ภาษาอังกฤษ โดยจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๔-๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ สำนักงานใหญ่สหภาพรัฐสภา นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส มีประเทศที่ส่งผู้แทนเข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๙ คน จาก ๓๗ ประเทศ

ในส่วนของตัวเองแทนจากรัฐสภาไทย สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งข้าราชการเข้าร่วมการสัมมนาดังกล่าว ได้แก่ นางสาวศุภิสรา แก่นแก้ว นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

รูปแบบของการสัมมนา

รูปแบบของการสัมมนาในครั้งนี้ คือการรับฟังข้อมูลจากเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษาเป็นหลัก โดยเน้นประเด็นเกี่ยวกับโครงสร้างและการดำเนินกิจกรรมที่สำคัญของสภาการศึกษา โดยไม่ได้ยึดกำหนดการหลักที่สภาการศึกษาได้กำหนดไว้ แต่จะมีการเปลี่ยนแปลงตามความเหมาะสมของสถานการณ์ ทั้งนี้ ในระหว่างการรับฟังข้อมูลที่สำคัญจากเจ้าหน้าที่นั้น จะมีวาระของการอภิปรายแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างผู้เข้าร่วมสัมมนาและเจ้าหน้าที่คั่นเป็นระยะ ๆ โดยจะมีการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และแนวปฏิบัติที่ดีของแต่ละประเทศเกี่ยวกับการดำเนินการสนับสนุนการทำงานของสมาชิกสภาการศึกษาประเทศตนที่ปฏิบัติหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะผู้แทนรัฐสภาหรือหน่วยประจำชาติอย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผล

ภาษาที่ใช้ในการสัมมนา

การสัมมนาว่าด้วยโครงสร้างและหน้าที่ของสภาการศึกษา จัดสัมมนาเป็นภาษาอังกฤษ โดยจัดเป็นการสัมมนาแบบแลกเปลี่ยนข้อมูลและความคิดเห็นของผู้เข้าร่วมสัมมนา ดังนั้นผู้เข้าร่วมการสัมมนาต้องแสดงความเห็นได้อย่างฉับพลันและคล่องแคล่ว

ผู้เข้าร่วมสัมมนา

สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา ณ นครเจนีวา ได้เชิญรัฐสภาภาคีสมาชิกสภาการศึกษาเข้าร่วมการสัมมนาฯ ซึ่งจัดเป็นภาษาอังกฤษ และมีประเทศที่ส่งผู้แทนเข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๙ คน จาก ๓๗ ประเทศ ประกอบด้วย

- | | |
|--------------------------------|--|
| (๑) สาธารณรัฐอิสลามอัฟกานิสถาน | (๒) ราชอาณาจักรบาห์เรน |
| (๓) ราชอาณาจักรเบลเยียม | (๔) ประเทศเบลีซ |
| (๕) ราชอาณาจักรกัมพูชา | (๖) สาธารณรัฐแคเมอรูน |
| (๗) ประเทศแคนาดา | (๘) สาธารณรัฐโครเอเชีย |
| (๙) สาธารณรัฐไซปรัส | (๑๐) ราชอาณาจักรเคนมารัก |
| (๑๑) สาธารณรัฐฟีจี | (๑๒) สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี |
| (๑๓) สาธารณรัฐเฮลเลนิก | (๑๔) ประเทศจาเมกา |
| (๑๕) ประเทศญี่ปุ่น | (๑๖) สาธารณรัฐเคนยา |
| (๑๗) สาธารณรัฐคิริบาส | (๑๘) สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาชน
อาหรับลิเบีย |
| (๑๙) ประเทศมาเลเซีย | (๒๐) สาธารณรัฐมัลดีฟส์ |
| (๒๑) สาธารณรัฐนามิเบีย | (๒๒) สหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตยเนปาล |
| (๒๓) ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ | (๒๔) สาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน |
| (๒๕) สาธารณรัฐโปรตุเกส | (๒๖) สาธารณรัฐเกาหลี |
| (๒๗) สาธารณรัฐรวันดา | (๒๘) ประเทศเซนต์วินเซนต์และเกรนาดีนส์ |
| (๒๙) ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย | (๓๐) สาธารณรัฐเซอร์เบีย |
| (๓๑) สาธารณรัฐซูรินาม | (๓๒) สาธารณรัฐอาหรับซีเรีย |
| (๓๓) ราชอาณาจักรไทย | (๓๔) สาธารณรัฐประชาธิปไตยติมอร์-เลสเต |
| (๓๕) สหรั้อาหรับเอมิเรตส์ | (๓๖) สหราชอาณาจักร |
| (๓๗) สาธารณรัฐวานูวาตู | |



ผู้เข้าร่วมการสัมมนา ถ่ายรูปเป็นที่ระลึกร่วมกัน

สถานที่จัดการสัมมนา

สำนักงานใหญ่สหภาพรัฐสภา ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส (IPU Headquarters – The House of Parliaments) ตั้งอยู่ที่ เลขที่ 5 chemin du Pommier Case postale 330 CH-1218 Le Grand-Saconnex, Geneva, Switzerland



สำนักงานใหญ่สหภาพรัฐสภา

โรงแรมที่พัก

สำนักงานเลขาธิการฯ ได้กำหนดโรงแรมทางการไว้ ๒ แห่ง ได้แก่ โรงแรม Ibis Budget Genève และโรงแรม Ibis Genève Centre Nations ซึ่งผู้เข้าสัมมนาได้สำรองที่พัก ณ โรงแรม Ibis Budget Genève

กำหนดการการสัมมนาว่าด้วยโครงสร้างและหน้าที่ของสหภาพรัฐสภา

((Information Seminar on the Work and Functioning of the Inter-Parliamentary Union))

ระหว่างวันที่ ๑๔-๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒

ณ สำนักงานใหญ่สหภาพรัฐสภา นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

วันอังคารที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

พิธีการต้อนรับผู้เข้าร่วมการสัมมนา ณ สำนักงานใหญ่สหภาพรัฐสภา และการแนะนำตัวของผู้เข้าร่วมสัมมนา

เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

รับทราบภาพรวมของสหภาพรัฐสภา : ภูมิหลัง แนวโน้ม พัฒนาการ และ แผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา ประจำปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔

วิทยากร :

๑) Ms. Anda Filip ผู้อำนวยการฝ่ายรัฐสภาสมาชิกและวิเทศสัมพันธ์

๒) Mr. Thomas Fitzsimons ผู้อำนวยการฝ่ายการสื่อสาร

เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา

การรับฟังการบรรยายเรื่องโครงสร้างและหน้าที่ของสหภาพรัฐสภา

- สมาชิกภาพของสหภาพรัฐสภา (สมาชิกในปัจจุบัน สิทธิและหน้าที่ของสมาชิก และการระงับสมาชิกภาพ)

- โครงสร้างและหน้าที่ของหน่วยงานบริหารภายในของสหภาพรัฐสภา

- การทำงานของคณะกรรมการบริหารต่าง ๆ ของสหภาพรัฐสภา

วิทยากร :

๑) Ms. Anda Filip ผู้อำนวยการฝ่ายรัฐสภาสมาชิกและวิเทศสัมพันธ์

๒) Mr. Roberto Rodriguez Valencia เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ ฝ่ายรัฐสภาสมาชิกและวิเทศสัมพันธ์

๓) Mr. Akiyo Afouda เจ้าหน้าที่ฝ่ายโครงการด้านสิทธิมนุษยชน

๔) Ms. Laurence Marzal เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ เจ้าหน้าที่ฝ่ายโครงการ และความร่วมมือด้านเทคโนโลยี

เวลา ๑๒.๓๐ นาฬิกา

ผู้เข้าร่วมสัมมนาถ่ายภาพเป็นที่ระลึกร่วมกัน

เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา

พักรับประทานอาหารกลางวัน

เวลา ๑๔.๓๐-๑๕.๑๕ นาฬิกา

- การอภิปรายเรื่องมิติด้านรัฐสภาในเวทีความร่วมมือระหว่างประเทศ

วิทยากร :

๑) Ms. Anda Filip ผู้อำนวยการฝ่ายรัฐสภาสมาชิกและวิเทศสัมพันธ์

๒) Mr. Akiyo Afouda เจ้าหน้าที่ฝ่ายโครงการด้านสิทธิมนุษยชน

เวลา ๑๕.๑๕-๑๕.๔๕ นาฬิกา

- การบรรยายเรื่องการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา

วิทยากร :

- ๑) Ms. Anda Filip ผู้อำนวยการฝ่ายรัฐสภาสมาชิกและวิเทศสัมพันธ์
- ๒) Ms. Sally-Anne Sader เจ้าหน้าที่ด้านสนับสนุนการประชุม ฝ่ายรัฐสภาสมาชิกและวิเทศสัมพันธ์

เวลา ๑๕.๔๕ นาฬิกา

ช่วงพัก

เวลา ๑๖.๐๐-๑๗.๓๐ นาฬิกา

การเสวนาเชิงปฏิบัติการ (Interactive session) : การประชุมสมัชชาและการรายงานกิจกรรมประจำปี

วิทยากร :

- ๑) Ms. Sally-Anne Sader เจ้าหน้าที่ด้านสนับสนุนการบริการ การประชุม ฝ่ายรัฐสภาสมาชิกและวิเทศสัมพันธ์
- ๒) Mr. Roberto Rodriguez Valencia เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ ฝ่ายรัฐสภาสมาชิกและวิเทศสัมพันธ์
- ๓) Ms. Tara Staub เลขาธิการฝ่ายการบริการควบคุมเอกสารในระบบจัดการ

วันพุธที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา

- การบรรยายเรื่องภาพรวมการทำงานของสหภาพรัฐสภาในการส่งเสริมความเป็นประชาธิปไตย

วิทยากร :

- ๑) Ms. Kareen Jabre ผู้อำนวยการฝ่ายกิจกรรมโครงการ

เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

- การรับฟังการบรรยายเรื่องแผนงานการเสริมสร้างความรู้ความสามารถเพื่อสนับสนุนการทำงานของภาครัฐสภา

วิทยากร :

- ๑) Ms. Laurence Marzal เลขาธิการคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ เจ้าหน้าที่ฝ่ายโครงการ และความร่วมมือด้านเทคโนโลยี
- ๒) Mr. Jonathan Lang เจ้าหน้าที่ฝ่ายกิจการโครงการ ฝ่ายประสานงานด้านเทคนิค

เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา

ช่วงพัก

เวลา ๑๑.๓๐ นาฬิกา

- การบรรยายเรื่องการพัฒนามาตรฐานและบรรทัดฐานเพื่อเป็นหลักปฏิบัติทางด้านประชาธิปไตย

- การรับฟังการบรรยายเรื่องการวิจัยเชิงเปรียบเทียบว่าด้วยเรื่องความท้าทายที่รัฐสภาต้องเผชิญ

- การรับฟังการบรรยายเรื่องฐานข้อมูลด้านรัฐสภาประเทศสมาชิกรัฐสภาแบบใหม่

วิทยากร :

- ๑) Mr. Andy Richardson ผู้จัดการโปรแกรม ฝ่ายการตั้งค่ามาตรฐานด้านรัฐสภาและการเสริมสร้างความรู้

- ๒) Ms. Hiroko Yamaguchi เจ้าหน้าที่ด้านการศึกษาวิจัยและฐานข้อมูล
ฝ่ายการตั้งค่ามาตรฐานด้านรัฐสภาและการเสริมสร้างความรู้
พักรับประทานอาหารกลางวัน
- เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา
เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา
- การบรรยายเรื่องการประชุมกลุ่มหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างหญิงชายของสหภาพรัฐสภา
- วิทยากร :
- ๑) Ms. Zeina Hilal ผู้จัดการโครงการ ฝ่ายหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างหญิงชาย
- ๒) Ms. Mariana Duarte Mützenberg เจ้าหน้าที่โครงการฝ่ายหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างหญิงชาย
- เวลา ๑๕.๓๐ นาฬิกา
เวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา
- ช่วงพัก
- การบรรยายเรื่องการส่งเสริมการสนับสนุนของรัฐสภาเพื่อเป้าหมายการพัฒนาระหว่างประเทศ
 - กิจกรรมการประเมินตนเองด้านเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals - SDGs)
- วิทยากร :
- ๑) Ms. Aleksandra Blagojevic ผู้จัดการโครงการ ฝ่ายการพัฒนา
ระหว่างประเทศ
- ๒) Ms. Isabel Obadiaru เจ้าหน้าที่และที่ปรึกษาโครงการด้านเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน
- ๓) Ms. Miriam Sangiorgio เจ้าหน้าที่และที่ปรึกษาโครงการด้านสุขภาพ
อนามัย
- ๔) Ms. Birgit Rudolph เจ้าหน้าที่และที่ปรึกษาโครงการด้านการ
เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- ๕) Ms. Katherine Bertrand เจ้าหน้าที่ฝึกหัด

วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒

- เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา
- การบรรยายเรื่องแผนงานเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของเยาวชนในสหภาพรัฐสภา
- วิทยากร :
- ๑) Ms. Zeina Hilal ผู้จัดการโครงการ ฝ่ายหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างหญิงชาย
- ๒) Mr. Jonathan Lang เจ้าหน้าที่โครงการ ฝ่ายประสานงานด้านเทคนิค
- เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา
เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา
- ช่วงพัก
- การบรรยายเรื่องแผนงานสหภาพรัฐสภาว่าด้วยการคุ้มครองและการส่งเสริมสิทธิมนุษยชน
 - การรับฟังการบรรยายเรื่องการมีส่วนร่วมของสหภาพรัฐสภากับคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (United Nations Human Rights Council)

วิทยากร :

๑) Mr. Rogier Huizenga ผู้จัดการโครงการ ฝ่ายแผนงานด้านสิทธิมนุษยชน

๒) Mr. Akiyo Afouda เจ้าหน้าที่ฝ่ายโครงการสิทธิมนุษยชน

เวลา ๑๒.๓๐ นาฬิกา

พักรับประทานอาหารกลางวัน

เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา

• การบรรยายเรื่องแผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา และพบปะพูดคุยแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับ Mr. Martin Chungong เลขาธิการสหภาพรัฐสภา

เวลา ๑๕.๑๕ นาฬิกา

• ออกเดินทางไปที่ตึกศึกษา ณ สำนักงานสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา

เวลา ๑๖.๐๐ – ๑๗.๐๐ นาฬิกา

• ตึกศึกษา ณ สำนักงานสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา

วันศุกร์ที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา

• การรับฟังการนำเสนอเรื่องงบประมาณของสหภาพรัฐสภา

• การอภิปรายเรื่องเงินอุดหนุนบำรุงสมาชิกและประเด็นต่าง ๆ เกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ของสหภาพรัฐสภา

วิทยากร :

๑) Mrs. Andrée Lorber-Willis ผู้อำนวยการฝ่ายสนับสนุนด้านธุรการ

๒) Mr. Ed Cooper เจ้าหน้าที่การเงินอาวุโส ฝ่ายสนับสนุนด้านธุรการ

เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา

ช่วงพัก

เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา

การรับฟังการบรรยายเรื่องภารกิจของสหภาพรัฐสภาในกรอบประเด็นด้านสันติภาพ

• การเคารพกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ

• การลดอาวุธและการไม่แพร่ขยายอาวุธ

• ปัญหาตะวันออกกลาง

• การต่อต้านการก่อการร้ายและลัทธิสุดโต่งที่นิยมความรุนแรง

วิทยากร :

๑) Ms. Anda Filip ผู้อำนวยการฝ่ายรัฐสภาสมาชิกและวิเทศสัมพันธ์

๒) Ms. Kareen Jabre ผู้อำนวยการฝ่ายกิจการโครงการ

๓) Ms. Laurence Marzal เลขาธิการคณะกรรมาธิการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ เจ้าหน้าที่ฝ่ายโครงการ และความร่วมมือด้านเทคโนโลยี

เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา

๔) Mr. Mokhtar Omar ที่ปรึกษาอาวุโสของเลขาธิการสหภาพรัฐสภา

เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา

พักรับประทานอาหารกลางวัน

• การเสวนาเชิงปฏิบัติการเรื่องเว็บไซต์ของสหภาพรัฐสภา

วิทยากร :

๑) Mr. Thomas Fitzsimons ผู้อำนวยการฝ่ายการสื่อสาร

๒) Ms. Suroor Alikhan บรรณาธิการด้านเว็บไซต์และสื่อสังคมออนไลน์

เวลา ๑๖.๑๕ นาฬิกา

• การอภิปรายปิดการสัมมนา: การตอบแบบประเมินการเข้าร่วมการสัมมนา : มุมมองและข้อเสนอแนะจากผู้เข้าร่วมการสัมมนา

วิทยากร :

- ๑) Ms. Kareen Jabre ผู้อำนวยการฝ่ายกิจการโครงการ
 - ๒) Ms. Sally-Anne Sader เจ้าหน้าที่ด้านการสนับสนุนการประชุม ฝ่ายรัฐสภาสมาชิกและวิเทศสัมพันธ์
 - ๓) Mr. Roberto Rodriguez Valencia เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ ฝ่ายรัฐสภาสมาชิกและวิเทศสัมพันธ์
- พิธีปิดการสัมมนา

เวลา ๑๗.๐๐ นาฬิกา

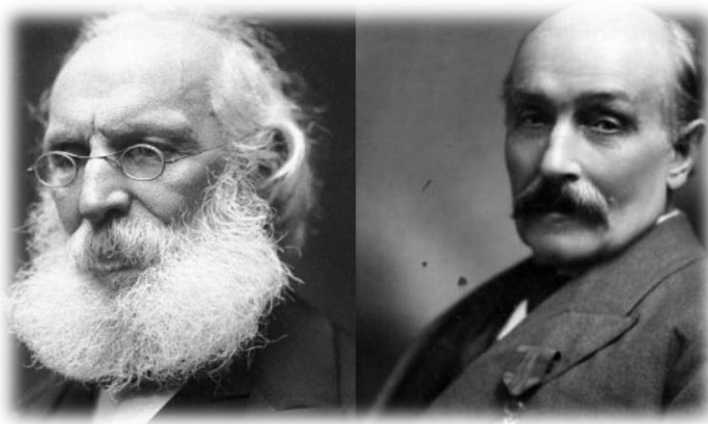
สาระสำคัญของการสัมมนา

สาระสำคัญของการสัมมนาวาด้วยโครงสร้างและหน้าที่ของสหภาพรัฐสภา (Information Seminar on the Structure and Functioning of the Inter-Parliamentary Union) ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๔-๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ สำนักงานใหญ่สหภาพรัฐสภา นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส นั้น เป็นการนำเสนอข้อมูลสาระสำคัญ และความรู้ที่ได้รับจากการเข้าร่วมการสัมมนา โดยนำเสนอเนื้อหาสาระสำคัญที่ได้รับจากการสัมมนาที่มีความคล้ายคลึงกันเข้าด้วยกัน ไม่ได้แบ่งการนำเสนอตามกำหนดการประชุม

ภูมิหลังสหภาพรัฐสภา (Inter-Parliamentary Union: IPU)

สหภาพรัฐสภา (Inter-Parliamentary Union: IPU) เป็นองค์การความร่วมมือระหว่างองค์กรนิติบัญญัติหรือรัฐสภาในระดับสากลที่เก่าแก่ที่สุดในโลก ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๔๓๑ โดยความคิดริเริ่มของเซอร์วิลเลียม แรนเดล ครีเมอร์ (Sir William Randal Cremer) สมาชิกรัฐสภาแห่งสหราชอาณาจักร และนายเฟรเดอริก ปาสซี (Frédéric Passy) สมาชิกรัฐสภาแห่งสาธารณรัฐฝรั่งเศส ร่วมกับสมาชิกรัฐสภาในกลุ่มประเทศภาคพื้นยุโรป มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดข้อพิพาทระหว่างประเทศ สร้างความเข้าใจอันดีซึ่งกันและกัน ส่งเสริมสันติภาพ และนำความสงบสุขมาสู่สังคมโลก

เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๔๓๑ เซอร์วิลเลียม แรนเดล ครีเมอร์ และนายเฟรเดอริก ปาสซี พร้อมด้วยสมาชิกรัฐสภาอังกฤษ ๙ คน และสมาชิกรัฐสภาฝรั่งเศสอีก ๒๕ คน ได้ร่วมประชุมกันเป็นครั้งแรก ณ โรงแรมแกรนด์ (Grand Hotel) กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส เพื่อหารือเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การระหว่างประเทศในลักษณะส่งเสริมสันติภาพ และนำความสงบสุขมาสู่สังคมโลก



นายเฟรเดอริก ปาสซี (Frédéric Passy) สมาชิกรัฐสภาแห่งสาธารณรัฐฝรั่งเศส (ซ้าย) และ เซอร์วิลเลียม แรนเดล ครีเมอร์ (Sir William Randal Cremer) สมาชิกรัฐสภาแห่งสหราชอาณาจักร (ขวา)

จากนั้นในระหว่างวันที่ ๒๙-๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๔๓๒ จึงได้มีการประชุมสหภาพรัฐสภาขึ้นเป็นครั้งแรก ณ โรงแรมคอนติเนนตัล (Hotel Continental) กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส โดยมีสมาชิกรัฐสภาเข้าร่วมการประชุมจำนวน ๙ ประเทศ ประกอบด้วย ฝรั่งเศส อังกฤษ เบลเยียม เดนมาร์ก ฮังการี อิตาลี โลบีเรีย สเปน และสหรัฐอเมริกา



โรงแรมคอนติเนนตัล (Hotel Continental) กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส สถานที่จัดประชุมสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑
ปัจจุบันคือโรงแรมเวสติน ว็องโดม (Westin Hotel Vendôme)

ถึงแม้ที่ประชุมสหภาพรัฐสภาครั้งดังกล่าวได้ให้ความเห็นชอบหลักการที่จะจัดตั้งสหภาพรัฐสภาให้เป็นองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศถาวร แต่ยังไม่ได้รับการดำเนินการอย่างจริงจัง จนกระทั่งในคราวการประชุมสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๔ ปี ๒๔๓๕ ณ กรุงเบิร์น สมาพันธรัฐสวิส ที่ประชุมฯ จึงได้มีมติให้จัดตั้งสำนักงานกลางชื่อ “สำนักงานสหภาพรัฐสภาเพื่อตัดสินกรณีพิพาทระหว่างประเทศ” (Inter-Parliamentary Bureau for International Arbitration) และในคราวการประชุมสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๕ ณ กรุงเฮก ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ ปี ๒๔๓๗ ที่ประชุมฯ ได้ให้การรับรองธรรมนูญสหภาพรัฐสภา (Statute of Inter-Parliamentary Conference) และในปี ๒๔๔๒ องค์การจึงได้รับเปลี่ยนชื่อเป็น “สหภาพรัฐสภา” (Inter-Parliamentary Union)

เหตุการณ์สำคัญทางประวัติศาสตร์ของสหภาพรัฐสภาที่น่าสนใจคือ ในปี ๒๔๔๒ ที่ประชุมสหภาพรัฐสภาได้อภิปรายเพื่อสนับสนุนการจัดตั้งศาลอนุญาโตตุลาการถาวร (Permanent Court of Arbitration) ต่อมาในปี ๒๔๖๒ สหภาพรัฐสภายังเป็นส่วนหนึ่งในการประสานงานระหว่างองค์กรระหว่างประเทศต่าง ๆ ที่มีความสัมพันธ์กับภาคีรัฐบาลเพื่อสนับสนุนการก่อตั้งองค์การสันนิบาตชาติ (The League of Nations) รวมถึงในปี ๒๔๘๘ ยังได้เป็นส่วนหนึ่งในการสนับสนุนการจัดตั้งสหประชาชาติ (United Nations) ด้วยเช่นเดียวกัน



บรรยากาศแห่งสันติภาพในการอภิปรายเพื่อก่อตั้งองค์การสันนิบาตชาติ (The League of Nations)

วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสหภาพรัฐสภา

สหภาพรัฐสภาในฐานะที่เป็นศูนย์กลางการประชุมรัฐสภานานาชาติมาตั้งแต่ปี ๒๔๔๒ มีเป้าหมายที่จะเสริมสร้างสันติสุขและความร่วมมือระหว่างประชาชน และเพื่อการจัดตั้งสถาบันที่มั่นคงของผู้แทนปวงชน การที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว สหภาพรัฐสภาจึงมีภารกิจในการดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑. ส่งเสริมการติดต่อ ประสานงาน และแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างรัฐสภาและสมาชิกรัฐสภาทั่วโลก
๒. พิจารณาประเด็นปัญหาในระดับนานาชาติ และแสวงหาข้อมติในประเด็นดังกล่าว โดยมุ่งประสงค์ถึงการมีส่วนร่วมของรัฐสภาและสมาชิกรัฐสภา
๓. สนับสนุนการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิมนุษยชนภายใต้กรอบกติกาสากล โดยตระหนักว่าเป็นปัจจัยสำคัญของการพัฒนาระบอบประชาธิปไตยในระบบรัฐสภา
๔. ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจในกระบวนการเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งและการพัฒนาที่มั่นคงของผู้แทนประชาชน

นอกจากนี้ สหภาพรัฐสภายังได้ประสานความร่วมมืออย่างใกล้ชิดภายใต้วัตถุประสงค์ร่วมกันกับองค์การสหประชาชาติ (United Nations) และได้ประสานความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศอื่น ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนโดยเน้นมิติรัฐสภา (Parliamentary Dimension) และการทูตรัฐสภา (Parliamentary Diplomacy)

ทิศทางและแนวโน้มของสหภาพรัฐสภา

ปัจจุบัน สหภาพรัฐสภาได้ให้ความสนใจในประเด็นด้านความมั่นคงระหว่างประเทศ สนับสนุนและส่งเสริมแผนสันติภาพ ตลอดจนกระบวนการประชาธิปไตย นอกจากนี้ สหภาพรัฐสภายังคงให้ความสนใจในประเด็นที่สำคัญต่าง ๆ ประกอบด้วย (๑) การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับรัฐสภา (Strong Parliaments) (๒) ความเท่าเทียมทางเพศ (Gender Equality) (๓) สิทธิมนุษยชน (Human Rights) (๔) การพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development) (๕) สันติภาพและความมั่นคง (Peace and Security) (๖) การบริหารจัดการกิจการโลก (Global Governance) และ (๗) การส่งเสริมบทบาทของเยาวชน (Youth Empowerment)

ประธานสหภาพรัฐสภา

ประธานสหภาพรัฐสภา (ณ ขณะนั้น) ซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๗ ณ นครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๖๐ คือ Ms. Gabriela Cuevas Barron สมาชิกวุฒิสภาเม็กซิโก โดยมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี ระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๖๐ - ตุลาคม ๒๕๖๓



Ms. Gabriela Cuevas Barron สมาชิกวุฒิสภาเม็กซิโก ประธานสหภาพรัฐสภาคนปัจจุบัน

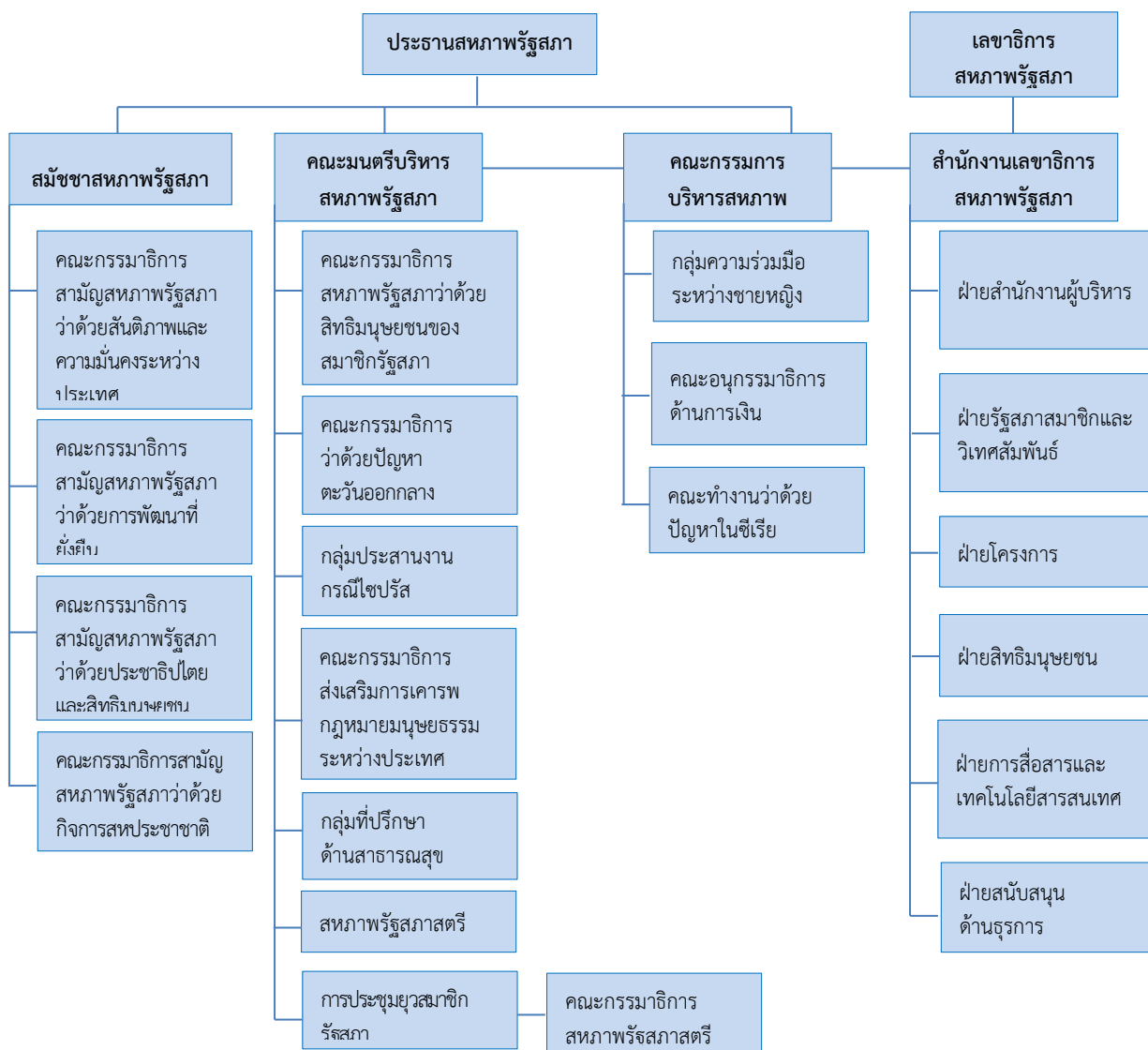
โครงสร้างของสหภาพรัฐสภา

สหภาพรัฐสภาเป็นองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศซึ่งประกอบด้วยรัฐสภาของประเทศที่มีอธิปไตย โดยสมบูรณ์ หรือรัฐสภาที่จัดตั้งโดยกฎหมายแม่บทแห่งเขตอาณานิคมซึ่งได้รับการรับรองจากสหประชาชาติ โดยได้รับสิทธิและเอกสิทธิ์อย่างสมบูรณ์ในฐานะผู้สังเกตการณ์ถาวรแห่งสหประชาชาติ

มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างรัฐสภาและสมาชิกรัฐสภาทั่วโลกในการพิจารณาและร่วมแสดงความคิดเห็นต่อประเด็นปัญหาที่อยู่ในความสนใจของประชาคมระหว่างประเทศเพื่อหาแนวทางปฏิบัติสำหรับรัฐสภาและสมาชิกรัฐสภา ส่งเสริมและปกป้องสิทธิมนุษยชน อันเป็นปัจจัยสำคัญต่อประชาธิปไตยในระบบรัฐสภาและการพัฒนา พร้อมทั้งส่งเสริมและพัฒนารูปแบบวิธีการดำเนินงานขององค์กรตัวแทน นอกจากนี้ สหภาพรัฐสภายังได้ประสานความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับสหประชาชาติ และองค์กรระหว่างประเทศอื่น ๆ ที่มีวัตถุประสงค์ร่วมกัน

รัฐสภาของแต่ละประเทศจะสามารถจัดตั้งหน่วยประจำชาติในสหภาพรัฐสภาขึ้นได้เพียงหน่วยเดียวเท่านั้น การเข้าเป็นสมาชิกของสหภาพรัฐสภาจะต้องแสดงเจตจำนง และรับข้อผูกพันตามธรรมนูญแห่งสหภาพรัฐสภา คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาจะทำหน้าที่พิจารณาคำขอเข้าเป็นสมาชิกและคำขอกลับเข้าเป็นสมาชิกในสหภาพรัฐสภา และคำขอเข้าเป็นผู้สังเกตการณ์ในสหภาพรัฐสภา รวมทั้งพิจารณาสมาชิกภาพในสหภาพรัฐสภาตามสถานการณ์ปัจจุบันของแต่ละประเทศ เพื่อระงับหรือเพิกถอนสมาชิกภาพดังกล่าวตามที่คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาเสนอ

แผนผังโครงสร้างของสหภาพรัฐสภา



โครงสร้าง (Structure) ของสหภาพรัฐสภาภายใต้ธรรมนูญสหภาพรัฐสภา (Statutes and Rules of the IPU)

ตามธรรมนูญสหภาพรัฐสภา (Statute of the Inter – Parliamentary Union) หมวด ๒ “โครงสร้างองค์กร (Organs)” มาตรา ๘ ได้กำหนดโครงสร้างองค์กรของสหภาพรัฐสภาไว้ ๔ ส่วน ประกอบด้วย

๑. สมัชชาสหภาพรัฐสภา (Assembly)
๒. คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา (Governing Council)
๓. คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา (Executive Committee)
๔. สำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภา (Secretariat of the Inter-Parliamentary Union)



โครงสร้าง (Structure) ของสหภาพรัฐสภาภายใต้ธรรมนูญสหภาพรัฐสภา (Statutes and Rules of the IPU)

๑. สัมัชชาสหภาพรัฐสภา (Assembly)

การประชุมสัมัชชาสหภาพรัฐสภาจัดขึ้นปีละ ๒ ครั้ง โดยการประชุมครั้งแรกของปีจะจัดขึ้นประมาณเดือนมีนาคมหรือเมษายน และการประชุมครั้งที่สองของปีจะจัดขึ้นประมาณเดือนกันยายนหรือตุลาคม สำหรับสถานที่จัดการประชุมจะเป็นไปตามที่คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภากำหนด ทั้งนี้ ก่อนสงครามโลกครั้งที่ ๒ การประชุมมักจัดขึ้นตามนครหลวงของประเทศภาคพื้นยุโรป แต่หลังจากสงครามโลกครั้งที่ ๒ แล้ว ได้มีการหมุนเวียนเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ตามนครหลวงของประเทศสมาชิกทั่วทุกภูมิภาคของโลก โดยในหนึ่งปีกำหนดให้จัดการประชุม ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส อย่างน้อยหนึ่งครั้ง และสถานที่จัดการประชุมอีกครั้งที่เหลืออาจหมุนเวียนกันไปตามประเทศสมาชิกทั่วทุกภูมิภาคของโลก เว้นแต่คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาและคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาจะมีมติให้เป็นอย่างอื่น

ตามธรรมนูญสหภาพรัฐสภา หมวด ๓ “สัมัชชาสหภาพรัฐสภา (The Assembly)” มาตรา ๑๐ ข้อ ๑ และ ๒ กำหนดให้คณะผู้แทนของรัฐสภาสมาชิกที่จะเข้าร่วมการประชุมสัมัชชามีจำนวนไม่เกิน ๘ คน สำหรับประเทศที่มีประชากรน้อยกว่า ๑๐๐ ล้านคน และไม่เกิน ๑๐ คน สำหรับประเทศที่มีประชากรตั้งแต่ ๑๐๐ ล้านคนขึ้นไป โดยในมาตรา ๑๐ ข้อ ๓ ได้ระบุว่าคณะผู้แทนของรัฐสภาสมาชิกสามารถเพิ่มจำนวนผู้แทนในคณะได้อีก ๑ คน หากผู้แทนคนนั้นเป็นยุวสมาชิกรัฐสภาที่มีอายุต่ำกว่า ๔๕ ปี ทั้งนี้ กำหนดให้คณะผู้แทนต้องประกอบด้วยสมาชิกรัฐสภาทั้งบุรุษและสตรี โดยต้องคำนึงถึงความเสมอภาคทางเพศด้วย และในมาตรา ๑๐ ข้อ ๔ ได้ระบุว่าหากคณะผู้แทนรัฐสภาสมาชิกเข้าร่วมประชุมสัมัชชาสหภาพรัฐสภาโดยมีองค์ประกอบที่เป็นเพศเดียวกันเข้าร่วมประชุมติดต่อกัน ๓ ครั้ง ในการประชุมครั้งต่อไปจะถูกลดองค์ประกอบคณะลง จำนวน ๑ คน โดยอัตโนมัติ

การประชุมสัมัชชาสหภาพรัฐสภาเปิดโอกาสให้สมาชิกรัฐสภานานาชาติได้ร่วมแสดงความคิดเห็นและอภิปรายในประเด็นปัญหาระหว่างประเทศ ทั้งด้านการเมือง รัฐสภา สิทธิมนุษยชน เศรษฐกิจ สังคม และอื่น ๆ ผ่านการอภิปรายทั่วไป (General Debate) ตามระเบียบวาระการประชุมที่คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภากำหนดไว้ โดยตามข้อบังคับของการประชุมสัมัชชาสหภาพรัฐสภา ข้อ ๒๒ (Assembly Rule 22) ได้ระบุว่า ในการอภิปรายทั่วไป รัฐสภาภาคีสมาชิกสามารถส่งผู้แทนเข้าร่วมอภิปรายได้ถึง ๒ คน โดยต้องเฉลี่ยเวลาการอภิปรายกัน และหากเป็นยุวสมาชิกรัฐสภาจะสามารถลงทะเบียนร่วมกล่าวอภิปรายทั่วไปได้เพิ่มเติมเป็นคนที่สามของคณะผู้แทน ซึ่งหากผู้กล่าวอภิปรายทั่วไปจัดอยู่ในกลุ่ม A (ประธานรัฐสภา) จะมีเวลาในการกล่าวอภิปรายได้ ๗ นาที กลุ่ม B (ผู้กล่าวอภิปรายทั่วไปคนหนึ่ง) จะมีเวลาในการกล่าวอภิปรายได้ ๖ นาที กลุ่ม C (ผู้กล่าวอภิปรายทั่วไปคนที่สอง) จะมีเวลาในการกล่าวอภิปรายเฉลี่ยในเวลาที่เหลือจากผู้อภิปราย

คนแรก กลุ่ม D (ยุวสมาชิกรัฐสภาหรือสมาชิกรัฐสภาที่มีอายุต่ำกว่า ๔๕ ปี) จะมีเวลาในการกล่าวอภิปรายได้ ๒ นาที

และหลังจากการอภิปรายร่วมกันแล้ว ที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาจะลงมติรับรองร่างข้อมติเรื่องต่าง ๆ ซึ่งรัฐสภาสมาชิกมีพันธะในการจะนำไปปฏิบัติหรือแจ้งให้รัฐบาลทราบต่อไปเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติที่กำหนดไว้ในธรรมนูญสหภาพรัฐสภา และอาจแจ้งผลการดำเนินการให้สหภาพรัฐสภาทราบด้วย

นอกจากนี้ ที่ประชุมฯ จะทำการพิจารณาระเบียบวาระเร่งด่วน (Emergency Items) ซึ่งจะเลือกจากข้อเสนอเพื่อพิจารณาเลือกให้บรรจุเป็นระเบียบวาระเร่งด่วนที่เสนอโดยรัฐสภาประเทศสมาชิก เพียง ๑ หัวข้อ เมื่อได้หัวข้อระเบียบวาระเร่งด่วนแล้วจะมีการจัดอภิปรายในการประชุม ก่อนจัดทำร่างข้อมติตามหัวข้อระเบียบวาระเร่งด่วนนั้น และบรรจุเป็นระเบียบวาระแยกเพื่อให้ที่ประชุมฯ รับรองต่อไป

๒. คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา (Governing Council)

ตามบทบัญญัติของธรรมนูญสหภาพรัฐสภา หมวด ๔ “คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา (Governing Council)” มาตรา ๑๘ ข้อ ๑ - ข้อ ๓ ประกอบกับข้อบังคับระดับคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา (Rules of the Governing Council) ข้อ ๑.๑ และ ๑.๒ องค์ประกอบของคณะผู้แทนในคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา จากแต่ละรัฐสภาสมาชิกจะประกอบด้วยสมาชิกรัฐสภา ๓ คน และมีเงื่อนไขที่จะต้องประกอบด้วยสมาชิกรัฐสภาทั้งบุรุษและสตรี คณะผู้แทนของรัฐสภาสมาชิกที่มีองค์ประกอบไม่ตรงตามเงื่อนไขดังกล่าวจะถูกลดจำนวนลงเหลือเพียง ๒ คน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อสิทธิในการลงคะแนนออกเสียงในการประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา การประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาจะจัดขึ้นปีละ ๒ ครั้ง ในห้วงของการประชุมสมัชชา คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดและพิจารณาระเบียบวาระที่สำคัญเกี่ยวกับการตัดสินใจเชิงนโยบายและการบริหารจัดการองค์กรของสหภาพรัฐสภา ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา เพื่อประกอบการตัดสินใจ อาทิ การเลือกประธานสหภาพรัฐสภาและคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา การแต่งตั้งเลขาธิการสหภาพรัฐสภา การกำกับดูแลการดำเนินงานของสหภาพรัฐสภาให้เป็นไปตามธรรมนูญสหภาพรัฐสภา การพิจารณาสมาชิกภาพในสหภาพรัฐสภา การกำหนดวันและสถานที่จัดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา การเสนอชื่อผู้ดำรงตำแหน่งประธานการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา การกำหนดกิจกรรมของสหภาพรัฐสภา และการรับรองแผนงานและงบประมาณประจำปี และภารกิจอื่น ๆ ตามที่ธรรมนูญสหภาพรัฐสภากำหนด

คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา จะรับฟังรายงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา (The IPU Committee on the Human Rights of Parliamentarians) ซึ่งพิจารณาเรื่องร้องเรียนในประเด็นด้านสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภาและอดีตสมาชิกรัฐสภา ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ อาจใช้ดุลพินิจออกคำวินิจฉัย (Decisions) เพื่อให้คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาพิจารณารับรองเป็นรายกรณีหากเห็นว่าจำเป็น

๓. คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา (Executive Committee)

คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา ประกอบด้วย สมาชิกจำนวน ๑๘ คน ได้แก่ ประธานสหภาพรัฐสภาซึ่งเป็นประธานคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาโดยตำแหน่ง สมาชิกจากกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์ต่าง ๆ ที่ได้รับการเลือกตั้งโดยคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา จำนวน ๑๕ คน นอกจากนี้ ประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา สตรีกับประธานการประชุมยุวสมาชิกรัฐสภา ดำรงตำแหน่งสมาชิกคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาโดยตำแหน่ง โดยมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี สมาชิกที่พ้นจากการดำรงตำแหน่งตามเกณฑ์ข้างต้นจะไม่มีสิทธิรับการเลือกตั้งเข้ามาดำรงตำแหน่งได้อีกภายในระยะเวลา ๒ ปี

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา ประกอบด้วย การพิจารณาสมาชิกภาพในสหภาพรัฐสภาเพื่อเสนอต่อคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา การพิจารณานัดประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาในกรณีฉุกเฉิน การกำหนดวันและสถานที่จัดการประชุมและการยกวาระระเบียบวาระการประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา การให้ข้อเสนอแนะและพิจารณาบรรจุเรื่องเพิ่มเติมในระเบียบวาระการประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา การเสนอแผนการดำเนินงานและงบประมาณประจำปีของสหภาพรัฐสภาต่อที่ประชุมคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา การรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา และปฏิบัติการกิจอื่นตามที่ธรรมนูญสหภาพรัฐสภากำหนดไว้ในหมวด ๕ “คณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา (Executive Committee)” มาตรา ๒๖ ข้อ ๑ และ ๒

๔. สำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภา (Secretariat of the Inter-Parliamentary Union)



Mr. Martin Chungong เลขาธิการสหภาพรัฐสภา (คนกลาง) และเจ้าหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภาตั้งอยู่ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส โดยเลขาธิการสหภาพรัฐสภาเป็นผู้บริหารสูงสุดของสำนักงานเลขาธิการฯ มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี เลขาธิการสหภาพรัฐสภาคนปัจจุบัน คือ Mr. Martin Chungong ชาวแคเมอรูน



Mr. Martin Chungong เลขาธิการสหภาพรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภาทำหน้าที่ด้านบริหารจัดการตามภารกิจต่าง ๆ ซึ่งกำหนดโดยคณะกรรมการบริหารฯ เป็นหน่วยงานที่ต้องประสานงานกับประเทศภาคีสมาชิกในทุกด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา โดยต้องร่วมวางแผน และร่วมดำเนินการกับรัฐสภาของประเทศเจ้าภาพเลขาธิการสหภาพรัฐสภาจึงเป็นตำแหน่งบุคลากรประจำ ทำหน้าที่ควบคุมกำกับการทำงานของบุคลากรในสำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภาเพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในธรรมนูญสหภาพรัฐสภา หมวด ๗ สำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภา มาตรา ๒๘ ข้อ ๑ และ ๒

โครงสร้างสำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภา



นอกจากโครงสร้างการประชุมต่าง ๆ ของสหภาพรัฐสภาที่ได้กล่าวแล้วข้างต้น สหภาพรัฐสภายังมีการประชุมหลักที่สำคัญอื่น ๆ อาทิ การประชุมคณะกรรมการธิการสามัญ ๔ คณะ ซึ่งมีกรอบภารกิจครอบคลุมประเด็นต่าง ๆ ที่อยู่ในความสนใจของสหภาพรัฐสภา และการประชุมสหภาพรัฐสภาสตรี เป็นต้น

โครงสร้างการประชุมภายใต้กรอบสมัชชาสหภาพรัฐสภา

การประชุมคณะกรรมการธิการสามัญสหภาพรัฐสภา (The IPU Standing Committees) จำนวน ๔ คณะ ประกอบด้วย (๑) คณะกรรมการธิการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ (The IPU Standing Committee on Peace and International Security) (๒) คณะกรรมการธิการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลังและการค้า (The IPU Standing Committee on Sustainable Development, Finance and Trade) (๓) คณะกรรมการธิการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน (The IPU Standing Committee on Democracy and Human Rights) (๔) คณะกรรมการธิการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ (The IPU Standing Committee on United Nations Affairs)



Committee on Peace and International Security ›

The Committee on Peace and International Security provides our Member Parliaments the political framework for effective action on global threats.



Committee on Sustainable Development, Finance and Trade ›

The Committee on Sustainable Development, Finance and Trade works to improve the lives and well-being of the world's citizens and the planet.



Committee on Democracy and Human Rights ›

The Committee on Democracy and Human Rights works to promote democracy and protect the human rights for all of society.



Committee on United Nations Affairs ›

The Committee on United Nations Affairs connects parliaments with UN activities and goals.

(๑) คณะกรรมาธิการสามัญสภภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ (The IPU Standing Committee on Peace and International Security) มีหน้าที่ศึกษาข้อมูลและนำเสนอข้อมูลกรอบเค้าโครงการด้านการเมืองให้แก่รัฐสภาสมาชิกเพื่อการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพในการตอบสนองต่อประเด็นภัยคุกคามระดับโลก

(๒) คณะกรรมาธิการสามัญสภภาพรัฐสภาว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลังและการค้า (The IPU Standing Committee on Sustainable Development, Finance and Trade) ดำเนินการศึกษาเพื่อการพัฒนาปรับปรุงคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีของพลเมืองโลกและโลกของเรา

(๓) คณะกรรมาธิการสามัญสภภาพรัฐสภาว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน (The IPU Standing Committee on Democracy and Human Rights) มีหน้าที่ศึกษาเพื่อการส่งเสริมความเป็นประชาธิปไตยและปกป้องสิทธิมนุษยชนสำหรับทุกคนในสังคม

(๔) คณะกรรมาธิการสามัญสภภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ (The IPU Standing Committee on United Nations Affairs) มีหน้าที่หลักในการประสานการดำเนินการและให้ความร่วมมือกับกิจกรรมและเป้าหมายต่าง ๆ ของสหประชาชาติ

องค์ประกอบและหน้าที่ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสหภาพรัฐสภา

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสหภาพรัฐสภาแต่ละคณะ ประกอบด้วย กรรมการ (Bureaux) จำนวน ๑๘ คน ได้แก่ ประธานคณะกรรมการ จำนวน ๑ คน รองประธานคณะกรรมการ จำนวน ๑ คน ผู้แทนประจำของกลุ่มภูมิภาคแต่ละกลุ่ม จำนวน ๖ กลุ่ม โดยจะมีการจัดการประชุมลับของผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการขึ้น เพื่อกำหนดทิศทางและขับเคลื่อนการดำเนินการประชุมคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสหภาพรัฐสภาจัดขึ้นเพื่อเป็นกรอบสำหรับสมาชิกรัฐสภาในการรับฟังการบรรยาย หรือการรับรองร่างข้อมติที่จัดทำโดยผู้ร่วมนำเสนอรายงาน (co-rapporteurs) ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการกิจของคณะกรรมการฯ ตามวงรอบของการประชุมคณะกรรมการฯ แต่ละครั้ง

ที่ประชุมจะเปิดโอกาสให้มีการอภิปรายเพื่อแสดงความคิดเห็นประเด็นที่เกี่ยวข้อง โดยจะแต่งตั้งผู้ร่วมนำเสนอรายงาน (co-rapporteurs) เพื่อกร่างข้อมติซึ่งเป็นเอกสารสุดท้ายของการประชุมคณะกรรมการ และแต่งตั้งผู้นำเสนอรายงาน (rapporteur) เสนอเอกสารดังกล่าวต่อที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบกรณีที่เป็นการอภิปรายเพื่อเตรียมการจัดทำร่างข้อมติ จะสามารถจำแนกได้เป็น ๒ ประเภท คือ การอภิปรายโดยคณะผู้อภิปราย (panel discussion) และการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เชี่ยวชาญ (expert hearings) โดยที่ประชุมคณะกรรมการฯ จะรับฟังประเด็น ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะจากรัฐสภาสมาชิกประเทศต่าง ๆ โดยผู้ร่วมนำเสนอรายงานจะรวบรวมสาระสำคัญและจัดทำเป็นร่างข้อมติ เพื่อพิจารณารับรองในการประชุมครั้งต่อไป

กรณีที่เป็นการรับรองร่างข้อมติ ที่ประชุมคณะกรรมการฯ จะพิจารณาร่างข้อมติเป็นรายย่อหน้า ก่อนพิจารณารับรองเป็นร่างข้อมติ และนำเสนอต่อที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาเพื่อพิจารณารับรองเป็นข้อมติในนามสหภาพรัฐสภาต่อไป

อนึ่ง ที่ประชุมของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสหภาพรัฐสภาแต่ละคณะจะมีการรับรองข้อมติต่าง ๆ ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุม ยกเว้นคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสหภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการสหประชาชาติเพียงคณะเดียวที่จะมีแค่การอภิปรายในประเด็นหัวข้อที่สนใจและเกี่ยวข้องกับการประชุมโดยไม่ต้องมีการรับรองข้อมติใด ๆ

โครงสร้างการประชุมที่อยู่ภายใต้คณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาและคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา

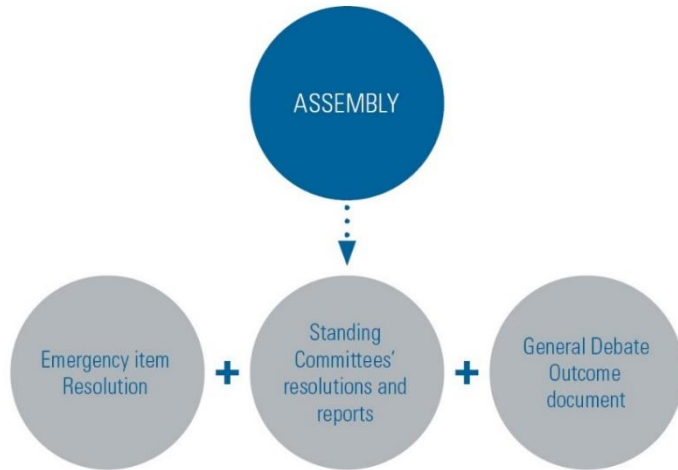
สหภาพรัฐสภายังมีการประชุมคณะกรรมการและคณะทำงานอื่น ๆ ภายใต้กำกับของคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภาและคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาตามที่กำหนดไว้ในธรรมนูญสหภาพรัฐสภา อาทิ คณะกรรมการว่าด้วยสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา (The Committee on the Human Rights of Parliamentarians) คณะกรรมการว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง (The Committee on Middle East Questions) กลุ่มประสานงานกรณีสไซปรัส (Group of Facilitators for Cyprus) กลุ่มความร่วมมือระหว่างชายหญิง (Gender Partnership Group) คณะกรรมการส่งเสริมการเคารพกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ (The Committee to Promote Respect for International Humanitarian Law) กลุ่มที่ปรึกษาด้านสาธารณสุข (Advisory Group on Health) และการประชุมยุวสมาชิกรัฐสภา (Forum of Young Parliamentarians)

นอกจากนี้ เพื่อเป็นการย้ำประกันการให้ความสำคัญต่อบทบาทของสตรี ในธรรมนูญสหภาพรัฐสภา กำหนดให้มีสหภาพรัฐสภาสตรี (Forum of Women Parliamentarians) ภายใต้กำกับของคณะมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ซึ่งปกติจะจัดขึ้นปีละ ๒ ครั้ง ในระหว่างช่วงเวลาของการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา โดยคณะกรรมการสหภาพรัฐสภาสตรี (Bureau of Women Parliamentarians) จะทำหน้าที่เพื่อเตรียมความพร้อมการประชุมสหภาพรัฐสภาสตรีและติดตามผลการปฏิบัติตามมติของที่ประชุมสหภาพรัฐสภาสตรี การประชุมสหภาพรัฐสภาสตรีมีขึ้นเพื่อพิจารณาประเด็นสำคัญทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม ตามวาระ

ของที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาโดยเน้นย้ำบทบาทและการมีส่วนร่วมของสตรีและหาแนวทางการพัฒนาแผนงานของสตรีในสหภาพรัฐสภา โดยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสหภาพรัฐสภา ประกอบด้วย ผู้แทนจากกลุ่มภูมิภาคทั้ง ๖ กลุ่ม มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี กลุ่มภูมิภาคใดที่ครบวาระการดำรงตำแหน่งแล้ว จะต้องจัดให้มีการเลือกตั้งตัวแทนของภูมิภาคนั้นใหม่เพื่อดำรงตำแหน่งเป็นคณะกรรมการฯ ต่อไป

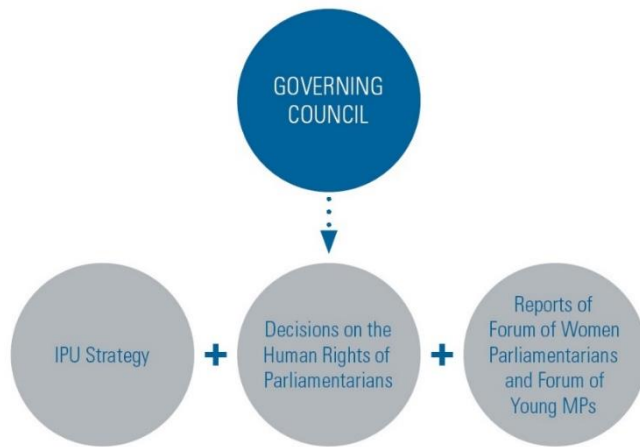
เอกสารผลลัพธ์การประชุม (Outcomes)

(๑) เอกสารผลลัพธ์ที่ได้จากการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา (Assembly) ประกอบด้วย



- ข้อมติของระเบียบวาระเร่งด่วน (Resolution on the Emergency item)
- ข้อมติที่เสนอโดยคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภา (Resolutions submitted by the Standing Committees)
- รายงานการประชุมของคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาทั้ง ๔ คณะ (Reports of the Standing Committees)
- ผลลัพธ์จากการอภิปรายทั่วไป (Outcome of the General Debate)

(๒) เอกสารผลลัพธ์ที่ได้จากการประชุมคณะมนตรีบริหาร (Governing Council) ประกอบด้วย



- แผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา (IPU Strategy)

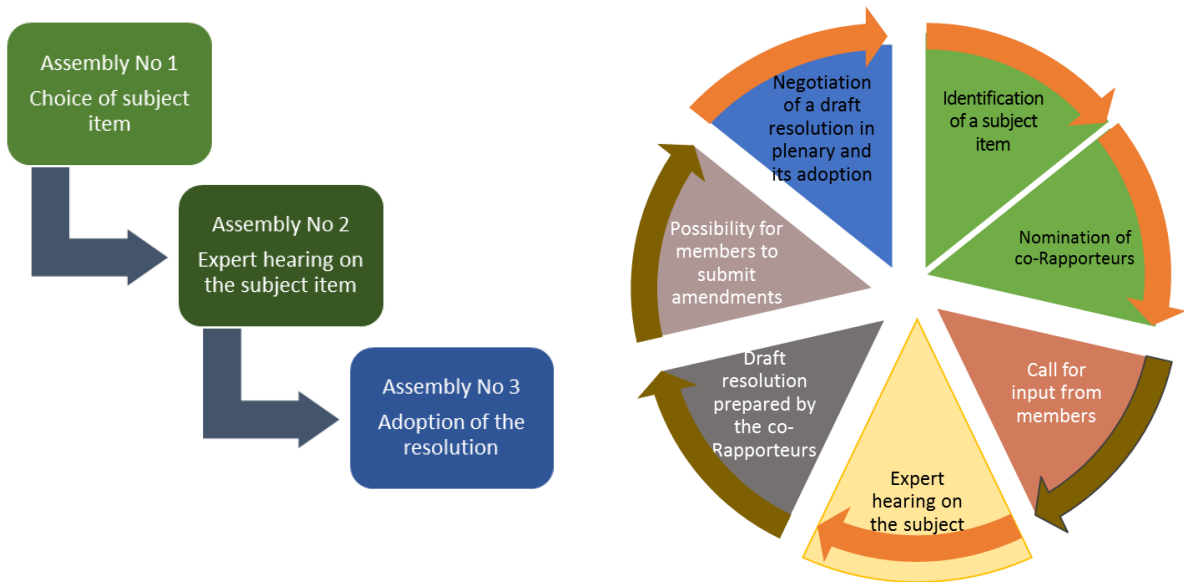
- คำวินิจฉัยของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา (Decisions of the Committee on the Human Rights of Parliamentarians)
- รายงานการประชุมคณะกรรมการเฉพาะด้าน และคณะทำงานต่าง ๆ (Reports of IPU specialized committees and working groups)
- รายงานงบประมาณประจำปีของสหภาพรัฐสภา (Annual IPU budget (October Assembly))
- ผลการเลือกตั้งผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ในสหภาพรัฐสภา (Elections to various IPU bodies)

ข้อมติ (Resolution)

ข้อมติ (Resolution) คือ การแสดงเจตนารมณ์ของสหภาพรัฐสภาในรูปแบบที่เป็นลายลักษณ์อักษร โดยถือเป็นเครื่องมือสำคัญที่แสดงออกถึงจุดยืนหรือท่าทีร่วมกันของของรัฐสภาภาคีสมาชิกเนื่องจากข้อมติ มีความยืดหยุ่น สะดวก รวดเร็ว และสามารถชี้แจงหรือรับมือกับประเด็นปัญหาได้ทันต่อเหตุการณ์ โดยข้อมตินั้นอาจจะยืนยันถึงกฎเกณฑ์ที่มีอยู่เดิม หรือกำหนดกฎเกณฑ์ขึ้นมาใหม่ โดยหลักทั่วไปแล้วข้อมติจะไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (no legal binding) ให้รัฐสภาภาคีสมาชิกต้องปฏิบัติตาม แต่จะมีลักษณะเป็นการวางหลักการบรรทัดฐานทั่วไป แนวปฏิบัติทั้งในด้านการเมือง ศิลธรรม หรือแม้กระทั่งด้านกฎหมาย

โดยที่มาของข้อมติจะมาจากรัฐสภาภาคีสมาชิกที่เข้าร่วมประชุมเพื่อถกแถลงจัดทำร่างข้อมติ (Draft resolution) แลกเปลี่ยนความคิดเห็นและอภิปรายเพื่อหาข้อสรุปตามหัวข้อที่ปรากฏอยู่ในระเบียบวาระการประชุม ตลอดจนได้มีการลงคะแนนเสียงตามวิธีการที่กำหนดไว้ ภายหลังจากที่มีการลงคะแนนเสียงให้การรับรองแล้วจึงออกมาเป็นข้อมติ (Resolution) ที่ออกมาในนามขององค์กร

วงรอบในการจัดทำข้อมติ (The cycle of a resolution)



วงรอบในการจัดทำข้อมติของแต่ละคณะกรรมการฯ จะไม่เหมือนกัน โดยคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ (คณะที่ ๑) และคณะกรรมการสามัญสหภาพรัฐสภาว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลังและการค้า (คณะที่ ๒) จะเลือกหัวข้อวาระ (subject items) สำหรับการประชุม และรับรองข้อมติจากการประชุมในคราวการประชุมสมัชชาช่วงเดือนมีนาคมหรือเมษายน

ในขณะที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน (คณะที่ ๓) จะมีการเลือกหัวข้อวาระ (subject items) สำหรับการประชุม และรับรองข้อมติจากการประชุมในคราวการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาช่วงเดือนตุลาคม ส่วนคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน (คณะที่ ๔) จะมีเพียงแค่การอภิปรายตามหัวข้อหรือประเด็นที่สนใจที่มีความสอดคล้องกับหัวข้อหลักของการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา แต่จะไม่มีการรับรองข้อมติ

การพิจารณาเลือกหัวข้อวาระ (Selection of Subject Items)

(๑) การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา หัวข้อที่ ๑

ก่อนการประชุม

สหภาพรัฐสภาจะส่งหนังสือเรียกประชุม (Convocation) ถึงรัฐสภาภาคีสมาชิก โดยจะมีการแจ้งรายละเอียดเรื่องการเสนอหัวข้อวาระเพื่อพิจารณาจัดทำเป็นข้อมติถัดไปของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน (IPU Standing Committees) ซึ่งสหภาพรัฐสภาจะเปิดโอกาสให้รัฐสภาภาคีสมาชิกเสนอหัวข้อวาระ (proposal) โดยส่งไปยังสำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภา (IPU Secretariat) ก่อนที่จะมีการประชุมกรรมการบริหาร (Bureau) ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสหภาพรัฐสภาที่เกี่ยวข้อง

ระหว่างการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา

กรรมการบริหารของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสหภาพรัฐสภาจะมีการประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอ (proposal) ที่จะเป็นหัวข้อจาก (subject item) ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสหภาพรัฐสภาในการประชุมสมัชชาคราวถัดไป และจัดทำข้อเสนอแนะประกอบแนบส่งไปยังคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสหภาพรัฐสภา โดยในที่ประชุมกรรมการฯ ผู้แทนที่เสนอ proposal จะได้รับเชิญให้นำเสนอ proposal ต่อที่ประชุม การพิจารณา proposal ของหัวข้อวาระที่จะอภิปรายในการประชุมสมัชชาคราวถัดไป ที่ประชุมกรรมการฯ อาจเสนอหัวข้อใดหัวข้อหนึ่ง หรือรวม ๒ หัวข้อหรือมากกว่านั้นที่มีเนื้อหาประเด็นเกี่ยวข้องกันให้เป็นหัวข้อเดียวกัน และนำเสนอประเด็นอื่น ๆ หรือตัดสินใจที่จะเสนอ proposal มากกว่า ๑ หัวข้อต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสหภาพรัฐสภา

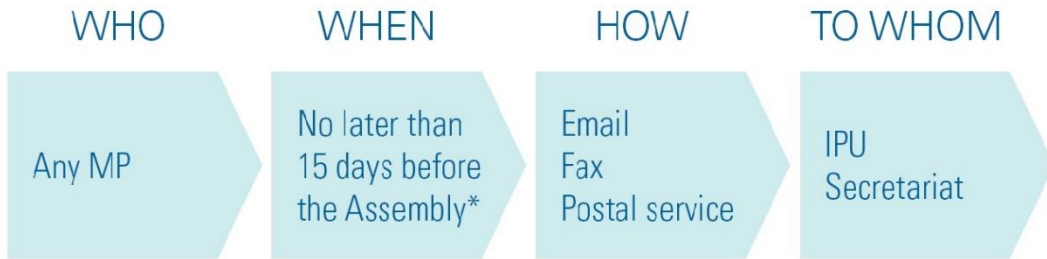
ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสหภาพรัฐสภาจะเปิดโอกาสให้รัฐสภาภาคีสมาชิกฯ อภิปรายเพื่อแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับหัวข้อวาระ โดยที่ประชุมจะแต่งตั้งผู้ร่วมนำเสนอรายงาน (co-Rapporteurs) ทำหน้าที่รวบรวมข้อคิดเห็นและสาระสำคัญจากที่ประชุม และนำไปประกอบการร่างข้อมติ (Draft resolution) ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสหภาพรัฐสภา เพื่อนำไปสู่การรับรองเป็นข้อมติ (Resolution) ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสหภาพรัฐสภาในรอบการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาครั้งต่อไป

(๒) การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา หัวข้อที่ ๒

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสหภาพรัฐสภาเปิดการอภิปรายเตรียมการจัดทำร่างข้อมติ และรับฟังข้อคิดเห็นจากผู้เชี่ยวชาญ (expert hearings) หรือข้อเสนอแนะจากรัฐสภาภาคีสมาชิกประเทศต่าง ๆ โดยผู้ร่วมนำเสนอรายงานจะรวบรวมสาระสำคัญและจัดทำเป็นร่างข้อมติ เพื่อพิจารณารับรองในการประชุมครั้งต่อไปตามหัวข้อวาระที่ได้รับการรับรองจากที่ประชุม

(๓) การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ระยะเวลาที่ ๓

Amendments to draft resolutions prepared by the rapporteurs



ก่อนการประชุม

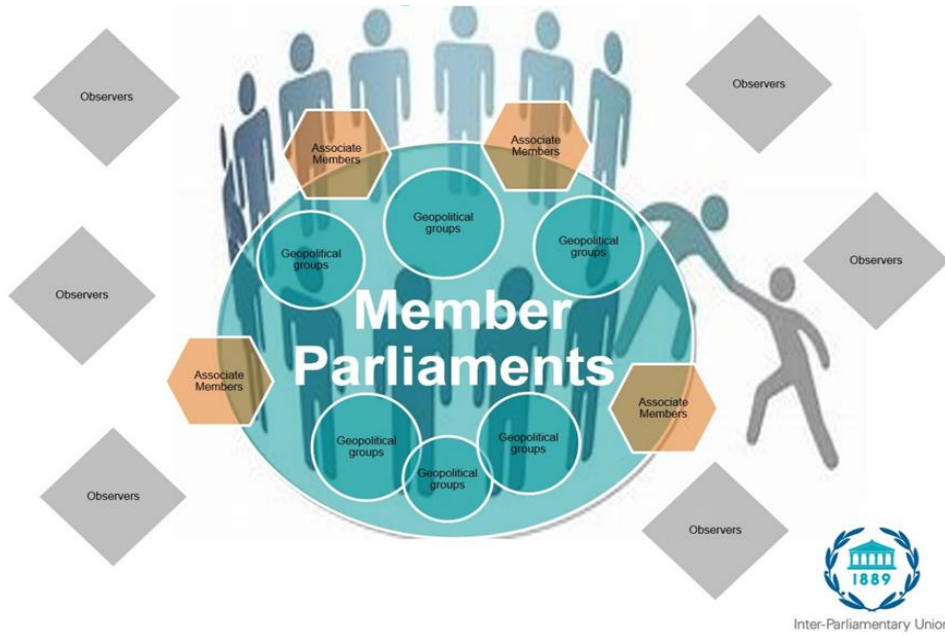
สหภาพรัฐสภาจะส่งหนังสือเรียกประชุม (Convocation) ถึงรัฐสภาภาคีสมาชิก โดยจะมีการแจ้งรายละเอียดเรื่องการเสนอคำขอแก้ไขร่างข้อมติ (Amendments) โดยรัฐสภาภาคีสมาชิกที่ประสงค์แก้ไขร่างข้อมติจะต้องนำส่งคำขอแก้ไขที่เป็นลายลักษณ์อักษร (Written amendments) ไปยังสำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภาภายใน ๑๕ วันก่อนการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา

ระหว่างการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา

ผู้ร่วมนำเสนอรายงานร่วม (co-Rapporteurs) นำเสนอร่างข้อมติรวมถึงหลักการและเหตุผลต่อที่ประชุมคณะกรรมาธิการสามัญสหภาพรัฐสภา ทั้งนี้ที่ประชุมจะพิจารณาร่างข้อมติเป็นรายบรรทัด โดยประธานการประชุมจะขานเรียกรัฐสภาภาคีสมาชิกตามลำดับที่ได้มีการลงทะเบียนขอแก้ไขร่างข้อมติก่อนเริ่มการประชุมเพื่อขอให้ชี้แจงเหตุผลของการขอแก้ไขร่างข้อมติของตนที่ละเอียดถี่ถ้วน กรณีที่มีผู้คัดค้านหรือไม่เห็นด้วยกับคำขอแก้ไขร่างข้อมติใด ประธานการประชุมจะขอให้ที่ประชุมยกมือลงมติรับรองด้วยเสียงข้างมาก โดยนับจากจำนวนผู้ลงคะแนนทั้งหมด ภายหลังจากที่ประชุมให้การรับรองร่างข้อมติ ผู้ร่วมนำเสนอรายงานจะจัดทำร่างข้อมติดั้งเดิมซึ่งได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมไว้อย่างครบถ้วนแล้วให้ที่ประชุมพิจารณาให้การรับรองก่อนที่จะมีการแต่งตั้งผู้นำเสนอรายงาน (Rapporteur) เพื่อนำเสนอร่างข้อมติดังกล่าวต่อที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาเพื่อพิจารณารับรองเป็นข้อมติในนามสหภาพรัฐสภาต่อไป

สมาชิกภาพ

ปัจจุบัน สหภาพรัฐสภาเป็นองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศที่มีรัฐสภาภาคีสมาชิก (Members) จำนวนมากที่สุดในโลก คือ ๑๓๙ ประเทศ โดยแบ่งออกเป็นกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์ จำนวน ๖ กลุ่ม คือ ๑. กลุ่มภูมิรัฐศาสตร์ทวีปแอฟริกา (๔๗ ประเทศ) ๒. กลุ่มภูมิรัฐศาสตร์แอฟริกา (๕๒ ประเทศ) ๓. กลุ่มภูมิรัฐศาสตร์อาหรับ (๒๑ ประเทศ) ๔. กลุ่มภูมิรัฐศาสตร์เอเชีย-แปซิฟิก (๓๖ ประเทศ) ๕. กลุ่มภูมิรัฐศาสตร์ยูเรเชีย (๙ ประเทศ) และ ๖. กลุ่มภูมิรัฐศาสตร์ลาตินอเมริกาและแคริบเบียน (๒๔ ประเทศ) ซึ่งกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์เป็นเครื่องมือสำคัญในการผลักดันผลประโยชน์และท่าทีต่าง ๆ ในกิจการของสหภาพรัฐสภาของรัฐสภาสมาชิก ทั้งนี้ รัฐสภาภาคีสมาชิกสามารถเลือกเข้าร่วมกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์ได้มากกว่า ๑ กลุ่ม อนึ่ง มีเพียงรัฐสภาอาเซอร์ไบจานประเทศเดียวที่ไม่ประสงค์เข้าร่วมในกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์ใด



ความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกสหภาพรัฐสภา

สหภาพรัฐสภายังประกอบด้วยสมาชิกสมทบ (Associate Members) ซึ่งเป็นองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ จำนวน ๑๒ องค์กร และสหภาพรัฐสภายังให้สถานะองค์การระหว่างประเทศกว่า ๗๐ องค์กร เพื่อมีโอกาสเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาในฐานะผู้สังเกตการณ์ (Observers) โดยเป็นองค์การระหว่างประเทศที่เข้าข่ายเป็นองค์การระหว่างประเทศในระบบสหประชาชาติ องค์การระหว่างรัฐบาลของภูมิภาค องค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ ทั้งในระดับภูมิภาค อนุภูมิภาค หรือกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์ องค์การนอกภาครัฐระหว่างประเทศ หรือสหพันธ์พรรคการเมืองระหว่างประเทศ เป็นต้น

รัฐสภาภาคีสมาชิกสหภาพรัฐสภา (Members) ๑๗๙ ประเทศ ประกอบด้วย

- | | | | |
|----------------|---------------------------------|---------------|-----------------|
| ๑. อัฟกานิสถาน | ๒. แอลเบเนีย | ๓. แอลจีเรีย | ๔. อันดอร์รา |
| ๕. แองโกลา | ๖. อาร์เจนตินา | ๗. อาร์เมเนีย | ๘. ออสเตรเลีย |
| ๙. ออสเตรีย | ๑๐. อาเซอร์ไบจาน | ๑๑. บาห์เรน | ๑๒. บังกลาเทศ |
| ๑๓. เบลารุส | ๑๔. เบลเยียม | ๑๕. เบนิน | ๑๖. ภูฏาน |
| ๑๗. โบลีเวีย | ๑๘. บอสเนียและ
เฮอร์เซโกวีนา | ๑๙. บอตสวานา | ๒๐. บราซิล |
| ๒๑. บัลแกเรีย | ๒๒. บุร์กินาฟาโซ | ๒๓. บุรุนดี | ๒๔. กาบูเวร์ดี |
| ๒๕. กัมพูชา | ๒๖. แคเมอรูน | ๒๗. แคนาดา | ๒๘. แอฟริกากลาง |
| ๒๙. ชาด | ๓๐. ซิลี | ๓๑. จีน | ๓๒. โคลัมเบีย |

๓๓. คอโมรอส	๓๔. สาธารณรัฐคองโก	๓๕. คอสตาริกา	๓๖. โกตดิวัวร์
๓๗. โครเอเชีย	๓๘. คิวบา	๓๙. ไชปรัส	๔๐. สาธารณรัฐเช็ก
๔๑. สาธารณรัฐ- ประชาธิปไตย ประชาชน เกาหลี	๔๒. สาธารณรัฐ- ประชาธิปไตย คองโก	๔๓. เดนมาร์ก	๔๔. จิบูตี
๔๕. โดมินีกัน	๔๖. เอกวาดอร์	๔๗. อียิปต์	๔๘. เอลซัลวาดอร์
๔๙. อีควาทอเรียลกินี	๕๐. เอสโตเนีย	๕๑. เอสวาตินี	๕๒. เอธิโอเปีย
๕๓. ฟิจิ	๕๔. ฟินแลนด์	๕๕. ฝรั่งเศส	๕๖. กาบอง
๕๗. แกมเบีย	๕๘. จอร์เจีย	๕๙. เยอรมนี	๖๐. กานา
๖๑. กรีซ	๖๒. กัวเตมาลา	๖๓. กายอานา	๖๔. กินี
๖๕. กินี-บิสเซา	๖๖. เฮติ	๖๗. ฮอนดูรัส	๖๘. ฮังการี
๖๙. ไอซ์แลนด์	๗๐. อินเดีย	๗๑. อินโดนีเซีย	๗๒. อิหร่าน
๗๓. อิรัก	๗๔. ไอร์แลนด์	๗๕. อิสราเอล	๗๖. อิตาลี
๗๗. ญี่ปุ่น	๗๘. จอร์แดน	๗๙. คาซัคสถาน	๘๐. เคนยา
๘๑. คูเวต	๘๒. คีร์กีซสถาน	๘๓. ลาว	๘๔. ลัตเวีย
๘๕. เลบานอน	๘๖. เลโซโท	๘๗. ลิเบีย	๘๘. ลิกเตนสไตน์
๘๙. ลิทัวเนีย	๙๐. ลักเซมเบิร์ก	๙๑. มาดากัสการ์	๙๒. มาลาวี
๙๓. มาเลเซีย	๙๔. มัลดีฟส์	๙๕. มาลี	๙๖. มอลตา
๙๗. หมู่เกาะมาร์แชลล์	๙๘. มอริเตเนีย	๙๙. มอริเชียส	๑๐๐. เม็กซิโก
๑๐๑. ไมโครนีเซีย	๑๐๒. โมร็อกโก	๑๐๓. มองโกเลีย	๑๐๔. มอนเตเนโกร
๑๐๕. โมร็อกโก	๑๐๖. โมซัมบิก	๑๐๗. พม่า	๑๐๘. นามิเบีย
๑๐๙. เนปาล	๑๑๐. เนเธอร์แลนด์	๑๑๑. นิวซีแลนด์	๑๑๒. นิการากัว
๑๑๓. ไนเจอร์	๑๑๔. ไนจีเรีย	๑๑๕. นอร์เวย์	๑๑๖. โอมาน
๑๑๗. ปากีสถาน	๑๑๘. ปาเลา	๑๑๙. ปาเลสไตน์	๑๒๐. ปานามา
๑๒๑. ปาปัวนิวกินี	๑๒๒. ปารากวัย	๑๒๓. เปรู	๑๒๔. ฟิลิปปินส์
๑๒๕. โปแลนด์	๑๒๖. โปรตุเกส	๑๒๗. กาตาร์	๑๒๘. สาธารณรัฐ เกาหลี

๑๒๙. มอลโดวา	๑๓๐. โรมานี	๑๓๑. รัสเซีย	๑๓๒. ราวันดา
๑๓๓. เซนต์วินเซนต์และ เกรนาดีนส์	๑๓๔. เซนต์ลูเชีย	๑๓๕. ซามัวร์	๑๓๖. ซานมารีโน
๑๓๗. เซาตูเมและ ปรินซิปี	๑๓๘. ซาอุดีอาระเบีย	๑๓๙. เซเนกัล	๑๔๐. เซอร์เบีย
๑๔๑. เซเชลส์	๑๔๒. เซียร์ราลีโอน	๑๔๓. สิงคโปร์	๑๔๔. สโลวาเกีย
๑๔๕. สโลเวเนีย	๑๔๖. โซมาเลีย	๑๔๗. แอฟริกาใต้	๑๔๘. เซาท์ซูดาน
๑๔๙. สเปน	๑๕๐. ศรีลังกา	๑๕๑. ซูดาน	๑๕๒. ซูรินาเม
๑๕๓. สวีเดน	๑๕๔. สวิตเซอร์แลนด์	๑๕๕. ซีเรีย	๑๕๖. ทาจิกิสถาน
๑๕๗. ไทย	๑๕๘. มาซิโดเนีย	๑๕๙. ทิมอร์เลสเต	๑๖๐. โตโก
๑๖๑. ตองกา	๑๖๒. ตรินิแดด และโตเบโก	๑๖๓. ตูนิเซีย	๑๖๔. ตุรกี
๑๖๕. เตร์กเมนิ สถาน	๑๖๖. ตูวาลู	๑๖๗. ยูกันดา	๑๖๘. ยูเครน
๑๖๙. สหรัฐอาหรับ เอมิเรตส์	๑๗๐. สหราชอาณาจักร	๑๗๑. แทนซาเนีย	๑๗๒. อุรุกวัย
๑๗๓. อุซเบกิสถาน	๑๗๔. วานูอาตู	๑๗๕. เวเนซุเอลา	๑๗๖. เวียดนาม
๑๗๗. เยเมน	๑๗๘. แซมเบีย	๑๗๙. ซิมบับเว	

สมาชิกสมทบ (Associate Members)



สมาชิกสมทบ (Associate Members) ๑๒ องค์กร

สหภาพรัฐสภาที่มีสมาชิกสมทบ ซึ่งเป็นองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ ๑๒ องค์กร ประกอบด้วย

๑. สภาแอนเดียน (Andean Parliament)
๒. สภาอาหรับ (Arab Parliament)
๓. สภาอเมริกากลาง (Central American Parliament)
๔. สภานิติบัญญัติแอฟริกาตะวันออก (East African Legislative Assembly)
๕. สภายุโรป (European Parliament : EP)
๖. สหัชชาิรัฐสภาระหว่างประเทศของประเทศเครือรัฐเอกราช (Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States)
๗. คณะกรรมาธิการรัฐสภาระหว่างประเทศของสหภาพเศรษฐกิจและการเงินแอฟริกาตะวันตก (Inter-Parliamentary Committee of the West African Economic and Monetary Union : WAEMU)
๘. สภาลาตินอเมริกาและแคริบเบียน (Latin American and Caribbean Parliament : PARLATINO)
๙. สภาประชาคมเศรษฐกิจและการเงินแอฟริกากลาง (Parliament of the Central African Economic and Monetary Community : CEMAC)
๑๐. สภาประชาคมเศรษฐกิจรัฐแอฟริกาตะวันตก (Parliament of the Economic Community of West African States : ECOWAS)
๑๑. สหัชชาิรัฐสภาคณะมนตรียุโรป (Parliamentary Assembly of the Council of Europe : PACE)
๑๒. สหัชชาิรัฐสภาความร่วมมือทางเศรษฐกิจของภูมิภาคทะเลดำ (Parliamentary Assembly of the Black Sea Economic Cooperation : PABSEC)

ผู้สังเกตการณ์ (Observers)

สหภาพรัฐสภาให้สถานะองค์การระหว่างประเทศกว่า ๗๐ องค์กร เพื่อมีโอกาสเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ทั้งนี้ สถานะผู้สังเกตการณ์จะให้แก่องค์การระหว่างประเทศที่เข้าข่าย ดังนี้

- ๑) องค์การระหว่างประเทศในระบบสหประชาชาติ
- ๒) องค์การระหว่างรัฐบาลของภูมิภาค
- ๓) องค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ ทั้งในระดับภูมิภาค อนุภูมิภาค หรือกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์
- ๔) องค์การนอกภาครัฐระหว่างประเทศ
- ๕) สหพันธ์พรรคการเมืองระหว่างประเทศ และ
- ๖) อื่น ๆ

อนึ่ง องค์การระหว่างประเทศที่สำคัญ ซึ่งได้รับสถานะผู้สังเกตการณ์ เช่น ๑) องค์การอาหารและการเกษตรแห่งสหประชาชาติ (FAO) ๒) องค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ๓) โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) ๔) องค์การอนามัยโลก (WHO) ๕) สหัชชาิรัฐสภาอาเซียน (AIPA) ๖) สหัชชาิรัฐสภาเอเชีย (APA) ๗) สหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก (WSPU) ๘) แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล (Amnesty International)

ทิศทางและแนวโน้มของสหภาพรัฐสภาต่อประเด็นปัญหาระหว่างประเทศ

สหภาพรัฐสภาได้ให้ความสำคัญในเรื่องของการเสริมสร้างและการแก้ปัญหาเกี่ยวกับประเด็นสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศมาโดยตลอด ปัจจุบันสหภาพรัฐสภามีความสนใจและมีการดำเนินงานที่ครอบคลุมในทุกด้าน อาทิ เศรษฐกิจ การค้า การเงินและการคลัง การพัฒนาที่ยั่งยืน ประชาธิปไตยและสิทธิ

มนุษยชน ส่งเสริมบทบาทและสิทธิของสตรี สิ่งแวดล้อม การเสริมสร้างความแข็งแกร่งของภาคประชาสังคม ความท้าทายและความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ที่อยู่ในความตระหนักของรัฐสภาภาคีสมาชิก

สำหรับทิศทางและแนวโน้มของสหภาพรัฐสภาต่อประเด็นปัญหาระหว่างประเทศ และความร่วมมือกับฝ่ายนิติบัญญัติและองค์การระหว่างประเทศ เพื่อผลักดันมติรัฐสภาในด้านการต่างประเทศ สรุปสาระสำคัญในด้านต่าง ๆ ดังนี้

๑. ด้านสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ

การสร้างเสริมบทบาทของรัฐสภาในการสร้างดุลยภาพระหว่างความมั่นคงของประเทศ ความมั่นคงของมนุษย์ และเสรีภาพส่วนบุคคล การกำหนดมาตรการที่มีประสิทธิภาพเพื่อการลดและต่อต้านการแพร่ขยายอาวุธทุกระบบตามแนวทางของปฏิญญาแห่งสหประชาชาติ การสนับสนุนความร่วมมือด้านสันติภาพ การต่อต้านการก่อการร้ายและลัทธิสุดโต่งที่นิยมความรุนแรง และการหาแนวทางเพื่อรับมือกับการคุกคามความมั่นคงด้านต่าง ๆ ตลอดจนความเป็นประชาธิปไตย นอกจากนี้ IPU ยังเห็นว่า รัฐสภาควรมีบทบาทสำคัญในการเพิ่มขีดความสามารถของมาตรการต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมการบังคับใช้สนธิสัญญาไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์

๒. ด้านสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาที่ยั่งยืน

สหภาพรัฐสภาได้ตระหนักถึงความสำคัญของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รูปแบบของการพัฒนาที่ยั่งยืน และพลังงานหมุนเวียน โดยเน้นความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม หนี้สิน ความยากจน และการทุจริต โดยยึดตามแนวทางที่ระบุในเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน นอกจากนี้ สหภาพรัฐสภาได้ส่งเสริมให้รัฐสภามีบทบาทในการตรวจสอบนโยบายของรัฐและเรียกร้องให้ทุกภาคส่วนร่วมมือกัน ในการบรรเทาและฟื้นฟูสภาพแวดล้อมอันเป็นผลจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของโลก

๓. ด้านประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน

สหภาพรัฐสภาได้ให้ความสำคัญต่อปัญหาแรงงานอพยพ การค้ามนุษย์ การเกลียดชังคนต่างชาติ และสิทธิมนุษยชน โดยเรียกร้องให้รัฐสภามีส่วนในการสนับสนุนการปฏิบัติตามมาตรการเพื่อคุ้มครองสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานของแรงงานอพยพ เพื่อให้เป็นไปตามปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (Universal Declaration of Human Rights: UDHR) และอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองสิทธิของแรงงานอพยพและครอบครัว (International Convention on the Protection of the Rights of all Migrant Workers and Members of their Families) ทั้งนี้ การเสริมสร้างบทบาทการมีส่วนร่วมของรัฐสภานานาชาติและสหภาพรัฐสภาในการยุติสถานการณ์เลวร้ายของการละเมิดสิทธิมนุษยชนในพื้นที่ขัดแย้งของปาเลสไตน์โดยสันติวิธีถือเป็นวาระเร่งด่วนของสหภาพรัฐสภา

นอกจากนี้ สหภาพรัฐสภายังตระหนักถึงความสำคัญของการรับรู้ข้อมูลข่าวสารในยุคโลกาภิวัตน์ โดยเน้นการสนับสนุนเสรีภาพในการแสดงออกซึ่งความคิดเห็นและสิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารบนพื้นฐานความเชื่อว่า การส่งเสริมประชาธิปไตยเป็นรากฐานสำคัญของการพัฒนาการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ

๔. ด้านเทคโนโลยี วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรม

สหภาพรัฐสภาได้สนับสนุนให้มีความร่วมมือระหว่างรัฐสภากับรัฐบาล เอกชน และองค์การระหว่างประเทศ ในการเสริมสร้างความเสมอภาค ความเป็นธรรม และความโปร่งใส เพื่อความเป็นเอกภาพบนความหลากหลายของวัฒนธรรม

๕. ด้านสิทธิสตรี

สหภาพรัฐสภาได้สนับสนุนและผลักดันมาตรการเพื่อการส่งเสริมบทบาททางการเมืองของสตรีและการมีส่วนร่วมในกระบวนการของรัฐสภาที่จะนำไปสู่ความเป็นประชาธิปไตย ตลอดจนความร่วมมือกับ

สหประชาชาติและองค์การระหว่างประเทศต่าง ๆ พร้อมทั้งได้สนับสนุนการแลกเปลี่ยนข้อมูลและการสร้างเครือข่ายของสตรีในทางการเมือง

๖. ด้านความร่วมมือกับสหประชาชาติ

สหภาพรัฐสภาในฐานะผู้สังเกตการณ์ของสหประชาชาติมีสำนักงานผู้สังเกตการณ์ถาวรของสหภาพรัฐสภาประจำองค์การสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก สหภาพรัฐสภาจึงให้ความสำคัญอย่างยิ่งในเรื่องของความร่วมมือกับสหประชาชาติ โดยสนับสนุนการพัฒนาความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ และการดำเนินกิจกรรมร่วมกับสหประชาชาติในด้านต่าง ๆ อาทิ ด้านการเมือง ด้านสันติภาพและความมั่นคง ด้านประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสารสนเทศ ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านวัฒนธรรมและด้านการค้าและการพัฒนา รวมถึงการกำหนดแนวทางในการปฏิรูปองค์กร นอกจากนี้ สหภาพรัฐสภายังมีกิจกรรมจำนวนมากที่ดำเนินการร่วมกับองค์การระหว่างประเทศต่าง ๆ ในระบบสหประชาชาติอีกด้วย

ในระยะปัจจุบัน สหภาพรัฐสภาได้ดำเนินกิจกรรมจำนวนมากร่วมกับสหประชาชาติและองค์การระหว่างประเทศอื่น ๆ ตามแนวโน้มบทบาทของภาครัฐสภาซึ่งจะเข้ามามีส่วนร่วมอย่างใกล้ชิดกับภาครัฐบาลในกิจการด้านการต่างประเทศและปัญหาระหว่างประเทศ เห็นได้จากการได้เสริมสร้างและขยายความสัมพันธ์เกี่ยวกับการดำเนินงาน การมีส่วนร่วม และสนับสนุนการดำเนินงานระหว่างสหภาพรัฐสภากับองค์การระหว่างประเทศภายใต้กรอบความร่วมมือข้อตกลงหรือบันทึกความเข้าใจที่มีอยู่

๗. ด้านความร่วมมือกับองค์การการค้าโลก

สหภาพรัฐสภาได้ร่วมมือกับสภายุโรป ในการจัดการประชุมรัฐสภาว่าด้วยองค์การการค้าโลก (WTO) โดยสนับสนุนการมีส่วนร่วมของรัฐสภาสมาชิกเพื่อส่งเสริมบทบาทของรัฐสภาในด้านการค้าระหว่างประเทศภายใต้ระบบองค์การการค้าโลก

๘. ด้านการปฏิรูปสหภาพรัฐสภาและการบริหารองค์กร

สหภาพรัฐสภาได้ส่งเสริมให้มีการพัฒนาความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับสหประชาชาติ และสร้างความเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานขององค์กร สนับสนุนการปรับเปลี่ยนรูปแบบและแนวทางการดำเนินงานของสมาชิกสหภาพรัฐสภา เน้นบทบาทและการมีส่วนร่วมที่เป็นรูปธรรมในระดับประธานรัฐสภาและผู้บริหารระดับสูงขององค์การระหว่างประเทศต่าง ๆ รวมถึงการสนับสนุนความร่วมมือระหว่างสหภาพรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา (ASGP) สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งหมายที่จะบรรลุเป้าหมายให้รัฐสภาเข้มแข็งและเป็นประชาธิปไตยและขับเคลื่อนให้รัฐสภามีบทบาทเกี่ยวข้องกับประเด็นการพัฒนาของโลก

อนึ่ง ด้วยขนาดและโครงสร้างของสหภาพรัฐสภา จึงได้กำหนดให้ธรรมนูญสหภาพรัฐสภาและกฎข้อบังคับ (Statutes and Rules) ที่เกี่ยวข้อง เป็นเครื่องมือและกลไกการบริหารจัดการองค์กรและการกำกับลำดับพิธีการประชุม ตลอดจนเป็นแนวทางการทำงานระหว่างสหภาพรัฐสภาและรัฐสภาสมาชิก ทั้งนี้ ธรรมนูญสหภาพรัฐสภาได้รับการปรับปรุงให้ทันสมัยและสอดคล้องกับบริบทของการดำเนินงานมาอย่างต่อเนื่อง ปัจจุบันธรรมนูญสหภาพรัฐสภาได้รับการปรับปรุงล่าสุด ฉบับเดือนตุลาคม ๒๕๖๑

มิติด้านรัฐสภาในเวทีความร่วมมือระหว่างประเทศ

นอกจากนี้ สหภาพรัฐสภาได้ให้ความสำคัญอย่างยิ่งต่อความร่วมมือกับสหประชาชาติ (United Nations-UN) โดยได้ขยายความร่วมมือของการดำเนินงาน การมีส่วนร่วม และการสนับสนุนโครงการต่าง ๆ ที่อยู่ภายใต้กรอบของสหประชาชาติอย่างเป็นรูปธรรม แสดงให้เห็นถึงทิศทางและแนวโน้มของสหภาพรัฐสภาที่มุ่งหวังให้การแก้ไขปัญหาระหว่างประเทศด้านต่าง ๆ ในมิติของรัฐสภามีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับแนวทางและการดำเนินนโยบายของภาครัฐบาลมากยิ่งขึ้น

การประชุมของสหภาพรัฐสภาที่มีลักษณะการดำเนินงานสอดคล้องกับการดำเนินงานของภาคีรัฐบาลที่สำคัญ ได้แก่

(๑) การประชุมภาคีรัฐสภาในโอกาสการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา (Parliamentary Meeting on the Occasion of UNCTAD)

การประชุมภาคีรัฐสภาในโอกาสการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา (Parliamentary Meeting on the Occasion of UNCTAD) เป็นการประชุมภาคีรัฐสภาที่จัดขึ้นคู่ขนานกับการประชุม UNCTAD มุ่งเน้นด้านการพัฒนากลยุทธ์ในการส่งเสริมเศรษฐกิจโลก และเป็นการสะท้อนความคิดเห็นของฝ่ายนิติบัญญัติ ในด้านการพัฒนาและการค้าต่อการดำเนินนโยบายของฝ่ายบริหาร การประชุมภาคีรัฐสภาในโอกาสการประชุม UNCTAD นี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อพิจารณาหรือประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการพัฒนายุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ การสร้างศักยภาพและการแข่งขันระหว่างประเทศ การพัฒนาระบบการค้าระหว่างประเทศ การเปิดกว้างสำหรับภูมิภาคนิยม และการเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนและบทบาทของภาคีรัฐสภาในด้านการค้าและพัฒนา ตลอดจนผลักดันมาตรการของภาคีรัฐสภาในด้านเศรษฐกิจและการพัฒนาทางการค้า โดยจะมีการทบทวนแนวทางการดำเนินการทางเศรษฐกิจที่ผ่านมา และรับฟังข้อเสนอแนะ โดยจะเปิดกว้างให้บุคคลจากภาคส่วนต่าง ๆ อาทิ นักการเมือง ภาคเอกชน นักวิชาการ และภาคประชาสังคม มีส่วนร่วมกับภาคีรัฐบาลในการพัฒนาและเสริมสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศและความร่วมมือระหว่างกัน การประชุมนี้จะจัดขึ้นปีละครั้ง

(๒) การประชุมภาคีรัฐสภาว่าด้วยองค์การการค้าโลก (Parliamentary Conference on the WTO) เป็นการประชุมที่จัดขึ้นโดยความร่วมมือระหว่างสหภาพรัฐสภาที่องค์การการค้าโลก (WTO) และสภายุโรป (European Parliament) ผู้เข้าร่วมประชุมจะมาจากรัฐสภาภาคีสมาชิกสหภาพรัฐสภา ผู้แทนรัฐบาลที่เป็นสมาชิก WTO และผู้แทนจากองค์การระหว่างประเทศอื่น ๆ โดยเป็นการประชุมเปิดกว้างต่อสาธารณะ

การประชุมรัฐสภาว่าด้วยองค์การการค้าโลกมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมบทบาทของรัฐสภาในการสนับสนุนความร่วมมือทางด้านการค้าในระดับพหุภาคี และการเจรจาการค้าระหว่างประเทศในกรอบของ WTO ส่งเสริมความเป็นประชาธิปไตยและความโปร่งใสของ WTO โดยเชื่อมโยงสมาชิกรัฐสภาเข้ากับกิจกรรมของ WTO อย่างใกล้ชิด สนับสนุนการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและข้อมูลเกี่ยวกับประเด็นใน WTO และกำกับดูแลกิจกรรมของ WTO ให้มีประสิทธิภาพและเป็นธรรมในมิติของรัฐสภา การประชุมนี้จะจัดขึ้นปีละครั้ง

(๓) การประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Parliamentary Meeting on the occasion of the United Nations Climate Change Conference-COP)

การประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Parliamentary Meeting on the occasion of the United Nations Climate Change Conference-COP) เป็นความร่วมมือระหว่างสหภาพรัฐสภาและสหประชาชาติในการจัดการประชุมดังกล่าว คู่ขนานไปกับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Conference of Parties - COP) ของภาคีรัฐบาล ซึ่งเป็นเวทีที่ดำเนินกิจกรรมภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change : UNFCCC) ที่มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อแสวงหาหนทางในการลดอุณหภูมิโลก และกำหนดมาตรการซึ่งมุ่งหวังที่จะช่วยลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศไปพร้อมกับการรักษาระดับ

การขยายตัวทางเศรษฐกิจเพื่อมุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable development) โดยมีสำนักเลขาธิการ UNFCCC เป็นกลไกหลักในการประสานงานการจัดการประชุม COP

สหภาพรัฐสภาได้เล็งเห็นถึงความจำเป็นต่อการส่งเสริมให้สมาชิกรัฐสภา ในฐานะตัวแทนของประชาชนได้รับทราบข้อมูลและความเคลื่อนไหวของประเด็นระหว่างประเทศในด้านต่าง ๆ ซึ่งรวมถึงประเด็นด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จึงได้จัดการประชุมคู่ขนานในภาครัฐสภา เรียกว่า “การประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ” ซึ่งจัดในห้วงเวลาเดียวกันกับการประชุมในภาครัฐบาล โดยมุ่งหมายให้การประชุมนี้เป็นเวทีของสมาชิกรัฐสภาเพื่อแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ที่จำเป็นต่อการพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของรัฐบาลตามพันธกรณีภายในประเทศและระหว่างประเทศ ตลอดจนเสนอข้อเรียกร้องไปยังภาครัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมุ่งเน้นให้เกิดผลสัมฤทธิ์อันเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน โดยภาครัฐสภาจะทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานและออกกฎหมายซึ่งไม่ขัดต่อหลักการภายในประเทศ อนึ่ง การประชุมนี้จะจัดขึ้นปีละครั้ง

(๔) การประชุมประธานรัฐสภาโลก (World Conference of Speakers of Parliament)

สหภาพรัฐสภาเล็งเห็นความจำเป็นของการจัดประชุมสุดยอดระดับประมุขของฝ่ายนิติบัญญัติ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์ภายใต้บริบทระหว่างประเทศกับสหประชาชาติตามที่ได้คาดการณ์ไว้ในข้อตกลงความร่วมมือระหว่างสหภาพรัฐสภาและสหประชาชาติ เมื่อปี ๒๕๓๙ (ค.ศ. ๑๙๙๖) สหภาพรัฐสภาจึงเสนอให้มีการประชุมประธานรัฐสภาโลกขึ้น

การประชุมประธานรัฐสภาโลกเป็นการประชุมในระดับสุดยอดของฝ่ายนิติบัญญัติที่จัดขึ้นทุก ๆ ๕ ปี ด้วยความร่วมมือของสหภาพรัฐสภาและสหประชาชาติ ในฐานะพันธมิตรระดับองค์การระหว่างประเทศ การประชุมดังกล่าวนี้เป็นการรวมตัวกันของประมุขฝ่ายนิติบัญญัติจากรัฐสภาภาคีสมาชิกสหภาพรัฐสภา หัวหน้าองค์กรผู้สังเกตการณ์ของสหภาพรัฐสภา และบุคคลสำคัญจากภาครัฐบาล โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญในการส่งเสริมให้เป็นเวทีสำหรับการหารือและการประสานความร่วมมือของรัฐสภาในระดับสูงสุด โดยผลลัพธ์จากการประชุมดังกล่าวนี้จะนำไปเสนอต่อที่ประชุมสุดยอดสหประชาชาติ (UN Summit) จึงเป็นการส่งสัญญาณที่มีผลต่อสร้างความเชื่อมโยงระหว่างการดำเนินการโดยฝ่ายนิติบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับวาระการพัฒนา (Transformative Agenda) เพื่อประโยชน์ต่อการอบการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหารไปจนถึงปี ๒๕๗๓ (ค.ศ. ๒๐๓๐) และคาดว่าความเชื่อมโยงดังกล่าวนี้จะส่งผลให้โลกบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ

(๕) การประชุมรับฟังความคิดเห็นภาครัฐสภา ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ (Parliamentary Hearing at the United Nations)

การประชุมรับฟังความคิดเห็นภาครัฐสภา ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก (Parliamentary Hearing at the United Nations) วัตถุประสงค์ของการประชุม คือ เป็นเวทีที่เปิดโอกาสให้สมาชิกรัฐสภาได้อภิปรายแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็นสำคัญที่กำลังอยู่ในความสนใจของประชาคมโลก ในขณะนั้น โดยนำผลลัพธ์ที่ได้จากการประชุมซึ่งเป็นมุมมองของสมาชิกรัฐสภาเสนอเป็นข้อมูลต่อสหประชาชาติ

การประชุมดังกล่าวนี้มีลักษณะเป็นการสานเสวนาที่เปิดกว้างและมีปฏิสัมพันธ์หลากหลาย ทั้งการอภิปรายโดยสมาชิกรัฐสภานานาชาติ ผู้แทนถาวรประจำสหประชาชาติ เจ้าหน้าที่ประจำสหประชาชาติ ตลอดจนทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้องกับหัวข้อการอภิปราย ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุมจะได้รับฟังการบรรยายสรุป และร่วมอภิปรายแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ โดยการประชุมนี้อาจจัดขึ้นปีละครั้ง

แผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ (IPU Strategy: 2017-2021)

แผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ จัดทำขึ้นเพื่อใช้เป็นแนวทางการดำเนินงานของสหภาพรัฐสภา โดยกระบวนการจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์ฯ สหภาพรัฐสภาได้นำเอาพัฒนาการที่เกิดขึ้นจากการใช้แผนยุทธศาสตร์ฉบับ ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ ผลลัพธ์จากการประชุมประธานรัฐสภาโลก และการประชุมสหประชาชาติระดับผู้นำเพื่อรับรองวาระการพัฒนากายหลังปี ๒๕๕๘ มาเป็นองค์ประกอบสำคัญในการพิจารณาจัดทำแผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภาฉบับปัจจุบันขึ้น

Strategy 2017-2021

Strong democratic parliaments serving the people



Inter-Parliamentary Union
for democracy and peace



แผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา เป็นเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพสำหรับสหภาพรัฐสภาในการช่วยให้รัฐสภาสมาชิกรับทราบความก้าวหน้าและทิศทางการพัฒนาองค์กร กำหนดเป้าหมาย ทิศทางและขอบเขตการปฏิบัติงานของสหภาพรัฐสภา อีกทั้งช่วยให้สมาชิก ผู้บริจาค เจ้าหน้าที่และพันธมิตรของสหภาพรัฐสภาได้เข้าใจอย่างชัดเจนถึงทิศทาง และการสนับสนุนงานของสหภาพรัฐสภาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ในเชิงยุทธศาสตร์ สหภาพรัฐสภาถือเป็นองค์กรที่มีความสัมพันธ์อันดีและติดต่อประสานงานใกล้ชิด องค์กรระหว่างประเทศต่างๆ ในการสนับสนุนและแลกเปลี่ยนความช่วยเหลือทางรัฐสภาและประชาธิปไตย ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อเครือข่ายด้านรัฐสภาและองค์กรพหุภาคีต่างๆ บทบาทดังกล่าวทำให้สามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพและผลสัมฤทธิ์ในระยะยาว

วิสัยทัศน์ (Vision)

สหภาพรัฐสภา ต้องการเห็นโลกที่ทุกเสียงของประชาชนมีความสำคัญ ที่ซึ่งประชาธิปไตยและรัฐสภาเป็นที่พึ่งของประชาชนในการสร้างสันติภาพและการพัฒนา

พันธกิจองค์กร (Mission Statement)

- สหภาพรัฐสภา เป็นองค์กรระดับโลกของรัฐสภา
- สหภาพรัฐสภาส่งเสริม ธรรมเนียมปฏิบัติ และคุณค่าแห่งประชาธิปไตย โดยร่วมมือกับรัฐสภาและสมาชิกรัฐสภาในการสื่อสารและสนองตอบความต้องการและความปรารถนาที่แท้จริงของประชาชน
- สหภาพรัฐสภามุ่งสร้าง สันติภาพ สิทธิมนุษยชน ความเท่าเทียมระหว่างหญิงชาย การส่งเสริมพลังเยาวชนและการพัฒนาที่ยั่งยืนผ่านการอภิปรายและการแลกเปลี่ยน การส่งเสริมความร่วมมือ และกระบวนการภาคีรัฐสภา

ค่านิยมหลักองค์กร (Core Values)

ค่านิยมหลักนี้กำหนดไว้เพื่อเป็นหลักการนำทาง พื้นฐาน (Guiding Principles) สำหรับการปฏิบัติงานของทั้งสมาชิกสหภาพรัฐสภา และสำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภา

- **ความเท่าเทียม (Equality)** ส่งเสริมให้ทุกคนได้รับการปฏิบัติอย่างเท่าเทียม ปราศจากการเลือกที่รักมักที่ชัง อคติทางเชื้อชาติ เพศสภาพ ความพิการ ศาสนาหรือความเชื่อ อุดมการณ์ทางการเมือง เพศ หรืออายุ และขจัดการเลือกปฏิบัติและความอยุติธรรม

- **การมีส่วนร่วม (Inclusiveness)** ส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากความคิดและประสบการณ์ที่หลากหลายเพื่อสร้างความสำนึกในการเป็นเจ้าของ (Sense of Belonging) และส่งเสริมให้รัฐสภาเป็นเสมือนกระจกเงาที่สะท้อนให้เห็นถึงผลประโยชน์ของทุกภาคส่วนในสังคม

- **การเคารพให้เกียรติ (Respect)** ตระหนักถึงคุณค่าในความแตกต่างทางวัฒนธรรม ศาสนา ชาติพันธุ์ การเมือง ภาษา และอื่นๆ และส่งเสริมความเคารพซึ่งกันและกันในความแตกต่างดังกล่าวว่าเป็นสิ่งที่ต้องคำนึงถึงก่อนเสมอเมื่อมีการอภิปรายแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นและการแก้ไขข้อขัดแย้ง

- **ความซื่อสัตย์สุจริต (Integrity)** ปฏิบัติตนอย่างมีเกียรติ เปิดเผยและซื่อสัตย์ ยึดมั่นในความจริงโดยไม่อ่อนข้อให้กับความไม่ถูกต้อง ความซื่อสัตย์ของรัฐสภาและสมาชิกรัฐสภาเป็นส่วนประกอบสำคัญของความชอบด้วยกฎหมาย และสหภาพรัฐสภาจะเป็นกลางในสถานการณ์ความขัดแย้งและหลังความขัดแย้ง

- **ความสามัคคี (Solidarity)** ส่งเสริมสำนึกร่วมแห่งความเป็นชุมชน (Sense of community) มิตรภาพ และผลประโยชน์ร่วมกันของชุมชนรัฐสภาในระดับโลก ส่งเสริมซึ่งการทำงานร่วมกันอย่างเป็นเอกภาพ

วัตถุประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Objectives)

วัตถุประสงค์ที่ ๑ สร้างรัฐสภาที่มีความเป็นประชาธิปไตยที่เข้มแข็ง

ส่งเสริมให้เกิดรัฐสภาที่เป็นประชาธิปไตย ตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง และเป็นองค์กรที่สามารถตรวจสอบได้และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่างๆ

- ส่งเสริมการสร้างมาตรฐานและการสร้างองค์ความรู้
- พัฒนาศักยภาพขององค์กร

วัตถุประสงค์ที่ ๒ พัฒนาความเท่าเทียมระหว่างหญิงชายและการส่งเสริมพลังเยาวชน

ส่งเสริมให้รัฐสภาเป็นองค์กรที่ตระหนักถึงความเท่าเทียมระหว่างหญิงชายที่มีความเข้มแข็ง ที่ขับเคลื่อนวาระความเท่าเทียมระหว่างหญิงชาย ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเยาวชนในทางการเมืองและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของสมาชิกรัฐสภาวัยหนุ่มสาวและเยาวชนในกระบวนการตัดสินใจ

- ส่งเสริมให้เกิดรัฐสภาที่ตระหนักถึงประเด็นหญิงชาย
- ส่งเสริมสิทธิสตรีและการเสริมพลังสตรี
- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเยาวชนในทางการเมืองและกระบวนการตัดสินใจ

วัตถุประสงค์ที่ ๓ ปกป้องและส่งเสริมสิทธิมนุษยชน

แปรเปลี่ยนแบบปฏิบัติด้านสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศไปสู่การปฏิบัติ ส่งเสริมให้รัฐสภามีความรับผิดชอบในการปกป้องสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา สนับสนุนข้อมูล องค์ความรู้ การฝึกอบรมให้แก่สมาชิกเพื่อให้อาจส่งเสริมและปกป้องสิทธิมนุษยชน

- ปกป้องสิทธิมนุษยชนของสมาชิกสภารัฐสภา
- เพิ่มบทบาทของรัฐสภาในการส่งเสริมและปกป้องสิทธิมนุษยชน

- ส่งเสริมการเคารพกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ

วัตถุประสงค์ที่ ๔ **ขับเคลื่อนรัฐสภาให้มีบทบาทในประเด็นการพัฒนาของโลก**

ส่งเสริมให้มีการบูรณาการเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนเข้าสู่งานของรัฐสภา และความท้าทายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติและการสาธารณสุข เป็นเป้าหมายสำคัญเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนทั่วโลก ผ่านกระบวนการความร่วมมือเพื่อการพัฒนา

- ส่งเสริมให้รัฐสภามีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้านเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน
- ลงมือปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ
- สร้างสุขภาพและความเป็นอยู่ที่ดี

วัตถุประสงค์ที่ ๕ **ส่งเสริมการสร้างสันติภาพ การป้องกันความขัดแย้งและความมั่นคง**

ส่งเสริมบทบาทของรัฐสภาในการสร้างสันติภาพและป้องกันการเกิดความขัดแย้งผ่านการเจรจาและการทูต รวมถึงการฟื้นฟูสันติภาพและการสร้างความปรองดองภายหลังสถานการณ์ความขัดแย้ง ส่งเสริมความมั่นคงซึ่งถือเป็นหลักพื้นฐานของการพัฒนาและสร้างประชาธิปไตย

- สร้างความปรองดองทางการเมืองผ่านการเจรจาและความร่วมมือจากภาคส่วนต่าง ๆ
- ส่งเสริมการทูตรัฐสภา
- ต่อต้านการก่อการร้ายและส่งเสริมการลดอาวุธ

วัตถุประสงค์ที่ ๖ **ส่งเสริมการสานเสวนา (dialogue) และความร่วมมือของรัฐสภา**

ระหว่างประเทศ

แสวงหาความร่วมมือ การแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างรัฐสภาและสมาชิกรัฐสภา และส่งเสริมความร่วมมืออย่างใกล้ชิดระหว่างองค์กรรัฐสภาในระดับภูมิภาคและระดับต่างๆ เพื่อส่งเสริมการมีปฏิสัมพันธ์และประสิทธิภาพของความร่วมมือด้านรัฐสภาในระดับภูมิภาคและระดับโลก

- สนับสนุนเวทีการเจรจาระหว่างประเทศที่มีประสิทธิภาพ
- สร้างความสัมพันธ์และประสิทธิผลในความร่วมมือทางรัฐสภาระดับโลก
- บรรลุเป้าหมายการมีสมาชิกภาพรัฐสภาที่ครอบคลุมทั่วโลก

วัตถุประสงค์ที่ ๗ **เชื่อมประสานความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ**

ส่งเสริมให้รัฐสภามีบทบาทสำคัญในประเด็นปัญหาที่โลกกำลังเผชิญ ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างพันธมิตรทางยุทธศาสตร์ของสหภาพรัฐสภากับสหประชาชาติ ส่งเสริมความร่วมมือกับองค์การการค้าโลก และองค์กรเบรตตัน วูดส์ (Bretton Woods Institutions) และส่งเสริมความเกี่ยวพันทางรัฐสภาในการตรวจสอบการทำงานกับสถาบันและรัฐบาล

- สร้างความเกี่ยวพันและการตรวจสอบในงานของสหประชาชาติ
- ส่งเสริมการปฏิบัติงานที่สอดคล้องประสานกับองค์การการค้าโลกและสถาบันการเงินระหว่างประเทศ

หลักการพื้นฐานเพื่อการสนับสนุนรัฐสภา (Common Principles for Support to Parliaments)

หลักการพื้นฐานเพื่อการสนับสนุนรัฐสภา (Common Principles for Support to Parliaments) ซึ่งได้รับการรับรองจากหน่วยงานบริหารของสหภาพรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ ระหว่างการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๑ เป็นเอกสารที่เป็นผลลัพธ์จากกระบวนการหารือหลายครั้งร่วมกับรัฐสภาภาคีสมาชิกประเทศต่าง ๆ ซึ่งได้ผลลัพธ์ที่สอดคล้อง ชัดเจน และมีเนื้อหาครอบคลุม

โดยหลักการพื้นฐานนี้เกิดจากประสบการณ์มากกว่า ๔๐ ปี ในการสนับสนุนรัฐสภาโดยหน่วยงานหรือองค์กรภายนอก เน้นเรื่องบทบาทสำคัญของรัฐสภา (Central Role of Parliament) ในการกำหนดวัตถุประสงค์เชิงกลยุทธ์ (Strategic Objectives) และบทบาทที่ความช่วยเหลือจากภายนอกจะดำเนินการเพื่อสนับสนุนการพัฒนาของรัฐสภาประชาธิปไตย หลักการพื้นฐานนี้จะให้กรอบการทำงานที่ชัดเจน เพื่อให้เกิดความร่วมมือระหว่างรัฐสภาและบรรดาหุ้นส่วนอย่างมีประสิทธิภาพในอนาคต สหภาพรัฐสภาได้เชิญชวนรัฐสภา นานาประเทศรวมถึงองค์กรต่าง ๆ และผู้ให้การสนับสนุนรัฐสภาให้ความเห็นชอบหลักการพื้นฐานนี้

อนึ่ง หลักการพื้นฐานดังกล่าวได้รับการพัฒนาผ่านกระบวนการให้คำปรึกษาจากคณะทำงานจำนวน ๕ คณะ อันประกอบด้วย สหภาพรัฐสภา (IPU) โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) รัฐสภาแห่งสาธารณรัฐฝรั่งเศส (National Assembly of France) สภายุโรป (European Parliament) และสถาบันส่งเสริมประชาธิปไตย (National Democratic Institute: NDI) โดยมีสหภาพรัฐสภาเป็นผู้จัดการหารือขึ้น ซึ่งหลักการพื้นฐานนี้ออกแบบขึ้นเพื่อนำไปปรับใช้กับทุกกิจกรรม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับรัฐสภา

สาระสำคัญของหลักการพื้นฐานเพื่อการสนับสนุนรัฐสภา (Common Principles for Support to Parliaments) มีรายละเอียด ดังนี้

หลักการพื้นฐานเพื่อการสนับสนุนรัฐสภา

“หลักการพื้นฐานเพื่อการสนับสนุนรัฐสภา” ประกอบด้วย หลักการทั่วไป ๑ ข้อ และหลักการเฉพาะ ๙ ข้อ โดยมีเป้าหมายเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์หลัก ๒ ประการ คือ

๑. ช่วยให้ผู้มีส่วนที่สนับสนุนรัฐสภาและรัฐสภาทั่วโลกทำงานร่วมกันด้วยความสัมพันธ์อันดี เข้าใจในความแตกต่างระหว่างกัน และมีประสิทธิภาพ

๒. ส่งเสริมให้ผู้มีส่วนและรัฐสภาแบ่งปันแนวความคิดพื้นฐานร่วมกันเพื่อการวางแผนและการดำเนินงานในการสนับสนุนด้านรัฐสภา

หลักการดังกล่าวมุ่งสร้างกรอบที่ครอบคลุมและส่งเสริมการปฏิบัติงานของหุ้นส่วน โดยสะท้อนจากหลักการสนับสนุนรัฐสภาที่มีประสิทธิภาพ และนำไปปฏิบัติได้จริง โดยใช้ประโยชน์จากลักษณะเฉพาะของสถาบันรัฐสภา ส่งเสริมกระบวนการพัฒนาและเปลี่ยนแปลง รวมถึงการส่งเสริมวัฒนธรรมของการเป็นหุ้นส่วน ความไว้วางใจ และการเคารพซึ่งกันและกัน กล่าวโดยสรุปคือ หลักการดังกล่าวออกแบบมาเพื่อเป็นแนวปฏิบัติ ส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีในการร่วมมือกันในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับท้องถิ่น ระดับภูมิภาค จนถึงระดับโลก

การรับรองหลักการพื้นฐานเพื่อการสนับสนุนรัฐสภา โดยรัฐสภาและหุ้นส่วน เพื่อให้เป็นกรอบการปฏิบัติงานเพื่อสนับสนุนรัฐสภานั้น จะช่วยเป็นหลักประกันว่ากิจกรรมที่สนับสนุนรัฐสภาจะมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล อีกทั้งจะส่งเสริมศักยภาพให้กับรัฐสภาเพื่อบรรลุหน้าที่หลักของตนได้

การสนับสนุนรัฐสภา – หลักการและลักษณะ

หลักการ

รัฐสภาที่ประกอบด้วย โครงสร้างและแหล่งข้อมูลที่ดีเป็นสิ่งจำเป็นต่อประชาธิปไตย การดำรงสันติภาพ และการสนับสนุนหลักนิติธรรม และสิทธิมนุษยชน ความเท่าเทียมกันระหว่างหญิงชาย การเพิ่มความรุ่งเรืองทางเศรษฐกิจ และการสนับสนุนความเป็นธรรมในสังคม การเติบโตทางด้านนิติบัญญัติและความรับผิดชอบในการเป็นตัวแทนเหล่านี้หมายถึงประชาชนมีส่วนร่วมได้เสียในสถาบันรัฐสภา

ลักษณะ

เป้าหมายพื้นฐานของการสนับสนุนรัฐสภา คือ การให้รัฐสภาพัฒนาศักยภาพได้อย่างเต็มที่ในการดำเนินการด้านนิติบัญญัติ การตรวจสอบ และการแสดงบทบาทในการเป็นตัวแทนของประชาชน การสนับสนุนรัฐสภาจะต้องพิจารณาศักยภาพของรัฐสภาในการรวบรวมข้อมูลจากประชาชน องค์กรภาคประชาสังคม

และหน่วยงานตรวจสอบ อาทิ หน่วยงานภายใต้ฝ่ายนิติบัญญัติแห่งชาติ และหน่วยงานปกครองตนเอง ทั้งยังต้องพิจารณาศักยภาพของรัฐสภาในการเป็นผู้นำเพื่อส่งเสริมหลักนิติธรรม หลักมนุษยธรรม (รวมถึงสิทธิสตรีและการปกป้องเด็ก) และประชาธิปไตยในประเทศของตนเพื่อให้เป็นหน่วยงานที่เชื่อถือได้ในการแก้ปัญหาความขัดแย้งโดยสันติ

หลักการพื้นฐาน – วิธีการและรูปแบบ

วิธีการ

รัฐสภาและหุ้นส่วนได้ประชุมร่วมกัน ณ นครเจนีวา เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๖ และตกลงว่าเป็นเวลาที่เหมาะสมแล้วที่จะสร้างหลักการพื้นฐานเพื่อการสนับสนุนรัฐสภา

หลักการดังกล่าวได้รับการพัฒนาผ่านกระบวนการให้คำปรึกษาจากคณะทำงานจำนวน ๕ คณะ อันประกอบด้วย สหภาพรัฐสภา (IPU) โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) รัฐสภาแห่งสาธารณรัฐฝรั่งเศส (National Assembly of France) สภายุโรป (European Parliament) และสถาบันส่งเสริมประชาธิปไตยระดับชาติ (National Democratic Institute: NDI) โดยมีสหภาพรัฐสภาเป็นผู้จัดการหารือและสนับสนุนโดยกลุ่มที่ปรึกษาอิสระ

ทั้งนี้ รัฐสภาเผยแพร่ข้อมูลผ่านช่องทางของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา (The Association of Secretaries General of Parliament) และสหภาพรัฐสภา

รูปแบบ

เอกสารฉบับนี้เป็นผลผลิตของการริเริ่มดังกล่าวข้างต้น ประกอบด้วย หลักการทั่วไป ๑ ข้อที่มีเนื้อหาครอบคลุมทั้งหมด และหลักการเฉพาะ ๙ ข้อ ซึ่งออกแบบมาเพื่อให้ปรับใช้กับกิจกรรมทุกเพื่อจุดประสงค์ในการสร้างความเข้มแข็งในรัฐสภา

หลักการทั่วไปสำหรับการให้การสนับสนุนรัฐสภา

“รัฐสภาที่มีความเข้มแข็ง เป็นปัจจัยที่สำคัญต่อประชาธิปไตย หลักนิติธรรม สิทธิมนุษยชน ความเท่าเทียมระหว่างเพศ และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม โดยรัฐสภาจำเป็นต้องเข้าถึงการสนับสนุนทางด้านวิชาการที่เป็นเลิศ เพื่อสามารถดำเนินบทบาทในเรื่องดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพ”

รัฐสภาและประชาธิปไตย

ประชาธิปไตยมีรูปแบบการแบ่งแยกอำนาจบริหาร นิติบัญญัติ และตุลาการ เพื่อรักษาการถ่วงดุลอำนาจ โครงสร้างลักษณะดังกล่าว ต้องการรัฐสภาที่เป็นประชาธิปไตยที่ยังรากลึกในสังคม และระบบโครงสร้างการปฏิบัติงานภายในที่มีประสิทธิภาพ รัฐสภาประชาธิปไตยต้องส่งเสริมหลักนิติธรรมให้มีบทบาทสำคัญ ปกป้องสิทธิมนุษยชน ส่งเสริมเป้าหมายความเท่าเทียมระหว่างเพศ และส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน

การให้การสนับสนุนรัฐสภาจากพันธมิตร

รัฐสภาจำนวนมากแสวงหาความช่วยเหลือจากรัฐสภาต่าง ๆ ทั้งในรูปแบบพหุภาคีและทวิภาคี การให้ความช่วยเหลือแก่สมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่รัฐสภา ควรจะครอบคลุมทั้งการให้ความช่วยเหลือที่มาจากภายในรัฐสภา จากรัฐสภาอื่น ๆ และจากประชาคมรัฐสภาระหว่างประเทศด้วย ดังนั้น การให้ความช่วยเหลือทางรัฐสภาจะช่วยให้เกิดการเรียนรู้แลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างสมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่รัฐสภาซึ่งเป็นสิ่งที่มีคุณค่ามากต่อการพัฒนาประชาธิปไตยทั่วโลก

หลักการที่ ๑ หุ่นส่วนผู้สนับสนุนรัฐสภาทำงานตามความต้องการของรัฐสภา
(Parliamentary support partners are guided by the needs of parliament)

การให้การสนับสนุนรัฐสภาใดรัฐสภานั้นต้องขึ้นอยู่กับความต้องการของรัฐสภานั้น ๆ ซึ่งความต้องการต่าง ๆ ของรัฐสภาจะปรากฏชัดมากขึ้นจากความหลากหลายของสมาชิกรัฐสภา พรรคการเมือง และเจ้าหน้าที่รัฐสภา นอกจากนี้ยังหมายถึงรวมถึงความต้องการวัตถุประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ และกลยุทธ์ในการดำเนินกิจกรรม โดยการสนับสนุนจากหุ่นส่วนที่จะคอยอำนวยความสะดวกในกระบวนการวางแผนยุทธศาสตร์

หลักการที่ ๒ หุ่นส่วนผู้สนับสนุนรัฐสภาต้องให้ความสำคัญต่อบริบททางสังคม เศรษฐกิจ และการเมืองที่หลากหลาย ที่ซ้อนทับกันอยู่ ซึ่งเป็นปัจจัยแวดล้อมการทำงานของรัฐสภา (Parliamentary support partners are attentive to the multiple, overlapping social, economic and political contexts in which parliaments operate)

สังคมที่มีความหลากหลาย ความซับซ้อน และเปราะบางในบริบทต่าง ๆ สูง ถือเป็นตัวชี้วัดศักยภาพ และเป็นความท้าทายอย่างยิ่งของรัฐสภาในการแก้ไขปัญหาทางการเมืองโดยสันติร่วมกัน ดังนั้น การให้ความช่วยเหลือทางรัฐสภาต้องคำนึงถึงรัฐธรรมนูญภายในประเทศ ความเป็นสถาบัน และโครงสร้างเชิงกระบวนการของรัฐสภา โดยต้องขับเคลื่อนไปอย่างครอบคลุม และนำเอาบริบททางสังคมและการเมืองจากภายนอกเข้ามาร่วมพิจารณาด้วย เช่น การจัดกิจกรรมที่เข้าถึงกลุ่มต่าง ๆ (outreach) เป็นต้น

หลักการที่ ๓ การสนับสนุนรัฐสภามุ่งผลลัพธ์ที่ยั่งยืน (Parliamentary support aims for sustainable outcomes)

ความยั่งยืนของการสนับสนุนรัฐสภา หมายถึง ประโยชน์จากความช่วยเหลือจากภายนอกที่เกิดขึ้นต่อองค์กรหลังจากการให้ความช่วยเหลือสิ้นสุดลง ซึ่งมีนัยว่า รัฐสภาต้องสามารถพัฒนาศักยภาพของตนในการรับมือความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นได้ ดังนั้น การสนับสนุนรัฐสภาจึงควรมีองค์ประกอบ ๒ ประการ คือ ๑) แนวทางกลยุทธ์การพัฒนา เช่น เทคนิคการบริหารจัดการ เทคนิคเชิงกลยุทธ์ การจัดลำดับความสำคัญของภารกิจ การจัดการเกี่ยวกับการสนับสนุนจากภายนอก การทบทวนความริเริ่มและการปฏิรูปต่าง ๆ รวมถึงการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นต้น ๒) ประสิทธิภาพเชิงลึกของเจ้าหน้าที่รัฐสภา เช่น การคัดเลือกบุคลากร การพิจารณาเลื่อนขั้น สัญญาจ้างงาน ประกันสังคม นอกจากนี้ การสนับสนุนรัฐสภายังส่งเสริมให้สตรีมีบทบาททางการบริหารในสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

หลักการที่ ๔ การสนับสนุนรัฐสภาเปิดกว้างครอบคลุมแนวทางทางการเมืองทุกแนวทาง
(Parliamentary support is inclusive of all political tendencies)

รัฐสภาเป็นศูนย์รวมเป้าหมายทางการเมืองด้านต่าง ๆ ไว้ด้วยกัน จะเกี่ยวข้องกับกฎหมายการเลือกตั้ง และพรรคการเมือง ซึ่งเป็นตัวแสดงที่สำคัญต่อความเป็นประชาธิปไตย ดังนั้น การรวมเป้าหมายทางการเมืองในด้านต่าง ๆ จึงหมายถึงการสนับสนุนและช่วยเหลือโดยให้ความสำคัญกับเสียงของกลุ่มต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็เสียงของพรรคการเมืองใดก็ตาม หรือจะเป็นสมาชิกที่มาจากเสียงข้างมากหรือพรรคฝ่ายค้าน ก็ควรที่จะได้รับผลประโยชน์จากกิจกรรมสนับสนุนจากรัฐสภา และไม่ควรห้ามมิให้กลุ่มใดงดการสนับสนุนกลุ่มอื่น ๆ นอกจากนี้ รัฐสภาควรมีความเข้าใจ และรวมเป้าหมายทางการเมืองของกลุ่มอื่น ๆ ที่ไม่ได้มีที่นั่งในสภาด้วย

กิจกรรมสนับสนุนของรัฐสภาควรคำนึงถึงเป้าหมายเพื่อการสร้างความเข้มแข็งของระบอบประชาธิปไตยในภาพรวม นอกจากนี้ ควรให้กลุ่มทางการเมืองที่มีความสำคัญและกลุ่มที่มีแนวโน้มจะไม่ได้อยู่ในรัฐสภาเข้าร่วมในกิจกรรมของรัฐสภาด้วย

หลักการที่ ๕ การสนับสนุนรัฐสภาที่มีรากฐานมาจากมาตรฐานระหว่างประเทศว่าด้วยรัฐสภาประชาธิปไตยที่เพิ่งเริ่มก่อกำเนิดใหม่ (Parliamentary support is grounded in emerging international democratic parliamentary standards)

ในระดับนานาชาติ รัฐสภาประชาธิปไตยในแต่ละประเทศนั้นมีความแตกต่างกัน อย่างไรก็ตาม มุมมองของความเป็นรัฐสภาประชาธิปไตยจะต้องมีความเป็นสากล ซึ่งทำให้ต้องตรวจสอบชุมชนรัฐสภาในระดับนานาชาติ และแนวทางในระดับนานาชาติที่เป็นมาตรฐานเพื่อเป็นกรอบในการประเมิน อาทิ ๑) การให้รัฐสภาเป็นรัฐสภาที่สามารถตรวจสอบสถานะการพัฒนาของตนเอง และให้ข้อมูลการสนับสนุนที่รัฐสภาต้องการ ๒) การประเมินเชิงกาววิสัย (Objective measure) เกี่ยวกับประสิทธิภาพของรัฐสภา ๓) การตั้งประเด็นที่มีประโยชน์เพื่อใช้อ้างอิงในการประเมิน ๔) การช่วยสร้างแนวทางพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการทำงานของรัฐสภา ๕) การช่วยเหลือในการพัฒนาแผนกลยุทธ์เพื่อการสนับสนุนในอนาคต และ ๖) การให้รัฐสภาปฏิรูปและประเมินตนเอง

หลักการที่ ๖ การสนับสนุนรัฐสภาจะช่วยแก้ปัญหาเรื่องความต้องการและศักยภาพของสตรีและบุรุษให้เท่าเทียมกันด้านโครงสร้าง การปฏิบัติงาน วิธีการทำงาน และงานของรัฐสภา (Parliamentary support addresses the needs and potential of women and men equally in the structure, operation, methods and work of parliament)

ความสำคัญของความเท่าเทียมกันระหว่างเพศในรัฐสภามี ๓ ส่วน คือ ๑) รัฐสภาในระบอบประชาธิปไตยจะต้องมีความสามารถที่จะเป็นตัวแทนของประชาชนทุกคนของประเทศ ๒) การไม่มีสตรีหรือมีจำนวนสตรีน้อยทำลายความสามารถของรัฐสภาที่จะรับผิดชอบต่อความต้องการและความสนใจของประชากรกลุ่มใหญ่เมื่อถึงเวลาต้องทำหน้าที่ในการตรากฎหมาย การตรวจสอบ และการเป็นตัวแทนของประชาชน ๓) รัฐสภาจะทำหน้าที่เป็นกระจกส่องประเทศตัวเองให้กับประชาคมนานาชาติ รัฐสภาที่สะท้อนภาพความไม่เท่าเทียมกันระหว่างเพศจะทำให้ภาพพจน์ของประเทศเสื่อมลง

การดำเนินการควรประกอบด้วย การประเมินว่ารัฐสภาได้ตระหนักถึงความเท่าเทียมกันระหว่างหญิงชายหรือไม่ ซึ่งจะเป็นก้าวแรกในการสร้างให้เกิดการดำเนินการเพื่อสนับสนุนและพัฒนาการมีส่วนร่วมของสตรีทั้งสมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่ในรัฐสภา เพื่อรัฐสภาจะได้เห็นถึงความต้องการทั้งจากบุรุษและสตรีอย่างเท่าเทียมกัน

กิจกรรมสนับสนุนของรัฐสภาควรสนับสนุนและตอบสนองต่อความต้องการของสมาชิกรัฐสภาสตรี และมีเป้าหมายเพื่อพัฒนาสิทธิสตรีและความเท่าเทียมกันระหว่างหญิงชาย

หลักการที่ ๗ การสนับสนุนรัฐสภาใช้ประโยชน์จากความรู้ความเชี่ยวชาญที่มีอยู่ทั้งในระดับท้องถิ่นและระดับภูมิภาค (Parliamentary support utilizes locally and regionally available expertise)

หลักการนี้ตั้งอยู่บนความเชื่อที่ว่า การสนับสนุนรัฐสภาจะขาดประสิทธิภาพหากไม่มีการดึงดูดให้เกิดขึ้นส่วนทั้งในระดับท้องถิ่นและระหว่างประเทศด้วยกลไกสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง อาทิ การจัดตั้งทีมเฉพาะกิจ การจัดทำเป็นโครงการ การจัดทำเป็นแผนงาน หรือในรูปแบบอื่น ๆ ซึ่งรัฐสภาเปรียบเสมือนแหล่งข้อมูล ความเชี่ยวชาญสำหรับท้องถิ่น ที่ต้องอาศัยกิจกรรมสนับสนุนโดยรัฐสภา ซึ่งในระดับเลขาธิการและระดับประธานรัฐสภา ควรเปิดทางให้หุ้นส่วนแสวงหาช่องทางการสนับสนุนนั้น เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างรัฐสภา มหาวิทยาลัยท้องถิ่น ผู้เชี่ยวชาญระดับชาติ และระดับนานาชาติที่ประจำอยู่ในภูมิภาคานั้น และคณะวิจัย เป็นต้น

ทั้งนี้ ความร่วมมือระหว่างรัฐสภาไม่ควรจำกัดเฉพาะความร่วมมือในระดับประเทศ แต่ควรขยายไปถึงความร่วมมือระดับภูมิภาค โดยเฉพาะรัฐสภาประเทศเพื่อนบ้าน องค์การภูมิภาคที่สนับสนุนความร่วมมือด้านรัฐสภาและธรรมาภิบาล และศูนย์การฝึกอบรมที่เป็นเลิศด้านรัฐสภา เป็นต้น

หลักการที่ ๘ **หุ้นส่วนผู้สนับสนุนรัฐสภาและรัฐสภาทั้งหลายให้ยึดมั่นในการประสานงานและสื่อสารอย่างมีประสิทธิภาพ (Parliamentary support partners and parliaments commit to excellent co-ordination and communication)**

กลไกความร่วมมือเพื่อการประสานงาน ตามหลักการภายใต้ยุทธศาสตร์ของสหภาพรัฐสภา ประกอบด้วย ๑) การจัดกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันและแบ่งปันแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศ (Best Practice) ๒) การส่งเสริมแนวทางการดำเนินงานที่สอดคล้องกันเพื่อให้การสนับสนุนงานด้านรัฐสภา และการกำหนดกิจกรรมผ่านการสื่อสารทั้งรูปแบบที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ และ ๓) รัฐสภาจัดกิจกรรมเพื่อประสานงานกับหุ้นส่วนทั้งหมด โดยมีขั้นตอนการสนับสนุนอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ พันธมิตรของรัฐสภาจะต้องเข้าถึงช่องทางติดต่อสื่อสารอย่างต่อเนื่องด้วยความโปร่งใสและเป็นไปตามที่รัฐสภามุ่งหวังไว้

หลักการที่ ๙ **หุ้นส่วนผู้สนับสนุนรัฐสภาดำเนินการตามหลักจริยธรรมและมีความรับผิดชอบ (Parliamentary support partners act ethically and responsibly)**

บทบาทของรัฐสภาและความรับผิดชอบต่อเกียรติยศและศักดิ์ศรีของชาติ รวมถึงการเป็นองค์กรที่ปฏิบัติตามหลักจริยธรรม ล้วนเป็นหลักการพื้นฐานเพื่อเป็นประชาธิปไตย ซึ่งหลายชาติยังประสบปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน และยังไม่สามารถส่งเสริมให้มีหลักจริยธรรมในรัฐสภาได้อย่างแท้จริง โดยมีตัวอย่างที่อาจเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมหลักจริยธรรมในรัฐสภา ดังนี้

๑) หุ้นส่วนผู้สนับสนุนรัฐสภาจะต้องยึดหลักความซื่อตรงทางการเงิน (Financial Probity) เพื่อให้รัฐสภาสามารถตรวจสอบได้

๒) กิจกรรมที่สนับสนุนรัฐสภาจะต้องไม่เป็นไปเพื่อประโยชน์ทางธุรกิจ

๓) กิจกรรมที่สนับสนุนรัฐสภาจะต้องครอบคลุมทุกฝ่ายทางการเมือง

๔) รัฐสภาและผู้ให้การสนับสนุนรัฐสภา จะต้องดำเนินกิจกรรมด้วยความโปร่งใส เปิดเผยต่อผู้มีส่วนได้เสียทุกกลุ่ม

๕) ผู้ให้การสนับสนุนรัฐสภาควรปฏิบัติตามหลักการพื้นฐานภายใต้จรรยาบรรณของรัฐสภา เช่น ไม่เล่นพรรคเล่นพวก หรือดำเนินการอื่นใดที่ขัดต่อประมวลจริยธรรมที่รัฐสภาได้วางกรอบไว้

๖) ผู้ให้การสนับสนุนรัฐสภาไม่ควรว่าจ้างเจ้าหน้าที่รัฐสภาให้ดำเนินงานของตน เพื่อสนับสนุนการสร้างขีดความสามารถของรัฐสภา

แผนงานการเสริมสร้างขีดความสามารถเพื่อสนับสนุนการทำงานของภาครัฐสภา

สหภาพรัฐสภามีโครงการให้ความช่วยเหลือสนับสนุนรัฐสภาภาคีสมาชิกตามการร้องขอในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อาทิ ประเด็นเกี่ยวกับการตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดิน การออกกฎหมายหรือการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยมุ่งเน้นเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับภาครัฐสภาที่สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลหรือการบริหารจัดการที่ดีในรูปแบบประชาธิปไตย” (Democratic Governance) รวมถึงส่งเสริมการปฏิบัติตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๑๖ ส่งเสริมสังคมที่สงบสุขและครอบคลุมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ให้ทุกคนเข้าถึงความยุติธรรมและสร้างสถาบันที่มีประสิทธิภาพ รับผิดชอบและครอบคลุมในทุกระดับ โดยเฉพาะเป้าประสงค์ที่ ๑๖.๖ พัฒนาสถาบันที่มีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ มีความรับผิดชอบ และโปร่งใส และเป้าประสงค์ที่ ๑๖.๗ สร้างหลักประกันว่าจะมีกระบวนการ

ตัดสินใจที่มีความรับผิดชอบ ครอบคลุม มีส่วนร่วม และมีความเป็นตัวแทนที่ดี ในทุกระดับการตัดสินใจ ทั้งนี้ สิ่งสำคัญคือการดำเนินงานของสหภาพรัฐสภานั้นเป็นไปตามหลักการพื้นฐานเพื่อการสนับสนุนรัฐสภา (Common Principles for Support to Parliaments) ซึ่งได้รับการรับรองโดยที่ประชุมมนตรีบริหารสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๙๕ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

ลักษณะของความช่วยเหลือในด้านต่าง ๆ ที่สหภาพรัฐสภาดำเนินการต่อรัฐสภาภาคีสมาชิกที่มีการร้องขอ มีตั้งแต่การบริการห้องสมุดและเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) ไปจนถึงโครงสร้างคณะกรรมการ และระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง หรือในบางกรณีสหภาพรัฐสภามีการส่งเจ้าหน้าที่ผู้เชี่ยวชาญไปให้ความช่วยเหลือสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมตามการร้องขอของรัฐสภาภาคีสมาชิก การร่วมกันจัดสัมมนาหรือการประชุมเชิงปฏิบัติการในประเด็นสำคัญที่รัฐสภาภาคีสมาชิกเสนอ หรือสหภาพเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรมดังกล่าวแล้วเชิญชวนรัฐสภาภาคีสมาชิกเข้าร่วมกิจกรรมเพื่อส่งเสริมและพัฒนาความรู้ความเข้าใจต่อประเด็นสำคัญนั้น ๆ ให้มากยิ่งขึ้น ที่สำคัญคือสหภาพรัฐสภาเองได้เสนอกิจกรรมการฝึกปฏิบัติงานที่สหภาพรัฐสภา (training and internship) ให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในการสนับสนุนการทำงานของสมาชิกรัฐสภาอีกด้วย

ตัวอย่างแนวปฏิบัติที่ดีจากรัฐสภาภาคีสมาชิกในปี ๒๕๖๑ ที่สหภาพรัฐสภามีส่วนในการให้ความช่วยเหลือ



บูร์กินาฟาโซ

รัฐสภาบูร์กินาฟาโซได้จัดกิจกรรมการประชุมเชิงปฏิบัติการจำนวน ๒ ครั้ง ในประเด็นเรื่องนโยบายสาธารณะและเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนให้แก่สมาชิกรัฐสภาเพื่อนำเสนอความท้าทายและโอกาสในการอนุมัติเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน นอกจากนี้ยังช่วยในการจัดทำรายละเอียดการบริหารจัดการระดับประเทศในการประเมินความคืบหน้าของการดำเนินงานเพื่อการอนุมัติเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน



อินโดนีเซีย

รองประธานรัฐสภาด้านการเมืองและความมั่นคงของสภาผู้แทนราษฎรอินโดนีเซียได้เดินทางไปเข้าเยี่ยมคารวะผู้ลี้ภัย ณ สาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ โดยมีโอกาสได้เข้าพบประธานรัฐสภาบังกลาเทศและรัฐมนตรีเกี่ยวกับกิจการแห่งรัฐ (State Ministers) เพื่อหารือและหาแนวทางรับมือที่เหมาะสมในประเด็นวิกฤตด้านมนุษยธรรมเกี่ยวกับกรณีผู้ลี้ภัยชาวโรฮิงญา



คอสตาริกา

รัฐสภาคอสตาริกาได้จัดการประชุมว่าด้วยเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนเพื่อวิเคราะห์ความท้าทายและโอกาสในระดับชาติ



อียิปต์

รัฐสภาอียิปต์ได้มีการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองโบราณวัตถุตามข้อมติสหภาพรัฐสภาที่เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว รวมถึงการประกาศใช้กฎหมายเกี่ยวกับการรับมือกับการโยกย้ายถิ่นฐานอย่างผิดกฎหมาย และการค้ามนุษย์ของผู้ลี้ภัย ที่มีความยุติธรรมและมนุษยธรรมมากยิ่งขึ้น



อูซเบกิสถาน

รัฐสภาอูซเบกิสถานได้มีการพัฒนากลไกสำหรับการควบคุมรัฐสภาในเรื่องการอนวัตติ์ข้อผูกพันระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนและข้อเสนอแนะของสหประชาชาติซึ่งรวมไปถึงผลลัพธ์จากการจัดทำรายงานทบทวนสถานการณ์สิทธิมนุษยชนของประเทศ (Universal Periodic Review-UPR)



สาธารณรัฐเช็ก

รัฐสภาเช็กได้รับรองนโยบายว่าด้วยการลาเพื่อเลี้ยงดูบุตร การสร้างสถานเลี้ยงเด็ก และจัดเตรียมสถานที่สำหรับให้นมบุตรในรัฐสภา

ระบบฐานข้อมูลด้านรัฐสภาแบบใหม่ของ IPU (New Parline: the IPU's Open Data Platform (beta))

ในปี ๒๕๖๑ ที่ผ่านมา สหภาพรัฐสภาได้เริ่มปรับปรุงฐานข้อมูลเกี่ยวกับรัฐสภาของประเทศสมาชิก (New Parline) ซึ่งสามารถดูข้อมูลได้จากเว็บไซต์ <http://data.ipu.org>

โดยฐานข้อมูลดังกล่าวประกอบด้วยข้อมูลโครงสร้าง กระบวนการทำงานและองค์ประกอบของรัฐสภาประเทศสมาชิก ซึ่งข้อมูลดังกล่าวยังรวมถึงจำนวนสมาชิกรัฐสภาที่เป็นสตรีและเป็นวัยหนุ่มสาวด้วย ฐานข้อมูลนี้มีผู้เข้ามาใช้งานอย่างกว้างขวางทั้งรัฐสภาประเทศต่าง ๆ ผู้กำหนดนโยบาย และนักวิจัย รวมถึงยังเป็นแหล่งข้อมูลสำหรับการวัดความก้าวหน้าในการดำเนินการตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals) ตัวชี้วัดที่ ๕.๕.๑ สัดส่วนของสตรีที่ดำรงตำแหน่งในรัฐสภา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตัวชี้วัดที่ ๑๖.๗.๑ (a) สัดส่วนผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรภาครัฐ (สถานิติบัญญัติระดับประเทศและระดับท้องถิ่น องค์กรที่ให้บริการสาธารณะ และศาลยุติธรรม) เปรียบเทียบกับการกระจายในประเทศ จำแนกตามเพศ บุคคลที่มีความบกพร่องทางร่างกาย และกลุ่มประชากร

New Parline: the IPU's Open Data Platform (beta)
Your one-stop-shop for information about national parliaments

Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

Home | Compare data | Select country and chamber | Search by field or country

Share

Structure of parliament
Structure of parliament: Unicameral, bicameral

Structure	Percentage
Bicameral	~35%
Unicameral	~65%

Current number of members
Number of members who currently hold seats in parliament. May be lower or higher than the statutory number of members.

Number of members	Percentage
0-49	28
50-99	37
100-199	65
200-299	20
300-499	26
500+	18

Percentage of women
Calculated by dividing the current number of women by the current number of members.

Percentage of women	Percentage of countries
0-9	~10%
10-19	~15%
20-29	~25%
30-39	~15%
40-49	~10%
50-59	~10%
60-69	~15%

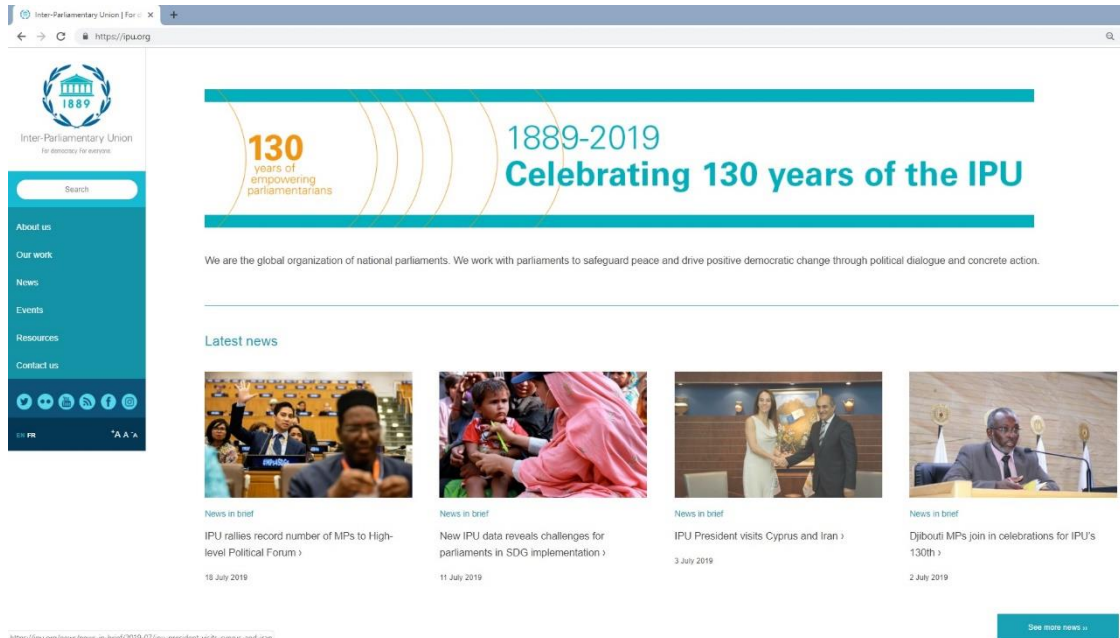
หน้าตาของเว็บไซต์ฐานข้อมูลด้านรัฐสภาแบบใหม่ของ IPU <http://data.ipu.org>

สหภาพรัฐสภาให้ความสำคัญต่อข้อมูลของรัฐสภาต่าง ๆ ที่นำเข้าในฐานข้อมูลของสหภาพรัฐสภา ซึ่งต้องเป็นข้อมูลที่มีความถูกต้อง ครบถ้วนและทันสมัย เนื่องจากข้อมูลดังกล่าวต้องมีความน่าเชื่อถือ สามารถนำไปใช้ประโยชน์และอ้างอิงได้ ทั้งนี้ เป็นเวลาหลายปีแล้วที่สหภาพรัฐสภาได้ดำเนินการจัดทำระบบเก็บรวบรวมและตรวจสอบข้อมูลกับรัฐสภาภาคีสมาชิก โดยฐานข้อมูลที่มีการปรับปรุงขึ้นใหม่นี้จะมีขอบเขตและขอบข่ายที่กว้างขวางขึ้น ดังนั้นสหภาพรัฐสภาจึงมีความจำเป็นที่จะต้องค่อย ๆ พัฒนาวิธีการทำงานร่วมกับรัฐสภาภาคีสมาชิกในการจัดทำฐานข้อมูลดังกล่าว ขณะนี้ สหภาพรัฐสภากำลังอยู่ระหว่างการดำเนินการก่อตั้งเครือข่ายของผู้ประสานงานหลักในการจัดทำฐานข้อมูลรัฐสภา (Parline Correspondent) ประจำรัฐสภาภาคีสมาชิกสหภาพรัฐสภา โดยมีหน้าที่ในการประสานงานกับสหภาพรัฐสภาในการนำเข้าข้อมูลที่มีความถูกต้องของรัฐสภาประเทศสมาชิกต่าง ๆ ดังนั้นแต่ละรัฐสภาจึงได้แต่งตั้งผู้ประสานงานหลักอย่างน้อยหนึ่งคนเพื่อดำเนินการประสานงานกับกับสหภาพรัฐสภาเพื่อปรับปรุงข้อมูลของรัฐสภาของตน รวมถึงตอบคำถามจากสหภาพรัฐสภาในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ภายในช่องทางเครือข่ายของผู้ประสานงานหลักดังกล่าว รัฐสภาจะมีโอกาสในการประสานงานโดยตรงกับสำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภา รวมถึงมีส่วนร่วมในการกำหนดแนวทางการพัฒนาฐานข้อมูลในอนาคตอีกด้วย

การพัฒนาเว็บไซต์ของสหภาพรัฐสภา

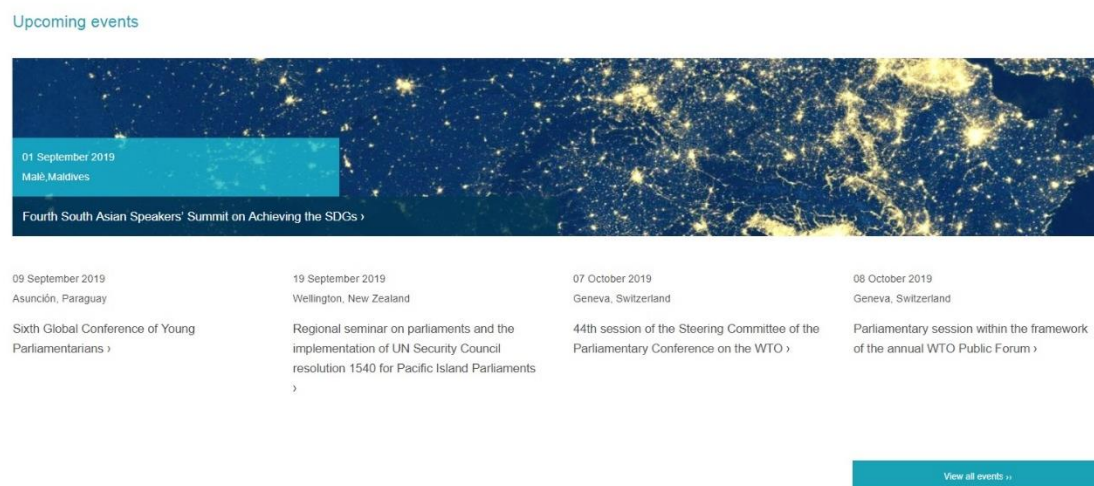
สหภาพรัฐสภาได้มีการพัฒนาเว็บไซต์ทางการขององค์กร www.ipu.org มาอย่างต่อเนื่องเพื่อการใช้งานและเข้าถึงข้อมูลได้อย่างรวดเร็ว เรียบง่าย และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เป็นช่องทางการติดต่อ

ประสานงาน ให้ข้อมูล แลกเปลี่ยนข้อมูลความคิดเห็นระหว่างรัฐสภาภาคีสมาชิกและสหภาพรัฐสภา หรือระหว่างสมาชิกรัฐสภาด้วยกันเอง ทั้งนี้ หน้าตาของเว็บไซต์ที่เห็นในปัจจุบัน เป็นรูปแบบที่ได้รับการพัฒนาปรับปรุงล่าสุดเมื่อปี ๒๕๖๐ ซึ่งได้รับการตอบรับจากสมาชิกรัฐสภาและผู้ใช้งานเป็นอย่างดีในเรื่องการใช้งานที่สะดวกรวดเร็วและง่ายต่อการเข้าถึงมากยิ่งขึ้น แต่อย่างไรก็ตาม สหภาพรัฐสภาก็ยังคงไม่หยุดการพัฒนา



หน้าตาของเว็บไซต์ทางการของสหภาพรัฐสภาในปัจจุบัน <http://www.ipu.org>

โดยในปี ๒๕๖๑ ที่ผ่านมา สหภาพรัฐสภาได้มีการปรับปรุงเว็บไซต์เพิ่มเติมโดยได้มีการปรับปรุงเพิ่มเติมในหัวข้อเรื่อง “ปฏิทินกิจกรรมและการประชุมของสหภาพรัฐสภา” (events) ซึ่งสามารถเข้าถึงข้อมูลได้ง่ายยิ่งขึ้น



รูปแบบที่ปรับปรุงใหม่ในหัวข้อเรื่อง “กิจกรรมและการประชุมของสหภาพรัฐสภา” (events)

ปัจจุบัน ในปี ๒๕๖๒ นี้ สหภาพรัฐสภายังคงไม่หยุดพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยในคราวนี้เน้นการพัฒนาเพื่อให้เว็บไซต์ของสหภาพรัฐสภาเป็นศูนย์กลางของประชาคมโลกในด้านข้อมูลของรัฐสภาทั่วโลก โดยเนื้อหาที่เน้นในการเปลี่ยนแปลงบนเว็บไซต์ครั้งนี้ อาทิ เน้นการเปิดพื้นที่แสดงผลงานโดดเด่นของรัฐสภาภาคีสมาชิกมากยิ่งขึ้น มีการนำเสนอผลงานและกิจกรรมในรูปแบบ VDO หรือ Infographics ต่าง ๆ ที่น่าสนใจมากยิ่งขึ้น และสามารถดาวน์โหลดไฟล์ข้อมูลได้สะดวกมากยิ่งขึ้น เป็นต้น โดยในระหว่างการสัมมนาว่าด้วยโครงสร้างและหน้าที่ของสหภาพรัฐสภาในครั้งนี้ เจ้าหน้าที่ด้านเว็บไซต์ของสหภาพรัฐสภาได้เปิดเวทีให้ผู้เข้าร่วมสัมมนาได้เสนอข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพื่อการปรับปรุงเว็บไซต์สหภาพรัฐสภารูปแบบใหม่ โดยส่วนใหญ่เห็นไปในทิศทางที่ค่อนข้างตรงกันว่าในหัวข้อการค้นหา (search) เมื่อใส่คำค้นลงไปแล้ว ผลลัพธ์การค้นหายังไม่ครอบคลุมและเข้าถึงข้อมูลที่ลึกเพียงพอ เช่น หากค้นหาเนื้อหาที่เกี่ยวกับการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาในอดีตที่ผ่านมา หรือค้นหารายงานการประชุมเก่าผลลัพธ์ที่ได้มาจะไม่ตรงเนื้อหาที่ต้องการเสียทีเดียวการค้นหา ยังคงไม่เที่ยงตรงและครอบคลุม โดยหากเปรียบเทียบกับการค้นหาด้วย Google แล้ว จะได้ผลลัพธ์ที่ต้องการง่ายกว่า จึงอยากให้เห็นการปรับปรุงระบบการค้นหาข้อมูลเป็นสำคัญ อนึ่ง สหภาพรัฐสภาคาดว่าภายในปี ๒๕๖๓ นี้ จะมีการเปิดใช้งานเว็บไซต์ทางการหน้าตาใหม่นี้ขึ้น



บรรยากาศระหว่างการอภิปรายเสนอข้อคิดเห็นต่อการปรับปรุงเว็บไซต์ทางการของสหภาพรัฐสภา

ผลที่ได้รับจากการเข้าร่วมสัมมนาและข้อเสนอแนะ

ประโยชน์จากการเข้าร่วมสัมมนาในครั้งนี้ที่เห็นได้ชัดเจน คือ ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่รัฐสภาที่มีโอกาสได้เข้าร่วมการสัมมนาว่าด้วยโครงสร้างและหน้าที่ของสหภาพรัฐสภาที่รับผิดชอบภารกิจของ IPU มีโอกาสได้เรียนรู้ทำความเข้าใจในตัวองค์กรสหภาพรัฐสภาชัดเจนมากยิ่งขึ้น ผ่านการรับฟังการนำเสนอจากเจ้าหน้าที่สหภาพรัฐสภา และผ่านการแลกเปลี่ยนความรู้ความเข้าใจระหว่างผู้เข้าร่วมการสัมมนาด้วยตนเอง รวมถึงการได้สร้างเครือข่ายการทำงานระหว่างผู้เข้าร่วมสัมมนาด้วยกันเองและระหว่างผู้เข้าร่วมการสัมมนาและเจ้าหน้าที่ของสหภาพรัฐสภา เพื่อเป็นพื้นฐานในการประสานการทำงานที่เกี่ยวข้องกับงานของสหภาพรัฐสภาได้ถูกต้อง สะดวก และรวดเร็ว มากยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ ข้อเสนอแนะจากการสัมมนาในครั้งนี้ คือ เนื่องจากสหภาพรัฐสภาได้เล็งเห็นถึงความยุ่งยากและซับซ้อนของการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงได้มีการจัดการประชุมสำหรับที่ปรึกษาและฝ่ายเลขานุการคณะผู้แทนรัฐสภาที่เข้าร่วมการประชุม (Meeting of Advisers and Secretaries to delegations) ในวันแรก ๆ ก่อนการเริ่มการประชุมสมัชชาฯ เพื่อเปิดโอกาสให้บรรดาที่ปรึกษาและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะผู้แทนได้ร่วมรับฟังข้อมูลและความรู้เกี่ยวกับการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา และความรู้เกี่ยวกับองค์กรสหภาพรัฐสภามากยิ่งขึ้น โดยในขณะเดียวกันในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะผู้แทนด้วยกันจึงถือเป็นโอกาสอันดีในการแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อสร้างเครือข่ายการติดต่อประสานงานระหว่างเจ้าหน้าที่ด้วยกัน ทั้งนี้ เพื่อความสะดวกรวดเร็วในการปฏิบัติหน้าที่ระหว่างการเข้าร่วมประชุม อาทิ การขอพบปะหารือทวิภาคีระหว่างประเทศสมาชิก หากเรารู้จักเจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของประเทศที่เราจะร่วมพบปะหารือด้วย จะทำให้การติดต่อประสานงานเป็นไปด้วยความสะดวกและรวดเร็วมากยิ่งขึ้น ดังนั้น หากเป็นไปได้ในอนาคต ข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะผู้แทนไทยจึงควรมีโอกาสได้เข้าร่วมการประชุมสำหรับที่ปรึกษาและเลขานุการคณะผู้แทนรัฐสภาที่เข้าร่วมการประชุมที่จัดโดยสหภาพรัฐสภาเพื่อส่งเสริมการทำงานในฐานะเลขานุการคณะผู้แทนรัฐสภาให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และเพื่อสนับสนุนงานนิติบัญญัติให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ข้อเสนอแนะสำหรับข้าราชการที่จะเข้าร่วมการสัมมนานี้ในครั้งต่อ ๆ ไป คือ การเตรียมการเรื่องค่าใช้จ่ายในระหว่างการเข้าร่วมการสัมมนาฯ ณ นครเจนีวา เนื่องจากเจนีวาเป็นเมืองที่มีค่าครองชีพสูงเป็นอันดับต้น ๆ ของโลก และการเข้าร่วมการสัมมนาฯ นั้น ใช้เวลาประมาณ ๑ สัปดาห์ (รวมระยะเวลาการเดินทางทั้งไปและกลับ) โดยค่าเบี้ยเลี้ยงที่ได้รับมานั้นอาจไม่สามารถครอบคลุมค่าใช้จ่ายทั้งหมดได้ เนื่องจากอาจมีกิจกรรมนอกเหนือกำหนดการประชุมที่สหภาพรัฐสภากำหนดไว้ อาทิ กิจกรรมการอภิปรายนอกเวลาที่ผู้เข้าร่วมการสัมมนาเสนอ โดยส่วนใหญ่จะมีการร่วมกิจกรรมแลกเปลี่ยนความรู้และความคิดเห็นในช่วงเย็นภายหลังเลิกการสัมมนาในแต่ละวัน โดยสถานที่ส่วนใหญ่ก็จะเป็นร้านอาหารหรือภัตตาคารในตัวเมืองเจนีวา ซึ่งหากต้องการสานสัมพันธ์อันดีหรือสร้างเครือข่ายที่ดีในระหว่างการสัมมนาเพื่อสนับสนุนการทำงานในอนาคต การตอบปฏิเสธการเข้าร่วมกิจกรรมกับเพื่อนผู้เข้าร่วมการสัมมนาด้วยกันจึงอาจทำให้เสียโอกาสดังกล่าวซึ่งมีประโยชน์ต่อการทำงานในอนาคตเป็นอย่างสูง ดังนั้น ข้าราชการที่ได้รับโอกาสให้เข้าร่วมการสัมมนานี้ จึงควรสำรองค่าใช้จ่ายส่วนตัวเพิ่มเติมไปเองด้วย

จัดทำโดย

นางสาวศุภิสรา แก่นแก้ว

กลุ่มงานสมัชชารัฐสภาอาเซียน

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร