



การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 3 ครั้งที่ 7 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วันพฤหัสบดีที่ 18 พฤศจิกายน 2564 เวลา 09.30 นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น 2 อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 3 ครั้งที่ 7 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

ประธานฯ ได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ปรีกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2562 ข้อ 24 เป็นเวลาพอสมควร และเมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

(1) กระทู้ถาม

1.1 กระทู้ถามสดด้วยวาจา

1.1.1 กระทู้ถาม โดย นายนิยม เวชกามา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสกลนคร พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาปนายนกรัฐมนตรี

สอบถามเรื่องการถอดถอนพระสังฆาธิการ จำนวน 3 รูป ได้แก่ พระราชปริยัติสุนทร (อมรภีรักษ์ ปสนโน) ออกจากตำแหน่งเจ้าคณะจังหวัดฉะเชิงเทรา พระธรรมรัตนภรณ์ (สมศักดิ์ โชติธโร) ออกจากตำแหน่งเจ้าคณะจังหวัดปทุมธานี และพระเทพสารเมธี (บัวศรี ชุตินธโร) ออกจากตำแหน่งเจ้าคณะจังหวัดกาฬสินธุ์ (ธรรมยุต) โดยไม่มีการไต่สวน และชี้มูลความผิดให้ประจักษ์ต่อสาธารณชนและต่อผู้กระทำผิด และเหตุใดจึงถอดถอนเจ้าคณะจังหวัดทั้ง 3 รูป อีกทั้ง การถอดถอนดังกล่าวส่งผลให้เกิดกระแสคัดค้านจากพุทธศาสนิกชนและพระสงฆ์อย่างต่อเนื่อง โดยพระสังฆาธิการระดับเจ้าคณะอำเภอ และระดับเจ้าคณะตำบล รวมทั้งหมด 45 รูป ได้ยื่นเรื่องลาออกจากตำแหน่ง ซึ่งเป็นการแสดงเจตนารมณ์คัดค้านการถอดถอนพระสังฆาธิการ

นายอนุชา นาคาศัย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามว่า นายกรัฐมนตรีมีความห่วงใยและได้ดำเนินการตามนโยบายที่ให้ไว้ในการส่งเสริมพระพุทธศาสนา โดยการดำเนินการแต่งตั้งถอดถอนนั้นเป็นไปตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. 2505 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2535 และแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2561 และกฎหมายมหาชน (ฉบับที่ 24) พ.ศ. 2541 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2563 อย่างถูกต้องตามกฎหมาย และในทางพระพุทธศาสนามีมหาเถรสมาคมซึ่งเป็นองค์กรสูงสุดในการปกครองคณะสงฆ์ไทย โดยมีสมเด็จพระสังฆราชเป็นผู้ปกครองดูแลด้านพระธรรมคำสั่งสอน และกฎระเบียบของสงฆ์ เพราะฉะนั้น หากเป็นเรื่องของพระสงฆ์ ในฐานะฆราวาสและเป็นพุทธมามกะ ก็ไม่ควรก้าวล่วงลงลึกในข้อเท็จจริงเนื่องจากเป็นเรื่องละเอียดอ่อน จึงควรระมัดระวังในการเข้าไปเกี่ยวข้อง เพราะศาสนาเป็นหนึ่งในเสาหลักค้ำจุนประเทศ และเพื่อให้ศาสนาบริสุทธิ์ผุดผ่อง จึงควรช่วยกันส่งเสริมอุปถัมภ์ค้ำจุนให้ศาสนาเป็นไปในทิศทางที่ทุกคนมุ่งหวังไว้จากรุ่นสู่รุ่นและให้คงอยู่ตลอดไป

1.1.2 กระทู้ถาม โดย นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดมหาสารคาม พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สอบถามเรื่องความล่าช้าในการจ่ายเงินประกันรายได้ข้าวปีการผลิต 2564/2565 และเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จำนวน 91,700 ล้านบาท ที่มีความล่าช้า ด้วยในขณะนี้ในช่วงฤดูกาลเก็บเกี่ยวข้าวนาปี ปีการผลิต 2564/2565 ซึ่งราคาข้าวหอมมะลิทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือตกต่ำเป็นอย่างมาก โดยข้าวหอมมะลิที่เป็นข้าวแห่งประมาณ 7 - 8 บาท ต่อกิโลกรัม ในขณะที่ต้นทุนการผลิตสูงมาก ทั้งปุ๋ยที่มีราคาสูงถึง 940 บาท น้ำมันดีเซลราคาลิตรละ 33 บาท คาร์ลเกี่ยวกับข้าวไร่ละ 600 บาท อีกทั้งสถานการณ์โควิด-19 ที่ส่งผลกระทบต่อทางด้านเศรษฐกิจทำให้พี่น้องเกษตรกรผู้ปลูกข้าวเดือดร้อนเป็นอย่างมาก และต้องรอเงินประกันรายได้ที่รัฐบาลจะชดเชยให้ จึงสอบถามถึงกำหนดเวลาที่รัฐบาลจะจ่ายเงินประกันรายได้ให้ครบตามจำนวน ซึ่งเมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2564 ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ได้จ่ายเงินงวดที่ 1 และงวดที่ 2 จำนวน 13,000 ล้านบาท แต่ยังคงเงินอีกประมาณ 76,000 ล้านบาท รวมทั้งเงินค่าเก็บเกี่ยวอีก 54,000 ล้านบาท

นายสันติ พร้อมพัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามว่า รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังมีความตั้งใจที่จะดูแลเกษตรกรของประเทศให้มีความเข้มแข็งและให้สามารถดำรงอยู่ได้เนื่องจากเกษตรกรถือเป็นกระดูกสันหลังของชาติ โดยเมื่อวันที่ 25 ตุลาคม 2564 คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรอบวงเงินประกันรายได้จากการขายข้าวให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวในรอบปี 2564/2565 รอบที่ 1 เป็นเงิน 13,225.44 ล้านบาท จากกรอบวงเงิน 89,306.39 ล้านบาท โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นผู้ดำเนินการ ซึ่งได้จ่ายไปจำนวน 2 ครั้ง ได้แก่ งวดที่ 1 ในวันที่ 9 พฤศจิกายน 2564 และงวดที่ 2 ในวันที่ 10 พฤศจิกายน 2564 โดยวิธีการจ่ายเงินนั้น กระทรวงการคลังได้กำชับให้ธนาคารฯ โอนเข้าบัญชีของเกษตรกรโดยตรงเพื่อตัดปัญหาด้านอื่น ๆ ทั้งนี้ กระทรวงฯ ได้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ ที่กำหนดให้กระทรวงฯ สามารถดำเนินการช่วยเหลือได้ในกรอบวงเงินร้อยละ 30 ของงบประมาณ คือ 930,000 ล้านบาท โดยกระทรวงฯ ได้บริหารจัดการนำเงินไปให้โครงการต่าง ๆ ที่จะช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกร ซึ่งเป็นที่ทราบกันดีว่าเมื่อได้ให้เงินแก่ส่วนราชการต่าง ๆ แล้ว การใช้จ่ายเงินเหล่านี้จะไม่รวดเร็ว ดังนั้น กระทรวงฯ จึงได้สั่งการไปยังภาคส่วนต่าง ๆ ว่า หากส่วนใดที่ยังไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนหรือใช้ยังเงินไม่หมดก็ให้ปิดโครงการแล้วส่งตัวเลขเงินเหล่านี้มายังกระทรวงฯ เพื่อกระทรวงฯ จะได้นำเงินเหล่านั้นมาเตรียมไว้สำหรับช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกรในงวดต่อไป ทั้งนี้ การที่กระทรวงฯ จะจ่ายเงินชดเชยได้นั้นจะให้ส่วนราชการไปประเมินการขายข้าวของพี่น้องเกษตรกรว่าขายได้จำนวนเท่าไร ต่างจากราคาประกันอย่างไร แล้วนำมาสรุปรวบรวมเป็นตัวเลขทั้งหมดในแต่ละงวดส่งมายังกระทรวงฯ เพื่อจัดสรรเงินไปให้พี่น้องเกษตรกร ซึ่งคณะรัฐมนตรี ได้สั่งการให้กระทรวงฯ สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งรัดในการจัดเตรียมเงินเพื่อให้เพียงพอกับการชดเชยให้แก่พี่น้องเกษตรกร โดยรัฐบาลมีความตั้งใจในการดูแลพี่น้องเกษตรกรซึ่งถือเป็นการสร้างเสริมเศรษฐกิจฐานรากด้วย

1.1.3 กระทู้ถาม โดย นายประเดิมชัย บุญช่วยเหลือ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรีนายกรัฐมนตรี

สอบถามเรื่องมาตรการที่รัฐบาลต้องดูแลกลุ่มผู้ชุมนุมตามระบอบประชาธิปไตย ภายใต้กฎหมายรัฐธรรมนูญที่กำหนดในเรื่องสิทธิเสรีภาพว่าเป็นการกระทำที่เป็นไปตามหลักกฎหมายกำหนดไว้หรือไม่ และมาตรฐานที่กฎหมายกำหนดไว้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีหน้าที่กำกับดูแลจะต้องทำมาตรการอย่างไร

และได้ปฏิบัติตามมาตรฐานสากลหรือไม่ เหตุใดรัฐจึงไม่จัดพื้นที่ให้กับประชาชนได้แสดงออกในการเรียกร้อง ความทุกข์ยาก ความเดือดร้อนไปยังผู้นำได้ ทั้งนี้ ในทุกเหตุการณ์ที่มีการชุมนุมมีความเสียหายทั้งชีวิต และทรัพย์สิน แต่ไม่มีหน่วยงานใดออกมารับผิดชอบต่อการใช้สิทธิเสรีภาพดังกล่าว

พลเอกชัยชาญ ช้างมงคล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามว่า รัฐบาลตระหนักดีว่าบุคคลย่อมมีสิทธิเสรีภาพสามารถชุมนุมได้โดยสงบ ปราศจากอาวุธ ตามกรอบของรัฐธรรมนูญ โดยในปัจจุบันประเทศไทยกำลังเผชิญกับการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และเพื่อเป็นการป้องกันการแพร่ระบาด รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องออกข้อกำหนดต่าง ๆ เพื่อที่จะควบคุมการแพร่ระบาด โดยนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ได้กำชับเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่ในการดูแลรับผิดชอบความสงบในพื้นที่การชุมนุมให้ปฏิบัติอยู่ในกรอบของกฎหมาย และระมัดระวัง ไม่ใช้ความรุนแรงเพื่อไม่ให้มีผลกระทบไปสู่ประชาชนทั่วไป สำหรับด้านมาตรการการดูแลผู้ชุมนุมนั้น หากเป็นผู้ชุมนุมโดยสงบ การดำเนินการจะเป็นไปด้วยความเรียบร้อย แต่หากเป็นการชุมนุมที่มีอาวุธ ใช้กำลัง ทำร้ายเจ้าหน้าที่ สร้างสถานการณ์ ทำลายทรัพย์สิน เจ้าหน้าที่จะดำเนินการตามนโยบายให้มีความอดทน อดกลั้น หลีกเลี่ยงการเผชิญหน้า และต้องปฏิบัติตามหลักสากล รวมถึงกฎหมายและแผนการปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง ในการดูแลความปลอดภัยและรักษาความสงบเรียบร้อยบริเวณพื้นที่ขอบเขตและพื้นที่โดยรอบ โดยเจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการตามขั้นตอนของการปฏิบัติในการที่เข้าดูแลกิจกรรม ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการใช้กำลัง เครื่องมือ หรืออุปกรณ์ควบคุมฝูงชน ซึ่งได้กำหนดไว้ในแผนการรักษาความสงบเรียบร้อยในการชุมนุมสาธารณะ ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และแผนการรักษาความปลอดภัย ความสงบเรียบร้อย และจัดการจราจร การชุมนุมสาธารณะในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร ซึ่งได้ผ่านการเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว นอกจากนี้ ยังได้นำแนวทางการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ซึ่งกำหนดไว้ในคู่มือการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติ การชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. 2558 มาประยุกต์ใช้อย่างเหมาะสมกับการชุมนุมในแต่ละเหตุการณ์ เพื่อดูแล การชุมนุมและการคุ้มครองความสะดวกของประชาชนทั่วไปให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตาม หลักสากล และจะต้องไม่ให้เหตุการณ์การชุมนุมนำไปสู่ความรุนแรงจนเกิดความเสียหายแก่ชีวิตและทรัพย์สิน สำหรับการควบคุมการชุมนุมตามมาตรฐานสากลนั้นเป็นไปตามหลักประสิทธิภาพและความเหมาะสม ความจำเป็น ความได้สัดส่วน ความถูกต้องตามกฎหมาย ความรับผิดชอบ และการห้ามเลือกปฏิบัติ โดยอำเภอใจและไม่เป็นธรรม ซึ่งในการดำเนินการของเจ้าหน้าที่นั้นจะหลีกเลี่ยงการใช้กำลัง โดยหาก มีความจำเป็นจะต้องใช้กำลังจะต้องดำเนินการให้เกิดผลกระทบต่อผู้ชุมนุมน้อยที่สุด และมีประสิทธิภาพ ในการบังคับใช้กฎหมาย ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่ได้มีการฝึกปฏิบัติควบคุมฝูงชนตามหลักการปฏิบัติอย่างสม่ำเสมอ และต่อเนื่อง ซึ่งจากเหตุการณ์การชุมนุมเมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน ที่ผ่านมา ได้มีการตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงที่มีการสลายผู้ชุมนุม โดยผู้ชุมนุมที่ได้รับบาดเจ็บได้มีการร้องทุกข์ และเจ้าหน้าที่ได้รับเรื่องเพื่อนำไป สอบสวนอย่างเร่งด่วน โดยยืนยันว่าในการควบคุมผู้ชุมนุมนั้น เจ้าหน้าที่ไม่ได้ใช้อุปกรณ์ที่มีความรุนแรง โดยรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับฟังข้อเสนอของผู้ชุมนุมมาโดยตลอด สำหรับพื้นที่ในการแสดงออก ที่เป็นไปอย่างสงบนั้น เจ้าหน้าที่ได้ทำการดูแล ควบคุม รักษาความปลอดภัยเป็นปกติ หากมีการใช้ความรุนแรง เจ้าหน้าที่จำเป็นต้องบังคับใช้กฎหมาย ด้านการเยียวยาในพื้นที่แพลตฟอร์มแดงที่ประชาชนในพื้นที่ได้รับความเสียหายในทรัพย์สินที่อยู่อาศัยนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ดำเนินการพูดคุยทำความเข้าใจกับ ประชาชนกว่า 7 ครั้ง เพื่อให้รับทราบปัญหาาร่วมกัน เพื่อลดผลกระทบที่เกิดขึ้น โดยได้เยียวยา ซ่อมแซม ปรับปรุงทรัพย์สินที่ได้รับความเสียหายให้อยู่ในสภาพเดิม รวมถึงการดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ในพื้นที่ดังกล่าว สำหรับผู้ชุมนุมที่ได้รับบาดเจ็บนั้นสามารถใช้สิทธิได้ตามกฎหมายโดยรัฐบาลพยายามดูแล ในทุกส่วนที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุม

1.2 กระทู้ถามทั่วไป

1.2.1 กระทู้ถาม เรื่อง ความคืบหน้าและการสนับสนุนโครงการก่อสร้างฝายยางกั้นน้ำเลยเพื่อกักเก็บน้ำ โดย นายเลิศศักดิ์ พัฒนชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเลย พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เนื่องจากรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามติดภารกิจสำคัญ ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามดังกล่าวได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามไปในครั้งถัดไป

1.2.2 กระทู้ถาม เรื่อง ขอรบแนวทางการบริหารจัดการเงินกู้จำนวน 5 แสนล้านบาท เพื่อแก้ปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม โดย พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักตินฤนาถ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถามถามนายกรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2564 สภาผู้แทนราษฎร ได้มีมติผ่านร่างพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 วงเงินไม่เกิน 5 แสนล้านบาทไปแล้วนั้น มีเหตุผลระบุถึงสาเหตุที่ต้องกู้เงินเพิ่มว่า ต้องเตรียมการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการแพร่ระบาดหลังจากวงเงินเดิมที่กู้ไป 3 ล้านล้านบาท ลดลงและมีไม่เพียงพอที่จะรับมือกับการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 รอบสาม จึงสอบถามถึงแนวทางการจัดการและการใช้รูปแบบวิธีการกู้ในแต่ละประเภท มีผลบังคับใช้ มีวงเงินแต่ละประเภทเท่าใด ตลอดจนวันครบกำหนดชำระ เส้นทาง การได้รับเงินกู้ และการเบิกจ่ายในแผนงานที่กำหนดและมีแหล่งเงินกู้ที่ใด รวมทั้งผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการเงินกู้จำนวน 5 แสนล้านบาท ในการแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในปี พ.ศ. 2564 ภายใต้โครงการในมิติของตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ เชิงปริมาณ เชิงเวลา และเชิงความคุ้มค่าของงบประมาณ โดยมูลค่าทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นจากแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม อีกทั้งในการกู้เงินของรัฐบาลทั้งรอบแรกและรอบสองรวมเป็นเงินจำนวน 1.5 ล้านล้านบาทนั้น รัฐบาลได้นำงบประมาณไปจัดซื้อวัคซีนเพื่อฉีดและบริการให้กับประชาชนอย่างไร ได้จัดซื้อวัคซีนยี่ห้อใด และจัดซื้อตามวงเงินที่จัดซื้อไปเป็นจำนวนเท่าใด และมีประชาชนได้รับบริการในการฉีดแล้วเท่าใดในภาพรวมทั้งประเทศ

นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามว่า ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ ในวงเงิน 5 แสนล้านบาท ได้มี 3 แผนงาน ซึ่งมีผลบังคับใช้แล้ว โดยข้อมูล ณ วันที่ 15 พฤศจิกายน 2564 ขณะนี้ได้มีการกู้เงินไปแล้ว 194,166 ล้านบาท ซึ่งเป็นการกู้เงินตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการต่าง ๆ ที่อยู่ภายใต้ทั้ง 3 แผนงาน และยังมีวงเงินกู้คงเหลืออยู่ 305,833 ล้านบาท โดยได้กู้ไปแล้ว 6 สัญญา ได้แก่ สัญญาที่ 1 วงเงิน 30,000 ล้านบาท สัญญาที่ 2 วงเงิน 35,000 ล้านบาท สัญญาที่ 3 วงเงิน 9,000 ล้านบาท สัญญาที่ 4 วงเงิน 49,000 ล้านบาท สัญญาที่ 5 วงเงิน 20,000 ล้านบาท และสัญญาที่ 6 วงเงิน 50,000 ล้านบาท ซึ่งรูปแบบการกุนั้น จะแตกต่างกันไป โดยจะครบกำหนดที่ต้องชำระเงินตามสัญญาคือประมาณวันที่ 22 กันยายน 2566 เป็นต้นไป ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ จำนวน 252,769 ล้านบาท และหน่วยงานเจ้าของโครงการได้มีการเบิกจ่ายไปแล้ว 142,993 ล้านบาท โดยทั้ง 3 แผนงานนั้น ประกอบด้วย แผนที่ 1 การแก้ปัญหาในเรื่องโรคระบาด วัคซีน และอุปกรณ์ทางการแพทย์ต่าง ๆ วงเงิน 50,000 ล้านบาท ซึ่งได้อนุมัติแล้ว 20,688 ล้านบาท และเบิกจ่ายไป 11,000 ล้านบาท คือประมาณร้อยละ 55 ของวงเงินที่อนุมัติ แผนที่ 2 การช่วยเหลือเยียวยาให้กับประชาชนในทุกกลุ่มอาชีพ ซึ่งได้อนุมัติแล้ว 149,559 ล้านบาท และเบิกจ่ายไป 121,173 ล้านบาท คือประมาณร้อยละ 81

ส่วนแผนที่ 3 นั้น ได้อนุมัติแล้ว 82,521 ล้านบาท และเบิกจ่ายไป 10,439 ล้านบาท คือประมาณร้อยละ 12.6 ของวงเงินที่อนุมัติ ซึ่งในภาพรวมได้เบิกจ่ายไปแล้วร้อยละ 56.6 ส่วนในเรื่องของความครอบคลุมในการให้ความช่วยเหลือประชาชนทุกอาชีพนั้น ในปี 2563 ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ ฉบับที่ 1 ในโครงการเราไม่ทิ้งกัน ได้ให้การช่วยเหลือเป็นการโอนเงินให้ 3 วงด ๆ ละ 5,000 บาท คือ 15,000 บาท ต่อคน ซึ่งการระบอบในระลอก 2 ตั้งแต่ช่วงปลายปีที่ผ่านมาจนถึงที่ออกพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ ฉบับที่ 2 ได้มีการเยียวยาเพิ่มเติมเป็นเงิน 7,500 บาทต่อคน โดยวิธีการช่วยเหลือนั้น จะเป็นการดูแลทุกกลุ่ม ไม่ว่าจะเป็น กลุ่มที่มีบัตรสวัสดิการ กลุ่มแอปพลิเคชันเป่าตัง หรือกลุ่มที่ยังไม่สามารถให้การช่วยเหลือได้หรือกลุ่มเปราะบาง ซึ่งรัฐบาลจะให้ลงทะเบียนได้เพื่อให้ได้รับเงินโอนจากรัฐบาล อย่างไรก็ตามวิธีการโอนเงินอาจมีบางกลุ่มที่ยังไม่ครอบคลุมเพียงพอซึ่งเป็นมาตรการในช่วงการใช้เงินจากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ 5 แสนล้านบาท ในแผนงานที่ 2 มีทั้งหมด 21 โครงการ วงเงิน 149,000 ล้านบาท ซึ่งได้มีการช่วยเหลือนักเรียน นักศึกษา จำนวน 13.4 ล้านคน ผู้ประกันตน ตามมาตรา 33 มาตรา 39 และมาตรา 40 จำนวน 12.9 2 ล้านคน นายจ้างโดยเฉพาะที่เป็น SME จำนวน 195,000 คนกลุ่มผู้ชั้บรรับจ้างที่มีอายุเกิน 65 ปี และไม่ได้เป็นผู้ประกันตนตามมาตรา 33 มาตรา 39 และมาตรา 40 อีกประมาณ 16,000 คน ซึ่งกรมการขนส่งทางบกกำลังดำเนินการอยู่ ส่วนผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐและผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือพิเศษอีกจำนวน 15.89 ล้านคน ทั้งนี้ มีข้อสังเกตคือแต่เดิมคาดว่าผู้ที่ไม่ได้อยู่ในประกันสังคมมีประมาณ 3 - 4 ล้านคน แต่เมื่อถึงเวลาลงทะเบียนปรากฏว่ามีประมาณ 12 ล้านคน แสดงให้เห็นว่าผู้ที่ประกอบอาชีพส่วนตัวก็สามารถที่จะเข้าร่วมโครงการนี้ได้ นอกจากนี้ยังช่วยเหลือและบรรเทาในเรื่องค่าใช้จ่ายสาธารณูปโภค ทั้งผู้ใช้ไฟฟ้า 1.4 ล้านคน และผู้ใช้น้ำประปา 6.1 ล้านคน สำหรับกลุ่มประชาชนที่ได้ความช่วยเหลือนั้นหากรวมในกลุ่มของการกระตุ้นการใช้จ่ายโครงการคนละครึ่งแล้วมาตรการของรัฐบาลในขณะนี้ถือว่าได้ให้ความช่วยเหลือมากที่สุดในประวัติศาสตร์คือประมาณ 51 ล้านคน ถือว่าครอบคลุมและทั่วถึง ในส่วนของผลสัมฤทธิ์นั้นได้มีการประเมินทั้งในเรื่องของผลผลิตและผลสัมฤทธิ์ซึ่งการประเมินผลสัมฤทธิ์นั้นจะต้องพิจารณาหลังจากที่ดำเนินโครงการเสร็จสิ้นแล้วซึ่งจะมีคณะกรรมการเป็นผู้ประเมิน นอกจากนี้ ในประเด็นของการจัดซื้อวัคซีนนั้น ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ ในปี 2563 ได้ใช้เงินในการจัดหาวัคซีน 12,489 ล้านบาท ซึ่งจัดหาวัคซีนได้ 45.9 ล้านโดส ส่วนพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ ปี 2564 ได้ใช้เงินไป 18,372 ล้านบาท จัดหาวัคซีนได้ 42 ล้านโดส ซึ่งหากรวมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ ทั้งสองฉบับแล้วสามารถจัดหาวัคซีนได้ทั้งหมด 87.9 ล้านโดส อย่างไรก็ตาม ในเรื่องของการจัดหาวัคซีนนั้น เมื่อปี 2563 ได้มีการใช้งบกลาง 15,000 ล้านบาท จัดหาวัคซีนได้ 34.1 ล้านโดส ซึ่งรวมทั้งหมดแล้วจัดหาวัคซีนได้ 122 ล้านโดส สำหรับประชาชนที่ได้รับการฉีดวัคซีน ณ วันที่ 15 พฤศจิกายน 2564 มีทั้งหมด 85 ล้านโดส แบ่งเป็นเข็มที่ 1 จำนวน 45 ล้านคน ประมาณร้อยละ 70 ของประชากร เข็มที่ 2 จำนวน 37 ล้านคน และเข็มที่ 3 จำนวน 2.8 ล้านคน ซึ่งสามารถดูข้อมูลได้จากกรมควบคุมโรค

1.2.3 กระทู้ถาม เรื่อง การแก้ไขปัญหาเด็กถูกทารุณกรรมอย่างเป็นมาตรฐานภายใต้ระบบคุ้มครองและความคืบหน้าในการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็ก โดย นายณัฐวุฒิ บัวประทุม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถามถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ด้วยปัจจุบัน ปัญหาที่เด็กถูกทารุณกรรมทั้งทางด้านร่างกาย เพศ จิตใจ และการถูกละเลยทอดทิ้งที่ได้มีการรายงานข้อมูลสู่สาธารณชน อาทิ ข้อมูลของสำนักงานสถิติแห่งชาติในระหว่างปี 2558 - 2559 ที่ระบุว่า ร้อยละ 4.2 ของเด็กอายุ 1 - 14 ปี เคยถูกล่วงโทษอย่างรุนแรงอันเป็นปัญหาที่นับวัน

จะทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น และจากข้อมูลการให้ความช่วยเหลือทั้งจากภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ซึ่งล้วนเห็นตรงกันว่าสถิติการให้ความช่วยเหลือเด็กถูกทารุณกรรมในแต่ละปีนั้น เป็นเพียง "ยอดภูเขาน้ำแข็ง" ของเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นจริง อันเป็นการสะท้อนให้เห็นว่าเด็กที่ถูกทารุณกรรม จำนวนมากยังเข้าไม่ถึงการให้ความช่วยเหลือ ทำให้ประเทศไทยถูกตั้งคำถามถึงระบบการคุ้มครองเด็ก ทั้งจาก คณะกรรมการสิทธิเด็กแห่งสหประชาชาติ คณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ องค์การยูนิเซฟ อย่างต่อเนื่องมานานหลายปี อีกทั้งแม้จะมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. 2546 มาจนถึง ปัจจุบันเป็นเวลาเกือบ 20 ปี ก็กลับถูกตั้งคำถามถึงผลการปฏิบัติงานหรือการบังคับใช้กฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งมาตรฐานของพนักงานเจ้าหน้าที่ กลไกการคัดกรองเด็ก การทำงานในรูปแบบสหวิชาชีพ ตลอดจนแนวทางการให้ความช่วยเหลือเด็กที่ถูกทารุณกรรมรายกรณี จึงสอบถามถึงนโยบายในการแก้ไขปัญหา และพัฒนาระบบคุ้มครองเด็กที่เป็นมาตรฐาน เป็นรูปธรรมในระยะสั้น และระยะยาวอย่างไร รวมทั้ง ความคืบหน้าในการพิจารณาแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็ก และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องในการคุ้มครอง เด็กอย่างเป็นองค์รวม สอดคล้องกับอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก

นายจตุ โกรถักษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของ มนุษย์ ตอบกระทู้ถามว่า กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เห็นว่าทุกวันนี้เป็นวันที่ สร้างโอกาสให้กับเด็กและเยาวชน โดยตั้งใจจะแก้ไขปัญหาดังกล่าว อย่างเป็นรูปธรรม จึงได้แบ่งเป็นการป้องกัน ปัญหาและช่วยเหลือขับเคลื่อนในเชิงรุก ซึ่งได้ทำงานร่วมกับ 13 หน่วยงาน โดยมีการดูแลเด็กอย่างบูรณาการ อาทิ การปรับเรื่องศูนย์ผู้พัฒนาเด็กเล็กโดยพัฒนาครูผู้สอน ซึ่งได้นำร่องไปแล้วหลายจังหวัด การจัดตั้ง ศูนย์ช่วยเหลือสังคมประจำตำบลให้สามารถทำงานได้ในทุกมิติ ไม่ว่าจะเป็น ผู้สูงอายุ คนพิการ และเด็กเล็ก การจัดตั้งโรงเรียนพ่อแม่เด็กปฐมวัยสำหรับให้ความรู้และแนะแนวพ่อแม่ผู้ปกครองเกี่ยวกับการอบรม เลี้ยงดูบุตรเนื่องจากบางครอบครัวพ่อแม่ไม่สามารถดูแลบุตรได้ โดยพยายามจะทำให้ครบทุกอำเภอ ด้านสิทธิของเด็กนั้น สำหรับพ่อแม่ผู้ที่มีรายได้น้อยจะได้รับเงินอุดหนุนเดือนละ 600 บาท เพื่อการเลี้ยงดู เด็กแรกเกิดจนถึง 6 ปี นอกจากนี้ ได้ต่อยอดกองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษา โดยจัดตั้งกองทุนความเสมอภาค ทางการศึกษา เนื่องจากเด็กที่ออกจากระบบการศึกษาเกือบร้อยละ 50 เกิดจากความยากจน ดังนั้น ทุนการศึกษาจึงเป็นเรื่องจำเป็นอย่างยิ่ง อีกทั้งการพัฒนาด้านเทคโนโลยีโดยกระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ได้ทำตามพระราชปณิธานของพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร ที่สร้างคนดีก่อนคนเก่ง ให้เด็กมีคุณธรรมและมีความรู้ ด้านเทคโนโลยี ซึ่งปลูกฝัง 10 มิติของความฉลาดของเด็กตั้งแต่เยาว์วัยก่อน 3 ขวบ มุ่งเน้นหน้าที่มาก่อนสิทธิ และได้พัฒนาเด็กผ่านสื่อต่าง ๆ ทั้งดนตรี กีฬา ศิลปะ เพื่อพัฒนาเด็กให้มากยิ่งขึ้น โดยมีภาคเอกชน ให้การช่วยเหลือและสนับสนุน สำหรับการช่วยเหลือเด็กกำพร้าที่มีความล่าช้าเนื่องจากพยายามทำให้ ครบทุกมิติจนสามารถช่วยเหลือเด็กกำพร้าให้ครบทุกคน ส่วนด้านบุคลากรนั้น ปัจจุบันมีพนักงานคุ้มครองเด็ก จำนวน 1,113 คน เป็นข้าราชการสังกัดกระทรวง เป็นพนักงานที่ควบคุมได้อีก 200 คน นอกนั้นเป็นส่วนอื่น และเอกชน ซึ่งได้เร่งเพิ่มจำนวนผู้ช่วยเจ้าหน้าที่เพื่อให้มีบุคลากรเพียงพอในการแก้ปัญหาที่ครอบคลุม มากยิ่งขึ้น อีกทั้งในด้านปัญหาความยากจนที่ส่งผลต่อความเหลื่อมล้ำนั้น กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ได้มีโอกาสนำไปจัดทำห้องสมุดทางไกลซึ่งเป็นหลักสูตรพิเศษ และภาคเอกชนเข้ามา ช่วยพัฒนาอาชีพ เช่น อาชีพภาคการเกษตร และอาชีพช่างเทคนิคต่าง ๆ เป็นต้น ทั้งนี้ ขอยืนยันว่า เด็กทุกคน ได้รับการดูแลคุ้มครองอย่างเต็มที่ ทั้งนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้จัดทำมาตรฐาน ครอบครัวยุคใหม่ที่ดูแลเด็กเล็กขึ้น โดยหากมีเรื่องของความรุนแรงในครอบครัวขึ้นก็จะมีบุคลากรของกระทรวงฯ ไปรับเรื่องร้องทุกข์ภายใน 24 ชั่วโมง สอบสวนข้อเท็จจริงภายใน 72 ชั่วโมง และต้องดำเนินคดีให้ได้ภายใน

3 เดือน รวมทั้งจะต้องมีการติดตามผลใน 1 ปี ส่วนด้านกฎหมายสิทธิของเด็กนั้น จะมีการผลักดันให้เข้าสภาภายในปี 2565 จึงขอให้สมาชิกฯ ให้การสนับสนุนกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง และให้ความคิดเห็นที่เป็นประโยชน์สำหรับเรื่องของเด็กลี้ภัยนั้นขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำแผนกลยุทธ์ โดยภายในเดือนกุมภาพันธ์ 2565 จะสามารถดำเนินการได้

1.3 กระทู้ถามแยกเฉพาะ

1.3.1 กระทู้ถาม เรื่อง ขอให้สร้างฝายชะลอน้ำกั้นแม่น้ำสงคราม บ้านนาตินจี ตำบลคำสะอาด อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร และบ้านโคกคำไหล ตำบลอ้อมกอ อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี โดย นางอนุรัักษ์ บุญศล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสกลนคร พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แต่เนื่องจากรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายติดภารกิจสำคัญ ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามออกไปในคราวถัดไป

1.3.2 กระทู้ถาม เรื่อง การขุดลอกหนองบ่อหลุบ บ้านหนองแสง ตำบลตาลโกน อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร โดย นางอนุรัักษ์ บุญศล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสกลนคร พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรี มอบหมายให้ นายทรงศักดิ์ ทองศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

1.3.3 กระทู้ถาม เรื่อง การปรับปรุงและขยายพื้นที่การให้บริการของการประปาส่วนภูมิภาคในพื้นที่จังหวัดยะลา โดย นายอาดิลัน อาลีอิสเฮาะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดยะลา พรรคพลังประชารัฐ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรี มอบหมายให้ นายทรงศักดิ์ ทองศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

1.3.4 กระทู้ถาม เรื่อง การลอบประวัตินักบุคคลที่มีหมายจับในระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดย นายอาดิลัน อาลีอิสเฮาะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดยะลา พรรคพลังประชารัฐ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี แต่เนื่องจากรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายติดภารกิจสำคัญ ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามออกไปในคราวถัดไป

1.3.5 กระทู้ถาม เรื่อง ขอทราบผลดำเนินการโครงการจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ (National Single Emergency Number) ทั้ง 10 ศูนย์ โดย พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรี มอบหมายให้ พลเอกชัยชาญ ช้างมงคล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

1.3.6 กระทู้ถาม เรื่อง ขอทราบรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณที่ไม่ได้ตามเป้าหมายหรือตัวชี้วัดที่กำหนด ในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 โดย พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรี มอบหมายให้ นายอนุชา นาคาศัย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

สำหรับกระทู้ถามแยกเฉพาะนี้ ได้มีการถามและตอบในห้องกระทู้ถาม ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๖๘

จากนั้น ประธานฯ ได้หารือที่ประชุมในการนำระเบียบวาระการประชุมที่ 7 เรื่องอื่น ๆ ที่ 7.3 เรื่อง ตั้งกรรมการวิสามัญในคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม แทนตำแหน่งที่ว่างลง

2 ตำแหน่ง เพราะสมาชิกภาพสิ้นสุดลง และที่ 7.6 ขอดอนญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหานี้สินของข้าราชการตำรวจซึ่งพลตำรวจเอก ยงยุทธ เทพจำนงค์ เป็นผู้เสนอ ออกจากระเบียบวาระการประชุม ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๖๑ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมไม่ขัดข้อง

(7) เรื่องอื่น ๆ

7.3 ตั้งกรรมการวิสามัญในคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรมแทนตำแหน่งที่ว่างลง 2 ตำแหน่ง เพราะสมาชิกภาพสิ้นสุดลง (นายธัญญ์วาริน สุขะพิสิษฐ์ และนายเทพไท เสนพงศ์)

สมาชิกฯ ได้เสนอชื่อกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างลง คือ นางสาวณิศาภัสร กุลเศรษฐสิทธิ์ และนายวุฒิพงษ์ นามบุตร

ที่ประชุมให้การรับรอง

7.6 ขอดอนญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหานี้สินของข้าราชการตำรวจ ซึ่งพลตำรวจเอก ยงยุทธ เทพจำนงค์ เป็นผู้เสนอ ออกจากระเบียบวาระการประชุม ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2562 ข้อ 61

ที่ประชุมให้การรับรอง

จากนั้น นายสมคิด เชื้อคง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุบลราชธานี พรรคเพื่อไทย ได้ขอเสนอเปลี่ยนแปลงรายชื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปกป้องและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2564 ในสัดส่วนของพรรคเพื่อไทย จากนายวีระวัฒน์ โอสุกานุกรณะ เป็น นายจำนง ไชยมงคล

ที่ประชุมให้การรับรอง

(2) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

2.1 รับทราบรายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน ที่ 63/2564

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ การที่ไม่มีกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มาตอบชี้แจงต่อสภาผู้แทนราษฎร และกรณีเมื่อพบปัญหาว่ารัฐบาลไม่มุ่งแก้ไขหรือยกเลิกคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติจำนวน 2 ฉบับ ได้แก่ ฉบับที่ 23/2558 เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. 2519 และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 13/2559 เรื่อง การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดบางประการที่เป็นภัยอันตรายต่อความสงบเรียบร้อยหรือบ่อนทำลายระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ที่ให้อำนาจทหารเหมือนเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง และให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ทหารมีอำนาจเช่นเดียวกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ในการสืบสวนการกระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติดและความผิดทางอาญาอื่น ด้วยเหตุนี้กลับไม่เห็นข้อเสนอของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติต่อกรณีเจ้าหน้าที่ทหารหรือเจ้าหน้าที่รัฐผู้กระทำความผิดอื่น ๆ เหตุใดยังขึ้นอยู่กับศาลทหารทั้งที่เป็นความผิดอาญาต่อบุคคล ซึ่งสมาชิกฯ เห็นว่าควรนำเรื่องเหล่านี้เข้าสู่กระบวนการยุติธรรม โดยรายงานฉบับนี้จะเป็นตัวสะท้อนที่ทำให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีการปรับวิธีการในการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งสิทธิที่เกี่ยวข้องกับเจ้าหน้าที่ของรัฐซ้อมกระทำทรมาน และการอุ้มหายต่าง ๆ

นายพิทยา จินาวัฒน์ ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ชี้แจงว่า คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตั้งใจที่จะมาตอบชี้แจง แต่ประธานและกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติไปพบประธานศาลปกครอง และอีก 2 ท่าน ลงพื้นที่จังหวัดตราด จึงได้มอบหมายให้ตนมาทำหน้าที่ชี้แจงสำหรับประเด็นที่สมาชิกฯ ได้สอบถามนั้นโดยในเรื่องนี้เกิดขึ้นในช่วงของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ชุดที่ 3 แต่มีผลต่อเนื่องมาถึงกรรมการชุดปัจจุบันและเป็นเวลาที่กำลังมีกฎหมายยาเสพติดใหม่ ทั้งพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติดและประมวลกฎหมายยาเสพติด โดยได้รับความกรุณาจากสภาที่ขับเคลื่อนให้มีความหมายใหม่ ซึ่งจะเป็นคุณในเรื่องสิทธิเสรีภาพของพี่น้องประชาชนต่อไป ในส่วนของเจ้าพนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) นั้น ในอดีตมีการแต่งตั้งจากเจ้าหน้าที่หลายหน่วยงาน ทั้งทหารตำรวจ ฝ่ายปกครอง และหน่วยงานอื่น ๆ ที่มีภารกิจในการทำงานด้านการปราบปรามยาเสพติด ซึ่งจะมีระเบียบเกี่ยวกับเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่เป็นไปตามวัตถุประสงค์และมีการกำกับดูแล รวมทั้งมีการพัฒนาด้านต่าง ๆ โดยล่าสุดรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการยุติธรรม ได้สั่งการให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ทบทวนในการถอดถอนและเตรียมการพัฒนาเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ให้รองรับกับการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายใหม่ ในส่วนที่หน่วยเหนือปฏิบัติต่อทหารชุดปฏิบัติการซึ่งไปละเมิดสิทธิมนุษยชนนั้น คดีดังกล่าวกำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลทหาร เนื่องจากผู้กระทำความผิดเป็นทหารที่กระทำความผิดในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ปราบปรามยาเสพติด อย่างไรก็ตาม จะมีการเยียวยาโดยหน่วยงานต้นสังกัดในทันทีและมีการเยียวยาตามกฎหมายต่าง ๆ ต่อไป สำหรับเรื่องของวินัยทหารนั้นถือเป็นกฎหมายและระเบียบที่หน่วยงานต้นสังกัดของทหารจะดำเนินการต่อทหารในหน่วยงานของตน ซึ่งผลของการตรวจสอบนั้นปรากฏชัดเจนว่ามีการละเมิดสิทธิมนุษยชนทำให้เกิดการเสียชีวิตและบาดเจ็บสาหัส ซึ่งทางคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีข้อเสนอไปแล้ว และเนื่องจากมีข้อจำกัดด้านกำลังพลในการทำงานสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติด จึงมีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ทั้ง 2 คำสั่งออกมา อย่างไรก็ตาม คำสั่งนี้ได้ให้อำนาจทหารมากจึงมีความเสี่ยงที่จะไปละเมิดสิทธิเสรีภาพของประชาชน ทางคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จึงเสนอให้ยกเลิกคำสั่งนี้ ซึ่งได้มีการพิจารณาโดยหน่วยเหนือและมีคำตอบมายังสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่ายังมีความจำเป็นที่จะต้องคงคำสั่งนี้ไว้แต่จะปรับปรุงองค์ประกอบต่าง ๆ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของทหารตามคำสั่งดังกล่าวบรรลุวัตถุประสงค์และกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชนให้น้อยที่สุด ซึ่งจากการติดตามการดำเนินงานพบว่าคดีที่เกิดขึ้นหรือข้อร้องเรียนมายังสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจากการปฏิบัติหน้าที่ของทหารนั้นลดน้อยลง ทั้งนี้ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ต้องการแก้ไขปัญหาในเชิงโครงสร้างและระบบงาน และขอขอบคุณที่สภาได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้อับชกสูญหาย พ.ศ. โดยทราบว่าขณะนี้มีความคืบหน้าจากการทำงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนฯ ที่ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ถึงครั้งที่ 16 แล้ว โดยนายพล วิชยสุทธิ เป็นประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนฯ จึงมั่นใจว่าจากการสนับสนุนของสมาชิกฯ จะทำให้เรามีกฎหมายที่สามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ อย่างไรก็ตาม ขอน้อมรับข้อเสนอแนะต่าง ๆ อันเป็นประโยชน์ของสมาชิกฯ เพื่อนำไปปรับปรุงและพัฒนาการทำงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นต่อไป

ที่ประชุมรับทราบ

2.2 รับทราบรายงานประจำปี 2563 ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

เนื่องจากผู้ชี้แจงติดภารกิจสำคัญ จึงขอเลื่อนการเข้าร่วมประชุมชี้แจงต่อสภาผู้แทนราษฎรออกไป เป็นวันพฤหัสบดีที่ 2 ธันวาคม 2564

2.3 รับทราบรายงานประจำปีเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการผังเมือง

พ.ศ. 2562 (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563)

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ การประกาศใช้พระราชบัญญัติการผังเมืองมีความล่าช้าและในพื้นที่บางกระเจ้าที่เคยถูกยกย่องให้เป็นปอดกลางเมืองที่ดีที่สุดในเอเชีย แต่กลับถูกบุกรุกจากโรงงานอุตสาหกรรม ด้วยเหตุนี้จะมีการปกป้องอย่างไร และเหตุใดในรายงานจึงไม่มีงบประมาณเกี่ยวกับการเงิน อีกทั้งผังเมืองยังขาดความชัดเจนทำให้เกิดการสร้างอาคารที่ผิดประเภท ก่อให้เกิดปัญหาต่าง ๆ อาทิ เหตุระเบิดและเพลิงไหม้บริษัท หมิงตี้เคมีคอล จำกัด จึงควรมีการปรับปรุงข้อมูลให้ทันสมัย และประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนในพื้นที่รับทราบเพื่อป้องกันอันตรายที่เกิดขึ้นได้ในเบื้องต้น นอกจากนี้ รายงานไม่มีการประเมินผลความคุ้มค่าด้านงบประมาณ ความคุ้มค่าด้านเศรษฐกิจ และผลทรัพยากรที่นำเอาไปใช้ประโยชน์ อีกทั้งยังไม่มีวิสัยทัศน์เรื่องของการป้องกันเหตุทางธรรมชาติ สำหรับพื้นที่กรุงเทพมหานครนั้นกลับมีท่าเรือเข้ามาอยู่ในพื้นที่ส่งผลให้มีรถบรรทุกสินค้าวิ่งบนถนนทำให้เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง รวมทั้งสอบถามว่าจะมีการขยายให้กิจการดังกล่าวไปสู่ในพื้นที่ที่ไม่ใช่เขตเมืองได้หรือไม่ ตลอดจนการออกแบบผังเมืองที่บังคับใช้ไปแล้วโดยไม่สอดคล้องกับพื้นที่จะสามารถแก้ไขได้หรือไม่ อย่างไร และมีการบังคับใช้กฎหมายผังเมืองให้เป็นรูปธรรมอย่างไร

ว่าที่ร้อยเอกธีรพงศ์ ครุฑติลกันันท์ รองอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง ชี้แจงว่าการดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวมจะมีหน่วยงานที่รับผิดชอบสำคัญคือกรมโยธาธิการและผังเมืองและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งผังเมืองรวมของกรุงเทพมหานครและผังเมืองรวมของจังหวัดสมุทรปราการนั้นดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยผังเมืองรวมของกรุงเทพมหานครที่ผ่านมานั้นได้ดำเนินการถึงขั้นตอนการปิดประกาศ 15 วัน และการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน แต่เนื่องจากมีการประกาศบังคับใช้พระราชบัญญัติการผังเมืองพ.ศ. 2562 ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 25 พฤศจิกายน 2562 ทำให้ผังต่าง ๆ ที่ดำเนินการมาตามพระราชบัญญัติฉบับเดิมจะต้องได้รับการพิจารณาจากคณะกรรมการผังเมือง ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองได้พิจารณาในครั้งแรกเมื่อเดือนมกราคม 2564 โดยพิจารณาให้ผังที่ดำเนินการโดยกรมโยธาธิการและผังเมือง 52 ผัง สามารถยกร่างประกาศได้ ส่วนของผังที่ดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้หารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเนื่องจากรูปแบบของการประกาศบังคับใช้พระราชบัญญัติฉบับใหม่จะต่างจากฉบับเดิมซึ่งกำหนดให้ผังที่ดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องออกเป็นข้อบัญญัติของท้องถิ่นนั้น ๆ โดยทางกรมโยธาธิการและผังเมือง ได้หารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และมีการประชุมกับคณะกรรมการผังเมือง เมื่อเดือนตุลาคม ที่ผ่านมา พิจารณาให้การดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน 19 ผังนั้น ประกาศบังคับใช้โดยประกาศกระทรวงมหาดไทยได้ สำหรับประเด็นที่มีข้อแตกต่างระหว่างการจัดทำผังเมืองรวมที่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2562 ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยดำเนินการให้มีการสงวนสิทธิในขั้นตอนของการปิดประกาศ 15 วัน และรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ซึ่งในประเด็นนี้ผังเมืองรวมของกรุงเทพมหานคร ได้มีการดำเนินการมาก่อนที่จะมีพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2562 ซึ่งผลจากการพิจารณาของคณะกรรมการผังเมืองทำให้ขั้นตอนการมีส่วนร่วมของประชาชนจะต้องดำเนินการอีกครั้งหนึ่งเพื่อไม่ให้ขัดหรือแย้งในบทเฉพาะกาล มาตรา 110 แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2562 ในส่วนของผังเมืองรวมจังหวัดสมุทรปราการซึ่งจะครอบคลุมในพื้นที่บางกระเจ้านั้น ดำเนินการโดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ได้กำหนดให้พื้นที่บางกระเจ้าเป็นเขตอนุรักษ์ โดยทุกผังที่ดำเนินการจะต้องกำหนดให้ชัดเจนทั้งในส่วนในพื้นที่ควบคุมและพื้นที่เพื่อการพัฒนา สำหรับประเด็น

ของท่าเรือจะปรากฏอยู่ในผังเมืองรวมของกรุงเทพมหานคร ซึ่งกรมโยธาธิการและผังเมือง จะรับข้อมูลของสมาชิกฯ ส่งให้กับกรุงเทพมหานครเพื่อพิจารณาปรับปรุงผังเมืองรวมของกรุงเทพมหานคร และจะมีการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนต่อเสนอต่อคณะกรรมการผังเมืองกรุงเทพมหานคร
ที่ประชุมรับทราบ

2.4 รับทราบรายงานผลการตรวจสอบและผลการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

เนื่องจากผู้ชี้แจงติดภารกิจสำคัญ จึงขอเลื่อนการเข้าร่วมประชุมชี้แจงต่อสภาผู้แทนราษฎรไปในครั้งถัดไป

2.5 รับทราบรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ จากรายงานการเงินแผ่นดินที่ระบุว่าเงินสดไม่มีอยู่นั้นถือเป็นการผิดวินัยการเงินการคลังหรือไม่ โครงการที่อยู่ในแผนปฏิรูปของกรมบัญชีกลางอยู่ส่วนใดของงบประมาณแผ่นดิน และขอให้มีการตรวจสอบงบประมาณที่อยู่ในแผนปฏิรูป นอกจากนี้ ในรายงานควรมีการติดตามงบประมาณและวิเคราะห์เชิงนโยบายเศรษฐกิจ อีกทั้งควรมีการชี้แจงว่านางบประมาณไปใช้ส่วนใดบ้าง และควรมีรายละเอียดที่ชัดเจน ตลอดจนสำนักงานประมาณควรให้ข้อมูลในเรื่องภาระทางการคลังทั้งหมดเพราะเป็นความเสี่ยงทางการคลังที่รัฐบาลควรนำไปแก้ไข อีกทั้งกรมธนารักษ์ควรมีการบริหารที่ดินราชพัสดุให้เกิดประโยชน์มากกว่านี้และควรมีการนำเสนอการจัดเก็บภาษีและรายได้ที่ได้รับด้วย

ผู้แทนจากกระทรวงการคลัง ชี้แจงว่า ในการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินฉบับนี้เป็นปีแรกที่กระทรวงการคลังได้จัดทำวิเคราะห์รายงานการเงินซึ่งอาจเป็นไปได้ลักษณะของนักบัญชี แต่จะพยายามปรับปรุงในเรื่องของการวิเคราะห์ในด้านอื่น ๆ ให้มากขึ้น สำหรับหลักการในการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินนั้น กระทรวงการคลังได้ใช้หลักตามมาตรฐานของสภาวิชาชีพบัญชีมาเป็นต้นฉบับของภาครัฐ ซึ่งไม่ได้เป็นการรวมข้อมูลงบการเงินของทุกหน่วยงาน โดยแสดงในส่วนของเงินคงคลังในภาพรวมที่รัฐบาลมีอยู่ รวมถึงสินทรัพย์ และหนี้สินของหน่วยงานที่ทำแทนรัฐบาล อาทิ กรมธนารักษ์ สำนักงานวิสาหกิจ และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

นางนันทวรรณ สีมาเงิน รองผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ชี้แจงว่า ในส่วนของงบลงทุนทั่วไปในบริษัทต่าง ๆ นั้น กระทรวงการคลังได้เข้าไปลงทุนในกิจการต่าง ๆ โดยมีวัตถุประสงค์ตามนโยบายของรัฐบาลและกำหนดวัตถุประสงค์เฉพาะหรือเข้าถือหุ้นโดยการได้มาโดยนิติเหตุ เช่น การได้มาจากการยึดทรัพย์ เป็นต้น โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ได้เข้าไปกำกับดูแลในฐานะผู้ถือหุ้นซึ่งเป็นการดำเนินการตามสิทธิและหน้าที่ตามพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด และประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยดำเนินการผ่านกรมการผู้แทนกระทรวงการคลังในบริษัทหรือในส่วนของการประชุมผู้ถือหุ้นในแต่ละปี สำหรับกรณีที่สมาชิกฯ ได้สอบถามถึงค่าเผื่อการด้อยค่าในการลงทุน อาทิ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ที่อยู่ในหัวข้อของเงินลงทุนทั่วไปนั้น กรณีของบริษัท การบินไทยฯ เมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2563 คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้บริษัทการบินไทยฯ พื้นฟูกิจการและฟื้นฟูสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจ วันที่ 14 กันยายน 2563 ศาลมีคำสั่งให้บริษัทการบินไทยฯ พื้นฟูกิจการและแต่งตั้งผู้จัดทำแผน 7 ทาน และวันที่ 15 มิถุนายน 2564 ศาลมีคำสั่งเห็นชอบแผนฟื้นฟูกิจการโดยกำหนดผู้บริหารแผน 5 ทาน ดังนั้น ในงบการเงินปี 2563 หลังจากที่ศาลมีคำสั่งให้บริษัทการบินไทยฯ พื้นฟูกิจการและฟื้นฟูสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจ เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2563 จึงมีการบันทึกค่าเผื่อการด้อยค่าการลงทุน

ตามมาตรฐานการบัญชีนโยบายภาครัฐ ซึ่งตั้งไว้ 28,000 ล้านบาท ดังนั้นราคาทุน ณ วันที่ 30 กันยายน 2564 ส่งผลให้ราคาทุนสุทธิตามหน้างบการเงินแสดงอยู่ที่ 3,384 ล้านบาท ซึ่งส่วนต่างจะเป็นค่าเผื่อการด้อยค่าตามที่สมาชิกฯ ได้อภิปราย สำหรับบริษัทอื่น ๆ ที่อยู่ในกลุ่มของเงินลงทุนทั่วไปนั้น สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ได้ดำเนินการในเรื่องของหุ้นต่าง ๆ อยู่ในระหว่างการพิจารณาศึกษาและประเมินราคาต่าง ๆ ว่าจะยังคงถือหุ้นอยู่หรือขายหุ้น

นายธีรศักดิ์ แสงสนิท รองผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ชี้แจงว่าการชำระต้นเงินกู้ในปี 2563 กระทรวงการคลังได้มีการโอนต้นเงินกู้ที่ได้รับจากงบประมาณ 35,303 ล้านบาท ไปสมทบเป็นงบกลาง เพื่อนำไปช่วยเหลือเยียวยาประชาชนในสถานการณ์โควิด-19 จึงอาจทำให้การใช้เงินไม่ตรงตามที่ได้รับงบประมาณ อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี เมื่อใกล้สิ้นปีงบประมาณหากมีส่วนต่างในการชำระดอกเบี้ยก็นำมาชำระเงินต้นทั้งหมดเสมอซึ่งจะเป็นไปตามกรอบของระเบียบวินัยต่าง ๆ

ที่ประชุมรับทราบ

2.6 รับทราบรายงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ กรณีค่าไฟฟ้าที่มีราคาแพงเพราะมีโรงงานผลิตไฟล้นเกินความจำเป็น พลังงานทดแทนโครงการโซลาร์เพื่อประชาชน แต่กำหนดมาตรการให้ผลิตเพียง 5 กิโลวัตต์ ซึ่ง 5 กิโลวัตต์นั้นใช้ได้เพียงเล็กน้อยเท่านั้น เหตุใดถึงไม่ปรับแผนให้ประชาชนที่ผลิตไฟจากโซลาร์ได้ 15 กิโลวัตต์ ขยายกิจการไฟฟ้า 5 บาท ซึ่งจะคุ้มค่าการลงทุนกับอุปกรณ์ต่าง ๆ ซึ่งกว่าจะถึงจุดคุ้มทุนอย่างต่ำใช้เวลาจนถึง 10 ปี สำหรับเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าที่ชดเชยให้กับพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากโรงงานไฟฟ้านั้น มักเป็นหน่วยงานเดิม ๆ ที่ได้รับประโยชน์ โดยสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานต้องมีการควบคุมอย่างจริงจัง ไม่ปล่อยให้โรงไฟฟ้าที่ไม่ได้ใช้ในการควบคุม นำเงินกองทุนไปให้กลุ่มบุคคลเดิมแทนที่จะให้กับประชาชนที่ได้รับผลกระทบ นอกจากนี้ ต้องลดความเสี่ยงของการนำเข้าพลังงาน โดยเมื่อมีเทคโนโลยีที่สามารถผลิตเองได้ในต้นทุนที่ถูกกว่าก็ควรมีระบบนโยบายที่ตอบสนองถึงการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีที่เกิดขึ้น รวมทั้งเสนอแนะให้เลิกปกป้องผลประโยชน์ในบุคคลบางกลุ่มและมุ่งให้ประชาชนได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง ตลอดจนควรอนุญาตให้ประชาชนผลิตโซลาร์ได้ง่ายมากยิ่งขึ้นเพราะจะสามารถลดการผันผวนของค่าไฟฟ้า สำหรับแก๊ซ LPG นั้น ควรมีการควบคุมราคาและสภาพของร้านขายเพื่อป้องกันอุบัติเหตุที่อาจเกิดขึ้น

นายคมกฤษ ตันตระกูล อดีตรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ เลขาธิการคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ชี้แจงว่าการซื้อไฟฟ้าจากต่างประเทศนั้นส่วนใหญ่จะซื้อไฟฟ้าจากสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวซึ่งเป็นพลังงานน้ำ โดยข้อดีคือราคาจะคงที่ไม่มีมีการเปลี่ยนแปลงทางด้านเชื้อเพลิง โดยตกลงราคาเท่าไรก็จะได้ราคานั้นไปตลอดอายุสัญญาซึ่งจะช่วยเสริมความมั่นคงทางด้านเชื้อเพลิงของไทยได้ ทำให้เกิดความสมดุลในระบบในราคาที่เป็นธรรม ส่วนในเรื่องของการสร้างสายส่งของโรงไฟฟ้าจากต่างประเทศนั้น หากอยู่ที่ใด ที่นั้นก็จะเป็นผู้ออกค่าใช้จ่าย โดยหากอยู่ที่ไทยเราก็จะเป็นผู้ออกค่าใช้จ่าย แต่เราสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในด้านอื่น ๆ ได้อีก สำหรับเรื่องค่าไฟฟ้าที่มีราคาแพงนั้น ทางภาคพลังงานได้แบ่งออกเป็น 2 ส่วน ได้แก่ ส่วนนโยบาย ซึ่งจะเป็นเรื่องการวางแผน และการสร้างโรงไฟฟ้าต่าง ๆ โดยโรงไฟฟ้า 1 โรง จะใช้เวลาในการสร้าง 3 - 4 ปี เมื่อสร้างแล้วไม่มีความต้องการใช้ไฟฟ้า ค่าไฟฟ้าก็อาจจะสูงบ้างต่ำบ้าง และอีกส่วนคือการกำกับดูแล อย่างไรก็ตาม ค่าไฟฟ้าที่เราจ่ายอยู่นั้นยังถือว่าไม่สูงมากนัก แต่ที่จ่ายในราคาที่สูงนั้นจะเป็น

ค่าพลังงานและค่าเชื้อเพลิง สำหรับเรื่องของโครงการโซลาร์เพื่อประชาชนนั้น เกิดจากในอดีตที่มีโซลาร์ฟาร์ม ซึ่งทำแล้วขายเข้าระบบอย่างเดียว โดยมีค่าไฟฟ้าราคาแพง ต่อมาจะมีโซลาร์รูฟบนหลังคาที่ทำและขายเข้าระบบอย่างเดียวเช่นกัน ซึ่งประชาชนให้ความสนใจทำเป็นจำนวนมากเนื่องจากได้กำไรมาก แต่โซลาร์เพื่อประชาชนนั้น เราต้องการให้ประชาชนรู้ว่าทำแล้วจะช่วยประหยัดพลังงานในการใช้ไฟฟ้าของตน โดยปัจจุบันประชาชนซื้อไฟฟ้าจากระบบจะเสียค่าไฟประมาณหน่วยละ 3.80 บาท แต่หากผลิตใช้เองก็จะถูกกว่า ซึ่งได้จำกัดว่าหากขายเข้าระบบสามารถขายได้ไม่เกิน 10 กิโลวัตต์พีค โดยประชาชนจะต้องติดตั้งให้เหมาะสมกับการใช้ภายในบ้านของตนเองให้ได้มากที่สุด ส่วนที่เหลือก็สามารถขายได้ในราคาที่เป็นธรรมและไม่เป็นภาระต่อผู้รับซื้อ ทั้งนี้ ได้กำหนดให้เฉพาะมิเตอร์ที่เป็นบ้านอยู่อาศัยซึ่งส่วนใหญ่จะติดตั้งได้ประมาณ 5 กิโลวัตต์ โดยภาครัฐได้สนับสนุนโซลาร์เพื่อประชาชนมาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี 2560 จนถึงปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม ยังมีโซลาร์อีกประเภทหนึ่งคือผลิตแล้วใช้เองซึ่งสามารถทำได้อย่างเต็มที่ไม่ว่าจะขนาดใดก็ตาม โดยประชาชนสามารถติดตั้งได้เลยทั้งที่เป็นบ้านเรือนหรือโรงงาน ซึ่งรัฐบาลได้อำนวยความสะดวกให้อย่างเต็มที่โดยประสานกับการไฟฟ้าในการลดเงื่อนไขต่าง ๆ ทั้งเรื่องของการจัดแจ้ง และการเชื่อมต่อ เพื่อให้ประชาชนสามารถทำได้ง่ายมากขึ้น

นางฤดี ภริงคาร รองเลขาธิการคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ชี้แจงว่า เงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้านั้นอยู่ภายใต้กำกับของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ซึ่งมีหลายวัตถุประสงค์ อาทิ การชดเชยรายได้ กองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าซึ่งจะมีงบประมาณแต่ละปีประมาณ 2,000 - 3,000 บาท โดยเป็นลักษณะของโครงการที่เกิดจากความต้องการของชุมชนและเกิดจากกระบวนการในพื้นที่ทั้งหมด ซึ่งเป็นไปตามขั้นตอนและมีผู้แทนในการบริหารโครงการชุมชนในพื้นที่ที่ผ่านกระบวนการต่าง ๆ และมีผู้แทนภาครัฐและภาคประชาชนบริหารจัดการในพื้นที่นั้น ๆ รวมทั้งการส่งเสริมพลังงานหมุนเวียน ตลอดจนการสร้างความรู้ความเข้าใจและความตระหนักเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้า รวมถึงค่าใช้จ่ายในการบริหาร

ที่ประชุมรับทราบ

2.7 รับทราบรายงานประจำปี 2563 ของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

เนื่องจากผู้ชี้แจงติดภารกิจสำคัญ จึงขอเลื่อนการเข้าร่วมประชุมชี้แจงต่อ

สภาผู้แทนราษฎรไปในครั้งถัดไป

2.8 รับทราบรายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน ที่ 89 - 97/2564

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็น อาทิ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนได้มีการตรวจสอบการออกคำสั่งของรัฐบาลหรือไม่เนื่องจากมีการออกประกาศที่เป็นการลิดรอนสิทธิแรงงาน อีกทั้งยังมีการเลือกปฏิบัติต่อแรงงานนอกระบบ ในระบบ และแรงงานต่างด้าว นอกจากนี้ ยังเสนอแนะให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนเข้าพบประธานศาลฎีกาเพื่อปรึกษาหารือในการปล่อยตัวผู้ต้องขังทางการเมือง ในการให้สิทธิประกันตัว ผ่อนผันมาตรการการเข้าเยี่ยมผู้ต้องขังในเรือนจำ โดยเมื่อมีการละเมิดสิทธิเกิดขึ้นขอให้เป็นตัวกลางในการสื่อสารทำความเข้าใจ และควรมีการรายงานสถานการณ์แบบทันท่วงทีให้กับคณะรัฐมนตรีทราบ รวมทั้งต้องทำงานในรูปแบบเชิงรุกที่ให้ประโยชน์แก่ประชาชนมากที่สุด สำหรับเจ้าหน้าที่รัฐที่ทำการแทรกแซง ละเมิดกฎหมาย จับกุม นักกิจกรรมทางการเมือง โดยการชุมนุมสาธารณะเป็นเครื่องมือที่ประชาชนสามารถทำได้ภายใต้รัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นผลมาจากการที่ประชาชนไม่ไว้วางใจในการบริหารประเทศของรัฐบาล และการชุมนุมนี้รัฐมีหน้าที่ประกัน

เสรีภาพให้กับประชาชนมิใช่ละเมิดสิทธิของประชาชน และเห็นว่าควรลดความขัดแย้งเฉพาะหน้าในทันที โดยเป็นผู้รับฟังอย่างจริงจัง และต้องตระหนักถึงข้อเรียกร้องของผู้ชุมนุมอย่างใกล้ชิด ทั้งนี้ ข้อเสนอของรายงานเกี่ยวกับการแก้ไขรัฐธรรมนูญต่อประเด็นดังกล่าวควรเปิดทางให้กับประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม และได้รับข่าวสารอย่างครบถ้วน ตลอดจนยอมรับความแตกต่างทางอุดมการณ์ คำนึงความยุติธรรมให้กับประชาชน เพื่อให้เกิดการปกครองแบบระบอบประชาธิปไตยอย่างแท้จริง นอกจากนี้ ยังเห็นว่าการแต่งตั้งคณะกรรมการสมานฉันท์ไม่ใช่ทางออกของการแก้ปัญหาอย่างจริงจัง เพราะไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ โดยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนควรเข้ามามีบทบาทเป็นปากเสียงให้กับประชาชนมากกว่านี้ อีกทั้งการสรุปรายงานฉบับนี้ยังเปรียบเสมือนการแก้ต่างให้กับรัฐบาลและมีเพียงข้อเสนอแนะที่ไม่นำไปสู่การปฏิบัติอย่างแท้จริง

นายพิทยา จินาวัฒน์ ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ชี้แจงว่า รายงานฉบับนี้เป็นเหตุการณ์ในปี 2563 โดยการตรวจสอบนั้นไม่ได้ดำเนินการเมื่อมีผู้ร้องเรียนมาเท่านั้นแต่ได้มีเจ้าหน้าที่ไปสังเกตการณ์และยังมีภาคีเครือข่ายที่ส่งข้อมูลต่าง ๆ เข้ามาด้วย ทั้งนี้ ขอขอบคุณในคำแนะนำและข้อสังเกตต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ และขอน้อมรับประเด็นเหล่านี้ไปพิจารณาปรับปรุงการดำเนินงานการทำหน้าที่ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นต่อไป

ที่ประชุมรับทราบ

2.9 รับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี 2563 ขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.)

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็น อาทิ สมาชิกฯ ได้ชื่นชมองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.) ที่นำเสนอข่าวสารที่มีความเป็นกลาง เชื่อถือได้ ใช้ภาษาที่ได้จากกองทุนและจากประชาชนผลิตข่าวที่มีมาตรฐานและเชื่อถือได้ รวมทั้งได้เสนอให้มี Subtitle เพื่อให้เข้าถึงคนต่างชาติมากขึ้น และควรมีการนำเสนอข่าวท้องถิ่นให้เข้มข้นมากยิ่งขึ้น เพื่อเผยแพร่ความรู้การบริหารจัดการของท้องถิ่นที่ดีเพราะท้องถิ่นจะเป็นรากฐานในการพัฒนาประเทศในอนาคต สำหรับประเด็นที่ ส.ส.ท. โดดเด่นคือการนำเสนอประเด็นสาธารณะ ไม่ว่าจะ เป็น ท้องถิ่น สิ่งแวดล้อม และคนชายขอบ ซึ่งเป็นความอดทน ความกล้าหาญ และเป็นความพยายามที่จะไม่สูญเสียและสามารถเก็บเกี่ยวได้ในระยะยาว ทั้งนี้ ส.ส.ท. ไม่จำเป็นต้องเสนอข่าวเร็วที่สุดแต่ต้องแม่นยำ ถูกต้อง เทียบตรงที่สุด และต้องรักษามาตรฐานการทำงานให้ได้อย่างต่อเนื่อง ตลอดจนต้องหมั่นตรวจสอบเรื่องความถูกต้อง และรักษาจุดแข็งนี้ไว้ให้ได้ นอกจากนี้ จากร้อยละ 40 ของกลุ่มตัวอย่างที่รับชมผ่านทางโซเชียลมีเดีย นั้น ส.ส.ท. จะมีแนวทางการพัฒนาแพลตฟอร์มเหล่านี้อย่างไร องค์กรก็ตาม ได้มีสมาชิกฯ สอบถามถึงทิศทางในการพัฒนาด้านต่าง ๆ และผลการดำเนินงาน สอบถามถึงค่าใช้จ่ายที่สูงกว่ารายได้ โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายเรื่องผลประโยชน์ของพนักงานที่สูงขึ้นถึง 10 เท่า และต้นทุนในการผลิตและจัดหารายการที่มี 3 รายการ และค่าพิธีกร ค่าจ้างบุคคลภายนอกมียอดค่าใช้จ่ายที่สูงขึ้น

รองศาสตราจารย์วิลาสินี พิพิธกุล ผู้อำนวยการองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.) ชี้แจงว่า การรักษาความน่าเชื่อถือขององค์กรนั้น ส.ส.ท. มีกลไกในการกำกับดูแลอยู่มากพอสมควร ทั้งข้อบังคับจริยธรรมในการดำเนินงาน ข้อบังคับการผลิตรายการและการจัดหารายการรวมทั้งกลไกในการรับเรื่องร้องเรียนต่าง ๆ และมีสภาผู้ชมผู้ฟัง 50 คน จากทั่วประเทศที่จะทำหน้าที่รวบรวมและตอบกลับในเรื่องของการทำงานของ ส.ส.ท. ซึ่งทุกครั้ง ส.ส.ท. จะนำมาผลตอบกลับ

เหล่านี้มาทบทวนตนเองและจัดประชุมภายในเพื่อทบทวนทำที่ที่มีต่อประเด็นต่าง ๆ โดยทุกครั้งที่มีการออกไปทำหน้าที่ในประเด็นที่มีความอ่อนไหวทางสังคม อาทิ การชุมนุมทางการเมือง ส.ส.ท. จะมอบหมายให้ศูนย์วิจัยสื่อสารมวลชน ทำหน้าที่ประกบการทำงานที่ผลิตรายการออกอากาศเพื่อเราจะได้เห็นการทำงานของเรายู่เสมอว่ายังยึดอยู่บนหลักของความสมดุลและความไม่แบ่งแยก ไม่ฝักใฝ่ ไม่มีอคติ ในรายการมาน้อยเพียงใด ซึ่งการที่ ส.ส.ท. มีผลวิจัยอย่างต่อเนื่องเข้ามานั้นทำให้ ส.ส.ท. ได้เห็นตัวเองและมั่นใจได้ว่าสิ่งที่ ส.ส.ท. ทำอยู่นั้นยืนอยู่บนหลักของความไม่มีอคติและไม่แบ่งแยกอย่างแท้จริง อีกทั้งขณะนี้ ส.ส.ท. ได้เริ่มติดตั้งกลไกที่เรียกว่า Fact Checking ภายในการข่าวของ ส.ส.ท. โดยใช้ตั้งแต่เริ่มต้นที่มีการประชุมมอบหมายงานข่าว จากนั้นเมื่อมีประเด็นข่าวเข้ามา กองบรรณาธิการจะแยกแยะความเสี่ยงของแต่ละประเด็น หากเสี่ยงมากก็จะผ่านการตรวจสอบมากขึ้น และเมื่อออกอากาศแล้วจะติดตามตรวจสอบอย่างทันทั่วทั้งที่เช่นเดียวกัน โดยหวังว่าจะพัฒนา Fact Checking ไปเป็นศูนย์ของสื่อสารมวลชนต่อไปซึ่งได้บรรจุไว้ในแผนปีงบประมาณ 2565 แล้ว แต่ที่ขณะนี้ยังไม่ได้พัฒนาเป็นศูนย์ที่มีความชัดเจนเนื่องจาก ส.ส.ท. มีการทำงานร่วมกับหลายหน่วยงานจำนวนมากในการร่วมกันตรวจสอบและป้องกันความเสี่ยงต่าง ๆ จากการทำงานของภาคประชาชน ทั้งนี้ ขอน้อมรับคำแนะนำต่าง ๆ และจะนำไปพัฒนาในแผนงานปี 2565 ทั้งนี้ ในสถานการณ์ของความเปราะบางที่เกิดขึ้นขณะนี้ หลายท่านกล่าวว่าสื่อสารมวลชนนั้นเหมาะที่จะเป็นพื้นที่ตรงกลางซึ่ง ส.ส.ท. กำลังทำหน้าที่นี้อยู่และใช้ความพยายามอย่างยิ่งยวดเป็นพื้นที่ตรงกลางที่ปลอดภัยเพื่อลดอุณหภูมิของความขัดแย้งและความรุนแรงที่เกิดขึ้น ซึ่งเรามั่นใจว่า ส.ส.ท. จะดำเนินบทบาทนี้ต่อไปเรื่อย ๆ ภายใต้หลักการของสื่อสารมวลชนโดยรักษาความสมดุลและการไม่แบ่งแยก สำหรับการทำงานในเรื่องของโควิด-19 นั้น ส.ส.ท. ไม่เพียงแต่รายงานข้อมูลข่าวสารเท่านั้น แต่ได้เปิดศูนย์ประสานฉุกเฉินโควิด-19 ที่ช่วยส่งต่อผู้เดือดร้อนและทำงานกับภาคีเครือข่ายในพื้นที่ นอกจากนี้ ยังได้พัฒนาและผลิตสารคดีที่คาดหวังว่าจะให้เป็นทรัพยากรสำคัญของประเทศไทยและในระดับสากลด้วย โดยตั้งใจผลิตให้มี Subtitle ที่สามารถส่งออกไปยังต่างประเทศได้ด้วย

นายเจษฎา อนุจारी กรรมการบริหารองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.) ชี้แจงว่า ค่าใช้จ่ายบุคลากรในปี 2562 นั้น ส.ส.ท. มีค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับผลประโยชน์ของพนักงานเพียง 6 ล้านบาทเศษ และในปี 2564 เพิ่มขึ้นเป็น 71 ล้านบาท ซึ่งเป็นเงินที่ใช้หลักการคำนวณตามหลักคณิตศาสตร์ประกันภัย ซึ่งทุก ๆ 3 ปี จะมีการปรับยอดขึ้นเพื่อสำรองไว้สำหรับเป็นผลประโยชน์ของพนักงานเมื่อเกิดเหตุการณ์ขึ้นในอนาคต ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายที่สูงขึ้นเป็นเพียงตัวเลขทางคณิตศาสตร์ประกันภัยเท่านั้น

รองศาสตราจารย์เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง ประธานกรรมการนโยบายด้านการส่งเสริมประชาธิปไตย การพัฒนาชุมชนหรือท้องถิ่นฯ องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.) ชี้แจง โดยขอขอบคุณสมาชิกฯ สำหรับการอภิปรายและได้ให้ข้อเสนอ ข้อคิดเห็น คำแนะนำที่เป็นประโยชน์อย่างแท้จริงและมีคุณภาพเป็นอย่างดี สำหรับผู้ชมที่ชอบความมีสีสัน และชอบความขัดแย้ง ส.ส.ท. อาจไม่น่าชม เพราะ ส.ส.ท. เน้นคุณภาพสาระ โดยในปี 2563 เกิดวิกฤตหลายประการที่แทรกซ้อนไม่ว่าจะเป็น การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และการที่นักเรียนไม่สามารถไปเรียนหนังสือได้ ซึ่ง ส.ส.ท. ได้ทำหน้าที่ให้ข้อมูลข่าวสารให้คนไทยมีความรู้ในการดูแลและป้องกันตัวเองให้อยู่กับสถานการณ์วิกฤตที่เกิดขึ้นตามครรลองวิถีใหม่ นอกจากนี้ ส.ส.ท. ยังได้เปิดช่องใหม่ โดยใช้งบประมาณเท่าเดิมที่มี ALTV - Active Learning Television เป็นช่องโทรทัศน์เพื่อสร้างโอกาสการเรียนรู้อย่างยั่งยืน หมายเลข 4 โดยเป็นรายการเพื่อการศึกษาให้กับเด็ก ครอบครัว และครู โดยเฉพาะ ส.ส.ท. ได้พยายามประสานองค์ความรู้

ทั้งจากสถาบันการศึกษาและผู้ที่มีความรู้มาแนะนำเสนออย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม คำชื่นชมของสมาชิกฯ นั้น
จะเป็นแรงผลักดันให้ ส.ส.ท. มีกำลังใจในการปฏิบัติงาน และจะนำข้อคิดเห็นของสมาชิกฯ ไปปรับปรุงเพื่อ
พัฒนาการทำงานของ ส.ส.ท. ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นต่อไป
ที่ประชุมรับทราบ

ปิดประชุมเวลา 19.20 นาฬิกา

จัดทำโดย กลุ่มงานสื่อมวลชน สำนักประชาสัมพันธ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร