



# ข่าวคณะกรรมการธิการการพัฒนาเศรษฐกิจ สำนักกรรมการ ๑ สมาชิกแทนราษฎร

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๒ ๖๑๔๑ E-mail : Thaeiconcommittee@Gmail.com



นางสาวศิริกัญญา ตันสกุล  
ประธานคณะกรรมการธิการการพัฒนาเศรษฐกิจ

**การประชุมคณะกรรมการธิการการพัฒนาเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ ณ ห้องประชุมกรรมการ ๑ CA ๓๑๖ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา**

ในคราวประชุมคณะกรรมการธิการการพัฒนาเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖๐ ได้พิจารณาเรื่อง “ภาวะที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑” โดยเชิญผู้แทนจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงบประมาณ และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เข้าร่วมประชุม สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

ตามที่รัฐบาลโดยคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐได้มีมติขยายกรอบเพดานการใช้เงินตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ จากไม่เกินร้อยละ ๓๐ เป็นร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งทำให้การใช้จ่ายเงินตามมาตรา ๒๘ ขยายเพดานเพิ่มมากขึ้น เป็นเรื่องที่คณะกรรมการต้องติดตามกันต่อไปว่าภาวะที่รัฐจะต้องชดเชยวงเงินประมาณ ๙๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เป็นของหน่วยงานใดบ้างและรัฐบาลมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาอย่างไร โดยนโยบายดังกล่าวเป็นนโยบายกึ่งการคลัง มีการใช้จ่ายเงินในแต่ละปีก่อนข้างสูง ซึ่งเป็นภาวะที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยข้อมูลล่าสุดมียอดคงค้างภาวะที่รัฐต้องชดเชย ตามมาตรา ๒๘ ณ สิ้นปีงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ อยู่ที่ ๙๗๕,๒๕๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๖๘ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ยอดคงค้างส่วนใหญ่เป็นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ประมาณ ๘๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าคิดเป็นสัดส่วนของยอดวงเงินรวมคงค้างอยู่ที่ประมาณ ร้อยละ ๘๒.๓๐ รองลงมาเป็นบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ประมาณ ๙๕,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนประมาณร้อยละ ๙.๘๐ ของยอดคงค้างที่รัฐต้องชดเชยทั้งหมด ลำดับถัดมาเป็นของธนาคารออมสิน ประมาณ ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนประมาณร้อยละ ๖ ส่วนที่เหลือเป็นยอดคงค้างของหน่วยงานอื่น ๆ ซึ่งมีสัดส่วนเพียงเล็กน้อยเมื่อเปรียบเทียบกับหน่วยงานทั้ง ๓ หน่วยข้างต้น



# ข่าวคณะกรรมการธิการการพัฒนาเศรษฐกิจ สำนักกรรมการ ๑ สภาผู้แทนราษฎร

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๒ ๖๑๘๑ E-mail : Thaeiconcommittee@Gmail.com



การดำเนินการโครงการตามมาตรา ๒๘ มีข้อดี คือ เกิดความคล่องตัว และมีความยืดหยุ่น/รวดเร็วในการดำเนินการ ตลอดจนเป็นช่องทางหนึ่งในการสนับสนุนการดำเนินการโครงการต่าง ๆ เพื่อช่วยเหลือประชาชนหรือเกษตรกร แต่การดำเนินการโครงการตามมาตรา ๒๘ ยังมีความเสี่ยงที่รัฐบาลต้องพึ่งค้ำประกันไว้เช่นกัน คือ การสร้างภาระให้แก่หน่วยงานของรัฐที่ต้องใช้สภาพคล่องของตนเองเพื่อดำเนินการโครงการไปก่อน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อสถานะทางการเงินของหน่วยงานรัฐนั้นได้ และหากรัฐบาลมอบหมายให้หน่วยงานรัฐดำเนินโครงการต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก จะทำให้รัฐบาลต้องใช้ระยะเวลานานในการจัดสรรงบประมาณคืนให้กับหน่วยงานรัฐนั้นได้ครบถ้วนตามเวลา ส่วนแนวทางการลดความเสี่ยงในเรื่องนี้ สำนักงบประมาณอาจต้องจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีมากขึ้น โดยกำหนดไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อชดเชยเงินตามมาตรา ๒๘ หรือ กระทรวง/หน่วยงานที่เป็นเจ้าของโครงการไม่ว่าจะเป็นกระทรวงพาณิชย์/กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรหารือกับสำนักงบประมาณในการขอตั้งงบประมาณรายจ่ายโครงการแก้ไขปัญหาสินค้าทางการเกษตรที่ดำเนินการเป็นประจำหรือโครงการที่วางแผนไว้ล่วงหน้าได้ ซึ่งสามารถลดภาระงบประมาณในส่วนนี้ลงได้



ผู้แทนจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง



# ข่าวคณะกรรมการธิการการพัฒนาเศรษฐกิจ สำนักกรรมการ ๑ สภาผู้แทนราษฎร

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๕๒ ๖๑๘๑ E-mail : Thaeiconcommittee@Gmail.com



ผู้แทนสำนักงบประมาณ

ผู้แทนสำนักงบประมาณ



ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร



กรรมการธิการ





# ข่าวคณะกรรมการธิการการพัฒนาเศรษฐกิจ สำนักกรรมการ ๑ สภาผู้แทนราษฎร

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๒ ๖๑๔๑ E-mail : Thaieconcommittee@Gmail.com



## สรุปข้อเสนอแนะและข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ

๑. ควรมีการกำหนดกรอบหรือหลักเกณฑ์ให้ชัดเจนว่าในแต่ละปีรัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระหนี้คืนตามภาระหนี้ของรัฐวิสาหกิจ/หน่วยงานรัฐ ตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยงานรัฐสามารถบริหารจัดการกระแสเงินสดหรือรักษาสภาพคล่องของตนเองได้ง่ายขึ้น

๒. ควรแก้ไขพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หรืออนุบัญญัติให้ชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการตั้งงบประมาณเกี่ยวกับการใช้คืนหนี้ ควรเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการหรือหน่วยรับงบประมาณโดยตรง ซึ่งจะทำให้เห็นโครงสร้างและสะท้อนต้นทุนต่าง ๆ ได้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น ตลอดจนสามารถทำการวิเคราะห์ภาระทางการคลังได้ง่ายยิ่งขึ้น

๓. ควรเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับยอดคงค้างภาระที่รัฐต้องชดเชย ตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เหมือนดังเช่นการเปิดเผยข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและชัดเจน



ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการธิการการพัฒนาเศรษฐกิจ สภาผู้แทนราษฎร  
กลุ่มงานคณะกรรมการธิการการพัฒนาเศรษฐกิจ  
วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ เดือน ธันวาคม ปี พ.ศ. ๒๕๖๔  
(ข้อมูล ณ เวลา ๑๒.๑๕ นาฬิกา)