



ข่าวคณะกรรมการการพัฒนาศรษฐกิจ สำนักกรรมการ ๑ สภาผู้แทนราษฎร

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๒ ๖๑๘๑ E-mail : Thaicconcommittee@Gmail.com



การประชุมคณะกรรมการการพัฒนาศรษฐกิจ สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๖๘

วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ (ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ด้วยโปรแกรม Zoom Cloud Meetings)

พิจารณาเรื่อง “ผลกระทบทางเศรษฐกิจของกิจการยาสูบและเกษตรกรผู้ปลูกใบยาสูบไทย จากร่างกฎกระทรวงกำหนดส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งและการออกใบรับรอง และอัตราค่าธรรมเนียม พ.ศ.” โดยเชิญผู้แทนจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ร่างกฎกระทรวงฯ ฉบับนี้ ยกร่างโดยกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุขมีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงฉบับเดิม (พ.ศ. ๒๕๔๐) ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและเป็นไปตามอำนาจที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องไปแล้ว ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ ในการเสนอร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวมีวัตถุประสงค์สำคัญ เพื่อลดการจูงใจหรือดึงดูดให้บริโภคผลิตภัณฑ์ยาสูบหรืออาจทำให้เกิดการบริโภคยาสูบง่ายขึ้น เพื่อสุขภาพที่ดีของประชาชน

๒. ผู้แทนกระทรวงสรรพสามิตเห็นว่า การดำเนินการตามร่างกฎกระทรวงฯ ควรมีการศึกษาเพิ่มเติมในประเด็นอื่น ๆ ให้ครอบคลุมในทุกด้านที่อาจส่งผลกระทบต่อให้การบังคับใช้กฎกระทรวงฯ ดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยควรมีการศึกษาเพิ่มเติมในประเด็น ดังนี้

๒.๑ ปริมาณการใช้สารประกอบที่เหมาะสมที่สามารถใส่ในผลิตภัณฑ์ยาสูบเพื่อลดการจูงใจหรือดึงดูดให้บริโภคผลิตภัณฑ์ยาสูบหรืออาจทำให้เกิดการบริโภคยาสูบง่ายขึ้น โดยพิจารณาการศึกษาของต่างประเทศประกอบด้วย เช่น สหภาพยุโรปและประเทศออสเตรเลียที่ได้ห้ามให้ใช้ สารปรุงแต่งทุกชนิดในผลิตภัณฑ์ยาสูบ แต่มีการกำหนดให้ผลิตลดปริมาณสารประกอบและสารปรุงแต่ง

๒.๒ การกำหนดกรอบระยะเวลาในการบังคับใช้ร่างกฎกระทรวงฯ ให้มีความเหมาะสมเพื่อให้มีผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับผลกระทบมีระยะเวลาในการปรับตัว ทั้งในส่วนของเกษตรกรผู้ปลูกใบยาสูบที่จำเป็นต้องได้รับการส่งเสริมให้มีการปลูกพืชทดแทนการปลูกใบยาสูบอย่างเป็นรูปธรรม และภาคอุตสาหกรรมยาสูบที่จำเป็นต้องเตรียมความพร้อมในหลาย ๆ ด้าน

๒.๓ ควรศึกษาผลกระทบที่อาจเกิดจากการบังคับใช้ร่างกฎกระทรวงฯ ในมิติของสินค้าทดแทนผลิตภัณฑ์ยาสูบที่ผิดกฎหมายเพื่อกำหนดแนวทางการป้องกันแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรม

๓. การยาสูบแห่งประเทศไทย ภาคีเครือข่ายชาวไร่ยาสูบแห่งประเทศไทย และตัวแทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมยาสูบ ร่วมแสดงความคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๓.๑ ร่างกฎกระทรวงฯ ฉบับนี้ มีเป้าหมายที่เกินวัตถุประสงค์ที่เขียนไว้ในอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบขององค์การอนามัยโลก (FCTC) กล่าวคือ มีข้อกำหนดที่สร้างภาระเกินจำเป็น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมยาสูบโดยรวม ทั้งการยาสูบแห่งประเทศไทย ร้านค้าปลีกกว่า ๔๐๐,๐๐๐ ราย ชาวไร่ยาสูบกว่า ๓๐,๐๐๐ ครอบครัว ผู้บริโภคยาสูบกว่า ๑๐ ล้านคน และการจัดเก็บรายได้ภาษียาสูบกว่า ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ของกรมสรรพสามิต โดยเฉพาะการแบนเมนทอล เพราะบุหรี่ยเมนทอลที่ขายในประเทศไทยมีส่วนแบ่งประมาณร้อยละ ๔๓ ของบุหรี่ยทั้งหมด ทำให้บุหรี่ยไทยซึ่งเกือบทั้งหมดซึ่งเป็นประเภท อเมริกันเบลนด์ (American Blend) ต้องมีการปรับสูตรและไม่สามารถใช้สารปรุงแต่งที่จำเป็นในการผลิตได้ จะส่งผลกระทบต่อการใช้ใบยาสูบเบอร์เลย์และเตอร์กิช รวมทั้งครอบครัวของชาวไร่ยาสูบหลายหมื่นครอบครัว

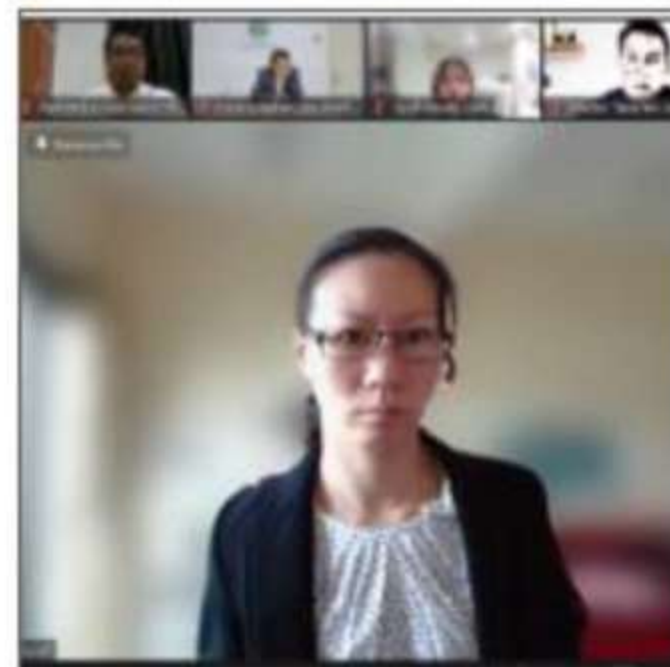


ข่าวคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจ สำนักกรรมการ ๑ สภาผู้แทนราษฎร

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๒ ๖๑๘๑ E-mail : Thaieconcommittee@Gmail.com



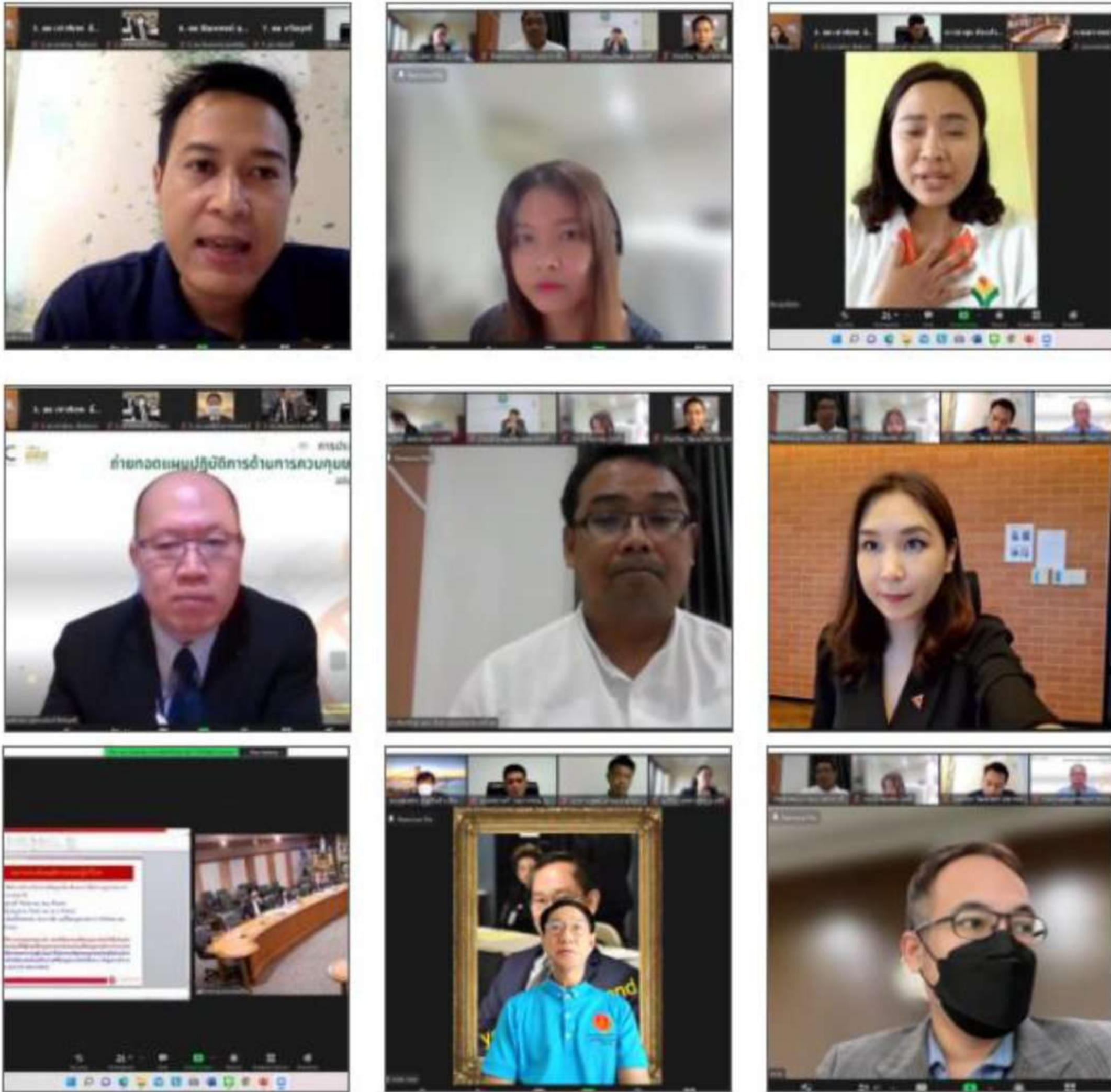
และอาจทำให้ผู้สูญบุหรีที่คุ้นเคยกับรสชาติและบุหรีรสเย็นหรือเมนทอล จะหันไปบริโภคบุหรีที่ผิดกฎหมายมากยิ่งขึ้น





ข่าวคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจ สำนักกรรมการ ๑ สภาผู้แทนราษฎร

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๒ ๖๑๘๑ E-mail : Thaeconcommittee@Gmail.com



๓.๒ ผู้ประกอบการร้านขายส่งและขายปลีกบุหรี่ยี่จำนวนประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ รายทั่วประเทศจะจำหน่ายผลิตภัณฑ์ยาสูบได้น้อยลง ทำให้มีรายได้ลดน้อยลง และส่งผลต่อเศรษฐกิจครัวเรือนของผู้จำหน่ายบุหรี่ยกกฎหมาย แต่ในทางตรงข้ามผู้จำหน่ายบุหรี่ยกกฎหมายจะจำหน่ายได้มากขึ้น และผู้จำหน่ายบุหรี่ยกกฎหมายอาจต้องเลิกจำหน่ายบุหรี่ยกกฎหมายในที่สุด นอกจากนี้ ผู้ผลิตและขายวัตถุดิบประเภทสารปรุงหรือวัสดุห่อมวนให้แก่การยาสูบฯ เช่น เม็นทอล โกลโก้ ซอบิทอล กระดาษมวนกระดาษพันกันกรองกระดาษพิมพ์ ซองเทปกาว เป็นต้น ไม่สามารถขายให้ผู้ผลิตได้อีกต่อไป หรือขายได้ปริมาณน้อยลง ทำให้เกิดการลดการจ้างงานพนักงานที่ทำงานในโรงงานอุตสาหกรรมต่าง ๆ เหล่านี้

๓.๓ หากกฎกระทรวงฯ ฉบับดังกล่าวมีผลบังคับใช้ ผู้บริโภคที่เลิกบุหรี่และผู้บริโภคที่เลือกสูบบุหรี่ยกกฎหมายทดแทน ซึ่งอาจเป็นการผลักดันและเป็นตัวเร่งให้ผู้บริโภคหันไปสูบบุหรี่ยกกฎหมายเพิ่มขึ้น จะส่งผลให้รายได้ของรัฐลดลงเป็นอย่างมากจากการสำรวจตลาดบุหรี่ยกกฎหมายในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ มีจำนวน ๓๔,๔๑๗ ล้านบาท เมื่อร่างกฎกระทรวงฉบับนี้มีผลบังคับใช้ คาดการณ์ว่าตลาดบุหรี่ยกกฎหมายจะ



ข่าวคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจ สำนักกรรมการ ๑ สภาผู้แทนราษฎร

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๒ ๖๑๘๑ E-mail : Thaeconcommittee@Gmail.com



ลดลงเหลือ ๔,๑๓๐ ล้านบาท ลดลงร้อยละ ๘๘ อันจะส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของภาครัฐที่เกิดจากการจัดเก็บภาษีและกองทุนต่าง ๆ เช่น ภาษีสรรพสามิต ภาษีท้องถิ่น ภาษีมูลค่าเพิ่มเงินนำส่งกองทุนต่าง ๆ ลดลงประมาณ ๗๔,๗๐๐ ล้านบาท จากที่เคยจัดเก็บในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยประมาณ ๗๔,๓๐๐ ล้านบาท จะจัดเก็บได้เพียง ๙,๖๐๐ ล้านบาท

๓.๔ แนวทางการดำเนินงานของต่างประเทศได้มีการออกกฎระเบียบเรื่องส่วนประกอบให้เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติของกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบ เช่น สหภาพยุโรป ซึ่งไม่ได้แบนส่วนประกอบทั้งหมด แต่เป็นการแบนส่วนประกอบบางประเภทโดยใช้แนวทางการแบนส่วนประกอบเฉพาะที่ทำให้เกิดรสเด่น รสชาติ (Characterizing Flavor) โดยสหภาพยุโรป ๒๘ ประเทศ แบนการผสมส่วนประกอบที่ทำให้เกิดรสเด่น รสชาติ แต่ไม่ได้แบนส่วนประกอบและให้ระยะเวลาในการบังคับให้เป็นแบบค่อยเป็นค่อยไปในระยะเวลา ๖ ปี หรือในกรณีของสหรัฐอเมริกา กำลังมีการเสนอการห้ามขายบุหรี่ที่มีเมนทอลเป็นรสเด่น รสชาติ โดยไม่ได้ห้ามใช้สารปรุงแต่งอื่น ๆ ทั้งหมด

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจ สภาผู้แทนราษฎร
กลุ่มงานคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจ
วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ เดือน พฤษภาคม ปี พ.ศ. ๒๕๖๕
(ข้อมูล ณ เวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา)