



สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 5 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

วันศุกร์ที่ 24 มิถุนายน 2565 เวลา 09.00 นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น 2 อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภา เป็นประธานการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 5 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมี ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย รองประธานรัฐสภา ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

- | | |
|---|---------|
| (1) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม | (ไม่มี) |
| (2) รับรองรายงานการประชุม | (ไม่มี) |
| (3) เรื่องที่กรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว | |

ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

เป็นการพิจารณาต่อเนื่องจากการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 4 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันศุกร์ที่ 17 มิถุนายน 2565 โดยที่ประชุมได้พิจารณาตั้งแต่มาตรา 68 เรียงลำดับตามมาตรา จนถึงมาตรา 77 สำหรับการประชุมในวันนี้เป็นการพิจารณาต่อในมาตรา 77

มาตรา 77

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ
ประเด็น การแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสารวัตรใหญ่หรือผู้กำกับการเป็นครั้งแรก
ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการแก้ไข ด้วยคะแนน 367 เสียง

มาตรา 78

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ
ประเด็น การใช้อำนาจในการแต่งตั้งของผู้บัญชาการอย่างไม่เป็นธรรม

มาตรา 79

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ
ประเด็น การร้องทุกข์กรณีไม่ได้รับความเป็นธรรมในการเรียงลำดับอาวุโสหรือ

การแต่งตั้ง

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอแนะในประเด็น อาทิ มาตรา 78 มีความสำคัญต่อข้าราชการตำรวจ เป็นความหวังของข้าราชการตำรวจที่ได้รับการแต่งตั้งอย่างไม่เป็นธรรม ไม่ถูกต้อง ไม่ชอบด้วยระเบียบ ได้รับโอกาสในการเยียวยาหากได้รับการโยกย้ายที่ไม่เป็นธรรม ควรเพิ่มเติมโอกาสในการเยียวยาให้กับข้าราชการตำรวจ ซึ่งข้าราชการตำรวจที่ได้รับการโยกย้ายอย่างไม่เป็นธรรมสามารถแสดงหลักฐานเพื่อขอความเป็นธรรม และสามารถฟ้องต่อศาลปกครองได้ การร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการตำรวจ หากทำไม่เสร็จภายใน 30 วันต้องมีบทลงโทษ และหากผู้บังคับบัญชาดำเนินการอย่างไม่เป็นธรรมควรมีโทษ

ปรับด้วย จึงไม่ควรระบุว่ามิใช่แค่โทษปรับเท่านั้น และต้องเป็นไปตามมาตรฐานเดียวกับกฎหมายอื่นด้วย และควรกำหนดให้เป็น 1 – 10 ปี ไม่ใช่แค่ 5 ปี เพื่อป้องกันการวิ่งเต้นในการโยกย้าย ไม่ให้ผู้มีอำนาจในการแต่งตั้งโยกย้ายมีการทุจริตเรียกรับเงินจากการแต่งตั้งโยกย้าย

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการมีการไม่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 385 เสียง

มาตรา 80

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประเด็น การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการแต่งตั้ง และโยกย้ายข้าราชการตำรวจ

คณะกรรมการมีการขอแก้ไข คือ ตัดคำว่า “ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่กำหนดให้เลื่อนตำแหน่งสูงขึ้น” ออก เพื่อให้สอดคล้องกับที่แก้ไขในมาตรา 69

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็น อาทิ การพิจารณาแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการทุกตำแหน่งมิให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองกระทำการใด ๆ ที่มีผลให้คุณให้โทษทั้งทางตรงและทางอ้อมในการแต่งตั้งโยกย้าย ต้องกำหนดข้อความนี้เพื่อเป็นมาตรการป้องกันมิให้เกิดการทุจริต และเพื่อให้เป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด ตลอดจนเป็นการป้องกันการเกิดเหตุการณ์ตัวช้างในอนาคต นอกจากนี้ ในการแต่งตั้งโยกย้ายหมุนเวียนในข้าราชการระดับเดียวกันต้องเป็นไปตามกฎ และต้องไม่เอื้อประโยชน์ให้กับคนไม่ดีมากเกินไป จึงต้องตราร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อให้คุ้มครองตำรวจที่ดีที่ตั้งใจทำงานเพื่อเป็นกำลังใจให้กับข้าราชการตำรวจ และเพื่อรักษาความเป็นธรรมในการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจทั่วประเทศ

คณะกรรมการมีการฯ ตอบชี้แจง ดังนี้ ก่อนจะถึงมาตรา 80 ประเด็นที่ทุกท่านอภิปรายมานั้นได้มีการแก้ไขปัญหาไปหมดแล้ว ส่วนมาตรา 80 เป็นงานเชิงธุรการ กรรมาธิการจึงขอยืนตามร่างที่ได้พิจารณา

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการมีการแก้ไข ด้วยคะแนน 396 เสียง และเห็นชอบตามที่คณะกรรมการเสียงข้างมากแก้ไข ด้วยคะแนน 385 เสียง

มาตรา 81

ไม่มีมีการแก้ไข

ประเด็น การได้รับเงินเดือนสูงขึ้นตามคุณวุฒิ

มาตรา 82

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประเด็น การบรรจุบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการตำรวจหรือการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจในตำแหน่งที่มีคุณสมบัติเฉพาะ

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็น อาทิ การแต่งตั้งข้าราชการตำรวจไปดำรงตำแหน่งอื่นในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ต้องแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ไม่ต่ำกว่าตำแหน่งเดิม และต้องมีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งตามที่คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) กำหนด จึงไม่ควรบัญญัติว่า เว้นแต่มีเหตุผลและความจำเป็น ก.ตร. อาจอนุมัติให้แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ต่ำกว่าตำแหน่งเดิมเป็นพิเศษเฉพาะรายได้ ซึ่งการบัญญัติเช่นนี้จะเป็นการจำกัดสิทธิที่พึงมีของข้าราชการตำรวจ และต้องไม่กำหนดคุณสมบัติที่จะเป็นไปในลักษณะกีดกันหรือเลือกปฏิบัติด้วยเหตุความแตกต่างทางเพศหรือความพิการ จนเป็นการจำกัดสิทธิ และไม่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน เนื่องจากในสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีหน้าที่งานหลากหลายที่ลักษณะต้องห้ามบางประการสามารถปฏิบัติงานได้

จึงควรวัดกันที่ความรู้ความสามารถตามบทบาทและหน้าที่มากกว่าลักษณะทางกายภาพ ซึ่งควรคำนึงถึงหลักการของความเท่าเทียมเป็นสำคัญ

คณะกรรมการฯ ตอบชี้แจง ดังนี้ ช้อยกเว้นกรณีการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ จะต้องไม่แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ต่ำกว่าตำแหน่งเดิม เว้นแต่มีเหตุผลและความจำเป็น กฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่สืบเนื่องมาจากกฎหมายฉบับเดิม โดยมีกรณีที่มีความจำเป็นและความสมัครใจของตัวบุคคล และเคยมีตัวอย่างนี้แล้วในอดีต อีกทั้งกฎหมายฉบับนี้ได้มีการบังคับใช้ในข้าราชการพลเรือนเช่นกัน การดำเนินการใด ๆ ของ ก.ตร. ต้องเป็นไปด้วยความเป็นธรรม ยุติธรรม สามารถตรวจสอบได้โดยคณะกรรมการพิทักษ์คุณธรรมของตำรวจ ส่วนประเด็นผู้พิการและการกีดกันทางเพศนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีการเปิดรับโดยไม่มีการกีดกันทางเพศหรือกิจหรือเหตุของความพิการ ยกเว้นในกรณีการรับสมัครบรรจุบุคคลเข้ามาเป็นข้าราชการตำรวจ จำเป็นต้องรับมาเพื่อปฏิบัติหน้าที่ที่ต้องใช้ศักยภาพทางร่างกาย ซึ่งไม่สามารถรับบุคคลพิการได้ กรณีนี้จะมีคณะกรรมการพิจารณาให้ความเป็นธรรมอีกชั้นหนึ่ง เรียกว่า คณะกรรมการพิจารณาลักษณะต้องห้าม ส่วนลักษณะต้องห้ามที่มีอยู่ตามกฎหมาย ก.ตร. นั้น กำหนดไว้เพื่อเป็นกรอบในการพิจารณาของคณะกรรมการดังกล่าว

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการแก้ไข ด้วยคะแนน 380 เสียง และเห็นชอบตามที่คณะกรรมการเสียงข้างมากแก้ไข ด้วยคะแนน 361 เสียง

มาตรา 83

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประเด็น การสั่งให้ข้าราชการตำรวจไปประจำสำนักงานตำรวจแห่งชาติ หรือส่วนราชการใดในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ หรือสำรองราชการในส่วนราชการใดในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็น อาทิ การสั่งให้ไปประจำส่วนราชการ ผู้บังคับบัญชาควรใช้อำนาจตามขอบเขต และเป็นไปตามกฎระเบียบ ไม่ให้อภิสิทธิ์แก่ใคร และเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก การสั่งให้ข้าราชการตำรวจไปปฏิบัติราชการนอกเหนือจากที่กำหนดในกฎ ก.ตร. จะกระทำมิได้ การสั่งให้ข้าราชการตำรวจไปปฏิบัติราชการในลักษณะเป็นการลงโทษหรือการธารงวินัยในลักษณะเป็นการติดตาม รั้งใช้ หรืออารักขาบุคคล นอกจากที่กำหนดในกฎหมายจะกระทำมิได้

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการไม่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 346 เสียง

มาตรา 84

มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประเด็น การห้ามไม่ให้สั่งให้ข้าราชการตำรวจที่สังกัดสถานีตำรวจไปปฏิบัติหน้าที่ในส่วนราชการอื่น

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็น อาทิ เจตนาของคณะกรรมการที่ระบุไว้ในมาตรานี้มีเหตุผลอย่างไร เลือกลงปฏิบัติและขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการแก้ไข ด้วยคะแนน 356 เสียง

มาตรา 85

ไม่มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประเด็น การโอนข้าราชการตำรวจไปรับราชการในส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่น

มาตรา 86**ไม่มีการแก้ไข****มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ**

ประเด็น การโอนข้าราชการซึ่งไม่ใช่ข้าราชการตำรวจหรือการโอนพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาบรรจุเป็นข้าราชการตำรวจ และการกลับเข้ารับราชการเป็นข้าราชการตำรวจ สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็น อาทิ ขอเพิ่มเติมข้อความ ข้าราชการตำรวจลาออกไปเพื่อดำรงตำแหน่งที่กำหนดโดยรัฐธรรมนูญ ตำแหน่งทางการเมือง หรือเพื่อสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกรัฐสภา สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ตามมาตรา 127 วรรคสอง และมีได้รับการเลือกตั้ง ให้รับกลับโดยเร็วมีชกช่า เพื่อให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติดำเนินการให้บุคคลเหล่านี้กลับมารับราชการโดยเร็ว เพราะบุคคลเหล่านี้คือผู้มีความสนใจในประชาธิปไตย หน่วยงานหรือองค์กรต้องสนับสนุน

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการไม่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 360 เสียง

มาตรา 87**ไม่มีการแก้ไข****มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ**

ประเด็น การให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นผู้สั่งเลื่อนเงินเดือนข้าราชการตำรวจระดับ ส.8 และระดับ ส.7 และระดับ ส.6 ที่ไม่อยู่ในอำนาจของผู้บัญชาการ

มาตรา 88**ไม่มีการแก้ไข**

ประเด็น การพิจารณาเลื่อนเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษให้ข้าราชการตำรวจที่ถึงแก่ความตายเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการ

มาตรา 89**ไม่มีการแก้ไข**

ประเด็น การกำหนดให้ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่พัฒนาผู้ใต้บังคับบัญชาเพื่อเพิ่มความรู้ ทักษะ ทักษะคนดี คุณธรรม และจริยธรรม รวมทั้งประเมินผลการปฏิบัติราชการเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาแต่งตั้งและเลื่อนเงินเดือน

หมวด 4 เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และเงินเพิ่มอื่น

ไม่มีการแก้ไข**มาตรา 90****ไม่มีการแก้ไข**

ประเด็น อัตราเงินเดือนข้าราชการตำรวจ

มาตรา 91**ไม่มีการแก้ไข**

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประเด็น การได้รับเงินเดือนของข้าราชการตำรวจ

มาตรา 92**ไม่มีการแก้ไข**

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

ประเด็น การได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการตำรวจที่ไม่มียศตำแหน่ง

มาตรา 93**ไม่มีการแก้ไข**

ประเด็น การกำหนดเงินเดือนหรือเงินประจำตำแหน่งเพื่อเยียวยาให้ข้าราชการ

ตำรวจ

มาตรา 94**ไม่มีการแก้ไข**

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

ประเด็น การกำหนดเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวตามภาวะเศรษฐกิจให้ข้าราชการ

ตำรวจ

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอนั้นในประเด็น อาทิ ควรเพิ่มข้อความเพื่อผลประโยชน์ของข้าราชการตำรวจทั่วประเทศว่า “ใช้เวลาส่วนตนประกอบอาชีพเสริมเพื่อมีรายได้เพิ่มอีกทางหนึ่งได้ แต่ต้องไม่มีผลประโยชน์ขัดกันในพื้นที่” เพื่อให้ข้าราชการตำรวจได้มีรายได้ที่เหมาะสม สามารถก้าวข้ามกับดักรายได้ปานกลาง จึงจำเป็นต้องตราเป็นกฎหมายเพื่อคุ้มครองข้าราชการตำรวจเหล่านี้

คณะกรรมการฯ ตอบชี้แจง ดังนี้ เมื่อกฎหมายไม่ได้ห้ามก็แสดงว่ามี หากบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติต้องกำหนดกรอบและข้อกำหนดระหว่างหน่วยงาน ซึ่งจะทำให้เกิดความยุ่งยาก ดังนั้นเมื่อไม่มีบทบัญญัติห้ามไว้ จึงถือว่าเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่ข้าราชการตำรวจสามารถประกอบสัมมาอาชีพต่าง ๆ ได้ แต่ต้องไม่ส่งผลกระทบต่อหน้าที่ราชการตามปกติ

มาตรา 95**ไม่มีการแก้ไข**

ประเด็น การกำหนดเงินเพิ่มพิเศษรายเดือน เงินเพิ่มอื่น หรือเงินช่วยเหลือให้ข้าราชการ

ตำรวจตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา 96**ไม่มีการแก้ไข**

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

ประเด็น การกำหนดเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ หรือตำแหน่ง

ที่มีเหตุพิเศษตามที่กำหนดในระเบียบ ก.ตร. ให้ข้าราชการตำรวจ

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอนั้นในประเด็น อาทิ เงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ หรือตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ ได้รับเงินเพิ่มอย่างเท่าเทียมกัน โดยขอให้เพิ่มเติมข้อความว่า “ให้ข้าราชการตำรวจที่ดำรงตำแหน่งในกลุ่มสายงานสืบสวนสอบสวนที่จัดทำและรับผิดชอบในสำนวนคดีตำแหน่งในกลุ่มสายงานวิชาชีพ เฉพาะที่จัดทำและรับผิดชอบในรายงานตรวจพิสูจน์สำนวนคดี และตำแหน่งในกลุ่มสายงานป้องกันปราบปรามที่รับผิดชอบในการจับกุมผู้ต้องหาเป็นข้าราชการตำรวจที่ได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตามวรรคหนึ่งข้าราชการตำรวจที่ได้รับเงินเพิ่มตามวรรคสองต้องปฏิบัติหน้าที่จริง และไม่ใช่ว่าหัวหน้าส่วนราชการ การกำหนดจำนวนเงินเพิ่มตามวรรคสองให้พิจารณาเปรียบเทียบกับค่าตอบแทนที่รัฐจ่ายให้แก่ฝ่ายอัยการและฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม ซึ่งเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรม ประกอบด้วยให้ ก.ตร. และกระทรวงการคลังร่วมกันพิจารณาทบทวนเงินเพิ่มพิเศษตามวรรคหนึ่งให้สอดคล้องกับสถานะทางเศรษฐกิจในทุกสามปี” เพื่อให้เกิดความยุติธรรม เท่าเทียม เหมาะสม เพราะทุกคนมีค่าและมีศักดิ์ศรีเท่าเทียมกัน ลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการไม่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 360 เสียง

**หมวด 5 การรักษาราชการแทน
และการปฏิบัติราชการแทน**

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา 97

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประเด็น การกำหนดให้ผู้บังคับบัญชาสั่งให้ข้าราชการตำรวจซึ่งเห็นสมควรรักษาราชการแทน กรณีที่ตำแหน่งข้าราชการตำรวจในส่วนราชการหรือหน่วยงานใดในสำนักงานตำรวจแห่งชาติว่างลง

มาตรา 98

มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประเด็น อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ และการดำเนินการด้านอื่นที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติจะพึงปฏิบัติ
ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการแก้ไข ด้วยคะแนน 377 เสียง

มาตรา 99

ไม่มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประเด็น การมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งรองหรือผู้ช่วยหรือผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้าหน่วยงานถัดลงไปตามลำดับ หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า หรือข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตรในส่วนราชการหรือในหน่วยงานนั้นปฏิบัติราชการแทนได้

มาตรา 100

ไม่มีการแก้ไข

ประเด็น หน้าที่และอำนาจของผู้รักษาราชการแทนตามมาตรา 97

มาตรา 101

ไม่มีการแก้ไข

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประเด็น การกำหนดหน้าที่หรืออำนาจของปลัดกระทรวงสำหรับส่วนราชการหรือหน่วยงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ให้ถือเป็นหน้าที่และอำนาจของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

หมวด 6 วินัยและการรักษาวินัย

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา 102

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

ประเด็น การถือและปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี และจรรยาบรรณของตำรวจตามที่กำหนดในกฎ ก.ตร. และการรักษาวินัยตามที่บัญญัติไว้

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็น อาทิ ขอให้แก้ไขเพิ่มเติมข้อความในมาตรา 102 ดังนี้ ข้าราชการตำรวจต้องรักษาวินัยโดยการกระทำหรือไม่กระทำการตามที่บัญญัติไว้ในหมวดนี้โดยเคร่งครัดอยู่เสมอ และเพิ่มความเป็น 102/1 ดังนี้ ข้าราชการตำรวจต้องสนับสนุนการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขด้วยความบริสุทธิ์ใจ

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการไม่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 347 เสียง

มาตรา 103**มีการแก้ไข****มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ****ประเด็น** ข้อปฏิบัติและข้อห้ามในการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการตำรวจ

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็น อาทิ ควรบัญญัติ

ข้อห้ามให้เป็นเหมือนข้าราชการพลเรือน เพื่อจะได้เป็นมาตรฐานเดียวกัน รวมทั้งเป็นการคืนความเป็นธรรมให้กับตำรวจ และคืนตำรวจให้กับประชาชน การให้ข้าราชการตำรวจช่วยเหลือตามสมควรแก่ประชาชน ผู้ติดต่อราชการมีความหมายอย่างไร ควรเปลี่ยนเป็นช่วยเหลืออย่างเต็มกำลังจะมีความเหมาะสมกว่า และไม่มีมุมมองในทางลบแก่ประชาชน เพราะประชาชนผู้มาติดต่อย่อมเป็นผู้ที่มีความเดือดร้อน ไม่ใช่มารับการสงเคราะห์ ส่วนการรักษาระเบียบการเคารพกันในข้าราชการตำรวจนั้น ควรเป็นการเคารพสายการบังคับบัญชา ยศ และตำแหน่ง

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการมีการแก้ไข ด้วยคะแนน 365 เสียง และเห็นชอบตามที่คณะกรรมการเสียงข้างมากแก้ไข ด้วยคะแนน 346 เสียง

มาตรา 104**มีการแก้ไข****มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น****ประเด็น** การกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการมีการแก้ไข ด้วยคะแนน 361 เสียง และเห็นชอบตามที่คณะกรรมการเสียงข้างมากแก้ไข ด้วยคะแนน 346 เสียง

มาตรา 105**ไม่มีการแก้ไข**

ประเด็น การกำหนดให้ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่เสริมสร้างและพัฒนาให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา มีวินัยและป้องกันมิให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชากระทำผิดวินัย และดำเนินการทางวินัยแก่ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา

มาตรา 106**ไม่มีการแก้ไข****มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ**

ประเด็น การกำหนดให้ผู้บังคับบัญชาสามารถใช้อาวุธหรือกำลังบังคับได้ ถ้ากระทำโดยสุจริต หรือความจำเป็นอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็น อาทิ ขอให้ตัดมาตรา 106 ออกทั้งมาตรา เนื่องจากเห็นว่าหากยังคงมาตรานี้ไว้ โดยนำมาจากพระราชบัญญัติตำรวจ พ.ศ. 2547 ซึ่งเป็นข้อยกเว้น เพื่อจะมีให้ผู้บังคับบัญชาต้องถูกลงโทษทั้งทางแพ่งและอาญา หากมีการกระทำตามเงื่อนไขและพฤติกรรมที่กล่าวไว้ในมาตรา 106 เพราะเป็นระบบที่ลูกน้องต้องเชื่อฟังผู้บังคับบัญชาอย่างเคร่งครัด หากมีการกำริบหรือการต่อต้าน อาจถูกผู้บังคับบัญชาจัดการด้วยความรุนแรง แต่ผู้บังคับบัญชาไม่ต้องรับโทษ เนื่องจากถือเป็นการกระทำที่ผิดทำนองคลองธรรม ผู้บังคับบัญชาอาจใช้เงื่อนไขตามที่ระบุไว้กระทำการลงโทษอย่างไม่สมควร โดยถือว่าตนเองเป็นนาย ลูกน้องไม่สามารถโต้เถียงได้ จนนำไปสู่เหตุการณ์ลูกน้องฆ่านาย นายฆ่าลูกน้องได้ หากต้องการจะปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมแล้ว ก็ไม่ควรเปิดช่องว่างให้มีการใช้ความรุนแรงระหว่างเจ้านายกับลูกน้อง แต่ควรใช้ความเมตตาระหว่างกัน ใช้ระบบคุณธรรม และความดีงามในจิตใจดำเนินการทุกอย่างให้เกิดความสงบเรียบร้อยโดยใช้สันติวิธีเป็นหลัก หากไม่มีมาตรา 106 ยังมีประมวลกฎหมายอาญามาตรา 67 และ 68 ที่สามารถนำมาบังคับใช้ได้ หรือควรกำหนดว่า ผู้บังคับบัญชา

อาจใช้อาวุธหรือกำลังบังคับได้ แต่ต้องไม่เป็นอันตรายแก่ชีวิต หากผู้ใต้บังคับบัญชากระด้างกระเดื่อง ไม่จำเป็นต้องใช้กำลังหรืออาวุธ แต่ใช้การไล่ออกแทน

คณะกรรมการฯ ตอบชี้แจง ดังนี้ บทบัญญัตินี้มีคำว่าจำเป็นโดยสุจริต โดยสมควร แก่เหตุกำกับไว้ เพื่อป้องกันมิให้เกิดความรุนแรง แต่เหตุผลที่จำเป็นต้องคงไว้ซึ่งร่างมาตรานี้เพื่อให้เกิด การเคารพ เชื่อฟัง และมีวินัย หากกระทำการที่เกินจำเป็นเกินสมควรแก่เหตุก็ต้องติดคุกตามกฎหมาย

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการไม่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 287 เสียง

มาตรา 107

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประเด็น โทษทางวินัย

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการไม่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 287 เสียง สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอแนะในประเด็น อาทิ ขอให้เพิ่มเติมความในมาตรา 107 เปลี่ยนโทษทางวินัยจาก 7 สถาน เป็น 5 สถาน โดยเอาโทษด้านทัณฑกรรม กักขัง และกักขังออก เพราะแสดงถึงความล้าหลัง ป่าเถื่อน และเพิ่มโทษเรื่องการลดเงินเดือนเข้ามาแทน เนื่องจากไม่ควรมีโทษที่จะเป็นจำกัดสิทธิเสรีภาพของผู้ใต้บังคับบัญชา และเป็นไปตามหลักการสากล การลงโทษทางวินัยต้องไม่ละเมิดสิทธิในร่างกายของบุคคล เพราะมีโทษทางอาญาบังคับใช้อยู่แล้ว

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการไม่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 343 เสียง

มาตรา 108

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

ประเด็น การลงโทษข้าราชการตำรวจ

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอแนะในประเด็น อาทิ ขอให้เพิ่มเติมความในมาตรา 108 วรรคหนึ่ง ดังนี้ การลงโทษข้าราชการตำรวจให้ทำเป็นคำสั่ง ผู้สั่งลงโทษต้อง สั่งลงโทษให้เหมาะสมต่อความผิด และต้องเป็นไปด้วยความยุติธรรมโดยปราศจากอคติ รวมทั้งระบุในคำสั่ง ด้วยว่าผู้ถูกลงโทษกระทำผิดวินัยในกรณีใดและมาตราใด เพื่อให้การลงโทษเป็นไปด้วยความบริสุทธิ์ยุติธรรม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการไม่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 347 เสียง

หมวด 7 การดำเนินการทางวินัย

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา 109

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

ประเด็น การกำหนดให้ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่พิจารณาพฤติการณ์และหลักฐาน ในเบื้องต้นกรณีมีการกล่าวหาหรือเป็นที่สงสัยว่าข้าราชการตำรวจผู้ใดกระทำผิดวินัย

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอแนะในประเด็น อาทิ การดำเนินคดีวินัยของข้าราชการตำรวจ ควรเป็นไปเหมือนกับข้าราชการพลเรือน คือ ต้องรายงานให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจชี้มูลความผิดทางวินัยทราบโดยเร็ว และให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจชี้มูลความผิดทางวินัยดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้โดยเร็ว ด้วยความยุติธรรมและโดยปราศจากอคติ เพื่อให้ กระบวนการสืบสวนมีประสิทธิภาพ และเกิดความยุติธรรม ไม่จำเป็นต้องให้ตำรวจทุกคนมีอำนาจในการ ลงโทษลูกน้อง

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการไม่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 341 เสียง

มาตรา 110**มีการแก้ไข****มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น**

ประเด็น เมื่อข้าราชการตำรวจถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัย และมีการดำเนินการตามมาตรา 109 แล้ว ถ้าเป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณาสั่งการตามมาตรา 116

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการมีการแก้ไข ด้วยคะแนน 358 เสียง

มาตรา 111**ไม่มีมีการแก้ไข****มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น**

ประเด็น การแต่งตั้งคณะกรรมการทำการสอบสวนเมื่อข้าราชการตำรวจถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง

มาตรา 112**ไม่มีมีการแก้ไข****มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น**

ประเด็น หลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาเกี่ยวกับการสืบสวน การสอบสวน

มาตรา 113**มีการแก้ไข****มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น**

ประเด็น การดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการตำรวจ กรณีเรื่องที่ถูกกล่าวหาอยู่ในระหว่างการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติหรือคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็น อาทิ ขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา 113 วรรคสอง ดังนี้ ให้จ่ายเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งคืนร้อยละ 50 ตามระยะเวลาที่มีได้ปฏิบัติราชการ และการนับเวลาราชการเช่นกัน ส่วนเงินบำเหน็จบำนาญสามารถได้รับตามสิทธิตามเวลาที่คำนวณได้ยามสิทธิ แต่ถ้าผู้นั้นพ้นจากราชการไปก่อนแล้ว ก็ให้เยียวยาชดเชยเช่นเดียวกัน โดยเป็นการชดเชยตามสิทธิ มิใช่การชดเชยตามสมควร

คณะกรรมการฯ ตอบชี้แจง ดังนี้ การจ่ายเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง การนับเวลาราชการ หรือบำเหน็จบำนาญข้าราชการนั้น ในส่วนนี้เป็นเรื่องที่มีกฎหมายเฉพาะแต่ละเรื่องบัญญัติไว้ต่างหากชัดเจนอยู่แล้วในทางปฏิบัติ ที่ผ่านมาสํานักงานตำรวจแห่งชาติได้คืนความเป็นธรรมให้กับข้าราชการตำรวจที่พ้นผิดและกลับเข้ารับราชการ หรือกรณีเกษียณแล้วไม่สามารถกลับเข้ารับราชการได้ สํานักงานตำรวจแห่งชาติจะเยียวยาให้ตามสิทธิที่พึงมีพึงได้ตามกฎหมาย และมีความเป็นธรรมแล้วแต่กรณีให้กับทุกราย

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการมีการแก้ไข ด้วยคะแนน 337 เสียง

มาตรา 114**มีการแก้ไข****มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น**

ประเด็น การดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการตำรวจ กรณีปรากฏข้อเท็จจริงว่าคดีมีมูลเหตุแห่งความผิดทางอาญาและได้มีการดำเนินคดีอาญา

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็น อาทิ การตัดคำว่า “ตามสมควร” ออกจากการให้ความช่วยเหลือข้าราชการตำรวจ เนื่องจากในมาตราที่เกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนมีการเพิ่มคำว่า “ตามสมควร” เข้าไป กรรมการฯ ใช้เกณฑ์อะไรในการพิจารณา

คณะกรรมการฯ ตอบชี้แจง ดังนี้ ในมาตรา 113 และ 114 นั้น เป็นเรื่องคนละส่วนกัน สำหรับมาตรา 113 เป็นเรื่องของวินัยและเกี่ยวข้องกับประชาชน ดังนั้นการให้บริการประชาชนต้องให้การช่วยเหลือตามสมควร เพราะว่าคำว่าสงเคราะห์ดูไม่เหมาะสม จึงเปลี่ยนเป็นให้ความช่วยเหลือตามสมควร และเป็นธรรม ในมาตรา 114 เป็นเรื่องของวินัย ซึ่งพูดถึงความเป็นธรรมต่อผู้ที่ถูกดำเนินการทางวินัยจึงควรให้ความเป็นธรรมในการชดเชย กรรมการจึงแก้ไขจากคำว่าสมควรเป็นให้ความเป็นธรรมตามกรณี

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการแก้ไข ด้วยคะแนน 359 เสียง

มาตรา 115

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

ประเด็น การกำหนดให้ผู้บังคับบัญชาที่มีอำนาจกักตัวข้าราชการตำรวจระหว่างดำเนินการสอบสวน เมื่อมีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการสอบสวน

มาตรา 116

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

ประเด็น การกำหนดให้ผู้บังคับบัญชาสั่งลงโทษตามควรแก่กรณีให้เหมาะสมกับความผิดของข้าราชการตำรวจผู้ใดกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง

มาตรา 117

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

ประเด็น การกำหนดให้ผู้บังคับบัญชาสั่งลงโทษข้าราชการตำรวจผู้ใดกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็น อาทิ ต้องสร้างระบบหลักฐานการกระทำผิดให้หลายคนช่วยกันตรวจสอบได้เพื่อความโปร่งใส หากข้าราชการตำรวจเห็นคนทำผิดในองค์กร ต้องกล้าเปิดโปงความผิดโดยไม่ต้องกลัวว่าจะถูกกลั่นแกล้ง และไม่มี ความผิด จึงต้องมีแรงจูงใจในการทำมาดี และสมควรให้บำเหน็จความชอบเป็นกรณีพิเศษ เพื่อให้คนทำผิดไม่กล้าทำผิด ด้วยการสร้างระบบที่ดีและโปร่งใส ทำให้ตำรวจไม่สามารถทำเรื่องทุจริตได้ง่าย

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการไม่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 333 เสียง

มาตรา 118

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประเด็น การรายงานการดำเนินการทางวินัยต่อผู้บังคับบัญชาที่มีตำแหน่งสูงกว่าผู้ดำเนินการทางวินัย และผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

มาตรา 119

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

ประเด็น การรายงานการดำเนินการทางวินัยต่อ ก.ตร.

เมื่อสมาชิกฯ ได้อภิปรายเป็นเวลาพอสมควรแล้ว จากนั้น ประธานฯ ได้สั่งปิดการประชุม เวลา 15.57 นาฬิกา

ปิดประชุมเวลา 15.57 นาฬิกา

จัดทำโดย กลุ่มงานสื่อมวลชน สำนักประชาสัมพันธ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร