สรุปข่าวรัฐสภา
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 4 ครั้งที่ 17 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ

วันพุธที่ 17 สิงหาคม 2565 เวลา 09.30 นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น 2 อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 4 ครั้งที่ 17 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ โดยมี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม เมื่อสมาชิกครบองค์ประชุมแล้ว

ประธานฯ ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

(1) กระทู้ถาม (ไม่มี)

(2) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

ตามที่ประธานรัฐสภาได้ส่งร่างพระราชบัญญัติประกอบและธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่รัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้วไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้งตามมาตรา 132 (2) ของรัฐธรรมนูญ ส่งไปเมื่อวันที่ 8 สิงหาคม 2565 คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีหนังสือแจ้งว่า ไม่มีข้อทักท้วงต่อร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวแต่อย่างใด ส่งมาเมื่อวันที่ 16 สิงหาคม 2565 ทั้งนี้ ตามข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. 2563 ข้อที่ 104 กำหนดให้ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่รัฐสภาให้ความเห็นชอบและได้ดำเนินการตามข้อบังคับข้อที่ 102 ก่อนส่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญไปยังนายกรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการ ตามมาตรา 81 ของรัฐธรรมนูญ ให้ประธานรัฐสภาชะลอไว้ 3 วัน เพื่อเปิดโอกาสให้สมาชิกรัฐสภาจำนวนไม่น้อยกว่า 1 ใน 10 ของจำนวนสมาชิกรัฐสภาเท่าที่มีอยู่ทั้งหมดของสองสภาเสนอความเห็นต่อประธานรัฐสภาว่าร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวมีข้อความขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ หรือตราไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญและให้ประธานรัฐสภาส่งความเห็นไปยังศาลรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัย ทั้งนี้จะครบกำหนดชะลอ 3 วัน คือ วันศุกร์ที่ 19 สิงหาคม 2565 จึงแจ้งที่ประชุมได้รับทราบตามข้อบังคับข้อที่ 104 ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นสมาชิกรัฐสภาได้รับทราบ

ที่ประชุมรับทราบ

(3) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

(4) เรื่องที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ในฐานะประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 แถลงรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

ตามที่ สภาผู้แทนราษฎร ได้ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ซึ่งคณะรัฐมนตรีเสนอ และได้มีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในวาระที่ 1 เมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2565 และมีมติแต่งตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 นั้นคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว ปรากฏรายละเอียดตามรายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ซึ่งได้เสนอสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้ว จึงขอเรียนสรุปสาระสำคัญของผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ต่อที่ประชุม ดังนี้

คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้เริ่มพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ตั้งแต่วันที่ 7 มิถุนายน 2565 จนแล้วเสร็จในวันที่ 9 สิงหาคม 2565 โดยได้ร่วมกันพิจารณารายละเอียดงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ รวม 734 หน่วยรับงบประมาณ โดยคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้ให้ความสำคัญกับผลสัมฤทธิ์ที่ประชาชนจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณที่มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติและนโยบายสำคัญของรัฐบาล ตลอดจนการจัดงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนแบบพุ่งเป้า เพื่อให้การดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยรับงบประมาณสามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาต่าง ๆ ต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสบผลสำเร็จเป็นรูปธรรม เกิดผลสัมฤทธิ์และประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน รวมทั้งมีความสอดคล้องกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศ ตลอดจนสนับสนุนการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจและสังคมจากผลกระทบจากสถานการณ์กรระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โดยมีข้อสังเกตที่สำคัญให้รัฐบาลดำเนินการเกี่ยวกับมาตรการเพิ่มรายได้และลดการกู้เงินของรัฐบาล เพื่อเพิ่มพื้นที่ทางการคลัง ปรับปรุงกระบวนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณให้มีประสิทธิภาพและควบรวมหน่วยงานที่มีพันธกิจและโครงการที่ซ้ำซ้อนกันหรือบูรณาการเพื่อลดความซ้ำซ้อนและประหยัดงบประมาณ รวมทั้งกระจายงบประมาณให้ทั่วถึงทุกพื้นที่ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนบนพื้นฐานของความโปร่งใสเป็นธรรมและตอบโจทย์การแก้ไขปัญหาของประชาชน ทั้งนี้ ในการดำเนินงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมาธิการวิสามัญพิจารณารายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 จำนวน 9 คณะ และคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้ปรับลดงบประมาณลงจำนวน 7,644,243,800 บาท (เจ็ดพันหกร้อยสี่สิบสี่ล้านสองแสนสี่หมื่นสามพันแปดร้อยบาทถ้วน)

โดยได้พิจารณาจากความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 ร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และนโยบายสำคัญของรัฐบาล ตลอดจนเป้าหมายและผลการดำเนินงานจริง ความคุ้มค่า ความพร้อมในการดำเนินงาน และศักยภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งให้ความสำคัญกับเงินนอกงบประมาณหรือรายได้ที่จัดเก็บเอง เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา อาทิ

1. รายการที่สามารถปรับลดเป้าหมาย หรือปรับเปลี่ยนวิธีการดำเนินงานให้เกิดความประหยัด เช่น การฝึกอบรมสัมมนา การจ้างเหมาบริการ การจ้างที่ปรึกษา การประชาสัมพันธ์ การเดินทางไปราชการต่างประเทศ เป็นต้น

2. รายการที่มีผลการดำเนินงานล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้ และคาดว่าไม่สามารถใช้จ่ายได้ทันภายในปีงบประมาณ หรือรายการผูกพันงบประมาณเดิมที่ผลการจัดซื้อจัดจ้างต่ำกว่าวงเงินงบประมาณที่เสนอไว้

3. รายการที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน หรือที่ได้ดำเนินการไปแล้วโดยใช้จ่ายจากการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ หรือการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

4. รายการที่ยกเลิกโครงการ หรือสามารถใช้เงินจากแหล่งอื่นนอกเหนือจากเงินงบประมาณได้ เช่น เงินนอกงบประมาณหรือรายได้ที่จัดเก็บเอง หรือเงินสะสมคงเหลือ สำหรับการเพิ่มงบประมาณ นั้น คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้พิจารณาเพิ่มงบประมาณให้หน่วยรับงบประมาณตามความเหมาะสมและจำเป็น และหน่วยงานของรัฐสภา ศาล องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญและองค์กรอัยการ เพื่อให้เพียงพอกับการปฏิบัติหน้าที่ ดังนี้

1. กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงวัฒนธรรม ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง ฯ กระทรวงมหาดไทย และฮงค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งสิ้น 240 หน่วยรับงบประมาณ เพื่อเป็นเงินอุดหนุนในการจัดการศึกษาตั้งแต่ระดับอนุบาลจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐาน (เรียนฟรี 15 ปี)

2. องค์รปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นเงินอุดหนุนการพัฒนาคุณภาพการให้บริการด้านสาธารณสุขของสถานีอนามัยที่ถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด 49 จังหวัด

3. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการปรับปรุงการผลิตและกระจายเมล็ดพันธุ์ข้าว และค่าใช้จ่ายโครงการส่งเสริมการเปลี่ยนเมล็ดพันธุ์ข้าว

4. กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เพื่อบรรเทาปัญหาหนี้สินของเกษตรกร

5. ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่รัฐ และบุคลากรในพื้นที่จังหวัดขายแดนภาคใต้

6. สำนักงานศาลยุติธรรม และสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายการดำเนินงาน

7. สำนักงานคณะกรรมกรป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายการดำเนินงาน และค่าก่อสร้าง

8. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายแผนงานบุคลากรภาครัฐ

รวมจำนวนทั้งสิ้น 7,644,243,800 บาท (เจ็ดพันหกร้อยสี่สิบสี่ล้านสองแสนสี่หมื่นสามพันแปดร้อยบาทถ้วน) วงเงินตามจำนวนที่ปรับลดงบประมาณได้

นอกจากนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้พิจารณาอนุมัติให้มีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงงบประมาณจากสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข แผนงานบุคลากรภาครัฐ รายการบุคลากรภาครัฐ จำนวน 4,092,177,600 บาท (สี่พันเก้าสิบสองล้านหนึ่งแสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันหกร้อยบาทถ้วน) ไปเป็นงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากร สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด 49 จังหวัด ซึ่งเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์ปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

การพิจารณารายละเอียดงบประมาณทั้งการปรับลดและการเพิ่มงบประมาณดังกล่าว คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้ให้ความสำคัญเป็นพิเศษกับความพร้อมและศักยภาพของหน่วยงาน ความซ้ำซ้อนเป้าหมายการดำเนินงาน ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ภารกิจสำคัญเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและสังคมภายหลังจากภาวะวิกฤติที่เกิดขึ้นจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนโดยตรงเป็นสำคัญรวมทั้งสนับสนุนให้เศรษฐกิจเติบโตและมีความเข้มแข็งรองรับผลกระทบทั้งจากปัจจัยภายในและภายนอกประเทศได้อย่างมีเสถียรภาพ เพื่อให้สามารถดำเนินการภายในกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,185,000,000,000 บาท (สามล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นห้าพันล้านล้านบาทถ้วน)

สำหรับรายละเอียดผลการพิจารณา รวมทั้งข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ปรากฏตามเอกสารรายงานคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ รวม 5 เล่ม คือ เล่มที่ 1 เป็นรายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ เล่มที่ 2 เป็นร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 เล่มที่ 3 (1) และ (2) รวม 2 เล่ม เป็นรายงานผลการพิจารณารายการปรับลดงบประมาณ เล่มที่ 4 เป็นรายงานผลการพิจารณารายการเพิ่มและเปลี่ยนแปลงงบประมาณ

อนึ่ง ด้วยรายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 มีคำผิด ทั้งนี้ ได้มีหนังสือขอแก้ไขคำผิดเสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อขออนุญาตแก้ไขคำผิดและขอแจกเอกสารแก้ไขคำผิดต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรด้วยแล้ว ในโอกาสนี้ ขอขอบคุณกรรมาธิการวิสามัญฯ ที่ได้ให้ความสำคัญเสียสละเวลาและร่วมมือกันในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 อย่างเต็มที่จนสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี พร้อมทั้งขอขอบคุณหัวหน้าหน่วยรับงบประมาณทุกท่านที่ได้ให้ความร่วมมือในการชี้แจงรายละเอียด และจัดเตรียมเอกสารให้คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ เป็นอย่างดีด้วยเช่นกัน

ผลการพิจารณา มีดังนี้

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ **ไม่มีการแก้ไข**

ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

คำปรารภ **ไม่มีการแก้ไข**

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

มาตรา 1 **ไม่มีการแก้ไข**

ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

มาตรา 2 **ไม่มีการแก้ไข**

ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

มาตรา 3 **ไม่มีการแก้ไข**

ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

หมวด 1

บททั่วไป **ไม่มีการแก้ไข**

ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

มาตรา 4 **ไม่มีการแก้ไข**

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมาธิการผู้ขอสงวนความเห็น และสมาชิกฯ ผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ อภิปรายแสดงความคิดเห็น ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะว่า ขอปรับลดงบประมาณรวมของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ลง เนื่องจากมีการจัดสรรงบประมาณโดยไม่มองภาพกว้างของประเทศ งบประมาณมีการกระจุกตัวอยู่บางจังหวัด ซึ่งไม่ได้คำนึงถึงปัญหาและความต้องการของประชาชน มีลักษณะของการใช้เงินผิดจุด ยังไม่ตอบโจทย์ ไม่จำเป็น และไม่เป็นธรรม เช่น โครงการซ่อมแซมถนนและโครงการปรับปรุงแหล่งน้ำ ซึ่งรวมกันทั้งประเทศแล้วมีสัดส่วนมากกว่าร้อยละ 50 ของงบประมาณลงทุนทั้งหมด มีความกระจุกตัวในบางจังหวัดอย่างชัดเจน ในส่วนของโครงการซ่อมแซมถนนของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท พบว่า 7 จังหวัดที่ได้งบประมาณสูงสุด ได้รับงบประมาณรวมกันเป็นสัดส่วนถึงร้อยละ 25 ของงบประมาณซ่อมแซมถนนทั้งประเทศ ขณะที่โครงการปรับปรุงแหล่งน้ำของกรมชลประทาน 7 จังหวัดที่ได้งบประมาณสูงสุด ได้รับงบประมาณรวมกันถึงร้อยละ 36 ของงบประมาณปรับปรุงแหล่งน้ำของทั้งประเทศ

เมื่อพิจารณาในรายละเอียดของงบซ่อมถนน จะเห็นได้ว่า 7 จังหวัดที่ได้รับงบประมาณสูงสุด คือจังหวัดที่เป็นฐานเสียงทางการเมืองของรัฐบาล ซึ่งเป็นการจัดงบประมาณแบบมีการกระจุกตัว มีการจัดงบประมาณแบบเบี้ยหัวแตก ไม่ตอบโจทย์ปัญหาสังคม ไม่เป็นไปเพื่อแก้ไขปัญหาสังคม ที่เป็นปัญหาสำคัญ เช่น ปัญหาปากท้องของประชาชน อีกทั้งมีการตั้งงบประมาณโดยไม่มองถึงอนาคต ของประเทศ จัดสรรงบประมาณแบบซ้ำซ้อน ไม่มีการคำนึงถึงภาพกว้าง ภาพใหญ่ ภาพไกล และภาพรวมของประเทศและไม่คำนึงถึงสภาวะเศรษฐกิจของประเทศ การจัดสรรงบประมาณ เป็นไปโดยขาดการจัดลำดับความสำคัญ ไม่คำนึงถึงปัญหาภาพใหญ่ของประเทศ มีการจัดสรร ออกเป็นโครงการเล็ก ๆ จนกลายเป็นเบี้ยหัวแตกจำนวนมากกว่า 2,500 โครงการ และไม่มีการจัดสรร ที่เพียงพอสำหรับการเตรียมความพร้อมในการแก้วิกฤติสำคัญในอนาคต คือ ปัญหาสังคมสูงวัย และปัญหาภาวะโลกร้อนที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต อีกทั้งมีหน่วยรับงบประมาณบางแห่งที่มีงบประมาณ ค้างท่ออยู่ หรือไม่สามารถดำเนินการตามโครงการที่ขอไปได้ ควรปรับลดงบประมาณในส่วนนี้ลง และต้องมีการติดตามการใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งการใช้งบประมาณของประเทศ มีการเปลี่ยนแปลงไปมาก โลกมีความแปรปรวนไปอย่างมาก การขยายตัวเศรษฐกิจโลก อัตราแลกเปลี่ยน รวมไปถึงราคาน้ำมันดิบ ความผันผวนของเศรษฐกิจโลก สิ่งเหล่านี้เป็นปัจจัยในการ จัดทำงบประมาณของประเทศ ซึ่งราคาน้ำมันดิบที่สูงสุดจะทำให้รัฐจัดเก็บรายได้ได้มากขึ้น จึงขอปรับลด งบประมาณในส่วนที่มีความซ้ำซ้อนและไม่จำเป็นลง โดยนำเงินที่ปรับลดไปออกเป็นพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม เพื่อรองรับค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น และความผันผวนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างคุ้มค่า เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากที่สุด ตอบโจทย์ ทุกปัญหาให้ทุกกลุ่มได้รับสวัสดิการอย่างถ้วนหน้า จัดงบประมาณให้ตรงกับความต้องการของประชาชน ให้ประชาชนเข้าถึงงบประมาณ และได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง

กรรมาธิการตอบชี้แจงถึงประเด็นการประมาณการรายได้และรายจ่าย ตลอดจนการปรับลดงบประมาณในเรื่องปี 2566 ว่า กรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่มีความเห็นในเรื่องของ วงเงินงบประมาณ 3.185 ล้านล้านบาท ถือว่าเป็นวงเงินที่มีความเหมาะสมด้วยเหตุผลสองประการ คือ 1. ความจำเป็นของหน่วยรับงบประมาณและการจัดสรรให้กับงบลงทุนนั้นอย่างเพียงพอ และ 2. ความจำเป็นในการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินในช่วงของเศรษฐกิจกำลังฟื้นตัว ซึ่งเศรษฐกิจของ ประเทศไทยนั้นจะเป็นการฟื้นตัวอย่างช้า ๆ จะเห็นได้ชัดเจนจากดัชนีตัวชี้วัดหรือตัวเลขในเรื่อง การท่องเที่ยวในปีนี้ดีขึ้นโดยลำดับโดยเฉพาะนักท่องเที่ยวต่างชาติ ซึ่งมีการคาดการณ์โดยกระทรวงการ ท่องเที่ยวและกีฬา คาดว่าปริมาณนักท่องเที่ยวอาจสูงถึง 6,000,000 - 8,000,000 คน นอกจากนี้ สมาชิกฯ บางส่วนได้ให้ข้อสังเกตถึงปริมาณนักท่องเที่ยวในช่วง 5 เดือนหลังของปีงบประมาณอาจ เพิ่มขึ้นมากถึง 8,000,000 – 10,000,000 คน ซึ่งเป็นตัวเลขการคาดการณ์ ซึ่งในเบื้องต้นมีความเชื่อมั่น เรื่องการท่องเที่ยวว่าจะมีดีขึ้นโดยลำดับ อันจะนำมาซึ่งรายได้และการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล ในปี 2566 นอกจากนี้ ในปี 2566 คาดการณ์ว่าการท่องเที่ยวและการส่งออกจะมีการขยายตัว

อย่างต่อเนื่องซึ่งเป็นที่มาของการนำรายได้เข้าสู่ประเทศ อย่างไรก็ตาม การตั้งงบประมาณเป็นการดำเนินการตามรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง การพิจารณาในส่วนงบลงทุนซึ่งมีการปรับลดลงไปแล้วไม่ต่ำกว่าร้อยละ 20 ของงบประมาณทั้งหมด ขอยืนยันว่าในมาตรา 4 กรรมาธิการไม่ได้มีการแก้ไขและขอยืนยันตามที่เสนอ

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับคณะกรรมาธิการที่คงไว้ตามร่างเดิมไม่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 245 เสียง

มาตรา 5 **ไม่มีการแก้ไข**

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมาธิการผู้ขอสงวนความเห็น และสมาชิกฯ ผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ อภิปรายแสดงความคิดเห็น ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะว่า การให้สำนักงบประมาณมีอำนาจจัดสรรหรือเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นการต่อเติมถ้อยคำที่ส่อไปในทางขัดรัฐธรรมนูญ และจะเป็นการไม่ปฏิบัติตามวินัยการเงินการคลัง เพราะอำนาจในการเปลี่ยนแปลงงบประมาณควรเป็นหน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎร ที่เป็นองค์กรฝ่ายนิติบัญญัติ สำนักงบประมาณควรทำหน้าที่ในการติดตามตรวจสอบและประเมินผลการใช้งบประมาณ และควรให้นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และต้องเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเท่านั้น มีอำนาจสั่งจ่ายเงินแผ่นดินหรือควรกำกับให้สำนักงบประมาณดำเนินการตามความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรี และกระทรวงการคลังมีอำนาจสั่งจ่ายตามรายการและจำนวนเงินไม่เกินที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากการใช้จ่ายเงินและการกำกับดูแลการใช้เงินงบประมาณเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับคณะกรรมาธิการที่คงไว้ตามร่างเดิมไม่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 262 เสียง

หมวด 2

งบประมาณรายจ่ายงบกลาง **ไม่มีการแก้ไข**

ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

มาตรา 6 **ไม่มีการแก้ไข**

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมาธิการผู้ขอสงวนความเห็น และสมาชิกฯ ผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ อภิปรายแสดงความคิดเห็น ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะว่า ขอปรับลดงบประมาณรายจ่ายงบกลาง จำนวน 590,470 ล้านบาทลง เนื่องจากเป็นการตั้งงบที่ไม่ได้นำไปใช้ในงานเร่งด่วนและฉุกเฉิน งบจำนวนมากนำไปใช้จ่ายให้กับเงินเดือนข้าราชการ อีกทั้งยังไม่มีความโปร่งใสและตรวจสอบยาก จากรายงานของสำนักงานงบประมาณรัฐสภาพบว่า งบกลางมีปัญหาเรื่องความโปร่งใสเกี่ยวกับกระบวนการพิจารณา กระบวนการใช้จ่าย และกระบวนการตรวจสอบ โดยงบกลางในรายการเลื่อนเงินเดือน และเงินปรับวุฒิข้าราชการ ปี 2566 ตั้งงบไว้ 10,000 ล้านบาท ทั้งที่ปี 2557 - 2564

ไม่เคยมีการเบิกจ่ายเงินจึงสามารถปรับลดลงได้ นอกจากนี้ การจัดสรรงบประมาณเป็นไปอย่างไม่เหมาะสม ไม่มีการเบิกจ่ายตามความเป็นจริง และไม่มีความโปร่งใส ไม่มีการปฏิบัติตามกฎหมายการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด อีกทั้งใช้งบประมาณซ้ำซ้อนกับหน่วยงานราชการอื่น ๆ งบกลางเป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรีในการใช้งบประมาณส่วนนี้ ไม่สามารถตรวจสอบการใช้งบประมาณส่วนนี้ได้และถูกนำไปใช้เพื่อผลประโยชน์ทางการเมืองเป็นส่วนใหญ่ ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากวิกฤติต่าง ๆ ได้รับเงินชดเชยและเยียวยาอย่างไม่เพียงพอ การใช้งบกลางควรเป็นไปเพื่อป้องกันและบรรเทาเหตุฉุกเฉินจำเป็นเร่งด่วน แต่ที่ผ่านมารัฐบาลใช้งบส่วนนี้อย่างไม่ตรงกับสภาพความเป็นจริง การตีความว่าเหตุใดคือเหตุฉุกเฉินและจำเป็นเร่งด่วนเป็นอำนาจและดุลพินิจของรัฐบาล ที่อาจจะใช้การตีความเพื่อผลประโยชน์ของตนเอง ไม่สะท้อนตัวเลขตามความเป็นจริงและไม่มีความจำเป็นในการใช้ในบางเหตุการณ์ งบกลางเปรียบเสมือนการตีเช็คเปล่า เพราะไม่สามารถระบุรายละเอียดโครงการ มีแต่เฉพาะหัวข้อและวงเงิน ทำให้สภาฯ ไม่มีโอกาสตรวจสอบและกลั่นกรองได้ ทั้งนี้ งบส่วนนี้สามารถโอนเปลี่ยนแปลงระหว่างรายการงบกลางได้ การจัดสรรงบประมาณควรจะต้องดูถึงความพร้อมของการดำเนินการและความจำเป็นเร่งด่วนของโครงการด้วย นับว่าเป็นการจัดงบที่ไม่ตอบโจทย์ประชาชน ไม่ได้เร่งด่วนหรือฉุกเฉินจริง ซึ่งไม่เกิดประโยชน์แก่ประชาชน จึงขอปรับลดงบประมาณรายจ่ายงบกลางลงเพื่อนำไปแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจกระตุ้นเศรษฐกิจและบรรเทาความเดือดร้อนให้กับประชาชน นอกจากนี้ ขอให้มีการรายงานการใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางให้สภาฯ รับทราบทุก 3 เดือนเพื่อความโปร่งใส

กรรมาธิการตอบชี้แจงว่า ขอบคุณสมาชิกฯ ที่ได้ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ซึ่งกรรมาธิการฯ ได้ให้ความสำคัญกับมาตรานี้เป็นอย่างมาก งบกลางปีนี้กรรมาธิการเสียงข้างมากเห็นควรว่าควรคงไว้จึงไม่ได้มีการปรับลดแต่อย่างใด ด้วยเหตุผลหลายประการ ประเด็นแรกคือการเพิ่มขึ้นของงบกลางในปีนี้เมื่อพิจารณาจากตัวเลขและการเปรียบเทียบกับงบปี 2565 ซึ่งได้ตั้งไว้ 587,409 ล้านบาทเศษ จะเห็นได้ว่ามีสัดส่วนการเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.52 ซึ่งหมายความว่า เพิ่มขึ้นไม่มากนัก ส่วนประเด็นที่สมาชิกฯ ได้ตั้งข้อสังเกตว่าเหตุใดจึงตั้งรายการต่าง ๆ ไว้ในงบกลาง ขอชี้แจงว่า ตามนัยยะของกฎหมายว่าด้วยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณปี 2561 ได้กำหนดให้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ได้แก่ งบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อจัดสรรให้แก่หน่วยรับงบประมาณใช้จ่ายโดยแยกต่างหากจากงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ และให้มีรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นด้วย และรายการที่ต้องตั้งงบกลางนั้นต้องเป็นไปตามนัยยะของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐปี 2561 มาตรา 22 ที่กำหนดไว้ว่า งบประมาณรายจ่ายงบกลางให้ตั้งได้เฉพาะในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็นที่ไม่อาจจัดสรรหรือไม่สมควรจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบได้โดยตรง ซึ่งการกำหนดงบประมาณไว้จะแบ่งออกเป็น 2 กรณี กรณีแรก คือ ค่าใช้จ่ายที่มีการกำหนดวัตถุประสงค์ไว้แล้วและสามารถกำหนดกลุ่มเป้าหมายได้ชัดเจน แต่ไม่สามารถกำหนดจำนวนเป้าหมายได้ นี่คือหัวใจสำคัญว่ามีวัตถุประสงค์ มีเป้าหมาย แต่ไม่สามารถกำหนดจำนวนเป้าหมายได้ จึงทำให้ไม่สามารถประมาณการค่าใช้จ่ายของแต่ละหน่วยรับงบประมาณได้ใกล้เคียงกับความเป็นจริง ดังเช่นกรณีที่ไม่สามารถทราบได้ว่าจะมีผู้มีสิทธิ์เบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลได้เท่าใด แต่ละหน่วยงานขอรับงบประมาณในปีนั้นได้เท่าใด

หรือมีผู้รับบำเหน็จบำนาญในหน่วยงานนั้นเท่าใด เนื่องจากไม่สามารถประมาณการข้าราชการที่ลาออกหรือเสียชีวิตระหว่างปีได้ เป็นต้น นอกจากนั้น ยังมีรายการที่จ่ายตามสิทธิ์และสวัสดิการตามที่กฎหมายกำหนดไว้ นอกจากนี้ งบกลางต้องเป็นค่าใช้จ่ายที่ทราบวัตถุประสงค์ในการดำเนินการ แต่ไม่อาจคาดหมายล่วงหน้าเกี่ยวกับงบประมาณของหน่วยรับและไม่สามารถกำหนดเป้าหมายในการดำเนินการไว้อย่างชัดเจน เช่น ค่าใช้จ่ายทดลองราชการ การช่วยเหลือผู้ประสบภัยกรณีฉุกเฉินที่มีค่าใช้จ่ายที่ไม่แน่นอนขึ้นอยู่กับภัยนั้นนั้น ทำให้ไม่สามารถประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายชดเชยให้แต่ละหน่วยราชการนั้นได้ เป็นต้น จากที่กล่าวข้างต้นเป็นกรอบตามกฎหมายเมื่อพิจารณาถึงโครงสร้างของงบกลางที่สมาชิกอภิปรายไปแล้วว่างบกลางจะแบ่งออกเป็นสองส่วน ส่วนที่หนึ่งคือ งบประมาณที่เรียกว่างบกลางที่มีรายการซึ่งมีทั้งหมด 12 รายการ โดยรายการที่ 1- 11 จะเป็นรายการที่มีการกำหนดรายการไว้ เช่น ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ ค่าใช้จ่ายเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จบำนาญ เงินสำรองสมทบ และเงินชดเชยข้าราชการ รวมทุกรายการเป็นเงินที่อยู่ในกลุ่มที่หนึ่ง คือ กลุ่มรายการงบกลางซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรภาครัฐเป็นวงเงินกว่าร้อยละ 82 หากจะให้ความเป็นธรรมแก่ฝ่ายบริหารนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีจึงไม่มีสิทธิ์ในการที่จะพิจารณางบดังกล่าว เนื่องจากส่วนใหญ่เป็นไปตามสิทธิ์ของกฎหมาย ส่วนในกลุ่มที่สอง คือ ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ภายใต้แผนงานและพื้นฐานของยุทธศาสตร์ มีจำนวน 6 รายการ รวมเป็นวงเงิน 101,000 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 17 ซึ่งเป็นงบประมาณที่เรียกว่างบกลางตั้งไว้ให้ฝ่ายบริหาร คือ นายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี ในการพิจารณา เช่น รายงานการเงินสำรองจ่ายในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งปีนี้ได้ตั้งไว้ร้อยละ 2.90 ของวงเงินงบประมาณรวม ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วจำนวน 3,400 ล้านบาท ซึ่งสอดคล้องกับประกาศของคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐที่ได้กำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลางเงินสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต้องตั้งไว้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 2 แต่ไม่เกินร้อยละ 3.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เมื่อพิจารณาแล้วจะเห็นได้ว่า ฝ่ายบริหารไม่ได้ใช้งบประมาณงบกลางทั้งก้อน ส่วนใหญ่จะเป็นรายการที่มีการกำหนดไว้ตามกฎหมายอยู่แล้ว

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับคณะกรรมาธิการที่คงไว้ตามร่างเดิมไม่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 229 เสียง

หมวด 3
งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น ไม่มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

มาตรา 7 มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมาธิการผู้ขอสงวนความเห็น และสมาชิกฯ ผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ อภิปรายแสดงความคิดเห็น ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะว่า งบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ จำนวน 22,652,526,700 บาท ขอปรับลดลง เนื่องจากมีการจัดงบประมาณ

ที่มีความซ้ำซ้อนและฟุ่มเฟือย ควรมีการปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานที่มีลักษณะงานซ้ำซ้อนกัน ลดองค์กรให้มีความกระชับเพื่อตอบโจทย์ของประเทศ ตลอดระยะเวลา 3 ปีที่ผ่านมา สำนักนายกรัฐมนตรีมีการเบิกจ่ายงบประมาณไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้ แสดงให้เห็นว่ามีการใช้งบประมาณอย่างไม่มีประสิทธิภาพ ไม่เกิดประสิทธิผล การใช้จ่ายงบประมาณตามภารกิจของสำนักนายกรัฐมนตรีต้องใช้อย่างประหยัดและเท่าที่จำเป็น ไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น แต่งบประมาณในส่วนของการสัมมนา ฝึกอบรม มีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น ๆ และบางหน่วยงานในสำนักนายกรัฐมนตรีมีการใช้จ่ายงบประมาณอย่างฟุ่มเฟือย ไม่เกิดประโยชน์กับประชาชน ภารกิจหลักของสำนักนายกรัฐมนตรีคือ การบริการประชาชน แต่กลับไม่มีการใช้งบประมาณให้เกิดประโยชน์กับประชาชนในส่วนนี้ นอกจากนี้ยังมีการจัดงบประมาณลับเป็นจำนวนมาก ใน 19 หน่วยงาน มีการตรวจสอบการใช้งบประมาณอย่างไรแผนงานบางแผนงาน เช่น ยุทธศาสต์การกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีการนำกลับมาทบทวนพิจารณาใหม่ เพราะมีการโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ไม่มีการโอนงบประมาณในการดำเนินการไปให้ ภารกิจของบางหน่วยงานของสำนักนายกรัฐมนตรี เช่น กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ซึ่งเป็นหน่วยที่รับงบประมาณสูงสุดในสำนักนายกรัฐมนตรี จำเป็นต้องได้รับการทบทวน เพราะเป็นหน่วยงานที่ถูกใช้เพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐบาลมากกว่ารักษาความมั่นคงให้กับประชาชน จำเป็นต้องได้รับการปรับเปลี่ยนบทบาท และปรับโครงสร้างของหน่วยงาน ไม่ให้มีภารกิจซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่มีอยู่แล้วและโครงสร้างของ กอ.รมน. มีการทำโครงการที่ไม่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง มีการของบประมาณอย่างกว้างโดยไม่เขียนแผนงานให้ชัดเจน และทำหน้าที่เกินกรอบความมั่นคงไปไกล มีการตีความนิยามคำว่าความมั่นคงที่กว้างเกินไป ทั้งที่ความจริงคือ ควรดูว่าความมั่นคงในปัจจุบันคืออะไร และควรกระจายให้หน่วยงานใดดำเนินการบ้าง งบประมาณที่ประหยัดได้จะนำไปช่วยประชาชนในมิติอื่น ๆ ได้อีกเป็นจำนวนมาก จึงควรปรับลดงบประมาณของ กอ.รมน. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (คณะกรรมการ ป.ย.ป.) สำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) สำนักงานข่าวกรองแห่งชาติ ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (องค์การมหาชน) กรมประชาสัมพันธ์ สำนักงบประมาณ ลง เพื่อประหยัดงบประมาณ ลดการตั้งงบประมาณที่จะผูกผันกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพราะบางหน่วยงานไม่มีผลการที่เด่นชัด นอกจากนี้แล้วสำนักนายกรัฐมนตรียังมีหน่วยงานที่มากเกินความจำเป็นและมีภารกิจงานซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น จึงควรปรับลดงบประมาณลง บางหน่วยงานมีการกระจายแผนงานไม่ครอบคลุมไม่ทั่วถึงในหลายพื้นที่ มีการจัดงบประมาณที่ซ้ำซ้อนและฟุ่มเฟือย โดยเฉพาะ ใน กอ.รมน. และ ศรชล. เพราะภารกิจของหน่วยงานนั้น ไม่ควรอยู่ในการกำกับของสำนักนายกรัฐมนตรี แต่ควรอยู่กับหน่วยงานอื่น รวมถึงราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ ที่ควรจะอยู่ภายใต้สังกัดของกระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม รวมไปถึงงบประมาณเกี่ยวกับเฮลิคอปเตอร์พระที่นั่งและม้าทรง ควรนำไปอยู่ในมาตรา 36 งบประมาณของกรมประชาสัมพันธ์ ที่มุ่งเน้นภารกิจการสื่อสารของรัฐบาล ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์เท่าที่ควร การจัดสรรงบประมาณของสำนักนายกรัฐมนตรีมีลักษณะที่กระจุกตัวอยู่บางหน่วยงาน งบประมาณส่วนใหญ่เป็นงบที่เกี่ยวกับกำลังพล การสร้างบ้านพักทั้งสิ้น ค่าจ้างซึ่งซ้ำซ้อนกับหน่วยงานต้นสังกัด

แต่ว่าไม่มีงบประมาณเกี่ยวกับภารกิจด้านความมั่นคง และเมื่อได้รับงบประมาณไปแล้วก็ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาความมั่นคงให้กับประชาชนได้โดยเฉพาะในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้บางหน่วยงานที่มีภารกิจที่เกี่ยวข้องกับประชาชนกลับได้รับงบประมาณน้อย ไม่สามารถแก้ไขปัญหาและช่วยเหลือประชาชนได้ จึงควรโอนงบประมาณของ กอ.รมน. ให้กับทหารและตำรวจที่ปฏิบัติหน้าที่เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตและสวัสดิการของคนเหล่านี้หรือจะนำไปใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ที่จะนำไปสู่การสร้าง soft power ของประชาชนในแต่ละพื้นที่

กรรมาธิการตอบชี้แจงว่า งบราชการลับของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีมีอยู่เท่าใดและมีการใช้จ่ายอย่างไรนั้น จากการชี้แจงของหน่วยรับงบประมาณได้ชี้แจงว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 19 เมษายน 2523 กำหนดว่าการจัดสรรงบประมาณประเทศลักษณะเงินราชการลับให้ทำได้เฉพาะสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงกลาโหม และกรมตำรวจเท่านั้น ดังนั้น ส่วนราชการใดที่มีภารกิจที่ต้องดำเนินการในลักษณะปกปิดไม่อาจเปิดเผยได้ ไม่ว่าจะเป็นด้านความมั่นคง ด้านการป้องกันปราบปรามยาเสพติด ด้านการข่าว หรือลักษณะอื่นที่มีลักษณะปกปิดเพื่อประโยชน์ด้านเศรษฐกิจสังคมหรือโดยสภาพแห่งเทคโนโลยี ให้ตั้งงบประมาณไว้ที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ในปีงบประมาณ 2566 นี้ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้ตั้งเงินราชการลับให้หน่วยงานหน่วยรับงบประมาณทั้งหมด 19 หน่วยงาน รวมเป็นเงิน 558,053,000 บาทเท่ากับงบประมาณปี 2565 และในการดำเนินการนั้น จะต้องมีระเบียบสำนักนายกฯ ว่าด้วยการใช้เงินราชการลับเป็นตัวกำกับด้วย ส่วนประเด็นที่มีการตั้งคำถามว่า เหตุใดจึงมีการตั้งงบประมาณที่สำนักงานพิงคนคร (องค์การมหาชน) ทั้งที่จะต้องโอนไปเป็นองค์การสวนสัตว์ในประเด็นนี้ กรรมาธิการได้ให้ความสนใจเนื่องจากพระราชกฤษฎีกายุบเลิกสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2562 ได้มีผลให้ส่วนราชการนี้ที่มีอยู่สองหน่วยงาน คือ ศูนย์การประชุมและศูนย์แสดงสินค้า โอนไปอยู่ที่กรมธนารักษ์ ในส่วนของสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีในตอนต้นก็ให้โอนไปอยู่ที่องค์การสวนสัตว์ แต่ในมาตรา 3 ของพระราชกฤษฎีกายุบเลิกสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2562 ในระหว่างที่ยังดำเนินการตามวรรคหนึ่งไม่แล้วเสร็จ ให้สำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) มีอำนาจบริหารจัดการสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีและกิจการที่ต่อเนื่องจนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ พบว่าเนื่องจากทางองค์การสวนสัตว์และบริษัทเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีมีพันธกิจที่ต่างกันและองค์การสวนสัตว์ยังไม่พร้อมที่จะเป็นหน่วยรับ ทางสำนักงานฯ จึงต้องดูแลกิจการนี้ก่อน ซึ่งการตั้งงบประมาณในปี 2566 นี้ตั้งไว้เฉพาะงบบุคลากรเท่านั้น

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับคณะกรรมาธิการที่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 298 เสียง และมีมติเห็นด้วยกับคณะกรรมาธิการเสียงข้างมาก ด้วยคะแนน 221 เสียง

มาตรา 8 **มีการแก้ไข**

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมาธิการผู้ขอสงวนความเห็น และสมาชิกฯ ผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ อภิปรายแสดงความคิดเห็น ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะว่า ขอปรับงบประมาณรายจ่ายของกระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ จำนวน 88,166,019,700 บาทลง เนื่องจากงบประมาณของ

กระทรวงกลาโหมไม่มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศ ไม่โปร่งใส และไม่ตรงไปตรงมา มีหลายโครงการที่ไม่สมควรได้รับงบประมาณ เช่น การก่อสร้างที่พักอาศัยข้าราชการกองทัพเรือพื้นที่ทุ่งมหาเมฆ ไม่มีการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) แต่มีการเสนอของบประมาณมา จึงไม่สมควรได้รับงบประมาณ อีกทั้งกระทรวงกลาโหมมีเงินนอกงบประมาณอยู่เป็นจำนวนมาก ควรนำเงินนอกงบประมาณมาเป็นเงินในงบประมาณ และนำเงินที่ปรับลดลงไปจัดทำสวัสดิการให้กับประชาชน นอกจากนี้ กระทรวงกลาโหมมีการใช้งบประมาณไปอยู่ในหมวดรายจ่ายอื่น เช่น งบลับหรืองบที่ไม่อยู่ในหมวดงบลงทุนหรืองบบุคลากร ซึ่งเป็นงบที่ไม่สามารถตรวจสอบ อีกทั้งงบประมาณค่าตอบแทนเหมาจ่ายการจัดหารถประจำตำแหน่งของทั้งสำนักปลัดกระทรวงกลาโหม กองทัพบก และกองทัพเรือ มีการตั้งงบประมาณในส่วนนี้เป็นจำนวนมากถึง 554.3 ล้านบาท เมื่อเทียบกับกระทรวงอื่น ตลอดจนใช้งบประมาณในส่วนนี้ถึงร้อยละ 70 จึงขอปรับลดงบประมาณในส่วนนี้ลง มีงบลับตามระเบียบราชการที่มากกว่าหน่วยงานอื่นที่ประชาชนไม่สามารถตรวจสอบได้ นอกจากนี้งบประมาณของกองทัพเรือที่ได้ไปนำไปจัดซื้อเรือดำน้ำที่ไม่มีเครื่องยนต์ ซึ่งเป็นเรือดำน้ำที่มีราคาแพงมหาศาล ส่วนกองทัพอากาศเสนองบประมาณเพื่อนำไปจัดซื้อเครื่องบินรบยุทธศาสตร์ F -35A ที่มีราคาแพงมหาศาลและไม่มีความจำเป็นที่ต้องใช้ในขณะนี้ อีกทั้งยังไม่มีความแน่นอนว่าจะมีการขายเครื่องบินรบลำนี้ให้ เพราะต้องให้สภาคองเกรสเป็นผู้อนุมัติ ทั้งที่ประเทศไทยมีภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ ซึ่งเงินที่นำมาจัดซื้อรัฐบาลต้องไปกู้มาและมีดอกเบี้ยเป็นการสร้างภาระให้กับประเทศ ควรนำเงินส่วนนี้มาช่วยเหลือประชาชนจากวิกฤตเศรษฐกิจและวิกฤตโควิด – 19 จะดีกว่า ในส่วนของค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการส่งกำลังบำรุง ซ่อมบำรุง และผลิตเพื่อแจกจ่าย ไม่มีการเบิกจ่ายได้ตรงตามเป้าจึงสามารถปรับลดงบประมาณในส่วนนี้ได้อีก ที่ผ่านมาพบว่ากองทัพทุกเหล่าทัพมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณทุกปี มียอดโอนร้อยละ 5 ของงบประมาณทั้งหมด โดยไม่ต้องได้รับการอนุมัติจากสภา ไม่มีรายละเอียดอย่างชัดเจน กองทัพต้องปรับเปลี่ยนการทำงานและปรับโครงสร้างองค์กรให้มีขนาดเล็กลง ปรับตัวเองให้เข้ากับสถานการณ์ปัจจุบัน บูรณาการร่วมกันในเหล่าทัพจะทำให้ช่วยลดงบประมาณค่าใช้จ่ายประจำได้และลดการจัดซื้อยุทโธปกรณ์ลงได้ ทั้งนี้ โครงการต่าง ๆ ที่กระทรวงกลาโหมจะดำเนินการต้องเกิดประโยชน์ต่อประชาชน และควรดูแลทหารชั้นผู้น้อยให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี มีสวัสดิการที่เหมาะสม ให้ความสำคัญกับการให้ความรู้ ให้อาชีพกับทหารเกณฑ์ เพราะเมื่อปลดประจำการแล้วทหารเกณฑ์จะได้มีความรู้มาประกอบอาชีพ ภารกิจของกระทรวงกลาโหมควรความยึดโยงกับประชาชนมากกว่านี้ ในสภาวะที่ประเทศประสบภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ กระทรวงกลาโหมควรเห็นใจประชาชน และปรับลดงบประมาณที่ไม่จำเป็นลง เพื่อลดภาระงบข้ามปีลง และนำเงินมาช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากค่าครองชีพที่สูงขึ้น ใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดประสิทธิผลอย่างสูงสุด จัดทำนโยบายอย่างถูกต้องเพื่อแก้ไขปัญหาความไม่สงบในประเทศได้อย่างตรงจุด

กรรมาธิการตอบชี้แจงว่า งบประมาณในส่วนของมาตรา 8 กระทรวงกลาโหม สมาชิกฯ จำนวนมากได้ให้ข้อสังเกตถึงความจำเป็นที่แตกต่างกันซึ่งทุกคนมีความเห็นตรงกันว่ากระทรวงกลาโหมเป็นกระทรวงที่มีความสำคัญ เพราะเป็นกระทรวงที่รักษาความมั่นคง และกรรมาธิการไม่ได้ลดทอนความสำคัญของกระทรวงนี้ การบริหารโครงการของกระทรวงกลาโหมที่สมาชิกได้มองว่า

ค่อนข้างมีปัญหา มีการใช้งบประมาณอย่างไม่เหมาะสม กระทรวงกลาโหมจะมุ่งเป้าหมายไปทางซ้าย หรือทางขวา คือ การสร้างอาวุธเองหรือการซื้ออาวุ ธซึ่งทั้งสองแนวทางต่างมีข้อดีและข้อเสียที่แตกต่างกันส่วนใหญ่ กระทรวงกลาโหมได้ใช้แนวทางในการจัดซื้ออาวุธ ซึ่งเป็นแนวทางที่เหมาะสม รวดเร็ว ยุทโธปกรณ์ที่จะจัดซื้อมาจากหลายส่วนตามความจำเป็นและการจัดหา เมื่อเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19 การจัดซื้อ จัดหา และการตรวจรับงานค่อนข้างมีความคาดเคลื่อนในการตรวจรับงาน กรรมาธิการได้นำปัจจัยหลายอย่างมาคำนึงและได้รถงวดงานในส่วนที่ไม่จำเป็น เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณได้ตรงต่อเวลาและได้ตัดงบประมาณในส่วนที่ไม่จำเป็นออกไป นอกจากนี้ ในการจัดซื้อเครื่องบิน F-35A เป็นเครื่องบินที่มีความทันสมัย จะทำให้ประเทศไทยมีขีดความสามารถในการป้องกันประเทศเป็นอย่างมาก กรรมาธิการฯ ต่างให้ความเห็นว่าเป็นเครื่องบินที่มีความเหมาะสมในการจัดซื้อ เนื่องจากมีคุณสมบัติล้ำสมัย จะช่วยให้ประเทศไทยผ่อนแรงได้เป็นอย่างมาก ซึ่งกองทัพอากาศมีการรับปากว่าหากการจัดซื้อเครื่องบินไม่สำเร็จจะไม่มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณแต่จะมีการคืนงบประมาณ ตลอดจนการจัดซื้อในครั้งนี้จะยังไม่ได้รับเครื่องบินเลยแต่เป็นการจัดซื้อร่วมกับประเทศอื่น ๆ

จากนั้น ประธานฯ จึงสั่งปิดประชุมในเวลา 00.28 นาฬิกา และนัดประชุมครั้งต่อไปในวันพฤหัสบดีที่ 18 สิงหาคม 2565 เวลา 09.30 น.

ปิดการประชุมเวลา 00.28 นาฬิกา

****