



สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 4 ครั้งที่ 16 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วันพฤหัสบดีที่ 22 พฤศจิกายน 2565 เวลา 09.30 นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น 2 อาคารรัฐสภา นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 4 ครั้งที่ 16 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมี นายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

ประธานฯ ได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ปรีกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2562 ข้อ 24 เป็นเวลาพอสมควร และเมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

(1) กระทู้ถาม

1.1 กระทู้ถามสดด้วยวาจา

1.1.1 กระทู้ถาม เรื่อง การบริหารจัดการเหตุการณ์เรือหลวงสุโขทัยอัปปาง โดย นายณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

จากเหตุการณ์เรือหลวงสุโขทัยอัปปาง เป็นการบริหารราชการผิดพลาดของกองทัพเรือ จึงขอให้อธิบายถึงเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นโดยละเอียด ตั้งแต่เริ่มต้นที่น้ำเข้าเรือหลวงสุโขทัยจนเกิดเหตุซึ่งกองทัพเรือได้รับแจ้งเหตุเวลาใด เรือหลวงกระบี่ที่เข้าไปช่วยเหลือในระยะเวลาใด และช่วงเวลาใดที่เรือหลวงกระบี่เข้าไปช่วยเหลือพบเห็นกำลังพลจำนวนเท่าไร ในเวลานั้นเรือหลวงสุโขทัยยังไม่จมสู่ใต้ท้องทะเลใช่หรือไม่ มีอุปกรณ์ใดบ้างที่นำไปช่วยเหลือ มีจำนวนชูชีพ เรือยาง และห่วงยางเท่าไร รวมถึงอุปกรณ์อื่น ๆ ที่จะสามารถช่วยกำลังพลให้รอดชีวิตมีอะไรบ้าง นอกจากนี้ กองทัพเรือได้ขอความช่วยเหลือไปยังหน่วยงานใดบ้าง และได้รับการตอบรับจากหน่วยงานใดบ้างที่จะเข้าดำเนินการช่วยเหลือ เรือหลวงสุโขทัยอยู่ในสภาพพร้อมใช้งานหรือไม่ มีประวัติการซ่อมบำรุงหรือประวัติการใช้งานในการซ่อมบำรุงมาก่อนน้อยเพียงใด มีการซ่อมบำรุงครั้งล่าสุดเมื่อไร มีการกิจใดที่จำเป็นต้องนำเรือหลวงสุโขทัยออกไปในช่วงเวลาเหมาะสม ผู้ใดเป็นคนออกหนังสือในการสั่งการในการออกไปทำภารกิจต่าง ๆ กองทัพเรือได้รับข้อมูลแจ้งเตือนจากกรมอุตุนิยมวิทยาหรือกรมอุทกศาสตร์ทหารเรือหรือไม่ หากได้รับการแจ้งเตือนเหตุใดยังคงนำกำลังพลไปฝ่ามรสุมในภารกิจนี้ สำหรับกำลังพลที่ได้รับมอบหมายทำภารกิจนี้เป็นทหารที่ถูกบังคับเกณฑ์ทหารมาหรือไม่ เนื่องจากบางคนที่ย่าน้ำไม่เป็นแต่ยังต้องลงเรือไปปฏิบัติภารกิจ กำลังพลได้ผ่านการฝึกอบรมการเผชิญเหตุหากเกิดเหตุการณ์ภัยพิบัติหรือไม่ และผู้ใดเป็นผู้รับผิดชอบในการสูญเสียกำลังพล สูญเสียทรัพย์สินจากงบประมาณของภาษีประชาชน และผู้ใดเป็นผู้ควบคุมเหตุการณ์นี้จนกว่าเหตุการณ์จะเสร็จสิ้นรวมทั้ง ถึงเวลาที่จะต้องปฏิรูปกองทัพแล้วหรือไม่ และหากมีผู้ตรวจการกองทัพที่เป็นตัวแทนจากภาคประชาชนเข้าไปด้วยจะดีหรือไม่

พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามว่า กรณีเรือหลวงสุโขทัยได้อัปปางลง มีผลทำให้กำลังพลของกองทัพเรือได้รับ

บาดเจ็บและเสียชีวิต ในการนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม รับกำลังพลเรือหลวงสุโขทัยที่ได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิตไว้ในพระบรมราชานุเคราะห์และสมเด็จพระเจ้า น้องนางเธอ เจ้าฟ้าจุฬาภรณวลัยลักษณ์ อัครราชกุมารี กรมพระศรีสวางควัฒน วรขัตติยราชนารี ได้พระราชทานยาและเวชภัณฑ์ให้แก่กำลังพลประจำเรือผู้ประสบภัยทุกคน เป็นพระมหากรุณาธิคุณต่อกำลังพลของกองทัพเรืออย่างหาที่สุดมิได้ สำหรับนายกรัฐมนตรีนครและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ได้แสดงความเสียใจต่อกำลังพลของกองทัพเรือที่ได้ทุ่มเทเสียสละในการปฏิบัติภารกิจที่ได้รับบาดเจ็บ รวมทั้งครอบครัวผู้เสียชีวิต และตามที่สมาชิกฯ ได้สอบถามนั้น เหตุการณ์เรือหลวงสุโขทัยอัปปางเกิดขึ้นเมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2565 ในช่วงเวลา 18.40 นาฬิกา ซึ่งศูนย์บัญชาการกองทัพเรือได้รับรายงานจากเรือหลวงสุโขทัย และได้รายงานไปที่ตามลำดับผู้บังคับบัญชาถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมได้สั่งการให้กองทัพเรือเข้าแก้ไขสถานการณ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในการควบคุมเรือหลวงสุโขทัยและดูแลความปลอดภัยของกำลังพลทุกคนที่ปฏิบัติภารกิจอยู่ในขณะนั้น สำหรับสาเหตุที่เกิดขึ้น ศูนย์อำนวยการกองทัพเรือรายงานว่า ขณะนั้นสภาพอากาศมีคลื่นลมแรงมาก และเรือหลวงสุโขทัยได้ฝ่าคลื่นแรงไปส่งผลให้น้ำเข้ามาในตัวเรือบางส่วน ทำให้น้ำไปที่เครื่องไฟฟ้าและเครื่องจักรใหญ่จนเครื่องไฟฟ้านั้นหยุดทำงาน เป็นเหตุให้ไม่สามารถควบคุมเรือหลวงสุโขทัยได้ ทำให้น้ำเข้ามาในตัวเรืออย่างรวดเร็ว ส่งผลให้เรือเอียงอยู่ประมาณ 60 องศา ศูนย์อำนวยการกองทัพเรือ จึงได้สั่งการให้เรือหลวงภูมิพลอดุลยเดช เรือหลวงอ่างทอง เรือหลวงกระบี่ และเฮลิคอปเตอร์จำนวน 2 ลำ เข้าไปช่วยเหลือ ซึ่งในช่วงเวลานั้นเรือหลวงกระบี่อยู่ที่บางสะพานใช้เวลาในการเข้าไปในพื้นที่ซึ่งอยู่ห่างจากบางสะพาน 20 ไมล์ ในการเดินทางด้วยสภาพคลื่นลมแรง ทำให้เรือหลวงกระบี่ไปถึงในพื้นที่เวลา 20.40 นาฬิกา นอกจากนี้ ได้รับการช่วยเหลือจากเรือลากจูงของเอกชนจากท่าเรือบางสะพานอีก 2 ลำ มีเรือน้ำมันช่วยเหลือที่เกิดเหตุอีก 2 ลำ เรือหลวงกระบี่ได้ปล่อยแพจำนวน 8 แพ ซึ่งสามารถบรรทุกกำลังพลได้ แพละ 15 คน แต่ในช่วงเวลาดังกล่าวเรือหลวงสุโขทัย มีน้ำเข้าจำนวนมากขึ้น จึงมีการเตรียมการที่จะสละเรือโดยมีกำลังพลทั้งหมด 105 คน ไปอยู่ที่ กาบเรือ เตรียมการที่จะขนกำลังพลเหล่านั้นมาขึ้นเรือกระบี่ ซึ่งสามารถลำเลียงกำลังพลมาได้ 75 คน ส่งผลให้กำลังอีก 30 คน ไม่สามารถขึ้นเรือได้ ทำให้พลัดสูญหายไป ซึ่งขณะนี้พบจำนวนแล้ว 7 ราย เสียชีวิต 6 ราย ในการดำเนินงานทุกอย่างควบคุมโดยศูนย์อำนวยการกองทัพเรือ สั่งการไปยังเรือหลวงกระบี่ผ่านไปยังกองทัพเรือภาคที่ 1 ที่จะเข้าไปช่วยเหลือดำเนินการ ทั้งนี้ ได้สั่งการให้กองทัพเรือตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้เร็วที่สุดเพื่อที่จะชี้แจงให้กับประชาชนได้รับทราบโดยไม่มีการปกปิดเพื่อสร้างความกระจ่าง โดยเฉพาะกำลังพลและครอบครัวต้องได้ทราบถึงเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น รวมถึงการปฏิบัติของกองทัพเรือในการที่จะดูแลกำลังพล โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เรื่องของความปลอดภัยในส่วนของในชีวิตและทรัพย์สิน สำหรับอุปกรณ์เครื่องช่วยชีวิตในเรือหลวงสุโขทัยนั้น ตามปกติแล้วจะมีอัตราประจำเรือและมีส่วนหนึ่งเป็นอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้ที่ประสบภัยทางทะเล ทั้งชูชีพส่วนบุคคล ชูชีพเป็นพวง และเป็นแพชูชีพ แต่ในวันนั้นเรือหลวงสุโขทัยเอียงจึงไม่สามารถปล่อยแพลงทะเลได้เพราะคลื่นลมแรงมาก เช่นเดียวกับเฮลิคอปเตอร์ที่ส่งไปช่วยนั้น กำลังพลก็ไม่สามารถขึ้นได้เพราะเรือหลวงสุโขทัยอยู่ในลักษณะที่เอียงและคลื่นลมแรง สำหรับจำนวนชูชีพได้สั่งการให้กองทัพเรือไปตรวจสอบให้กระจ่างและชี้แจงต่อสังคม สำหรับงบประมาณในการซ่อมบำรุง

เรือหลวงสุโขทัย ได้ทำการซ่อมบำรุงใหญ่ในปี 2561 และ 2563 ที่ผ่านมา โดยซ่อมในทุกระบบ และได้ตรวจรับในปี 2564 กองทัพเรือได้รับงบประมาณซ่อมบำรุงเฉลี่ยแล้วปีละประมาณ 1,300 ล้านบาท และในปี 2566

ได้รับ 1,800 ล้านบาท ซึ่งเรือหลวงมีอายุการใช้งานเฉลี่ยเกิน 30 ปีขึ้นไป อายุการใช้งานของเรือรบส่วนใหญ่อยู่ที่ 40 ปี เพราะฉะนั้นการซ่อมบำรุงจะมีการซ่อมบำรุงแต่ละระดับ ตามวงรอบตั้งแต่วงรอบปกติไปถึงวงรอบใหญ่ โดยเรือหลวงสุโขทัยได้ทำการซ่อมบำรุงเรียบร้อยแล้ว

สำหรับภารกิจของเรือหลวงสุโขทัยนั้นเป็นการลาดตระเวนในพื้นที่ เพื่อบรรเทาสาธารณภัยก่อนที่จะออกภารกิจนั้น ได้มีการประเมินสถานการณ์ โดยกรมอุตุฯ ได้แจ้งมาแล้ว เป็นการดำเนินการตามหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติในฐานะที่เป็นเรือหลวงที่ปฏิบัติภารกิจอยู่ในพื้นที่ กำลังพลในส่วนของกองทัพเรือได้มีการฝึกซ้อมตลอดเวลา ก่อนที่จะออกเรือก็ต้องมีการชี้แจงในการปฏิบัติของกำลังพลในเรือ ทั้งนี้ ต้องมีการตรวจสอบถึงกำลังพลที่ไปปฏิบัติภารกิจที่จังหวัดชุมพรว่ามีความเข้าใจในแนวทางและการปฏิบัติตัวหรือไม่ ในเรื่องของกฎปฏิบัติกองทัพอากาศกำลังพลในกองทัพมีความรักและภาคภูมิใจ ประชาชนมีความภาคภูมิใจในกองทัพ กองทัพอยู่คู่กับประชาชน และกองทัพพระลี้กอยู่เสมอว่าต้องปรับปรุงตนเอง ปรับวิธีการดำเนินงานของตนเองให้สามารถที่จะดูแลประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การปฏิบัติภารกิจ การป้องกันประเทศ การรักษาความมั่นคง รวมถึงการช่วยพัฒนาประเทศ กองทัพมีการปรับปรุงมาโดยตลอด มีแผนระยะ 5 - 10 ปี และขอยืนยันว่า กองทัพไม่ได้อยู่เฉยในการที่จะทำให้ทุกกองทัพสามารถมีประสิทธิภาพให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อจะทำให้เป็นกองทัพที่มีประสิทธิภาพเป็นที่เชื่อมั่นของประชาชน ที่จะดูแลความปลอดภัย คุณลสิทธิ และประชาธิปไตยของประเทศไทย ตามภารกิจที่มอบหมายให้ดีที่สุด

1.1.2 กระตุ้ถาม เรื่อง การอับปางของเรือหลวงสุโขทัย โดย นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดมหาสารคาม พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถามถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

เรือหลวงสุโขทัย (HTMS Sukhothai, FS-442) ถือว่าเป็นเรือที่ทันสมัย ต่อมาจากประเทศสหรัฐอเมริกา เข้าประจำการตั้งแต่วันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2530 มีระวางขับน้ำ 960 ตัน ความยาว 76.8 เมตร กว้าง 9.6 เมตร เป็นเรือที่มีความสำคัญกับกองทัพเรือและเป็นเรือชั้นนำลำหนึ่งของกองทัพเรือ เราจึงใช้ชื่อว่าเรือหลวงสุโขทัย เรือลำนี้รับได้ถึง 3 มิติ โดยด้านหน้าของเรือมีการติดตั้งปืนและจรวดจะต่อสู้ มิติทางน้ำระหว่างเรือผิวน้ำด้วยกัน ด้านหลังจะมีขีปนาวุธจากเรือสู่อากาศยานที่สามารถรบกับเครื่องบิน อากาศยานได้ และด้านท้ายสำหรับปราบเรือดำน้ำจึงถือได้ว่าเป็นเรือที่มีความสมบูรณ์แบบ โดยเรือหลวงสุโขทัยได้อับปางลงเมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2565 เนื่องจากมีคลื่นสูง ความสูงของคลื่นประมาณ 6 เมตร และน้ำทะเลได้เข้าไปในห้องเครื่องทำให้เครื่องจักรใหญ่หยุดทำงาน เครื่องยนต์ดับ ระบบสื่อสารล้มเรือเสียหายทรงตัว ไม่สามารถควบคุมเรือได้ ในขณะที่กำลังลาดตระเวนอยู่ห่างจากอำเภอบางสะพาน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เพียง 20 ไมล์ทะเล โดยเครื่องยนต์ใหญ่ที่ใช้ในการขับเคลื่อนเรือหลวงสุโขทัยนั้น เป็นเครื่องยนต์ดีเซล MTU 2 เครื่องชนิด 4 Stroke, Single Action เครื่องยนต์เครื่องหนึ่งมีกำลังแรงม้าถึง 7,200 แรงม้า ซึ่งปกติแล้วจะไม่ดับโดยง่าย แต่เมื่อเครื่องยนต์ดับไปพร้อมกันทั้ง 2 เครื่องทำให้เรือไม่มีกำลังในการขับเคลื่อนจึงเปรียบเสมือนเหล็กขนาดใหญ่ที่ลอยอยู่กลางทะเล เมื่อลมพายุพัดจึงทำให้เรือล่มลงได้ จึงเป็นสาเหตุหลักที่ทำให้เรือหลวงสุโขทัยอับปางลง โดยเครื่องยนต์ดังกล่าวเป็นเครื่องยนต์รุ่นเดียวกับที่จะใส่เรือดำน้ำที่กำลังต่ออยู่ที่สาธารณรัฐประชาชนจีนลำแรก จึงสอบถามว่ารัฐบาลยังคงจะใช้เครื่องยนต์

ชนิดนี้กับเรือดำน้ำอีกหรือไม่เพราะขนาดเรือบนน้ำยังประสบปัญหาและเกิดการสูญเสียอย่างมาก อีกทั้ง

มีข้อสงสัยว่า ประเทศไทยมีกรมอุตุนิยมวิทยาซึ่งมีหน้าที่สำคัญในการพยากรณ์อากาศ แต่เรือหลวงสุโขทัย ได้ออกเดินทางจากฐานทัพเรือสัตหีบ 1 วัน ก่อนเกิดเหตุการณ์และวันที่เกิดเหตุการณ์ในวันที่ 18 ธันวาคม 2565 ที่มีพายุและคลื่นสูงถึง 6 เมตร นั้น เหตุใดกองทัพเรือปล่อยให้เรือหลวงสุโขทัยออกมอลาดตระเวน ทั้งที่ยังไม่มีความจำเป็น และกรมอุตุนิยมวิทยาที่มีหน้าที่ในการพยากรณ์อากาศก็ไม่ได้แจ้งเตือนว่ามีพายุและคลื่นลมขนาดใหญ่ เรือต้องงดออกจากฝั่ง ซึ่งไม่ได้มีแต่เรือหลวงสุโขทัยเท่านั้นยังมีเรือพาณิชย์และเรือประมง อีก 2 - 3 ลำ ที่ล่มในเหตุการณ์นี้ จึงสอบถามว่านายกรัฐมนตรียังได้แต่งตั้งอธิบดีกรมอุตุนิยมวิทยาที่ไม่ได้มีความรู้และประสบการณ์ด้านอุตุนิยมวิทยา ไม่ได้มีการพยากรณ์อากาศและแจ้งเตือนใด ๆ จะรับผิดชอบอย่างไรกับเหตุการณ์นี้และหลังจากที่เกิดเหตุการณ์แล้ว กรมอุตุนิยมวิทยายังไม่เคยออกมาแสดงความเสียใจต่อเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเลย ทั้งนี้ ต้องขอแสดงความเสียใจอย่างสุดซึ้งกับลูกเรือที่เสียชีวิตไปแล้ว 6 ศพ และที่กำลังสูญหายอีก 23 คน

พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามว่า เรือหลวงสุโขทัยอยู่ในระหว่างปฏิบัติการกิจราชการคือปฏิบัติการกิจในพื้นที่รับผิดชอบ เมื่อมีสถานการณ์ภัยพิบัติทางทะเลเกิดขึ้นก็เป็นส่วนหนึ่งที่กองทัพเรือจะต้องใช้ทรัพยากรของกองทัพเรือที่มีอยู่ในการดูแลและช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยพิบัติทางทะเล โดยที่ผ่านมาเมื่อเกิดเหตุการณ์ในลักษณะนี้ กองทัพเรือจะส่งเรือหลวงที่มีประสิทธิภาพเข้าไปช่วยเหลือพี่น้องประชาชน อย่างไรก็ตาม ในครั้งนี้สถานการณ์เป็นไปในอีกสถานการณ์หนึ่งที่ทำให้เรือหลวงสุโขทัยประสบกับสภาวะคลื่นลมแรงทำให้อับปางลง ซึ่งก่อนที่กองทัพเรือจะออกปฏิบัติการก็ต้องศึกษาในเรื่องสภาพอากาศเช่นเดียวกัน มีการวางแผน และประเมินสถานการณ์ว่าในสภาวะเช่นนี้กองทัพเรือจะสามารถปฏิบัติการกิจในการเข้าไปดูแลพี่น้องประชาชนหรือในส่วนอื่นที่ปฏิบัติงานหรือทำกิจการอยู่ในทะเล เมื่อได้ประเมินสถานการณ์แล้วก็สามารถที่จะปฏิบัติการกิจนี้ได้ ทั้งนี้ เมื่อประสบเหตุที่มีคลื่นลมแรง กองทัพเรือได้พยายามที่จะหลบลมแรงเช่นเดียวกันโดยจะกลับเข้ามาที่ท่าเทียบเรือบางสะพาน แต่เนื่องจากประสบกับปัญหาสภาพอากาศนั้นเสียก่อนจึงยังไม่ได้เข้ามาในพื้นที่บางสะพาน กล่าวโดยสรุปคือเป็นภารกิจ ภาระหน้าที่ของกองทัพเรือที่จะออกไปดูแลพี่น้องประชาชนหรือเรือประมง และเรืออื่น ๆ ที่ประสบภัยโดยจะมีการวิเคราะห์และประเมินสภาพอากาศแวดล้อมก่อนที่จะตัดสินใจเข้าไปปฏิบัติการกิจ อย่างไรก็ตาม ในส่วนของเรือดำน้ำที่ใช้เครื่องยนต์ MTU ในการขับเคลื่อนนั้น ปัจจุบันกองทัพเรือยังไม่ได้ตัดสินใจว่าจะเป็นเครื่องยนต์ MTU ของสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งข้อเสนอนี้ กองทัพเรือได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาศึกษารายละเอียดเกี่ยวกับประสิทธิภาพของเครื่องยนต์นี้และได้วางแผนที่จะต้องไปศึกษาขีดความสามารถที่โรงงานผลิต เพื่อนำมาประเมินและวิเคราะห์โดยคณะกรรมการของกองทัพเรืออีกครั้งเพื่อให้ได้เครื่องยนต์ที่มีประสิทธิภาพสูงสุดและสามารถใช้กับเรือดำน้ำได้อย่างเชื่อมั่น โดยในช่วงเดือนมกราคมและเมษายนจะเดินทางไปยังโรงงานผลิตเครื่องยนต์ ไปดูเรื่องมาตรฐานการดำเนินงาน และเครื่องที่ผลิตโดยสาธารณรัฐประชาชนจีนนั้นอาจต้องใช้ในยุทธโศปกรณ์ของจีนด้วยคือสาธารณรัฐประชาชนจีนต้องใช้ด้วยกัน ทั้งนี้ กองทัพเรือยึดถือประโยชน์ของกองทัพเรือเป็นสำคัญและงบประมาณที่ใช้จะต้องทำให้เกิดความปลอดภัยต่อกำลังพลและสามารถปฏิบัติการกิจของกองทัพเรือได้อย่างมีประสิทธิภาพ และยืนยันว่าจะต้องใช้งบประมาณให้เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่ามากที่สุด

1.1.3 กระทู้ถาม โดย นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาปนนายกรัฐมนตรีย

เนื่องจากรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามติดภารกิจสำคัญ ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามดังกล่าวได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามออกไปก่อน

1.2 กระทู้ถามทั่วไป

1.2.1 กระทู้ถาม เรื่อง ความคืบหน้าแนวทางการแก้ไขปัญหาพนักงานจ้างเหมาบริการในหน่วยงานของรัฐ โดย นายธีรจชัย พันธุมาศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาปนายนายกรัฐมนตรี

เนื่องจากพนักงานจ้างเหมาบริการในหน่วยงานของรัฐไม่ได้รับความเป็นธรรมในการปฏิบัติงานโดยไม่ได้รับสิทธิขั้นพื้นฐานที่ลูกจ้างควรได้รับ เช่น สิทธิการลาป่วย ลาคลอดบุตร ลากิจส่วนตัว และลาพักผ่อน โดยได้รับค่าตอบแทนระหว่างลา สิทธิได้รับการปรับเพิ่มเงินเดือน สิทธิการเบิกค่ารักษาพยาบาล และการนำเงินสมทบของผู้ว่าจ้างเข้ากองทุนประกันสังคม ส่งผลให้พนักงานจ้างเหมาบริการไม่ได้รับความคุ้มครองในฐานะลูกจ้างตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานและกฎหมายประกันสังคม รายละเอียดปรากฏตามกระทู้ถามที่ ๒๒๗/ร. ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ โดยนายธีรจชัย พันธุมาศ ได้ติดตามความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยตั้งกระทู้ถามแยกเฉพาะที่ 404 ลงวันที่ 1 มีนาคม 2565 เรื่อง ความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาพนักงานจ้างเหมาบริการในหน่วยงานของรัฐ ซึ่งนายสุชาติ ชมกลิ่น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ได้มาตอบกระทู้ถามดังกล่าวเมื่อต้นเดือนสิงหาคม 2565 แล้วนั้น โดยให้ข้อมูลว่ากระทรวงแรงงานได้กำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยจะใช้วิธีการประสานงานกับกรมบัญชีกลาง สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ร่วมกันพิจารณาแนวทางในการดำเนินการจ้างงานพนักงานจ้างเหมาบริการให้ถูกต้องตามประเภทการจ้างงานตามวัตถุประสงค์การจ้างงาน การจ่ายอัตราค่าจ้าง สิทธิประโยชน์ที่เหมาะสม และเป็นธรรม โดยแนวทางหนึ่งที่กระทรวงแรงงานเห็นว่าเป็นแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เช่น การเปลี่ยนเป็นการจ้างงานลักษณะพิเศษที่ไม่ใช่การจ้างเหมาบริการ โดยได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายไม่ต่ำกว่ามาตรฐานที่กำหนด ในกฎหมายคุ้มครองแรงงาน กฎหมายประกันสังคม เป็นต้น และจะจัดทำแผนงานการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวนี้ให้มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม โดยให้มีความคืบหน้าภายใน 3 เดือน รวมถึงการหารือกับกรมบัญชีกลาง สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และศึกษาการแก้ไขกฎหมายคุ้มครองแรงงาน กฎหมายประกันสังคมและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้พนักงานจ้างเหมาบริการในหน่วยงานของรัฐได้รับความคุ้มครองในด้านการปฏิบัติงานที่ถูกต้อง เหมาะสม และเป็นธรรมต่อไป จึงขอสอบถามว่าในปัจจุบันรัฐบาลโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความคืบหน้าในการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวในหน่วยงานของรัฐ ทั้งในระยะสั้น และระยะยาว หรือไม่ อย่างไร

นายสุชาติ ชมกลิ่น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามว่า รัฐบาลไม่ได้นั่งนอนใจต่อปัญหาดังกล่าว ภายหลังจากที่ได้ตอบกระทู้ถามไปเมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2565 ได้มีการรวบรวมข้อมูลทั้งหมด และได้มีการจัดประชุมโดยปลัดกระทรวงแรงงานเป็นประธานการประชุม เมื่อวันที่ 19 กันยายน 2565 ในที่ประชุมได้เชิญ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (กพ.) กรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการ

การศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานประกันสังคม เพื่อแก้ปัญหาว่าจะทำอย่างไรให้พนักงานจ้างเหมาบริการในหน่วยงานของรัฐได้สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ โดยสรุปได้เป็น 2 แนวทาง ได้แก่ การบริหารจัดการยังคงรูปแบบ

การจ้างเหมาอยู่ เนื่องจากเกี่ยวข้องกับงบประมาณหลายหน่วยงาน แต่ให้กำหนดอัตราค่าตอบแทนตามประกาศ อัตราค่าแรงขั้นต่ำ สิทธิวันลา สิทธิวันหยุด เป็นต้น ทั้งนี้ กรมบัญชีกลางจะดำเนินการสำรวจข้อมูลของพนักงานจ้างเหมาและแจ้งให้กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ซึ่งขณะนี้กรมบัญชีกลางได้ทำการสำรวจ โดยมีหนังสือ เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2565 แจ้งหน่วยงานข้อมูลทุกกระทรวง ทุกกรม ไม่รวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในงบประมาณปี 2565 เพื่อขอสำรวจจำนวนพนักงานจ้างเหมา โดยขณะนี้ได้สำรวจไปร้อยละ 50 มีจำนวนพนักงานจ้างเหมา 96,523 คน โดยจะนำจำนวนดังกล่าวมาตั้งเพื่อกำหนดงบประมาณว่าจะต้องใช้เท่าไร และจะต้องแก้ไขอย่างไร สำหรับแนวทางการแก้ไขจ้างเหมาบริการ หากอัตราค่าจ้างน้อยกว่าอัตราค่าแรงขั้นต่ำ หน่วยงานรัฐควรกำหนดการจ่ายเงินเป็นลักษณะการจ่ายค่าตอบแทนในการทำงาน และควรกำหนดแนวทางการเข้าสู่ระบบประกันสังคมของพนักงานจ้างเหมาบริการให้ได้รับการตอบแทนเหมือนเช่นกับพนักงานทั่วไป กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ได้ปรับแนวทางการแก้ไขปัญหาในการจ้างงานจ้างเหมาให้หน่วยงานภาครัฐ โดยจะรวบรวมข้อมูลทั้งหมดเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อมอบหมายให้กระทรวงแรงงาน เป็นหน่วยงานหลักที่จะรวบรวมทุกกระทรวง ทุกกรม ที่มีปัญหาที่เกี่ยวข้องเข้ามาหารือและแก้ไขปัญหาพร้อมกัน สำหรับแนวทางการแก้ไขกฎหมายนั้นจะทำทุกอย่างเพื่อเข้าสู่พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 ให้ได้

1.2.2 กระทู้ถาม เรื่อง แนวทางการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับสิทธิทำโทษบุตรและการแก้ไขปัญหาการทำโทษด้วยความรุนแรงต่อบุตร โดย นายณัฐวุฒิ บัวประทุม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาปนายนกรัฐมนตรี

ด้วยปัจจุบันการกระทำทารุณกรรมหรือทำร้ายต่อร่างกายหรือจิตใจของบุตร อันเกิดขึ้นจากผู้ใช้อำนาจปกครอง ผู้ปกครอง หรือผู้ดูแลเด็กยังเกิดขึ้นบ่อยครั้ง จนส่งผลกระทบต่ออาการบาดเจ็บหรือได้รับความเจ็บปวดทุกข์กายทุกข์ใจของเด็ก รวมถึงพัฒนาการของเด็กจนบางครั้งเด็กที่ถูกลงโทษด้วยความรุนแรงเสียชีวิต โดยส่วนหนึ่งมาจากบทบัญญัติของกฎหมายที่ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาชาน เช่นในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 1567 (2) ที่กำหนดให้ผู้ใช้อำนาจปกครองมีสิทธิทำโทษบุตรตามสมควรเพื่อว่ากล่าวสั่งสอน ที่เปิดช่องให้ลงโทษบุตรได้อย่างไม่จำกัดวิธีการซึ่งไม่สอดคล้องกับอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก และการที่ประเทศไทยได้ตอบรับและให้คำมั่นโดยสมัครใจที่จะปฏิบัติตามภายใต้กลไก Universal Periodic Review (UPR) รอบที่ 2 (พ.ศ. 2559 ถึง พ.ศ. 2563) ที่ได้รับคำมั่นมาว่าจะปรับแก้กฎหมายและควบคุมการลงโทษด้วยความรุนแรงต่อบุตร แต่ในปัจจุบันยังไม่ปรากฏว่าได้มีการดำเนินการดังกล่าวเพื่อเป็นการบรรเทาและแก้ไขปัญหาการทำโทษด้วยความรุนแรงต่อบุตร ด้วยความสำคัญของปัญหาดังกล่าวที่จะส่งผลกระทบต่อสภาพร่างกาย จิตใจหรือพัฒนาการของเด็กเป็นรายบุคคล รวมถึงเด็กที่จะเติบโตเป็นทรัพยากรบุคคลที่สำคัญของประเทศต่อไปในอนาคต และส่งผลกระทบต่อพัฒนาคุณภาพชีวิตและความมั่นคงของประเทศชาติในระยะยาว จึงขอสอบถามว่ารัฐบาลมีแนวทางการแก้ไขปรับปรุงหรือยกเลิกบทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับสิทธิทำโทษบุตรตามที่กำหนดในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 1567 (2) อย่งไร และรัฐบาลมีนโยบายหรือแนวทางการแก้ไขปัญหาการทำโทษด้วยความรุนแรงต่อบุตรในระยะสั้นและระยะยาวอย่างไร

นายจตุติ ไกรฤกษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตอบกระทู้ถามว่า นายกรัฐมนตรีได้ให้ความสำคัญกับเด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ คนพิการอย่างเต็มที่

และได้เชิญตนไปพบทุก ๆ 2 เดือนว่าสิ่งที่ได้มอบหมายให้ดำเนินการนั้นสำเร็จไปแล้วมากน้อยเพียงใด โดยนายกรัฐมนตรีเป็นผู้ริเริ่มโครงการเงินเด็กแรกเกิด 600 บาท และรัฐบาลชุดปัจจุบันได้ดำเนินการต่อจาก 600,000 คน มีถึง 2 ล้านกว่าคนในปัจจุบันที่ได้รับสิทธิประโยชน์นี้ ซึ่งการลงทุนในเรื่องเด็กนั้นเป็นการลงทุนที่คุ้มค่าและให้ผลตอบแทนกับประเทศสูงที่สุด สิ่งที่น่าสนใจๆ มีความกังวลว่าทำอย่างไรจะให้เด็กได้รับเงินถ้วนหน้า ซึ่งรัฐบาลกำลังพิจารณาว่าระหว่างสิ่งที่จะดำเนินการกับฐานะการคลังของรัฐบาลจะทำให้เกิดความสมดุลได้อย่างไร สำหรับผู้สูงอายุ นั้น นายกรัฐมนตรีได้มอบนโยบายว่าสังคมไทยได้เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุแล้ว จึงให้หาแนวทางดูแลและเตรียมความพร้อม โดย 2 ปีที่ผ่านมา กระทรวงฯ ได้เพิ่มผู้ดูแลผู้สูงอายุโดยเฉพาะด้วยการอบรมถึง 40,000 คน ในส่วนของวัยรุ่นนั้น กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการอบรม e-Commerce การค้าขาย ธนาकारของรัฐบาลได้ดำเนินการเรื่องของสตาร์ทอัพ ซึ่งเด็กและเยาวชนกว่า 20,000 คน ได้เข้าร่วมอบรมในโครงการต่าง ๆ เหล่านี้ซึ่งจะได้เป็นผู้ประกอบการที่มีอนาคตในวันข้างหน้า สำหรับเรื่องของความรุนแรงในครอบครัวนั้น ตนได้ติดตามเช่นกันและเชื่อว่าสิ่งที่เกิดขึ้นนั้นไม่มีผู้ใดต้องการให้เกิดขึ้น แม้กระทั่งพ่อแม่เอง แต่คงเป็นเรื่องของอารมณ์ชั่ววูบที่ทำให้ทำอะไรเกินเลยไป กฎหมายไม่ใช่เรื่องที่จะมาห้ามปรามใคร หากทุกคนมีสติ คำนึงถึงกฎหมายอยู่เสมอก็จะมีใครละเมิดกฎหมาย แต่การที่ผิดพลาดไป อาจเป็นไปด้วยความโมโหและขาดสติ แต่นั่นก็ไม่ได้เป็นข้อแก้ตัวของสิ่งที่เกิดขึ้น รัฐบาลชุดนี้ได้ให้ความสำคัญกับการลดความรุนแรงในครอบครัวซึ่งสมาชิกฯ ก็เป็นผู้หนึ่งที่มีส่วนร่วมร่างกฎหมายฉบับนี้ ทั้งนี้ สิ่งที่รัฐบาลได้ดำเนินการคือการดูแล เยียวยา ซึ่งเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นนั้นเป็นบทเรียนที่เราได้ถอดบทเรียนมา เราได้ทำงานร่วมกับมูลนิธิเพื่อความยั่งยืนทางสุขภาพในการทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึง และแจ้งเหตุที่เกิดขึ้นและให้สถานีตำรวจเข้ามาร่วมกับโครงการนี้ ซึ่งได้นำร่องไปแล้วหลายจังหวัดในภาคเหนือโดยสามารถช่วยเหลือเด็กไว้ได้ทันเวลา นอกจากนี้ นายกรัฐมนตรียังได้มอบนโยบายให้ขยายจากตำรวจภูธรภาค 6 ไปยังภาคอื่น ๆ และขอให้สถานีตำรวจทุกสถานีที่อยู่ในแต่ละภาคเข้ามามีส่วนร่วมร่วมกับกระทรวงฯ เมื่อมีเหตุเกิดขึ้นก็จะต้องมีทั้งอัยการ จิตแพทย์ ทีมสหวิชาชีพ เข้าไปดูแล ส่วนในเรื่องของกฎหมายนั้นเป็นส่วนหนึ่งของการลงโทษหรือปราบผู้กระทำความผิด แต่รัฐบาลไม่ได้ละเลยในสิ่งที่สมาชิกฯ ต้องการแก้ไขคือ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 1567 (2) โดยรัฐบาลได้ดำเนินการไปแล้วและการปรับโครงสร้างของกระทรวงฯ ก่อนหน้านี้ได้ปรับไปแล้วคือจากสำนักงานที่ดูแลเรื่องการคุ้มครองเด็กมาเป็นกรมกิจการเด็กและเยาวชน โดยเมื่อปี 2559 ได้เสนอเรื่องนี้ผ่านไปยังกระทรวงยุติธรรมเพื่อให้มีการแก้กฎหมายในส่วนที่สมาชิกฯ ได้ระบุไว้ ในขณะที่เดียวกันเมื่อต้นปี 2565 ก็ได้ทำเรื่องไปอีก จนเป็นที่มาที่สมาชิกฯ และคณะมูลนิธิพิทักษ์สิทธิเด็ก ได้นำผลการสัมมนา มาเสนอเป็นกฎหมายเข้าสู่สภาที่ต้องขอขอบคุณที่ได้ทำให้ขั้นตอนที่ยากและยาวนานสามารถย่นระยะเวลาที่จะทำได้ ทั้งนี้ รัฐบาลไม่ได้ละเลยที่จะแก้ไขปัญหาละเอียดและด้วยการสนับสนุนของสมาชิกฯ เองเชื่อว่ากฎหมายนี้จะประโยชน์และแก้ไขได้โดยเร็วที่สุด

สำหรับการเสนอแก้กฎหมายนั้น คณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับเด็ก ให้เป็นไปตามมาตรฐานของรัฐธรรมนุญและอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ซึ่งประกอบด้วย ผู้พิพากษา อัยการ อธิบดีกรมสุขภาพจิต แพทย์ผู้เชี่ยวชาญด้านจิต นักสังคมสงเคราะห์ และนักกฎหมาย ได้ร่วมกันร่างแก้ไข โดยในร่างของสมาชิกฯ ที่ได้เสนอแก้ไขว่าให้ทำโทษบุตรเพื่อว่ากล่าวสั่งสอนตามสมควรแต่ต้องไม่เป็นการกระทำทารุณกรรมหรือทำร้ายร่างกายหรือจิตใจ ไม่เป็นการเยียนตี แต่ในบริบทที่คณะอนุกรรมการ

ปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับเด็กให้เป็นไปตามมาตรฐานของรัฐธรรมนุญและอนุสัญญาสิทธิเด็กนั้น ได้แก้ไขใกล้เคียงกันว่า ทำโทษบุตรเพื่อว่ากล่าวสั่งสอนได้ตามสมควร ทั้งนี้ ต้องไม่ใช่วิธีเยียนตี ทำร้ายร่างกาย จิตใจ

หรือวิธีการอื่นในทำนองเดียวกัน ดังนั้น จึงเห็นได้ว่าเป้าหมายในการแก้ไขนั้นเหมือนกันแต่ถ้อยคำอาจแตกต่างกัน โดย 59 ประเทศ มีการแก้กฎหมาย ประเทศไทยก็เช่นเดียวกัน สำหรับนโยบายของรัฐบาลในระยะสั้นได้พัฒนาระบบ พม.พร้อม กับตำรวจ กับอาสาพัฒนาสังคม กับประชาชน ไว้แล้ว และมีโรงเรียนครอบครัว โรงเรียนผู้ปกครอง ที่ดำเนินการในเชิงรุกว่า ครู กรมสุขภาพจิต ผู้ปกครอง และสถานักเรียนมีส่วนร่วมในการพัฒนาโรงเรียนผู้ปกครองเพื่อให้ผู้ปกครองฟังลูกให้เป็น ดูแลเยียวาลูก และไม่ให้กระทำผิดกฎหมาย ในขณะที่ครูต้องพยายามให้เด็กสามารถเข้าใจความต้องการ ความรักจากพ่อแม่ อีกทั้งได้มีการอบรมร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ คือการอบรมครูโค้ชที่จะไม่ใช่ครูแนะแนวอีกต่อไป แต่เป็นครูที่ให้คำปรึกษาด้านทักษะชีวิตและปัญหาครอบครัว และให้สถานักเรียนทำกิจกรรมลดความรุนแรง มีศูนย์ช่วยเหลือครอบครัวประจำตำบลซึ่งปัจจุบันมีถึง 4,000 กว่าศูนย์ มีสมาคมบัณฑิตสตรีทางกฎหมายที่ช่วยแนะนำอบรมให้กับผู้เป็นแม่ ทั้งนี้ องค์การยูนิเซฟได้สำรวจแล้วว่าเด็กที่เกิดในประเทศไทยและไม่ได้อยู่กับพ่อแม่ที่ให้อาหารแต่ฝากอยู่กับญาติ ๆ ถึง 3.5 ล้านครอบครัว ซึ่งปัญหาต่าง ๆ ก็จะมีขึ้นไม่จบสิ้น เราจึงต้องค่อย ๆ ทำและทำด้วยความตั้งใจและความต้องการที่จะให้สังคมมีสุข ครอบครัวเข้มแข็ง เราดูถึงความเครียดของครอบครัวที่มาจากรายได้ไม่พอรายจ่าย มีความเครียดแล้วดื่มสุรา เสพยาเสพติดแล้วไปลงที่ลูก ซึ่งการแก้ปัญหาไม่ได้แก้เพียงแก้กฎหมายอย่างเดียวแต่ต้องแก้ที่พฤติกรรมมนุษย์ ให้มนุษย์มีความเป็นมนุษย์มากขึ้น และต้องยอมรับความจริงว่าทุกวันนี้เด็ก ๆ โทมากับคอมพิวเตอร์และโทรศัพท์มือถือซึ่งจะต้องมีการสร้างความมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างมนุษย์กับมนุษย์ จึงไม่ใช่เป็นงานที่ง่ายสำหรับการพัฒนาทุนมนุษย์แต่กระทรวงฯ มีความตั้งใจที่จะดำเนินการอย่างเต็มที่และไม่ต้องการให้เหตุการณ์ต่าง ๆ เกิดขึ้น

1.2.3 กระทู้ถาม เรื่อง กองทัพเรือยังมีความจำเป็นที่จะใช้พื้นที่โฉนดที่ดินเลขที่ 9201 หน้าสำรวจ 556 กรุงเทพมหานคร อีกหรือไม่ โดย นายสมเกียรติ ถนอมสินธุ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

ที่ดินโฉนดที่ดินเลขที่ 9201 หน้าสำรวจ 556 ตั้งอยู่ซอยแบริ่ง 11 เชื่อมต่อซอยลาซาล 20 ที่ถูกปล่อยให้รกร้างมากกว่า 40 ปีแล้ว ถึงแม้จะมีการโอนเปลี่ยนนามจากกระทรวงกลาโหม (กองทัพเรือ) เป็นกระทรวงการคลัง ตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2560 แล้ว แต่ทางกระทรวงการคลัง อ้างว่ากองทัพเรือยังเป็นผู้ดูแลและครอบครองอยู่ จึงขอสอบถามว่า กองทัพเรือ กระทรวงกลาโหม ยังมีความจำเป็นที่จะใช้พื้นที่โฉนดที่ดินดังกล่าวอีกหรือไม่ เพราะเห็นว่าถูกปล่อยทิ้งให้รกร้างมากกว่า 40 ปีแล้ว และในพื้นที่เขตบางนา มีหน่วยงานของกระทรวงกลาโหมอยู่หลายหน่วยงาน มีพื้นที่จำนวนมาก หลายพื้นที่เป็นสถานที่ออกกำลังกาย จึงขอสอบถามถึงเงื่อนไขการที่ประชาชนทั่วไปจะเข้าไปใช้บริการ

พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามว่า พื้นที่ดังกล่าวเป็นที่ราชพัสดุซึ่งกองทัพเรือที่ใช้ประโยชน์ โดยมีฐานทัพเรือกรุงเทพเป็นหน่วยครอบครอง และกรมสวัสดิการทหารเรือเป็นหน่วยใช้ประโยชน์ เดิมเป็นชื่อโฉนดของกระทรวงกลาโหม โดยกองทัพเรือและแจ้งโอนไปเป็นที่ราชพัสดุและได้มีการตรวจสอบแนวเขตเมื่อปี 2553 จึงได้ทราบว่าโฉนดกับที่ดินไม่ตรงกัน ขาดหายไป 39 ตารางวา ซึ่งกองทัพเรือกับกรมธนารักษ์ ได้มีการหารือกันและร่วมกันตรวจสอบแนวเขต เพื่อที่จะเข้าไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่ โดยภายหลังได้ร่วมกันรังวัดตรวจสอบ

แนวเขตแล้ว เมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2565 และกองทัพเรือได้เข้าไปปรับปรุงพื้นที่ให้มีความสะอาดเรียบร้อย และมีแผนที่จะใช้ประโยชน์จัดตั้งเป็นศูนย์จำหน่ายสินค้าการเกษตรที่ผลิตจากศูนย์เกษตรกรรมทหารเรือ

จึงจะเป็นพื้นที่สวัสดิการให้กับกำลังพลและสวัสดิการให้กับกำลังพลที่มีบ้านพักอยู่ในบริเวณใกล้เคียงของ กองทัพเรือ นอกจากนั้นแล้วสามารถใช้เป็นแหล่งจำหน่ายสินค้าการเกษตรให้กับเกษตรกรอีกทางหนึ่งด้วย โดยมีแผนดำเนินการในเดือนกุมภาพันธ์ 2566 และมีแผนที่จะจัดทำเป็นโครงการฝึกอาชีพให้กับทหาร กองประจำการ ซึ่งพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ลุ่มต่ำจะจัดทำเป็นแก้มลิงเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วมในพื้นที่ได้อีกด้วย ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม มีนโยบายให้ทุกเหล่าทัพบริหารจัดการที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุด อีกทั้งในพื้นที่หน่วยทหารก็มีนโยบายให้ประชาชนภายนอกใช้ประโยชน์ตามระเบียบของแต่ละหน่วย อาทิ การออกกำลังกาย จัดกิจกรรมต่าง ๆ สำหรับพื้นที่ภูตือนันต์ ได้มีการจัดให้เป็นพื้นที่ออกกำลังกาย สันทนาการ โดยกำลังพลและครอบครัวของทหารในพื้นที่หรือครอบครัวทหารละแวกอื่นและประชาชนทั่วไปก็สามารถ มาใช้ได้เช่นกัน ซึ่งในปัจจุบันมีการฝึกสอนกีฬาให้กับบุตรหลานของกำลังพลและบุคคลภายนอก มีการเก็บ ค่าใช้จ่ายเพียงเล็กน้อยในส่วนของฟิตเนส และสระว่ายน้ำ เพื่อนำมาบริหารจัดการพื้นที่ต่อไป

1.2.4 กระทู้ถาม เรื่อง การแก้ปัญหาอุปโภค บริโภคของคาบสมุทรสทิงพระ จังหวัดสงขลา โดย ร้อยตำรวจเอก อรุณ สวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสงขลา พรรคพลังประชารัฐ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี

เนื่องจากรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามติดภารกิจสำคัญไม่สามารถ มาตอบกระทู้ถามได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามดังกล่าวไปในวันพฤหัสบดีที่ 23 กุมภาพันธ์ 2566

1.3 กระทู้ถามแยกเฉพาะ

1.3.1 กระทู้ถามแยกเฉพาะ เรื่อง ขอทราบผลสัมฤทธิ์ ตามคำเป้าหมาย ปี 2565 ของการปฏิรูปด้านสังคม โดย พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรี มอบหมายให้ นายอนุชานาคาคัย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

1.3.2 กระทู้ถามแยกเฉพาะ เรื่อง ขอทราบผลสัมฤทธิ์ ตามคำเป้าหมาย ปี 2565 ของการปฏิรูปด้านกฎหมาย โดย พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล ถามนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรี มอบหมายให้ นายอนุชานาคาคัย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

1.3.3 กระทู้ถามแยกเฉพาะ เรื่อง ขอทราบผลการดำเนินงานในกิจกรรมปฏิรูปที่ 1 – 5 ในด้านยุติธรรม โดย พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรี มอบหมายให้ นายอนุชานาคาคัย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

สำหรับกระทู้ถามแยกเฉพาะนี้ ได้มีการถามและตอบในห้องกระทู้ถามแยกเฉพาะ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2562 ข้อ 268

จากนั้น ประธานฯ ได้แจ้งเรื่องที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม คือ รับทราบเรื่องการสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ด้วยนายณัฐพล จรัสศรีพิพงษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเขตเลือกตั้งที่ 2 จังหวัดสุรินทร์ พรรคเศรษฐกิจไทย ได้มีหนังสือขอลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่วันที่ 22 ธันวาคม 2565 จึงเป็นผลให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญมาตรา 101 (3) ดังนั้น

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรปัจจุบันเท่าที่มีอยู่และปฏิบัติหน้าที่ได้มีจำนวน 438 คน องค์กรประชุมไม่น้อยกว่า กึ่งหนึ่ง คือ 219 คน

ที่ประชุมรับทราบ

ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมลำดับถัดไป ประธานฯ ได้ปรึกษาที่ประชุมเพื่อขออนุญาตระเบียบวาระที่ 3 รับรองรายงานการประชุม และเรื่องอื่น ๆ ซึ่งยังไม่ได้บรรจุในระเบียบวาระจำนวน 4 เรื่อง ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมไม่ขัดข้อง

(3) รับรองรายงานการประชุม

รับรองรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 3 (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่สอง) จำนวน 2 ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ 25 วันพุธที่ 26 มกราคม 2565

ครั้งที่ 26 วันพฤหัสบดีที่ 27 ธันวาคม 2565

ที่ประชุมให้การรับรอง

(7) เรื่องอื่น ๆ

ซึ่งเป็นเรื่องที่ยังไม่ได้บรรจุในระเบียบวาระการประชุม จำนวน 4 เรื่อง ได้แก่

1. ตั้งกรรมการสามัญในคณะกรรมการการทหาร แทนตำแหน่งที่ว่างลง 1 ตำแหน่ง เพราะลาออก (นายอรรถกร ศิริลัทธยากร) โดยที่ประชุมเสนอชื่อกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างลง คือ นางวลัยพร รัตนเศรษฐ์

2. ตั้งกรรมการสามัญในคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร แทนตำแหน่งที่ว่างลง 1 ตำแหน่ง เพราะสมาชิกภาพสิ้นสุดลง (นายนิยม ช่างพินิจ) โดยที่ประชุมเสนอชื่อกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างลง คือ นายสงวน พงษ์มณี

3. ตั้งกรรมการสามัญในคณะกรรมการแก้ไขปัญหาราคาผลผลิตผลเกษตรกรรม แทนตำแหน่งที่ว่างลง 1 ตำแหน่ง เพราะสมาชิกภาพสิ้นสุดลง (นายสุชาติ ภิญญู) โดยที่ประชุมเสนอชื่อกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างลง คือ นายพรเทพ วิสุทธีวัฒน์ศักดิ์

4. ตั้งกรรมการสามัญในคณะกรรมการการอุตสาหกรรม แทนตำแหน่งที่ว่างลง 1 ตำแหน่ง เพราะสมาชิกภาพสิ้นสุดลง (นายนิยม ช่างพินิจ) โดยที่ประชุมเสนอชื่อกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างลง คือ นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์

(2) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

2.1 รับทราบการพิจารณาของวุฒิสภา จำนวน 2 เรื่อง

(1) รับทราบรายงาน จำนวน 2 เรื่อง

- รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี 2564 สภาองค์กรของผู้บริโภค
- รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

(2) ลงมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ตามที่ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว เพื่อเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 136 นั้น ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ 10 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันอังคารที่ 13 ธันวาคม

2565 ที่ประชุมได้ลงมติให้ความเห็นชอบด้วยกับสภาผู้แทนราษฎร จึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมายังสภาผู้แทนราษฎรเพื่อดำเนินการต่อไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 137

ที่ประชุมรับทราบ

2.2 รับทราบรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2564

ผู้ชี้แจงติดภารกิจสำคัญ จึงขอเลื่อนการเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงรายงานต่อที่ประชุมออกไปเป็นวันที่ 29 ธันวาคม 2565

2.3 รับทราบรายงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานและสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ได้มีการประชุมรวมทั้งสิ้น จำนวน 75 ครั้ง เพื่อกำกับกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติตามภารกิจที่กำหนดในพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 โดยได้มีการพิจารณาเรื่องสำคัญ สรุปดังนี้

1. กำกับจัดการจัดหาไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนเพื่อความมั่นคงของระบบไฟฟ้าและส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน โดยมีโครงการสำคัญ เช่น โครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในแบบ SPP Hybrid Firm โครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในแบบ Feed-in Tariff (FIT) ประเภทเชื้อเพลิงชีวมวล โครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคา สำหรับภาคประชาชนประเภทบ้านอยู่อาศัย โครงการรับซื้อไฟฟ้าจากขยะอุตสาหกรรมและขยะชุมชน

2. พิจารณาการอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติตามมาตรา 47 จำนวน 128 ราย และการอนุญาตตามมาตรา 48 จำนวน 944 ราย นอกจากนี้ ได้ปรับปรุงการอนุมัติอนุญาตแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ (One Stop Service : OSS) โดยเห็นชอบหลักการการปรับปรุงแก้ไขและออกกฎหมายลำดับรองว่าด้วยการอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้าจำนวน 7 ฉบับ และเห็นควรให้สำนักงาน กกพ. จัดเตรียมความพร้อมเพื่อการอนุมัติอนุญาตแบบ OSS ได้แก่ แบบฟอร์มคำขอรับใบอนุญาต รายการเอกสารประกอบคำขอ (Checklist) และการเตรียมความพร้อมบุคลากรในการปฏิบัติงานทั้งสำนักงาน กกพ. ส่วนกลางและสำนักงาน กกพ. ประจำเขต

3. เห็นชอบการวางระบบการตรวจติดตามการประกอบกิจการพลังงาน (Post Audit) อาทิ กระบวนการทำงาน การแบ่งงานระหว่างสำนักงาน กกพ. ส่วนกลางและสำนักงาน กกพ. ประจำเขต การเตรียมความพร้อมของบุคลากรในการตรวจ ติดตาม การอบรมให้ความรู้แก่ผู้ปฏิบัติงาน และแผนการตรวจ ติดตามการประกอบกิจการพลังงาน

4. กำหนดมาตรการเพื่อบรรเทาผลกระทบของผู้ใช้ไฟฟ้าจากสถานการณ์การระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) โดยเห็นชอบหลักเกณฑ์การกำกับอัตราค่าบริการไฟฟ้า (ระยะสั้น) โดยปรับลดต้นทุนเงินลงทุนเฉลี่ยของกิจการ (Weighted Average Cost of Capita : WACC) ในส่วนที่เป็นเงินกู้

เพื่อนำมาสนับสนุนรัฐบาลในการปรับลดค่าไฟฟ้า มาตรการลดค่าไฟฟ้าร้อยละ 3 สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าทุกประเภท มาตรการค่าไฟฟ้าฟรีสำหรับบ้านอยู่อาศัยและให้ขยายระยะเวลาการชำระค่าไฟฟ้าให้กับผู้ใช้ไฟฟ้าบ้าน

อยู่อาศัย มาตราการยกเว้นการเรียกเก็บค่าไฟฟ้าต่ำสุดสำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าประเภท 3 และประเภท 4 และมาตรการลดค่าไฟฟ้าบ้านอยู่อาศัย

5. กำกับอัตราค่าไฟฟ้าผันแปร (Ft) โดยเห็นชอบให้ตรึงค่าเอฟที (Ft) สำหรับเรียกเก็บเดือนมกราคม - เมษายน 2563 และเดือนพฤษภาคม - สิงหาคม 2563 ไว้ที่ -11.60 สตางค์ต่อหน่วยและปรับลดค่า Ft ที่เรียกเก็บเดือนกันยายน - ธันวาคม 2563 ลงจำนวน 0.83 สตางค์ต่อหน่วย หรือเรียกเก็บค่า Ft เท่ากับ -12.43 สตางค์ต่อหน่วย ส่งผลให้ค่าไฟฟ้าเฉลี่ยลดลงเหลือ 3.63 บาทต่อหน่วย (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) เพื่อบรรเทาค่าครองชีพของประชาชนที่ได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจในช่วงการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

6. กำกับอัตราค่าบริการของกิจการก๊าซธรรมชาติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด และเห็นชอบการใช้โครงสร้างราคาก๊าซธรรมชาติตามมติ กบง. เมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2562 เป็นโครงสร้างราคา ก๊าซธรรมชาติเพื่อรองรับการทดลองนำเข้า LNG แบบ Spot ของ กพผ.

7. เห็นชอบอัตราค่าไฟฟ้าและวิธีการจัดการระบบจำหน่ายไฟฟ้าสำหรับสถานีอัดประจุไฟฟ้าของยานยนต์ไฟฟ้าโดยให้ใช้อัตราดังกล่าวเป็นระยะเวลา 2 ปี หรือจนกว่าจะมีประกาศโครงสร้างค่าไฟใหม่ ภายใต้เงื่อนไขการบริหารจัดการระบบจำหน่ายไฟฟ้าสำหรับสถานีอัดประจุไฟฟ้าแบบ Low Priority

8. เพื่อรองรับการเปิดการแข่งขันในกิจการจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติมากรายตาม แนวทางการส่งเสริมการแข่งขันในกิจการก๊าซธรรมชาติระยะที่ 1 กพผ. ได้กำกับการทดลองนำเข้า ก๊าซธรรมชาติเหลว (Liquefied Natural Gas : LNG) จำนวน 2 ลำเรือ ของ กพผ. เห็นชอบการปรับปรุง ข้อกำหนดเกี่ยวกับการให้บริการของสถานี LNG แก่บุคคลที่สามและการเชื่อมต่อ (TPA Code) ฉบับที่ 3 ของ บริษัท พีทีที แอลเอ็นจี จำกัด และออกประกาศหลักเกณฑ์การกำกับดูแลผู้บริหารระบบส่งและศูนย์ควบคุม การส่งก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. 2563 (Transmission System Operator Regulatory Framework) ตลอดจน ออกใบอนุญาตจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติเพิ่ม จำนวน 3 ราย ได้แก่ บริษัท กัลฟ์ เอ็นเนอร์จี ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน) บริษัท หินกอง เพาเวอร์โฮลดิ้ง จำกัด และ บริษัท บี.กริม แอลเอ็นจี จำกัด

9. กำกับดูแลการใช้เชื้อเพลิงฟอสซิลเพื่อการวางระบบโครงข่ายพลังงาน โดย กพผ. เห็นชอบ ประกาศกำหนดเขตสำรวจระบบโครงข่ายพลังงานและประกาศกำหนดเขตระบบโครงข่ายพลังงาน เห็นชอบ ราคาค่าทดแทนที่ดินและทรัพย์สิน ตลอดจนพิจารณาอุทธรณ์การประกาศกำหนดเขตระบบโครงข่ายพลังงาน และคัดค้านการก่อสร้างระบบโครงข่ายพลังงาน และพิจารณาอุทธรณ์ค่าทดแทนที่ดินและทรัพย์สิน ที่ถูกเขตระบบโครงข่ายพลังงานรวม 1,008 เรื่อง

10. การคุ้มครองผู้ใช้พลังงาน กพผ. ได้เห็นชอบหลักการจ่ายเงินประกันการใช้ไฟฟ้าให้กับ ผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทที่ 1 บ้านอยู่อาศัย และประเภทที่ 2 กิจการขนาดเล็ก

11. บริหารจัดการเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97 (3) ของพระราชบัญญัติ การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 และ กพผ. ได้อนุมัติกรอบวงเงินเพื่อพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ ทั้งในด้านสาธารณสุข การศึกษา ส่งเสริมและ พัฒนาอาชีพพลังงานชุมชนและสิ่งแวดล้อม รวมกว่า 4,040 ล้านบาท และออกมาตรการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง

การจ้างงานในพื้นที่เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ และแก้ไขปัญหาด้านสาธารณสุขในการป้องกัน ควบคุม หรือรักษา โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 สำหรับประชาชนในเขตพื้นที่ประกาศของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97 (3)

รวมทั้งระเบียบ กกพ. ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. 2563 เพื่อปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ตามมาตรา 97 (3) ให้มีประสิทธิภาพและมีมาตรฐาน โดยมีมติเห็นชอบแนวทางการปรับปรุงการบริหารจัดการ และการดำเนินโครงการของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97 (3) มุ่งเน้น (1) กระจายอำนาจและความรับผิดชอบสู่ระดับพื้นที่ (2) สร้างประโยชน์ที่ชัดเจนในการพัฒนาหรือฟื้นฟูพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าให้เกิดความยั่งยืน (3) เพิ่มระบบธรรมาภิบาลความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และ (4) เพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการของสำนักงาน กกพ.

ที่ประชุมรับทราบ

2.4 รับทราบรายงานประจำปี 2564 สถาบันพระปกเกล้า

ผู้ชี้แจงติดภารกิจสำคัญ จึงขอเลื่อนการเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงรายงานต่อที่ประชุม ออกไปก่อน

2.5 รับทราบรายงานผลการดำเนินการตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้ สาธารณะ พ.ศ. 2558 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ 2565

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 17 กำหนดว่า ภายใน 60 วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินและการค้าประกันที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงิน และการค้าประกัน รวมถึงผลสัมฤทธิ์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ ซึ่งกระทรวงการคลังได้จัดทำรายงานผลการดำเนินการตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ 2565 เรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ รายงานดังกล่าวประกอบด้วย 2 ส่วน ดังนี้

1. ผลการดำเนินการตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ 2565 ประกอบด้วย รายงานสถานะหนี้สาธารณะและรายงานการกู้เงินและการค้าประกันที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว โดยมีผลการกู้เงินตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ ประจำปีงบประมาณ 2565 ดังนี้

1) ผลการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน 1,263,621.97 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 88.41 ของแผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน 1,429,280.57 ล้านบาท

2) ผลการบริหารหนี้เดิม วงเงิน 1,318,243.27 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 87.73 ของแผนการบริหารหนี้เดิม วงเงิน 1,502,663.56 ล้านบาท

3) ผลการชำระหนี้ วงเงิน 395,986.73 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 103.09 ของแผนการชำระหนี้ วงเงิน 384,104.81 ล้านบาท

ทั้งนี้ ระดับหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2565 มีจำนวน 10,373,937.59 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2564 จำนวน 1,036,394.57 ล้านบาท โดยหนี้ที่เพิ่มขึ้นมาจากการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณของรัฐบาล และเพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ซึ่งหนี้สาธารณะของประเทศยังคงอยู่ภายใต้กรอบ

การบริหารหนี้สาธารณะที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนด คือไม่เกินร้อยละ 70 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) โดยมีหนี้สาธารณะต่อ GDP ณ สิ้นปีงบประมาณ 2565 อยู่ที่

ร้อยละ 60.41 (ข้อมูล GDP จากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ณ วันที่ 21 พฤศจิกายน 2565)

2. รายงานการประเมินผลโครงการพัฒนาและโครงการประจำปีงบประมาณ 2565 กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้ดำเนินการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการพัฒนาและโครงการของรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ตามหลักเกณฑ์การประเมินผลโครงการในด้านความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ผลกระทบ และความยั่งยืนของโครงการ แบ่งเป็น

1) โครงการพัฒนาของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 4 หน่วยงาน 10 โครงการ และ 1 แผนงาน โดยมีหน่วยงานต่าง ๆ เป็นเจ้าของแผนงานร่วมกัน จำนวน 15 หน่วยงาน ได้แก่

(1) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จำนวน 3 โครงการ ได้แก่ โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้า ระยะที่ 11 โครงการสายส่ง 500 เควี เพื่อการรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำเทิน ๒ และโครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำงึม 3 และน้ำเทิน 1

(2) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน 3 โครงการ ได้แก่ โครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบจำหน่าย โครงการก่อสร้างและปรับปรุงเสริมระบบจำหน่าย ระยะที่ 6 และโครงการก่อสร้างและปรับปรุงเสริมระบบจำหน่าย ระยะที่ 7

(3) การประปาส่วนภูมิภาค จำนวน 2 โครงการ ได้แก่ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายระบบประปาภูเก็ต และโครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระยะเร่งด่วน ประจำปีงบประมาณ 2558 (เพิ่มเติม)

(4) การเคหะแห่งชาติ จำนวน 2 โครงการ ได้แก่ โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อย โครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะ 3 และโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อย โครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะ 4

(5) โครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน : มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 2 (แผนงาน) โดยมีหน่วยงานต่าง ๆ เป็นเจ้าของโครงการร่วมกัน จำนวน 15 หน่วยงาน

2) โครงการ จำนวน 1 แผนงาน ได้แก่ แผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (จำนวน 19 โครงการ) โดยมีหน่วยงานต่าง ๆ เป็นเจ้าของแผนงานร่วมกัน จำนวน 9 หน่วยงาน

ที่ประชุมรับทราบ

2.6 รับทราบรายงานผลการดำเนินการตามมาตรา 10 แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 และ

รายงานผลการดำเนินการตามมาตรา 8 แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

กระทรวงการคลังจัดทำรายงานผลการดำเนินการตามมาตรา 10 แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และมาตรา 9 แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ เพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เรียบร้อยแล้ว โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. รายงานตามมาตรา 10 แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ ณ วันที่ 30 กันยายน 2565 คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแผนงานหรือโครงการตามที่คณะกรรมการกักตุนการใช้จ่ายเงินกู้เสนอ จำนวน 1,151 โครงการ โดยมีหน่วยงานที่ขอยกเลิกโครงการ เนื่องจากไม่สามารถดำเนินการได้ในช่วงที่มีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) จำนวน 57 โครงการ คงเหลือโครงการที่ดำเนินการและใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ จำนวน 1,094 โครงการ วงเงินรวม 982,290.74 ล้านบาท ซึ่งหน่วยงานได้เบิกจ่ายเงินกู้แล้ว จำนวน 950,169.70 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 96.73 ของวงเงินอนุมัติ อย่างไรก็ตาม วันที่ 30 กันยายน 2565 โครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ ที่ดำเนินการแล้วเสร็จมีจำนวน 678 โครงการ แบ่งเป็นโครงการภายใต้แผนงานที่ 1 จำนวน 47 โครงการ แผนงานที่ 2 จำนวน 19 โครงการ และแผนงานที่ 3 จำนวน 612 โครงการ รายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

แผนงานที่ 1 การใช้จ่ายเงินกู้ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 มีโครงการที่สำคัญ ได้แก่ การจัดซื้อวัคซีนโควิด-19 จำนวน 45.90 ล้านโดส การสนับสนุนค่าบริการสาธารณสุขภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลของประชาชนที่เจ็บป่วยด้วยโรคโควิด-19 จำนวน 30,348.35 ล้านบาท การสนับสนุนค่าตอบแทนสำหรับการปฏิบัติงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านในชุมชนทั่วประเทศ จำนวน 1,037,042 ราย ซึ่งจะช่วยทำให้ประชาชนได้รับการดูแล เฝ้าระวัง และคัดกรองโรคโควิด-19 ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และการจัดซื้อครุภัณฑ์ทางการแพทย์ เช่น เครื่องช่วยหายใจ เครื่องกระตุ้นหัวใจด้วยไฟฟ้า เครื่องเอกซเรย์ เครื่องฉายรังสีพลังงานแสง และเครื่องตรวจไวรัสแบบอัตโนมัติด้วยเทคนิค Realtime PCR รวมถึงการเตรียมความพร้อมและพัฒนาระบบสาธารณสุขให้มีประสิทธิภาพในการรับมือการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 เพิ่มขึ้น เช่น การผลิตชุดทดสอบ Rapid test สำหรับตรวจหาแอนติบอดีจากการติดเชื้อโรคโควิด-19 การพัฒนาศักยภาพของการผลิตและการควบคุมคุณภาพวัคซีนและยาชีววัตถุสำหรับโรคโควิด-19 การผลิตชุดสกัด RNA เพื่อการตรวจโรคโควิด-19 และปรับปรุงหอผู้ป่วยวิกฤต ICU Negative Pressure COVID-19 เป็นต้น

แผนงานที่ 2 การใช้จ่ายเงินกู้ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ พร้อมไปกับการกระตุ้นเศรษฐกิจฐานรากภายใต้แผนงานที่ 2 สามารถแบ่งการให้ความช่วยเหลือออกเป็น 3 รอบ ได้แก่ ในช่วงปี 2563 มีการจ่ายเงินช่วยเหลือ เยียวยา

และชดเชยประมาณ 41.02 ล้านราย รอบที่ 2 ในช่วงต้นปี 2564 ที่มีการระบาดระลอกใหม่มีการจ่ายเงินช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยประชาชนประมาณ 40.93 ล้านราย และมีมาตรการเพื่อบรรเทาค่าใช้จ่ายด้านสาธารณสุขโรค โดยให้ส่วนลดค่าไฟฟ้าและน้ำประปาให้กับประชาชนผู้ใช้ไฟฟ้า/น้ำประปา จำนวน

27.23 ล้านบาท และรอบที่ 3 ในช่วงกลางปี 2564 มีการออกมาตรการจ่ายเงินช่วยเหลือประชาชนเพิ่มเติมประมาณ 41.30 ล้านบาท และมีการออกมาตรการเพื่อบรรเทาค่าใช้จ่ายด้านสาธารณูปโภค (ค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปา) ให้กับประชาชนเพิ่มเติม จำนวน 26.88 ล้านบาท

แผนงานที่ 3 การใช้จ่ายเงินกู้ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม การดำเนินโครงการเพื่อกระตุ้นการบริโภคในประเทศสามารถเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้ประกอบการ จำนวนกว่า 1.59 ล้านบาท อีกทั้งก่อให้เกิดการจ้างงานในระดับชุมชน ทั้งประชาชนในท้องถิ่น และนักศึกษาจบใหม่จำนวนกว่า 92,605 ตำแหน่ง นอกจากนี้ การดำเนินโครงการในพื้นที่เศรษฐกิจฐานราก ส่งผลให้ประชาชนมีความรู้และทักษะในการประกอบอาชีพเพิ่มขึ้น สามารถสร้างรายได้จากการพัฒนาผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรให้มีคุณภาพและราคาสูงขึ้น สามารถขยายช่องทางการตลาดให้เข้าถึงของผู้บริโภค และสามารถลดค่าใช้จ่ายในชีวิตประจำวันโดยการปลูกพืชผักและเลี้ยงสัตว์เพื่อบริโภคเป็นอาหารในครัวเรือนถือเป็นผลสำเร็จที่สร้างประโยชน์ให้กับชุมชนและเศรษฐกิจท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืน

2. รายงานตามมาตรา 8 แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ เพิ่มเติม ๓ ฉบับ วันที่ 30 กันยายน 2565 คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแผนงานหรือโครงการที่ใช้จ่ายเงินกู้ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ เพิ่มเติม ตามที่คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้เสนอ จำนวน 2,539 โครงการ โดยมีหน่วยงานที่ขอยกเลิก จำนวน 1 โครงการ เนื่องจากหน่วยงานได้รับงบประมาณอื่นในการดำเนินการเรียบร้อยแล้ว คงเหลือโครงการที่ดำเนินการและใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ เพิ่มเติม จำนวน 2,538 โครงการ ซึ่งหน่วยงานได้เบิกจ่ายเงินกู้แล้ว จำนวน 426,434.91 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 85.29 ของวงเงินอนุมัติ อย่างไรก็ตาม วันที่ 30 กันยายน 2565 โครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ เพิ่มเติมที่ดำเนินการแล้วเสร็จมีจำนวน 38 โครงการ แบ่งเป็นโครงการภายใต้แผนงานที่ 1 จำนวน 6 โครงการ แผนงานที่ 2 จำนวน 27 โครงการ และแผนงานที่ 3 จำนวน 5 โครงการ ดังนี้

แผนงานที่ 1 การใช้จ่ายเงินกู้ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 มีการดำเนินโครงการเพื่อการจัดซื้อวัคซีนป้องกันโควิด-19 จำนวนกว่า 118.13 ล้านโดส เพื่อสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคให้แก่ประชาชนในประเทศ และโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข โดยเป็นการเบิกจ่ายเงินให้กับหน่วยบริการหรือสถานพยาบาลที่ให้บริการไปแล้ว ซึ่งจะช่วยป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาสภาพคล่องทางการเงินของหน่วยบริการหรือสถานพยาบาล

แผนงานที่ 2 การใช้จ่ายเงินกู้ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ มีการดำเนินโครงการเพื่อช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาให้ครอบคลุมทุกกลุ่มผู้เรียน จำนวนกว่า 11.65 ล้านบาท ช่วยเหลือประชาชนที่เป็นผู้ประกันตนตามมาตรา 39 และมาตรา 40 ให้ได้รับเงินช่วยเหลือเยียวยา จำนวน 8.58 ล้านบาท และมาตรา 33 จำนวน 3.36 ล้านบาท ช่วยบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านสาธารณูปโภค (ค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปา) ให้กับประชาชนจำนวนกว่า

28.37 ล้านบาท นอกจากนี้ ยังเพิ่มวงเงินให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่มีผู้ใช้สิทธิประมาณ 13.44 ล้านบาท และผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษที่มีผู้ใช้สิทธิประมาณ 1.45 ล้านบาท

แผนงานที่ 3 การใช้จ่ายเงินกู้ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 มีการใช้จ่ายสำหรับโครงการเพื่อส่งเสริมและรักษาระดับ

การจ้างงานในธุรกิจ SME โดยมีนายจ้างภาคเอกชนที่อยู่ในระบบประกันสังคมได้รับเงินอุดหนุนจำนวน 240,718 แห่ง และลูกจ้างได้รับประโยชน์ จำนวน 3.43 ล้านราย รวมทั้งดำเนินโครงการเพื่อกระตุ้นการบริโภคในประเทศโดยสามารถเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้ประกอบการ จำนวนกว่า 1.31 ล้านราย ผ่านการดำเนินโครงการเพิ่มวงเงินสนับสนุนโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ 3 และโครงการเพิ่มวงเงินสนับสนุนโครงการยิ่งใช้ยิ่งได้

ที่ประชุมรับทราบ

จากนั้น ประธานฯ สั่งปิดประชุมเวลา 16.15 นาฬิกา

ปิดประชุมเวลา 16.15 นาฬิกา

จัดทำโดย กลุ่มงานสื่อมวลชน สำนักประชาสัมพันธ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร