



สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 4 ครั้งที่ 23 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

วันพฤหัสบดีที่ 19 มกราคม 2566 เวลา 09.30 นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น 2 อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 4 ครั้งที่ 23 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ โดยมี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และ นายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

ประธานฯ ได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ปรีชาหาหรือในเรื่องต่าง ๆ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2562 ข้อ 24 เป็นเวลาพอสมควร และเมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

(1) กระทู้ถาม

1.1 กระทู้ถามสดด้วยวาจา

1.1.1 กระทู้ถามสด เรื่อง คดีตู้ห่าว โดย นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงราย พรรคเพื่อไทย ถามนายกรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี มอบหมายให้ นายสมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

- เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม มีหนังสือแจ้งว่าติดภารกิจไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้จึงขอลื่อนการตอบกระทู้ถามออกไปก่อน

1.1.2 กระทู้ถามสด เรื่อง วิกฤติราคาน้ำมันปาล์มในภาคใต้ โดย นายสาคร เกี่ยวข้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกระบี่ พรรคประชาธิปัตย์ ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สถานการณ์น้ำมันปาล์มในภาคใต้ที่ผ่านมาเป็นสถานการณ์วิกฤติของพี่น้องเกษตรกรชาวสวนปาล์ม ลานเท โรงหีบสกัด หยุตรับซื้อหรือบางแห่งก็ซื้อในราคาที่ต่ำ ส่งผลกระทบต่อความมั่นใจต่อวงการปาล์มน้ำมัน ทั้งที่เป็นฤดูกาลที่มีผลผลิตน้อยแต่ราคาปาล์มกลับต่ำลง สาเหตุที่โรงหีบสกัดหรือลานเทปาล์มน้ำมันไม่รับซื้อ เพราะช่วงเทศกาลสงท่ายปีเก่าต้อนรับปีใหม่ทำการหยุดโรงงานหยุดรับซื้อในลานเทและมีการวางแผนซ่อมโรงงานใหญ่ประจำปีเพื่อรองรับผลปาล์มที่จะออกมาในจำนวนมากในไตรมาสที่ 2 ตามวงรอบของปาล์ม รัฐบาลและรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องได้มีการแก้ไขปัญหาเรื่องราคาน้ำมันปาล์มอย่างไรบ้าง นอกจากนี้ จากวิกฤติที่เกิดขึ้นและสถานการณ์ปาล์มที่ตีมาตลอดแต่เกิดวิกฤติรัฐบาลมีมาตรการหรือวิธีการอย่างไรเพื่อให้วิกฤติเหล่านี้ไม่เกิดขึ้นและเพื่อรักษาเสถียรภาพราคาปาล์มเพื่อความมั่นคงยั่งยืนสมดุลต่อเกษตรกรชาวสวนปาล์ม รวมถึงนโยบายในการพุงราคาและสร้างความสมดุลให้กับปาล์มน้ำมันในประเทศขณะนี้รัฐบาลมีนโยบายอย่างไรและจะเดินหน้าไปสู่การจัดการปาล์มสมดุลอย่างไร เพราะฤดูกาลข้างหน้าจะมีปาล์มออกสู่ตลาดมาก หากไม่ได้เตรียมการไว้ก่อนจะทำให้ปาล์มล้นตลาดและเกิดวิกฤติในเรื่องของราคาตามมา

นายจурินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ตอบกระทุ้งถาม ดังนี้ รัฐบาลและกระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการแก้ปัญหาในช่วงปีใหม่ ดังนี้ ลานเทและโรงสกัดปาล์มน้ำมันหลายแห่งปิดการรับซื้อ ทำให้เกิดผลกระทบทำให้ชาวสวนปาล์มขายปาล์มไม่ได้ รัฐบาลไม่ได้มีนโยบายได้สั่งการให้เร่งแก้ปัญหาโดยเร่งด่วน สาเหตุที่โรงสกัดและลานเทหยุดรับซื้อช่วงปีใหม่ เนื่องจากปลายปีกับช่วงต่อเนื่องต้นปีใหม่โรงสกัดจะปิดซ่อมเครื่องจักรและช่วงนั้นจะเป็นช่วงที่ผลปาล์มออกน้อย แต่ปีนี้ผลปาล์มออกมามากเป็นพิเศษในช่วงปีใหม่ ส่วนหนึ่งอาจเป็นเพราะเกษตรกรเป็นห่วงเกรงว่าราคาปาล์มจะตกลงมาจึงเร่งตัดผลปาล์มแล้วนำออกมาขายให้กับลานเท และโรงสกัด ตนได้เร่งดำเนินการสั่งการให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์และอธิบดีกรมการค้าภายในลงพื้นที่เพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ดังนี้ โรงสกัดที่ปิดซ่อมเครื่องจักรให้เร่งเปิดให้เร็วที่สุด โรงสกัดใดที่ยังไม่ปิดซ่อมและกำลังจะปิดซ่อมห้ามปิดซ่อมเด็ดขาด โรงสกัดใดที่จำเป็นต้องปิดซ่อมให้เร่งทำแผนการปิดซ่อมแจ้งให้พาณิชย์จังหวัดรับทราบก่อน เพื่ออนุญาตและป้องกันไม่ให้เกิดกระทบกับการขายปาล์มของเกษตรกร ห้ามกวดคารับซื้อโดยเด็ดขาดไม่เช่นนั้นจะดำเนินคดีตามมาตรา 29 ของพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ.2542 สุดท้ายสามารถแก้ปัญหาสถานการณ์ให้คลี่คลายได้ภายใน 2 สัปดาห์ และขณะนี้สถานการณ์คลี่คลายแล้ว สัปดาห์นี้ทุกอย่างจะเข้าสู่ภาวะปกติ โรงสกัดทั้งหมด 131 โรงขณะนี้เปิดดำเนินการหมดแล้ว และลานเททั้งหมด 3,117 ลานเท เปิดรับซื้อทั้งหมดแล้ว เพราะฉะนั้น สัปดาห์นี้สถานการณ์กลับเข้าสู่ภาวะปกติ ขอให้เกษตรกรชาวสวนปาล์มสบายใจได้ และตนจะติดตามดูแลเรื่องนี้ต่อไป วันนี้ราคาปาล์มอยู่ที่กิโลกรัมละ 5 บาทกว่า และสถานการณ์ดีขึ้นเป็นลำดับ โดยตนจะติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิดต่อไป

สำหรับนโยบายไบโอดีเซลยังเป็นนโยบายสำคัญที่เข้ามาช่วยคลี่คลายสถานการณ์ราคาปาล์ม ซึ่งทั้งหมดนี้จะต้องขึ้นอยู่กับสถานการณ์แต่ละช่วงเวลาช่วงใดผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมันมีมากจะเพิ่มให้สูงขึ้นคือนำน้ำมันปาล์มไปเพิ่มกับน้ำมันดีเซลในสัดส่วนที่สูงขึ้นเพื่อลดปริมาณน้ำมันปาล์มในตลาดราคาปาล์มจะได้สูงขึ้น อย่างไรก็ตาม รัฐบาลและกระทรวงพาณิชย์รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีมาตรการเฉพาะใช้ไบโอดีเซลอย่างเดียวในการเข้ามาช่วยพยุงราคาน้ำมันปาล์มยังมีมาตรการทั้งหมด 8 มาตรการที่ได้ดำเนินการโดยต่อเนื่องซึ่งจะมีผลสำคัญในการช่วยพยุงราคาปาล์มแล้วทำให้ราคาปาล์มดีขึ้น ก่อนที่รัฐบาลและตนจะเข้ามารับมือขอเรื่องปาล์ม มีราคา 2 บาทกว่าแต่วันนี้ราคาได้ปรับขึ้นมา ทั้งหมดเป็นมาตรการต่าง ๆ ที่กำหนดขึ้น นอกจากใช้ไบโอดีเซลหรือ B7 B10 และ B20 เข้ามาช่วย เพื่อลดปริมาณน้ำมันปาล์มดิบทำให้ราคาปาล์มสูงขึ้นอย่างมีมาตรการที่เหลืออีก 7 มาตรการที่ได้ดำเนินการไป เช่น ช่วงปี 2563 ออกประกาศโดยกระทรวงพาณิชย์ห้ามนำเข้าน้ำมันปาล์มดิบทางบก เพื่อป้องกันการลักลอบนำเข้าน้ำมันปาล์มโดยไม่จำเป็น มาตรการที่ 2 ไบโอดีเซล มาตรการที่ 3 ให้นำน้ำมันปาล์มส่วนเกินไปให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตใช้ผลิตไฟฟ้า ทำให้ปริมาณน้ำมันปาล์มในประเทศลดลงราคาปาล์มสูงขึ้นเกิดความสมดุล มาตรการที่ 4 ขณะนี้มีเตอร์ปาล์มเรียลไทม์ติดตั้งแล้วและสามารถตรวจสอบสต็อกได้ตลอดเวลา มาตรการที่ 5 นำคณะเอกชนไปเปิดตลาดปาล์มที่อินเดีย 2 ครั้ง ทำให้ประเทศไทยสามารถขายน้ำมันปาล์มให้กับอินเดียได้ปริมาณมาก ปี 2564 ส่งออกน้ำมันปาล์มไปอินเดียได้เพิ่มขึ้น ร้อยละ 218 ปี 2565 เพิ่มขึ้นร้อยละ 65 รวม 2 ปี ส่งออกไปยังอินเดียได้เพิ่มขึ้นร้อยละ 418 ทำให้ราคาน้ำมันปาล์มในประเทศสูงขึ้น เพราะสามารถระบายไปต่างประเทศได้ มาตรการที่ 6 อุดหนุนผู้ส่งออกน้ำมันปาล์มกิโลละ 2 บาท โดยมีเงื่อนไขสต็อกเกิน 300,000 ตัน ราคาในต่างประเทศต่ำกว่าราคาในประเทศ หากเข้าเงื่อนไข 2 ข้อนี้ จะอุดหนุนกิโลละ 2 บาท โดยมีอนุกรรมการตัดสินพิจารณาตัดสินใจร่วมกันทำให้ราคาปาล์มในช่วงที่ผ่านมาดีขึ้น มาตรการที่ 7 คือ การจัดทำโครงสร้างราคาเพื่อกำกับดูแลไม่ให้ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งเอาเปรียบซึ่งกันและกันใช้ win - win model

ให้เกิดสมดุลทั้งเกษตรกร โรงสกัด ผู้ส่งออกรวมทั้งผู้บริโภค ไม่ให้มีใครได้เปรียบเสียเปรียบกันทำให้ราคาปาล์ม ทั้งระบบเดินหน้าไปได้และเป็นธรรมกับทุกฝ่าย และมาตรการที่ 8 เมื่อปาล์มราคาตกยังมีประกันรายได้ เกษตรกรสวนปาล์มหากต่ำกว่ากิโลละ 4 บาท รัฐบาลและกระทรวงพาณิชย์มีการประกันรายได้เกษตรกร สวนปาล์มชดเชยเงินส่วนต่างให้ อย่างต่ำเกษตรกรต้องได้ 4 บาทแต่ขณะนี้ราคาสูงกว่าที่กำหนดไว้แล้ว

1.1.3 กระทู้ถาม เรื่อง มาตรการลีนเชื้อดอกเบี่ยต่ำ โดย นายอับดุลอายี สาแม็ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดยะลา พรรคประชาชาติ ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมายให้ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง เป็นผู้ตอบกระทู้
- รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังติดภารกิจสำคัญไม่สามารถมาตอบกระทู้ถาม ได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ออกไปก่อน

1.2 กระทู้ถามทั่วไป

1.2.1 กระทู้ถามเรื่อง การแพร่ระบาดของโรคลัมปี สกิน ในโค กระบือ โดย นางผ่องศรี แซ่จิ่ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (เลื่อนมาจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 4 ครั้งที่ 5 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ 10 พฤศจิกายน 2565)

- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มอบหมายให้นายประภัตร โพธสุธน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้ตอบกระทู้ถามแทน เนื่องจากรัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ติดภารกิจสำคัญไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงขอเลื่อนการตอบไปเป็น วันพฤหัสบดีที่ 23 กุมภาพันธ์ 2566

1.2.2 กระทู้ถามเรื่อง ขอให้ยกฐานะศูนย์สุขภาพชุมชนเมืองสงขลา (โรงพยาบาล สงขลาแห่งเดิม) เป็นโรงพยาบาลอำเภอเมืองสงขลา โดย นายเจือ ราชสีห์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม นายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม โดย รัฐมนตรีว่าการกระทรวง สาธารณสุข มอบหมายให้นายสาธิต ปิตุเตชะ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นผู้ตอบ กระทู้ถาม

หลังจากที่โรงพยาบาลสงขลา ได้ย้ายที่อยู่จากเขตนครสงขลามายู่ที่ตำบลพะวง อำเภอเมืองสงขลา และโรงพยาบาลสงขลาเดิมขณะนี้กลายเป็นศูนย์สุขภาพชุมชนเมืองสงขลา ซึ่งไม่สามารถ ให้บริการให้กับประชาชนในเขตเทศบาลนครสงขลาได้อย่างมีคุณภาพและเพียงพอ จึงขอเรียนถาม ดังนี้

1. รัฐบาลจะยกฐานะศูนย์สุขภาพชุมชนเมืองสงขลา (โรงพยาบาลสงขลาแห่งเดิม) เป็นโรงพยาบาลอำเภอเมืองสงขลา ได้หรือไม่ เพราะเหตุใด

2. หากรัฐบาลสามารถจะยกฐานะเป็นโรงพยาบาลอำเภอเมืองสงขลา จะเริ่มได้ เมื่อใด และจะสามารถอนุมัติงบประมาณได้โดยเร็วเมื่อใด

นายสาธิต ปิตุเตชะ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ตอบกระทู้ถาม ดังนี้
โรงพยาบาลสงขลาที่ย้ายไปเป็นโรงพยาบาลศูนย์ที่มีศักยภาพสูงมาก การให้บริการสาธารณสุขในจังหวัด มีโรงพยาบาลชุมชนในแต่ละอำเภอ มีหัวหน้าและมีระบบส่งต่อ ความจำกัดของระบบสาธารณสุขทั้งเรื่อง งบประมาณและมีกรอบอัตราคนทั้งแพทย์และแพทย์เฉพาะทางพยาบาลเจ้าหน้าที่ที่มีกรอบที่ต้องกำหนดให้ มีความเหมาะสมกับการให้บริการหลักคิดในการทำโรงพยาบาลชุมชนอำเภอโดยเฉพาะอำเภอเมืองเป็นหลักคิด

คือต้องการลดความแออัด ขณะนี้โรงพยาบาลสงขลาเดิมมีการจัดการจัดรูปแบบการให้บริการอยู่บ้างแล้ว ไม่ว่าจะเป็นเรื่อง OPD หรือ ER หากต้องการให้เป็นโรงพยาบาลเต็มรูปแบบจะมีปัญหาเรื่องกำลังคน การส่งต่อจากโรงพยาบาลสงขลาเดิมไปที่โรงพยาบาลสงฆ์ขาที่เกาะยอมีระยะทาง 12 กิโลเมตร ถือว่ามีความพร้อมในระดับหนึ่งในการส่งต่อ ในอนาคตสามารถยกระดับได้แต่จะเป็นในรูปแบบของ โรงพยาบาลชุมชน กระทรวงสาธารณสุขได้เริ่มทำโครงการ sky doctor เพื่อช่วยย่นระยะเวลาในการส่งต่อ คนไข้ โดยเฉพาะจังหวัดที่มีความแออัดของการจราจรทางบก ซึ่งได้เริ่มนำร่องไปแล้วที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดตราด โดยการส่งต่อคนไข้ทางเฮลิคอปเตอร์ไปที่จังหวัดเชียงใหม่และเชียงราย เพื่อให้ผู้ป่วยเข้าถึงการรักษา ลดอัตราการสูญเสีย การยกระดับโรงพยาบาลสงขลาเดิมมีแผนคือให้เป็นหน่วยบริการที่ลดความแออัด ของโรงพยาบาลศูนย์สงขลาให้เป็นศูนย์สุขภาพ และลดความแออัดของโรงพยาบาลศูนย์สงขลาเป็น โรงพยาบาลที่ให้บริการด้าน OPD ER เป็นศูนย์พักฟื้น และการ Observe เพื่อส่งต่อ และเป็นแลนด์มาร์คของ จังหวัดสงขลาเนื่องจากโรงพยาบาลก่อตั้งมาแล้ว 97 ปี ทั้งนี้การยกระดับโรงพยาบาลชุมชนเป็น โรงพยาบาล อำเภอนั้นต้องทำภายใต้ศักยภาพคนและงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขที่มีอยู่ หลักการจัดการบริการ สาธารณสุขในแต่ละจังหวัด ในการจะยกระดับโรงพยาบาลชุมชนเป็นโรงพยาบาลอำเภอหรือโรงพยาบาลเมือง นั้น ต้องดูการบริหารจัดการระบบสาธารณสุขของแต่ละจังหวัดรวมถึงความพร้อมของแพทย์เฉพาะทาง และมีเครื่องมือเฉพาะทาง ซึ่งขณะนี้ยังไม่สามารถทำได้ เพราะต้องดำเนินการตามแนวทาง จัดกรอบ อัตรากำลังตามโครงสร้างของโรงพยาบาลศูนย์/โรงพยาบาลทั่วไป และตามกรอบแนวทาง Full Time Equivalent (FTE) โดยจะขอรับข้อมูลไปพิจารณาต่อไป

1.2.3 กระทู้ถามเรื่อง ขอรทบแนวทางการจัดทำนโยบายและแนวทางการบริหารจัดการวัคซีนเพื่อรองรับต่อการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) ระลอกใหม่ โดย นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม นายกรัฐมนตรี (เลื่อนมาจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ 25 ปีที่ 4 ครั้งที่ 21 (สมัยสามัญ ประจำปีครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ 12 มกราคม 2566) ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงสาธารณสุข เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม โดย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข มอบหมายให้นาย สานิต ปิตุเตชะ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

สืบเนื่องจาก ในปัจจุบันมีการเผยแพร่ข่าวสารทั้งในประเทศและต่างประเทศ เกี่ยวกับอัตราการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) สายพันธุ์ใหม่ ในจำนวนที่สูงขึ้น อย่างมีนัยสำคัญอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะในพื้นที่สาธารณรัฐประชาชนจีน และในกลุ่มประเทศภูมิภาคเอเชีย หลายประเทศซึ่งสอดคล้องกับรายงานทางการแพทย์หลายฉบับที่บ่งชี้ว่า การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โคโรนา 2019 (โควิด-19) ยังไม่สิ้นสุดลง และเชื้อไวรัสดังกล่าวได้มีการกลายพันธุ์เพื่อให้มีความสามารถต่อการ ปรับตัวต่อสภาพแวดล้อมได้ดียิ่งขึ้นและมีความสามารถในการแพร่เชื้อได้ดียิ่งขึ้น โดยขณะที่ผู้ได้รับเชื้อไวรัส สายพันธุ์ดังกล่าวในช่วงแรกจะไม่แสดงอาการของการติดเชื้อออกมาอย่างชัดเจนเหมือนเช่นใน กรณี คราวการแพร่ระบาดในช่วงปี พ.ศ. 2563 ถึงปี พ.ศ. 2564 แต่เมื่อได้รับเชื้อไวรัสดังกล่าวไปแล้วระยะเวลาหนึ่ง จะปรากฏว่า ผู้ได้รับเชื้อจะมีอาการรุนแรงและมีโอกาสที่จะส่งผลกระทบต่อร่างกายในระยะยาว โดยเฉพาะ อย่างยิ่งผู้ป่วยที่อยู่ในกลุ่มเสี่ยง อันส่งผลให้การแพร่ระบาดดังกล่าวมีโอกาสที่จะทวีความรุนแรงมากขึ้น ในภายภาคหน้า อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาข้อมูลของวัคซีนเพื่อป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) ที่รัฐบาลได้มีการจัดหาให้แก่ประชาชนในปัจจุบัน ปรากฏว่าวัคซีนที่มีการนำเข้ามาจากต่างประเทศ และในส่วนของรัฐบาลหรือองค์กรต่าง ๆ ได้รับสิทธิในการผลิตเพื่อใช้ในการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคไวรัส

ดังกล่าว ยังไม่มีประสิทธิภาพที่เพียงพอในการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคไวรัสดังกล่าวในกรณีที่มีการกลายพันธุ์ในอนาคต ด้วยเหตุที่บรรดาวัคซีนที่รัฐบาลได้จัดหาเวลานั้น เป็นวัคซีนประเภทที่รองรับต่อการแพร่ระบาดของเชื้อโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) ในสายพันธุ์ที่มีการระบาดในช่วงปี พ.ศ. 2562 ถึงปี พ.ศ. 2563 เป็นหลักสำคัญเท่านั้น อีกทั้งการศึกษาและพัฒนาวิจัยวัคซีนเพื่อรองรับต่อการแพร่ระบาดของไวรัสดังกล่าวที่มีขอบเขตของการป้องกันครอบคลุมไปถึงไวรัสที่มีการกลายพันธุ์ในวงกว้าง ยังเป็นไปโดยจำกัด และจะต้องอาศัยระยะเวลาดำเนินการ ฉะนั้น หากมีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) สายพันธุ์ใหม่อีกรุ่นหนึ่งในภายหน้า วัคซีนที่มีการฉีดให้แก่ประชาชนไปก่อนแล้วและที่รัฐบาลได้จัดหาสำรองไว้ อาจมีประสิทธิภาพไม่เพียงพอที่จะรองรับสถานการณ์แพร่ระบาดดังกล่าวได้ อันอาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน ตลอดจนภาวะเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งขณะนี้กำลังอยู่ระหว่างการฟื้นฟูจากวิกฤติการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) ในห้วงระยะเวลาต่อเมื่อหลายปี ทั้งนี้ พระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. 2561 มาตรา 15 ได้บัญญัติให้การจัดทำหรือบริหารนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ จะต้องมียุทธศาสตร์เพื่อป้องกันควบคุม รักษาหรือลดความรุนแรงของโรคที่จะต้องทันต่อเหตุการณ์และความต่อเนื่องของการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคและการเพิ่มขีดความสามารถของประเทศด้านวัคซีน ทั้งนี้ ในการเสนอนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวข้างต้น ตามมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันได้บัญญัติให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า "คณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ ..." และมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 10 ประกอบด้วย การเสนอนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนต่อคณะรัฐมนตรี การออกระเบียบเกี่ยวกับการให้ทุน การส่งเสริม การสนับสนุน หรือการให้ความร่วมมือเพื่อทำการวิจัย พัฒนา ผลิต การบริหารจัดการ การจัดหา และการกระจายวัคซีนไปอย่างมีประสิทธิภาพ การส่งเสริมและการสนับสนุนการใช้นโยบายเชิงรุก การกำหนดกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้ดำเนินการตามแผนและนโยบายความมั่นคงด้านวัคซีนต่อคณะรัฐมนตรี รวมทั้ง การเสนอแนวทางต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาหรืออุปสรรคที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ คณะกรรมการดังกล่าวมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ จึงขอเรียนถาม ดังนี้

1. ตามข้อมูลรายงานที่รัฐบาลมีอยู่ในปัจจุบัน วัคซีนในกรณีของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) ที่มีการจัดหาเข้ามาและเก็บรักษาเอาไว้ในคลังวัคซีนของประเทศนั้น มียี่ห้อ รุ่น ชนิด และประเภทใดบ้าง รวมทั้งวัคซีนที่มีการจัดหาเข้ามาดังกล่าวมีประสิทธิภาพที่เพียงพอต่อการรองรับการติดเชื้อของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) ในสายพันธุ์ใดบ้าง และกรณีหากยังไม่ครอบคลุมเพียงพอ ปัจจุบันรัฐบาลได้มีการศึกษาหรือจัดเตรียมเพื่อจัดหาวัคซีนที่มีประสิทธิภาพรองรับต่อการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) ในสายพันธุ์ใหม่บ้างหรือไม่

2. ปัจจุบันรัฐบาลมีนโยบายในการบริหารจัดการทางด้านวัคซีนตั้งแต่ขั้นตอนการจัดหาวัคซีนที่มีประสิทธิภาพต่อการควบคุมการแพร่ระบาด จนถึงระบบการกระจายวัคซีนให้แก่ประชาชน เพื่อเตรียมการในกรณีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) โดยเฉพาะกลุ่มไวรัสที่มีการกลายพันธุ์หรือสายพันธุ์ที่เกิดขึ้นใหม่เอาไว้อย่างไรบ้าง และมีการมอบหมายให้ส่วนราชการใดเป็นผู้รับผิดชอบ รวมทั้งในห้วงระยเวลานานับแต่ปี พ.ศ. 2563 จนถึงปัจจุบันรัฐบาลมีการใช้งบประมาณเพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเอาไว้เป็นเงินจำนวนเท่าใด

3. ปัจจุบันรัฐบาลได้มีการส่งเสริมหรือสนับสนุนให้บรรดาสถาบันศึกษาในระดับอุดมศึกษาและองค์กรวิจัยต่าง ๆ ในประเทศ เพื่อดำเนินการพัฒनावิจัยวัคซีนเพื่อรองรับต่อการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) หรือไม่

4. นายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการวัคซีนแห่งชาติ มีแนวทางในการจัดทำนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงของวัคซีน โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) ในระยะยาว ซึ่งมีความเพียงพอต่อการแพร่ระบาดในอนาคตเอาไว้อย่างไร

นายสาธิต ปิตุเตชะ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ตอบกระทู้ถาม ดังนี้

ไวรัสโควิด-19 ที่ระบาดอยู่ในโลกขณะนี้มีสายพันธุ์หลักดังที่ทราบกันทั่วไปเดิม คือ เดลต้าที่มีอาการรุนแรงและสายพันธุ์ย่อยต่าง ๆ ขณะนี้สายพันธุ์ที่ระบาดอยู่ทั่วโลกคือ สายพันธุ์โอไมครอน ซึ่งมีสายพันธุ์ย่อยต่าง ๆ ด้วยเช่นกัน ซึ่งคิดว่าประชาชนคงจะจำได้ยากแต่ที่เราได้นำเสนอต่อพี่น้องประชาชนมาโดยตลอดคือมีตั้งแต่ BA.1 BA.2 BA.3 และล่าสุดคือ BA.4 และ BA.5 และมีสายพันธุ์ย่อยผสม แต่อย่างไรก็ตามยังพบสายพันธุ์ BA.2.75 นี้เป็นสายพันธุ์หลักที่กำลังระบาดและกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ได้รายงานมาว่า ได้พบสายพันธุ์ย่อยอีกสายพันธุ์หนึ่งซึ่งขอยังไม่แจ้งเป็นทางการ โดยในเบื้องต้นขอแจ้งว่าสายพันธุ์หลักที่กำลังระบาดอยู่ขณะนี้คือ สายพันธุ์โอไมครอน BA.4 BA.5 และ BA.2.75 ซึ่งเป็นสายพันธุ์ที่เป็นที่ทราบว่าติดต่อได้ง่ายและไม่มีอาการรุนแรง หากถามว่าในส่วนของประเทศจีนนั้นข้อมูลจากกรมควบคุมโรคที่ประสานงานกัน ได้ทราบว่าสายพันธุ์ที่ประเทศจีนก็ยังตามหลังประเทศไทยอยู่ไม่มีความแตกต่างกัน มีความแตกต่างกันเพียงในเรื่องของการระบาดยังไม่มีการพัฒนาสายพันธุ์มาเป็นเหมือนประเทศไทยกำลังระบาดอยู่ในขณะนี้ แต่แน่นอนที่สุดความไวหรือความไม่แน่นอนหรือการกลายพันธุ์ของไวรัสนั้น ยังไม่อาจทราบได้ว่าจะมีการกลายพันธุ์ไปอีกหรือไม่อย่างไร โดยหลักการก็คือการกลายพันธุ์ก็จะเกิดจากการที่มีการติดเชื้อในวงกว้างและเป็นการพัฒนาการอยู่รอดของเชื้อไวรัสที่จะอยู่รอดในสถานการณ์ที่มีการติดเชื้อ เพราะฉะนั้นในขณะนี้โดยหลักในประเทศไทยเชื้อไวรัสที่กำลังระบาดคือสายพันธุ์ที่ได้เรียนไปในเบื้องต้น และขอเรียนเพิ่มเติมว่ากระทรวงสาธารณสุขได้พยายามที่จะให้การบริหารจัดการและควบคุมโรคระบาดของโรคโควิด-19 ให้เป็นไปตามสถานการณ์ของประเทศ ดูเรื่องผลกระทบกับเศรษฐกิจเรื่องการเดินทาง และการควบคุมระบบเพื่อให้มีความปลอดภัย เพราะฉะนั้นมาถึงจุดนี้ขอเน้นย้ำว่าสายพันธุ์เหล่านี้ไม่มีอาการรุนแรงและถ้าเราสามารถฉีดวัคซีนเพื่อป้องกันให้กับคนไทยทั้งประเทศได้ ซึ่งขณะนี้คนไทยได้ฉีดไปแล้ว 3 เข็มจำนวนมาก แต่เข็มที่ 4 และเข็มที่ 5 ยังมีจำนวนที่น้อย การฉีดวัคซีนในสายพันธุ์ที่ว่านี้เรามีวัคซีนที่อยู่ในสต็อกคือวัคซีนไฟเซอร์และแอสตราเซนเกกา อย่างละ 5,000,000 โดส ซึ่งเราต้องการเดินทางไปพร้อมกับเศรษฐกิจที่มีความสมดุลจึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ วัคซีนฉีดเพื่อป้องกันอาการรุนแรงอาการเสียชีวิต เพราะฉะนั้น ถ้าพยายามฉีดวัคซีนให้กับคนในกลุ่มเสี่ยงในกลุ่ม 608 มีอายุมาก มีโรคประจำตัวซึ่งมีวัคซีนกึ่งผสมอายุอยู่จำนวนหนึ่ง โดยจะฉีดให้กับกลุ่มเสี่ยงซึ่งขณะนี้ได้ฉีดไปทั่วประเทศจำนวนมาก ถ้าสามารถจัดการให้กลุ่มเสี่ยงต่าง ๆ ฉีดวัคซีนเพื่อป้องกันอาการรุนแรงและการเสียชีวิตได้จะเป็นประโยชน์สูงสุดในแง่ของการจัดการ ในเรื่องของความมั่นคงของวัคซีนเป็นแผนยุทธศาสตร์และเป็นนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล สถาบันวัคซีนแห่งชาติของเรามีบุคลากรที่มีคุณภาพเป็นอย่างมากและมีความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับสถาบันวัคซีน ซึ่งได้มีการเตรียมความพร้อมไม่ว่าจะเป็นเรื่องการผลิตวิจัยหรือความร่วมมือกับต่างชาติ ทำให้ได้รับความร่วมมือกับบริษัทผลิตวัคซีนเป็นอย่างดีภายหลังจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ทุกหน่วยงานและองค์การแพทย์ได้มีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพและมีองค์ความรู้ ซึ่งตนเชื่อว่าการบริหารจัดการภายใต้สถานการณ์วิกฤตโรคนั้นมีความต้องการวัคซีนสูงก็ต้องเผชิญหน้ากับความกดดันจากพี่น้องประชาชน

แต่การบริหารจัดการจนมาถึงวันนี้ความมั่นคงของสถาบันวัคซีนที่รับผิดชอบในเรื่องนี้ในการจัดหารวมทั้งการส่งเสริมไปให้หน่วยงานหรือมหาวิทยาลัยที่มีความรับผิดชอบหรือมีความเชี่ยวชาญ เช่นจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มีความเชี่ยวชาญก็สามารถเดินหน้าไปได้ในระดับหนึ่ง โดยรัฐบาลได้อุดหนุนเงินไปที่มหาวิทยาลัยหรือบริษัทไบยาเพื่อทำการค้นคว้าวิจัยในหลายระดับแล้ว สำหรับวัคซีนเทคโนโลยี mRNA แต่อาจจะไม่ทันต่อสถานการณ์เพราะต้องเดินหน้าควบคุมโรคและต้องจัดซื้อวัคซีนจากต่างประเทศมาก่อน แต่เชื่อมั่นว่าในอนาคตสิ่งที่รัฐบาลและกระทรวงสาธารณสุขสนับสนุนไปภายใต้ภาระหน้าที่ของสถาบันวัคซีนแห่งชาติที่มีหน้าที่จัดสรรหาวัคซีน ทั้งที่สรรหามาจากที่อื่นและที่ผลิตได้เองเชื่อมั่นว่าในอนาคตจะผลิตวัคซีนได้เองโดยเฉพาะเทคโนโลยีที่ได้เริ่มทำการวิจัยมาผ่านมหาวิทยาลัยต่าง ๆ

1.2.4 กระทู้ถาม เรื่อง ขอรบผลผลการดำเนินการตามรายจ่ายงบกลาง ปี 2564 และ 2565 โดย พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีตินฤนาถ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรีนายกรัฐมนตรีมอบหมายให้ นายสุพัฒน์พงษ์ พันธุ์มีเขาว์ รองนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ตอบกระทู้ถามแทน

- เนื่องจากรองนายกรัฐมนตรีติดภารกิจสำคัญไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามไปเป็นวันพฤหัสบดีที่ 26 มกราคม 2566

1.3 กระทู้ถามแยกเฉพาะ

1.3.1 กระทู้ถามแยกเฉพาะ เรื่อง การจัดทำโครงการธนาคารสินค้าเกษตร (กิจกรรมสนับสนุนธนาคารผลผลิตสัตว์น้ำแบบมีส่วนร่วม) จังหวัดศรีสะเกษ นางผ่องศรี แซ่จิ่ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย นายประภัตร โพธสุธน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

1.3.2 กระทู้ถามแยกเฉพาะ เรื่อง การพัฒนาเชื่อมโยงเส้นทางแหล่งท่องเที่ยวของจังหวัดนครศรีธรรมราช นายสันหพจน์ สุขศรีเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคพลังประชารัฐ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

1.3.3 กระทู้ถามแยกเฉพาะ เรื่อง ขอให้ปรับปรุงบูรณะองค์พระบรมมหาราชวัง พระไสยาสน์และหาแนวทางแก้ไขการขยับเขยื้อนของแนวเขาหินปูนชำรุดมากดทับพระบรมมหาราชวัง วัดสำโรง ตำบลนาหลวงเสน อำเภอยะรัง จังหวัดนครศรีธรรมราช ศาสตราจารย์โกวิท พวงงาม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคพลังท้องถิ่นไท เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม นายกรัฐมนตรี โดย นายอนุชา นาคาศัย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

1.3.4 กระทู้ถามแยกเฉพาะ เรื่อง ขอให้อุดหนุนโครงการอาหารกลางวัน สำหรับนักเรียนในโรงเรียนเอกชนในระดับก่อนประถมศึกษาและระดับประถมศึกษาให้ได้รับสิทธิขั้นพื้นฐานเท่าเทียมกันกับนักเรียนในโรงเรียนของรัฐและท้องถิ่น ศาสตราจารย์โกวิท พวงงาม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคพลังท้องถิ่นไท เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

- เลื่อนการตอบกระทู้ถามเป็นวันที่ 22 มกราคม 2566

1.3.5 กระทู้ถามแยกเฉพาะ เรื่อง ขอให้หาแนวทางป้องกันและแก้ไขเชิงระบบกรณีทุจริตในสหกรณ์ออมทรัพย์ นายธีรรัชชัย พันธุมาศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม นายกรัฐมนตรี

- เลื่อนการตอบกระทู้ถามเป็นวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2566

1.3.6 กระทู้ถามแยกเฉพาะ เรื่อง ขอเสนอให้กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม พิจารณาดำเนินการขยายช่องจราจรเป็น 4 ช่องจราจร นายอาสพลธ์ สรรณไทรภาพ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคภูมิใจไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

- เลื่อนการตอบกระทู้ถามเป็นวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2566

(2) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

2.1 รับทราบการสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ด้วย นายธนกร วังบุญคงชนะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคพลังประชารัฐ ได้มีหนังสือขอลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่วันที่ 19 มกราคม 2566 จึงเป็นผลให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของนายธนกร วังบุญคงชนะ สิ้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 101 (3) ดังนั้น ขณะนี้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมดเท่าที่มีอยู่และปฏิบัติหน้าที่ได้มีจำนวน 431 คน องค์ประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งคือ 216 คน

2.2 ตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

- คณะกรรมการศึกษาการจัดทำและติดตามการบริหารงบประมาณ แทนตำแหน่งที่ว่าง 1 ตำแหน่ง เพราะสมาชิกภาพสิ้นสุดลงของนายมณฑิเตอร์ สงฆ์ประชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ สิ้นสุดลงตามมาตรา 101 (3) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 ซึ่งเป็นผลให้ตำแหน่งกรรมการว่างลง ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบให้ตั้ง นายเอกสิทธิ์ คุณานันทกุล เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

- คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ แทนตำแหน่งที่ว่างลง 4 ตำแหน่ง เพราะสมาชิกภาพสิ้นสุดลง ดังนี้ นายสัมฤทธิ์ แทนทรัพย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ นายอนุชา น้อยวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ นายธนช ทีวีเกื้อกุลกิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเศรษฐกิจไทย และนายณัฐพล จรัสพิพงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเศรษฐกิจไทย สิ้นสุดลงตามมาตรา 101 (3) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 เป็นผลให้ตำแหน่งกรรมการว่างลง ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบให้ตั้ง นายยงยุทธ สุวรรณบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง แทนนายอนุชา น้อยวงศ์

- คณะกรรมการพลังงาน แทนตำแหน่งที่ว่าง 1 ตำแหน่ง เนื่องจากสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของนางพิชชารัตน์ เลาหพงศ์ชนะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ สิ้นสุดลงตามมาตรา 101 (8) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 เป็นผลให้ตำแหน่งกรรมการว่างลง ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบให้ตั้ง นายเอกสิทธิ์ คุณานันทกุล เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

ที่ประชุมรับทราบ

(3) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

(4) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว (ไม่มี)

เรื่องด่วน

1. ร่างพระราชบัญญัติราชวิทยาลัยจุฬารักษ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี แกลงหลักกการและเหตุผล ดังนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติราชวิทยาลัยจุฬารักษ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วย บันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา 77 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ โดยที่สถาบันบัณฑิตศึกษาจุฬารักษ์ ซึ่งเป็นส่วนงานภายในของราชวิทยาลัยจุฬารักษ์ ได้ดำเนินการจัดการศึกษาระดับบัณฑิตศึกษาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในสาขาซึ่งมีความจำเป็นในการพัฒนาประเทศ เพื่อสนองพระปณิธานของสมเด็จพระเจ้าน้องนางเธอเจ้าฟ้าจุฬาภรณวลัยลักษณ์ อัครราชกุมารี กรมพระศรีสวางควัฒน วรขัตติยราชนารี ในการพัฒนาบุคลากรที่มีความสามารถในการวิจัยเพื่อเป็นผู้นำด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระดับสูงที่มีความสามารถระดับนานาชาติสามารถสร้างผลงานวิจัยและนวัตกรรมระดับแนวหน้า เน้นการแก้ไขปัญหา ด้านสิ่งแวดล้อมและสุขอนามัย โดยใช้ทรัพยากรและดำเนินการร่วมกับสถาบันวิจัยของมูลนิธิจุฬารักษ์ มาโดยตลอด จึงสมควรแยกสถาบันบัณฑิตศึกษาจุฬารักษ์ ออกจากการเป็นส่วนงานของราชวิทยาลัยจุฬารักษ์ แล้วดำเนินการเพื่อจัดตั้งเป็นสถาบันอุดมศึกษาเอกชนตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันอุดมศึกษาเอกชน เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานร่วมกับสถาบันวิจัยของมูลนิธิจุฬารักษ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ คล่องตัว และมีความเป็นอิสระทั้งทางวิชาการและทางการบริหารงาน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติราชวิทยาลัยจุฬารักษ์ พ.ศ. 2559 ดังต่อไปนี้

(1) แก้ไขเพิ่มเติมการแบ่งส่วนงานของราชวิทยาลัยจุฬารักษ์ โดยแยกสถาบันบัณฑิตศึกษาจุฬารักษ์ออกจากการเป็นส่วนงานของราชวิทยาลัยจุฬารักษ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 8 วรรคหนึ่ง มาตรา 9 วรรคหนึ่ง มาตรา 19 วรรคหนึ่ง (3) มาตรา 22 (10) และ (17) มาตรา 32 (3) มาตรา 35 วรรคหนึ่ง มาตรา 32 มาตรา 37 วรรคหนึ่ง มาตรา 44 และมาตรา 57 วรรคสอง)

(2) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารราชวิทยาลัยจุฬารักษ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 25)

เหตุผล โดยที่สถาบันบัณฑิตศึกษาจุฬารักษ์ซึ่งเป็นส่วนงานภายในของราชวิทยาลัยจุฬารักษ์ ได้ดำเนินการจัดการศึกษาระดับบัณฑิตศึกษาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในสาขาซึ่งมีความจำเป็นในการพัฒนาประเทศ เพื่อสนองพระปณิธานของสมเด็จพระเจ้าน้องนางเธอเจ้าฟ้าจุฬาภรณวลัยลักษณ์ อัครราชกุมารี กรมพระศรีสวางควัฒน วรขัตติยราชนารี ในการพัฒนาบุคลากรที่มีความสามารถในการวิจัยเพื่อเป็นผู้นำด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระดับสูงที่มีความสามารถระดับนานาชาติ สามารถสร้างผลงานวิจัยและนวัตกรรมระดับแนวหน้า เน้นการแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมและสุขอนามัย โดยใช้ทรัพยากรและดำเนินการ

ร่วมกับสถาบันวิจัยของมูลนิธิจุฬาลงกรณ์มาโดยตลอด จึงสมควรแยกสถาบันบัณฑิตศึกษาจุฬาลงกรณ์ออกจาก การเป็นส่วนงานของราชวิทยาลัยจุฬาลงกรณ์ แล้วดำเนินการเพื่อจัดตั้งเป็นสถาบันอุดมศึกษาเอกชน ตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันอุดมศึกษาเอกชน เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานร่วมกับสถาบันวิจัยของมูลนิธิจุฬาลงกรณ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ คล่องตัว และมีความเป็นอิสระทั้งทางวิชาการและทางการบริหารงาน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

- แก้ไขเพิ่มเติมการแบ่งส่วนงานของราชวิทยาลัยจุฬาลงกรณ์ โดยแยกสถาบันบัณฑิตศึกษาจุฬาลงกรณ์ออกจากเป็นส่วนงานของราชวิทยาลัยจุฬาลงกรณ์และปรับบทบัญญัติในมาตราต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมการแบ่งส่วนงานใหม่ (ร่างมาตรา 3 (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 8 วรรคหนึ่ง) ร่างมาตรา 4 (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 9 วรรคหนึ่ง) ร่างมาตรา 5 (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 19 วรรคหนึ่ง (3) ร่างมาตรา 6 และร่างมาตรา 7 (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 22 (10) และ (17)) ร่างมาตรา 9 (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 32 (3) ร่างมาตรา 10 (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 35 วรรคหนึ่ง) ร่างมาตรา 11 (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 36) ร่างมาตรา 12 (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 37 วรรคหนึ่ง) ร่างมาตรา 13 (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 44) และร่างมาตรา 14 (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 57 วรรคสอง))

- แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารราชวิทยาลัยจุฬาลงกรณ์ (ร่างมาตรา 8 (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 25))

- 2.3 บทเฉพาะกาล

(1) กำหนดขั้นตอนการดำเนินการจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาเอกชนตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันอุดมศึกษาเอกชนภายหลังจากแยกสถาบันบัณฑิตศึกษาจุฬาลงกรณ์ออกจากเป็นส่วนงานของราชวิทยาลัยจุฬาลงกรณ์ ดังต่อไปนี้

(1.1) กำหนดให้โอนกรรมสิทธิ์ที่ดินของราชวิทยาลัยจุฬาลงกรณ์ซึ่งเป็นที่ตั้งของสถาบันบัณฑิตศึกษาจุฬาลงกรณ์ในสังกัดราชวิทยาลัยจุฬาลงกรณ์อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ พร้อมด้วยสิ่งปลูกสร้างบนที่ดินดังกล่าวไปเป็นของมูลนิธิจุฬาลงกรณ์ และกำหนดให้ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน และให้ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะและค่าอากรแสตมป์โดยให้ดำเนินการตามที่กำหนดในประมวลรัษฎากร (ร่างมาตรา 15)

(1.2) กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมให้คำแนะนำมูลนิธิจุฬาลงกรณ์ในการเตรียมการยื่นคำขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาเอกชนตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันอุดมศึกษาเอกชน และเมื่อได้มีการยื่นและรับคำขอรับใบอนุญาตแล้วให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมพิจารณาอนุญาตภายในสิบห้าวัน ทั้งนี้ ในระหว่างการจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาเอกชนดังกล่าว ได้กำหนดให้สถาบันบัณฑิตศึกษาจุฬาลงกรณ์ในสังกัดราชวิทยาลัยจุฬาลงกรณ์ยังคงปฏิบัติหน้าที่เดิมต่อไปจนกว่าจะจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาเอกชนตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันอุดมศึกษาเอกชนแล้วเสร็จ (ร่างมาตรา 16)

(1.3) กำหนดให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ภาระผูกพันงบประมาณ และรายได้ของราชวิทยาลัยจุฬาลงกรณ์เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการของสถาบันบัณฑิตศึกษาจุฬาลงกรณ์ในสังกัดราชวิทยาลัยจุฬาลงกรณ์ไปเป็นของสถาบันอุดมศึกษาเอกชนที่จัดตั้งขึ้น ทั้งนี้ ตามบัญชีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมกำหนด (ร่างมาตรา 17)

(2) กำหนดให้พนักงานหรือลูกจ้างของราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกิจการของสถาบันบัณฑิตศึกษาจุฬาภรณ์ในสังกัดราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ที่ประสงค์จะไปปฏิบัติงานกับสถาบันอุดมศึกษาเอกชนที่จัดตั้งขึ้นมีหนังสือแสดงเจตนาต่อสถาบันอุดมศึกษาเอกชนดังกล่าว (ร่างมาตรา 18)

(3) กำหนดให้นักศึกษาซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษาระดับมัธยมศึกษาของสถาบันบัณฑิตศึกษาจุฬาภรณ์ในสังกัดราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์อยู่ในวันก่อนวันที่มีการจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาเอกชนตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันอุดมศึกษาเอกชนเป็นนักศึกษาของสถาบันอุดมศึกษาเอกชนที่จัดตั้งขึ้นดังกล่าว (ร่างมาตรา 19)

(4) กำหนดให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษาวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของตน (ร่างมาตรา 20)

ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ สถาบันบัณฑิตศึกษาจุฬาภรณ์ซึ่งเป็นส่วนงานภายในของราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ได้ดำเนินการจัดการศึกษาระดับบัณฑิตศึกษาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในสาขาที่มีความจำเป็นในการพัฒนาประเทศ โดยใช้ทรัพยากรและดำเนินการร่วมกับสถาบันวิจัยของมูลนิธิจุฬาภรณ์มาโดยตลอด การแยกสถาบันบัณฑิตศึกษาจุฬาภรณ์ออกจากเป็นส่วนงานของราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์แล้วดำเนินการเพื่อจัดตั้งเป็นสถาบันอุดมศึกษาเอกชนตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันอุดมศึกษาเอกชน จะทำให้สามารถปฏิบัติงานร่วมกับสถาบันวิจัยของมูลนิธิจุฬาภรณ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ คล่องตัว และมีความเป็นอิสระทั้งทางวิชาการและทางการบริหารงานสามารถบูรณาการด้านวิชาการ และทรัพยากรในการจัดการศึกษา และการวิจัยขั้นสูง อันจะส่งผลต่อการพัฒนาบุคลากรที่มีความสามารถในการวิจัยเพื่อเป็นผู้นำด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระดับสูงที่มีความสามารถระดับนานาชาติและสามารถสร้างผลงานวิจัยและนวัตกรรมระดับแนวหน้าไปสู่การยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศอย่างยั่งยืนในระยะยาวต่อไป

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ในประเด็นต่าง ๆ อาทิ โครงสร้างของการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นอย่างไร การแยกสถาบันบัณฑิตศึกษาออกจากราชวิทยาลัย ส่งผลต่อมาตรา 15 -19 เรื่องของการออกกฎหมาย โครงสร้างการเขียนกฎหมายเช่นนี้สามารถทำได้หรือไม่ ประเด็นการโอนทรัพย์สินของรัฐไปยังเอกชนสามารถทำได้หรือไม่ อีกทั้งเป็นการโอนกรรมสิทธิ์โดยไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม และบุคลากรที่ต้องแยกออกไปเป็นพนักงานของเอกชนจะมีผลต่อสวัสดิการ การยกย่องเชิดชูเกียรติ และอายุราชการอย่างไร ที่ดินพื้นที่ 11 ไร่ ของราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ตามมาตรา 15 หมายความว่าต้องโอนให้เอกชนใช้หรือไม่ การระบுவเวลาในการเปลี่ยนแปลงไปเป็นสถาบันภายใต้การกำกับดูแลของเอกชนต้องดำเนินการภายใน 15 วัน สามารถทำได้ตามที่กำหนดไว้หรือไม่ หากไม่ได้ควรกำหนดไว้อย่างกว้าง ๆ จะเป็นการดีกว่าหรือไม่ ราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. 2559 เป็นการศึกษาในระดับปริญญาตรีและบัณฑิตศึกษา เป็นสถานศึกษาที่กำกับโดยรัฐบาล แต่วันนี้จะเปลี่ยนไปให้เอกชนกำกับดูแล จะนำงบประมาณมาจากไหน เพราะแต่เดิมเป็นหน่วยงานภายใต้การกำกับดูแลของรัฐที่สามารถขอรับงบประมาณได้ แต่เมื่อออกไปแล้วจะใช้เงินสนับสนุนโดยการอุดหนุนเงินจากรัฐไม่ได้ หากเป็นหน่วยงานเอกชนแต่ยังต้องรับงบประมาณก็มีความจำเป็นที่จะต้องมีการตรวจสอบการใช้งบประมาณ เพราะหากเป็นหน่วยงานของเอกชนไม่ควรระบุเรื่องการงดเว้นภาษี เมื่อเทียบกับสถาบันอุดมศึกษาเอกชนอื่น ๆ สถาบันแห่งนี้จะได้สิทธิเหนือกว่าที่อื่นหรือไม่ เป็นการตรากฎหมายที่พิเศษ ไม่มีความเสมอภาค สถาบันแห่งนี้จะเป็นเอกชน หรือ องค์กรมหาชน และจะรับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือไม่ขอความชัดเจนในประเด็นนี้ด้วย และหากรับไปแล้วจะมีการตรวจสอบการใช้งบประมาณได้หรือไม่ หากรับจะเป็นการรับ

งบประมาณที่เข้าซ้อนหรือไม่ หากสถาบันอุดมศึกษาแห่งนี้ยังอยู่ในการกำกับดูแลของรัฐจะเป็นการดีกว่าหรือไม่ เพราะรายได้จากการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาจะได้กลับเข้าสู่รัฐด้วย สถาบันอุดมศึกษาเอกชนแห่งนี้จะเป็นสถาบันอุดมศึกษาที่ส่งเสริมด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระดับสูง สามารถแข่งขันกับนานาชาติประเทศได้ มีมาตรฐานระดับสากล ตอบโจทย์ความต้องการของประเทศ ไม่ใช่สถาบันที่แสวงหารัฐกิจทางการศึกษา การแยกตัวออกมาจะทำให้องค์กรมีความคล่องตัวในการบริหาร ขับเคลื่อนภารกิจต่าง ๆ ของสถาบันได้อย่างกระชับ รวดเร็ว และมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น จึงเห็นด้วยที่จะมีการแยกตัวออกมา

นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม กล่าวขอบคุณสมาชิกฯ ที่ให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อสังเกต ซึ่งเป็นข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อรัฐบาลเป็นอย่างยิ่ง สำหรับสมาชิกที่เสนอให้สนับสนุนนั้นราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ สถาบันบัณฑิตศึกษา สถาบันวิจัยจุฬาภรณ์ หรือโรงพยาบาลจุฬาภรณ์ ที่มีเรื่องความเป็นเลิศทางวิชาการ และการรักษาพยาบาลโดยเฉพาะอย่างยิ่งที่เกี่ยวกับโรคมะเร็ง ล้วนทำประโยชน์ให้แก่สาธารณสุข ไม่ได้เลือกปฏิบัติและเป็นการให้บริการที่เกือบจะฟรีทั้งหมดด้วยเทคนิคขั้นสูง มีประชาชนที่ยากจนได้รับประโยชน์มากมาย อย่างไรก็ตาม ขอให้สถาบันดังกล่าวทำประโยชน์เพื่อประชาชนให้มากที่สุดทุกแห่งในประเทศไทย ส่วนสมาชิกที่ได้คัดค้านและท้วงติง ขอชี้แจงว่า ราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์นั้นก็ยังคงอยู่และวิทยาลัยวิทยาศาสตร์เจ้าฟ้าจุฬาภรณ์ก็ยังคงอยู่ คณะแพทยศาสตร์ คณะพยาบาลก็ยังคงอยู่เช่นกัน ในส่วนนี้จะมีทั้งการสอนในระดับบัณฑิตศึกษาด้วยมีทั้งระดับปริญญาตรี ปริญญาโท ปริญญาเอก หมายความว่าสถาบันบัณฑิตศึกษาจุฬาภรณ์ที่จะแยกตัวออกไปเป็นบัณฑิตศึกษาเฉพาะทางเท่านั้น เหตุที่จะต้องแยกออกไปเพราะเดิมเราเริ่มจากจุดเด่นคือมีคนที่เก่งในทางเคมีที่เกี่ยวกับวิทยาศาสตร์สุขภาพและอาหาร จึงได้มีการจัดตั้งเป็นสถาบันวิจัยจุฬาภรณ์ขึ้น และขณะเดียวกันก็สามารถสอนในระดับปริญญาตรี ปริญญาโท และปริญญาเอกด้วย โดยมีสถาบันบัณฑิตศึกษาจุฬาภรณ์มาประกอบ เดิมสองหน่วยงานนี้อยู่ด้วยกันและอยู่ภายใต้มูลนิธิจุฬาภรณ์และสร้างผลงานได้มากมายภายในเวลาไม่กี่ปี มีผลงานตีพิมพ์ในวารสารนานาชาติมากมาย ตลอดจนได้รับรางวัลต่าง ๆ อีกมากมาย รวมทั้งเป็นสถานที่ที่ประเทศต่าง ๆ 17 ประเทศเลือกที่จะส่งคนมาเรียนและเป็นสถานที่ที่องค์การระหว่างประเทศต่างให้การสนับสนุน นอกจากนี้จะทำหน้าที่ความเป็นเลิศทางวิชาการของประเทศเกี่ยวกับเคมีที่เกี่ยวกับวิทยาศาสตร์สุขภาพและอาหารแล้วยังสามารถเจองานไปยังประเทศเพื่อนบ้านด้วยถือเป็นการสร้างซอฟต์แวร์ด้วยเช่นกัน เพราะฉะนั้นเมื่อเดิมเคยอยู่ด้วยกันแต่พอมาจัดตั้งราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์เมื่อ 5 ปีที่ผ่านมาก็ได้มีการรวมเข้าอยู่ในราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ และสถาบันวิจัยจุฬาภรณ์ก็ขอแยกจากราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ออกไปก่อนเมื่อไม่กี่ปีที่ผ่านมาและตอนนี้อยากจะนำสถาบันบัณฑิตศึกษาทั้งเคยอยู่ตามไปด้วยเช่นเดียวกันเท่านั้น นอกจากนี้การเข้ามาอยู่กับมูลนิธิจุฬาภรณ์ จะทำให้หารายได้เพิ่มเติมขึ้นด้วยการทำกิจกรรมต่าง ๆ ในส่วนของงบประมาณนั้นสถาบันบัณฑิตศึกษาจะใช้งบประมาณปีละ 200 ถึง 300 ล้านบาท และการตรวจสอบเป็นไปเช่นเดียวกับสถาบันวิจัยจุฬาภรณ์ ทั้งนี้ สถาบันบัณฑิตศึกษาไม่ได้เป็นมหาลัยที่ทำกิจกรรมเพื่อค้ำกำไร เป็นกิจกรรมสาธารณะประโยชน์ที่ดินสามไร่ดังกล่าว สถาบันบัณฑิตศึกษาใช้เงินของตนเป็นผู้ซื้อมา เมื่อมารวมกับราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ซึ่งเป็นหน่วยราชการได้โอนที่ดินนี้มาให้กับราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ตอนนี้เมื่อแยกออกก็ขอคืนที่ดินไม่ได้ทำให้ได้สิทธิประโยชน์อะไรที่ไม่ชอบทำทั้งสิ้นทำไปตามมติคณะรัฐมนตรี ส่วนประเด็นที่สมาชิกฯ ให้ข้อสังเกตว่าการไปอยู่ในสถาบันศึกษาเอกชนจะทำให้เกิดการติดขัดทางการบริหารอย่างไรบ้าง ขอเรียนว่าเวลานี้ไม่ว่าจะเป็นสถาบันการศึกษาเอกชนซึ่งมีมหาวิทยาลัยเอกชน 70 กว่าแห่ง ขึ้นอยู่กับราชการโดยตรงซึ่งมีอยู่ประมาณ 50 กว่าแห่ง หรืออยู่ในกำกับของรัฐบาลซึ่งมีอยู่

30 แห่ง ทุกที่มีความคล่องตัวในการบริหารงานเวลานี้ได้ทำการปฏิรูปอุดมศึกษาจนถึงขั้นทำหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับนวัตกรรมและความทันสมัย ซึ่งหากมีอุปสรรคสามารถขอยกเว้นได้จากคณะกรรมการ sandbox อุดมศึกษา มหาวิทยาลัยเอกชน สามารถขอรับทุนวิจัยและมีหลักสูตรที่เข้ากับเกณฑ์ที่รัฐบาลต้องการสามารถขอรับเงินสนับสนุนจากรัฐได้เช่นกัน

ที่ประชุมมีมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วยคะแนน 207 เสียง และเห็นควรตั้งคณะกรรมการพิจารณาเพื่อพิจารณา จำนวน 25 คน กำหนดระยะเวลาแปรญัตติ 7 วัน

2. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี แลงหลักการและเหตุผล ดังนี้ ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร เป็นเรื่องด่วน จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา 77 วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงการบริหารมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ให้เป็นสถาบันอุดมศึกษาของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการแต่อยู่ในกำกับของรัฐ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการที่เป็นอิสระ มีความคล่องตัว และมีธรรมาภิบาล สามารถจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษาได้อย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพเพื่อความเป็นเลิศทางวิชาการ รวมทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และการปฏิรูปการอุดมศึกษา ตลอดจนให้ความสำคัญกับการพัฒนาภาคใต้ชายแดนของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

1. สถานะ ผู้รักษาการตามกฎหมาย และวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัยมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์มีฐานะเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น (ร่างมาตรา 5) โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 6)

มหาวิทยาลัยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างองค์ความรู้ สร้างสังคมพหุวัฒนธรรมแห่งการเรียนรู้และสร้างกระบวนการเรียนรู้ที่ก่อให้เกิดปัญญา ให้การศึกษาและผลิตบัณฑิต ส่งเสริมการวิจัยและการสร้างนวัตกรรม ประยุกต์และพัฒนาวិชาการและวิชาชีพที่เน้นความชำนาญในการปฏิบัติจริง และให้บริการวิชาการแก่ท้องถิ่นและสังคม ทะนุบำรุงศิลป วัฒนธรรมและการกีฬา เพื่อพัฒนาสังคมพหุวัฒนธรรมให้อยู่ร่วมกันอย่างมีสันติสุขและมีดุลยภาพ ทั้งมีส่วนสำคัญในการพัฒนาจังหวัดภาคใต้ชายแดน ตลอดจนการขยายโอกาสทางการศึกษาศาสนาในระดับอุดมศึกษา (ร่างมาตรา 7) มีหน้าที่และอำนาจกระทำการต่าง ๆ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว (ร่างมาตรา 15) และการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัยต้องเป็นไปตาม

หลักการจัดการอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการอุดมศึกษาและหลักการอื่นที่กำหนด (ร่างมาตรา 8) โดยกิจการของมหาวิทยาลัยไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานและกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ (ร่างมาตรา 14) ในการจัดการศึกษา มหาวิทยาลัยอาจรับสถานศึกษาชั้นสูงหรือสถาบันอื่น เข้าสมทบในมหาวิทยาลัยได้ และมีอำนาจให้ปริญญา อนุปริญญา หรือประกาศนียบัตรชั้นหนึ่งชั้นใดแก่ผู้สำเร็จ การศึกษาจากสถาบันสมทบนั้นได้ รวมทั้งมหาวิทยาลัยอาจรับสถานศึกษาอาชีวศึกษาและสถานศึกษาระดับ ต่ำกว่าปริญญาเข้าสมทบในมหาวิทยาลัย เพื่อประยุกต์และพัฒนาวิชาการและวิชาชีพที่เน้นความชำนาญในการ ปฏิบัติจริงและเปิดโอกาสให้ผู้เรียนศึกษาต่อระดับปริญญาในมหาวิทยาลัยได้ และมีอำนาจให้ประกาศนียบัตร วิชาชีพชั้นสูงหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพแก่ผู้สำเร็จการศึกษาจากสถานศึกษาสมทบนั้นได้ (ร่างมาตรา 11) มหาวิทยาลัยอาจจัดการศึกษาดำเนินการวิจัย สร้างนวัตกรรม หรือดำเนินการอื่นร่วมกับสถานศึกษาหรือ สถาบันอื่นในประเทศหรือต่างประเทศหรือขององค์การระหว่างประเทศได้ โดยในการจัดการศึกษา มหาวิทยาลัยมีอำนาจให้ปริญญา อนุปริญญา หรือประกาศนียบัตรชั้นหนึ่งชั้นใดร่วมกับสถานศึกษาแก่ผู้สำเร็จ การศึกษาได้ (ร่างมาตรา 12) รวมทั้งอาจร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคอุตสาหกรรม และภาคประชาสังคม เพื่อสนับสนุนการจัดการเรียนการสอนของมหาวิทยาลัยเพื่อให้ผู้เรียนได้เรียนรู้ โดยการปฏิบัติงานจริง และเพื่อพัฒนาผู้เรียนให้มีความรู้ ทักษะ สมรรถนะ และคุณลักษณะอื่นให้สอดคล้องกับ ความต้องการของประเทศ (ร่างมาตรา 13)

2. ส่วนงานและรายได้ของมหาวิทยาลัยในการแบ่งส่วนงานของมหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัย อาจแบ่งส่วนงานเป็นสำนักงานมหาวิทยาลัย คณะ วิทยาลัย สถาบัน สำนัก และอาจให้มีส่วนงานที่เรียกชื่อ อย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ วิทยาลัย สถาบัน หรือสำนัก โดยในการจัดตั้ง การรวม การยุบเลิกส่วนงาน ให้ทำเป็นประกาศของมหาวิทยาลัย และการแบ่งหน่วยงานภายในของส่วนงาน ให้ทำเป็นข้อบังคับของ มหาวิทยาลัย นอกจากนี้ อาจให้มีส่วนงานเฉพาะกิจหรือส่วนงานเสมือนจริงเพื่อปฏิบัติการกิจตามวัตถุประสงค์ ของมหาวิทยาลัยได้ตามระยะเวลาที่กำหนด โดยในการจัดตั้ง ภาระหน้าที่การบริหารงาน และการยุบเลิก ส่วนงานเฉพาะกิจหรือส่วนงานเสมือนจริง ให้ทำเป็นข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา 9 และร่าง มาตรา 10) มหาวิทยาลัยมีรายได้จากเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นรายปี เงินอุดหนุนที่ได้รับจัดสรร ตามกฎหมายว่าด้วยการอุดมศึกษา กฎหมายว่าด้วยสถานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและ นวัตกรรมแห่งชาติ และกฎหมายอื่น เงินอุดหนุนที่ได้รับจากศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เงินและทรัพย์สินที่มีผู้ทูลเกล้าฯ ให้แก่มหาวิทยาลัย รายได้หรือผลประโยชน์จากกองทุน ที่มหาวิทยาลัยจัดตั้งขึ้น ค่าเล่าเรียน ค่าบำรุง ค่าตอบแทน เบี้ยปรับ ค่าบริการต่าง ๆ และเงินหรือทรัพย์สินอื่น ที่ได้มาในทำนองเดียวกัน รายได้หรือผลประโยชน์ที่ตกจากการลงทุนหรือการร่วมลงทุนและจากทรัพย์สินของ มหาวิทยาลัย หรือทรัพย์สินซึ่งมหาวิทยาลัยปกครอง ดูแล ใช้ หรือจัดหาประโยชน์รายได้หรือผลประโยชน์ ที่ได้จากการใช้ที่ราชพัสดุหรือจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุที่มหาวิทยาลัยปกครอง ดูแล ใช้ หรือจัดหา ประโยชน์ รายได้หรือผลประโยชน์อื่น ซึ่งรายได้ดังกล่าวไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน แต่ในกรณีที่รายได้ของมหาวิทยาลัยมีจำนวนไม่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของมหาวิทยาลัย และค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม และมหาวิทยาลัยไม่สามารถหาเงินจากแหล่งอื่นได้ รัฐบาลพึงจัดสรรเงิน อุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมให้แก่มหาวิทยาลัยตามความจำเป็นของมหาวิทยาลัย และในกรณีที่รัฐบาลได้ปรับ เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง ค่าตอบแทนหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดให้แก่ข้าราชการ ให้รัฐบาลจัดสรร งบประมาณลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมให้แก่มหาวิทยาลัยในสัดส่วนเดียวกันเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าว ให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยด้วย (ร่างมาตรา 16) ทั้งนี้ มหาวิทยาลัยจะต้องจัดการรายได้และทรัพย์สินของ

มหาวิทยาลัยเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา 20) โดยทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยที่ใช้เพื่อประโยชน์โดยตรงเกี่ยวกับการศึกษา การวิจัยและนวัตกรรม การให้บริการทางวิชาการและวิชาชีพ และการทะนุบำรุงศิลปและวัฒนธรรม ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีทั้งปวง และบุคคลใดจะยกอายุความหรือระยะเวลาในการครอบครองขึ้นเป็นข้อต่อสู้กับมหาวิทยาลัยในเรื่องทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยมิได้ (ร่างมาตรา 19)

3. การบริหารกิจการของมหาวิทยาลัยและองค์กรทางการบริหารของมหาวิทยาลัย

(1) กำหนดให้มีสภามหาวิทยาลัย ประกอบด้วย นายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสิบสี่คนซึ่งจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัย อธิการบดี ประธานสภาคณาจารย์และพนักงาน ประธานสภาที่ปรึกษามหาวิทยาลัย กรรมการสภามหาวิทยาลัยจำนวนสามคนซึ่งเลือกจากผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดีหนึ่งคน และจากคณบดี ผู้อำนวยการสถาบัน ผู้อำนวยการสำนัก หรือหัวหน้าส่วนงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะสองคน และกรรมการสภามหาวิทยาลัยจำนวนสามคน ซึ่งเลือกจากคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัย โดยสภามหาวิทยาลัยมีหน้าที่และอำนาจกำกับและอภิบาลให้มหาวิทยาลัยดำเนินงานเพื่อประโยชน์สาธารณะ ปฏิบัติภารกิจอุดมศึกษาด้วยปัญญาและวิทยาการที่มีคุณค่าต่อมนุษย์อย่างสมดุลและสมบูรณ์ เป็นไปตามหลักการของการจัดการอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการอุดมศึกษา (ร่างมาตรา 21 และร่างมาตรา 25)

(2) กำหนดให้มีสภาวิชาการ ประกอบด้วย ประธานและกรรมการซึ่งสภามหาวิทยาลัยแต่งตั้ง มีพันธกิจรักษามาตรฐานและพัฒนาความเป็นเลิศทางวิชาการและวิชาชีพชั้นสูงให้มหาวิทยาลัย โดยจำนวนคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม หลักเกณฑ์และวิธีการได้มา วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของประธานและกรรมการ รวมทั้งหน้าที่และอำนาจตลอดจนการประชุมและวิธีดำเนินงานของสภาวิชาการ ให้เป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา 27)

(3) กำหนดให้มีสภาคณาจารย์และพนักงาน ประกอบด้วย ประธานและกรรมการซึ่งเลือกกันเองจากคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัย มีหน้าที่และอำนาจเสนอแนะและให้คำปรึกษา แก่อธิการบดีในการบริหารกิจการทั้งปวงของมหาวิทยาลัย ส่งเสริมจริยธรรมและคุณงามความดีของคณาจารย์และผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย ส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพของคณาจารย์และผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย ส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างคณาจารย์ ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่สภามหาวิทยาลัยหรืออธิการบดีมอบหมายโดยจำนวน คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม หลักเกณฑ์และวิธีการได้มา วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของประธานและกรรมการ ตลอดจนการประชุมและวิธีดำเนินงานของสภาคณาจารย์และพนักงานให้เป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา 28 และร่างมาตรา 29)

(4) กำหนดให้มีสภาปรีกษามหาวิทยาลัย ประกอบด้วย เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นประธาน ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส เป็นรองประธาน ประธานหอการค้าจังหวัดนราธิวาส ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดนราธิวาส นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกเทศมนตรีในเขตจังหวัดภาคใต้ชายแดน ประธานสมาคมหรือชมรมศิษย์เก่ามหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ ผู้ทำคุณประโยชน์ต่อมหาวิทยาลัยโดยการบริจาคเงินหรือทรัพย์สิน หรือช่วยเหลือกิจการอื่นของมหาวิทยาลัย เป็นกรรมการ โดยมีรองอธิการบดีที่อธิการบดีมอบหมาย เป็นกรรมการและเลขานุการ มีหน้าที่และอำนาจให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อกิจการของมหาวิทยาลัยแก่สภามหาวิทยาลัยและอธิการบดี จัดหารายได้ ทุน และทรัพยากรอื่นจากแหล่งต่าง ๆ ให้มหาวิทยาลัย และสนับสนุนการดำเนินกิจการอื่นของ

มหาวิทยาลัย สนับสนุนให้มีกองทุนเพื่อส่งเสริมการศึกษาของประชาชนในจังหวัดภาคใต้ชายแดนและกำกับการบริหารกองทุน ตามระเบียบของมหาวิทยาลัย ประสาน ส่งเสริมความร่วมมือและช่วยเหลือระหว่างมหาวิทยาลัยกับท้องถิ่น ชุมชน ภาคเอกชนและภาคประชาสังคม และองค์กรทั้งในประเทศและต่างประเทศ ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่สภามหาวิทยาลัยมอบหมาย (ร่างมาตรา 30 และร่างมาตรา 31)

(5) กำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาตำแหน่งทางวิชาการของคณาจารย์มหาวิทยาลัย คณะหนึ่งหรือหลายคณะตามที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด ประกอบด้วย ประธานและกรรมการ ทำหน้าที่พิจารณาการขอเข้าสู่ตำแหน่งทางวิชาการของคณาจารย์มหาวิทยาลัยเพื่อเสนอสภามหาวิทยาลัย โดยจำนวน คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม หลักเกณฑ์และวิธีการได้มา วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของ ประธานและกรรมการ รวมทั้งหน้าที่และอำนาจตลอดจนการประชุมและวิธีดำเนินงานของคณะกรรมการพิจารณาตำแหน่งทางวิชาการของคณาจารย์มหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา 32)

(6) กำหนดให้อธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบการบริหารงานของมหาวิทยาลัยขึ้นตรงต่อสภามหาวิทยาลัย โดยเป็นผู้แทนของมหาวิทยาลัยในกิจการทั้งปวงและให้มีหน้าที่ บริหารกิจการของมหาวิทยาลัย และอาจมีรองอธิการบดีหรือผู้ช่วยอธิการบดีเพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบ ตามที่อธิการบดีมอบหมาย โดยอธิการบดีมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้ (ร่างมาตรา 33 ร่างมาตรา 38 ร่างมาตรา 39 และร่างมาตรา 40) ในกรณีที่อธิการบดีไม่อยู่ (ร่างมาตรา 31 ร่างมาตรา 38 ร่างมาตรา 39 และร่างมาตรา 40) ในกรณีที่อธิการบดีไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองอธิการบดีเป็นผู้รักษาการแทน ถ้ามีรองอธิการบดีหลายคน ให้รองอธิการบดีซึ่งอธิการบดีมอบหมายเป็นผู้รักษาการแทน ถ้าอธิการบดีมิได้มอบหมาย ให้รองอธิการบดีซึ่งมีลำดับตามที่สภามหาวิทยาลัยเห็นชอบเป็นผู้รักษาการแทน ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี หรือไม่มีผู้รักษาการแทนอธิการบดีตามวาระหนึ่ง หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้สภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งผู้รักษาการแทน (ร่างมาตรา 41)

(7) กำหนดให้ในคณะและวิทยาลัย มีคณบดีเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบการบริหารงานของคณะและวิทยาลัยนั้น และจะมีรองคณบดีหรือผู้ช่วยคณบดี หรือจะมีทั้งรองคณบดีและผู้ช่วยคณบดี ตามจำนวนที่สภามหาวิทยาลัยกำหนดเพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบตามที่คณบดีมอบหมายก็ได้ โดยคณบดีมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้ (ร่างมาตรา 42 และร่างมาตรา 43) และกำหนดให้ในคณะและวิทยาลัยมีคณะกรรมการประจำคณะหรือวิทยาลัยนั้น โดยองค์ประกอบ จำนวน คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้ามหลักเกณฑ์และวิธีการได้มา วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่ง รวมทั้งหน้าที่และอำนาจตลอดจนการประชุมและวิธีดำเนินงานของคณะกรรมการประจำคณะและวิทยาลัย ให้เป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา 45)

(8) กำหนดให้สำนักงานมหาวิทยาลัย สถาบัน สำนัก หรือส่วนงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่า มีผู้อำนวยการเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบการบริหารงานของส่วนงานนั้น และจะให้ มีรองผู้อำนวยการตามจำนวนที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด เพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบตามที่ผู้อำนวยการมอบหมายก็ได้ โดยคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม หลักเกณฑ์และวิธีการได้มา วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่ง การรักษาการแทน หน้าที่และอำนาจของผู้อำนวยการส่วนงาน ตลอดจนการบริหารส่วนงาน ให้เป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา 46)

4. การประกันคุณภาพและการประเมิน กำหนดให้มหาวิทยาลัยจัดให้มีการประกันคุณภาพ การศึกษาเพื่อพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา 49) การประเมินคุณภาพ ภายในเกี่ยวกับการจัดการศึกษาของมหาวิทยาลัย การวิจัยและนวัตกรรม การให้บริการทางวิชาการและการ ปฏิบัติตามพันธกิจ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา 50) การประเมินส่วนงาน ของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา 52) ให้มหาวิทยาลัยนำผลการประเมินคุณภาพภายในและผลการประเมิน คุณภาพภายนอกไปจัดทำแผนพัฒนาคุณภาพการศึกษาของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา 51) ให้สภาวิชาการจัดให้ มีการประเมินหลักสูตรการศึกษา การเรียน การสอนและการวัดผลตามหลักสูตรนั้น ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่สภามหาวิทยาลัยกำหนดแล้วเสนอสภามหาวิทยาลัยพิจารณา (ร่างมาตรา 53) ให้มี คณะกรรมการติดตามและประเมินผลมหาวิทยาลัยและอธิการบดีซึ่งสภามหาวิทยาลัยแต่งตั้ง มีหน้าที่ติดตาม และประเมินผลมหาวิทยาลัยและอธิการบดีอย่างสร้างสรรค์เพื่อการพัฒนามหาวิทยาลัยให้เกิดความเป็นเลิศ ทางวิชาการ (ร่างมาตรา 54 และร่างมาตรา 55) การประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของหัวหน้าส่วนงาน (ร่างมาตรา 56) และการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา 57) ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย

5. การบัญชีและการตรวจสอบ มหาวิทยาลัยต้องวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีอันถูกต้อง และเป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ แยกตามส่วนงานของมหาวิทยาลัย เป็นไปตามหลักการควบคุมภายในที่ดี มีสมุดบัญชีลงรายการแยกตามประเภทของสินทรัพย์ หนี้สิน ทุน รายได้ และค่าใช้จ่ายตามความเป็นจริง พร้อมด้วยข้อความอันเป็นที่มาของรายการนั้นและให้มีการตรวจสอบภายใน เป็นประจำ (ร่างมาตรา 58) ให้คณะกรรมการตรวจสอบมีหน้าที่และอำนาจตรวจสอบการดำเนินการต่าง ๆ ของมหาวิทยาลัย และรายงานผลการตรวจสอบต่อสภามหาวิทยาลัยตามระยะเวลาที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด โดยองค์ประกอบ จำนวน คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม หลักเกณฑ์และวิธีการได้มา วาระการดำรงตำแหน่งและ การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ ตลอดจนการประชุมและวิธีดำเนินงานของคณะกรรมการตรวจสอบ ให้เป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา 59) ให้มหาวิทยาลัยจัดทำรายงานการเงินส่งผู้สอบบัญชี ของมหาวิทยาลัย ภายในห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี (ร่างมาตรา 60) โดยให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือบุคคลภายนอกซึ่งสภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบ บัญชีของมหาวิทยาลัย และให้ทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของมหาวิทยาลัยในรอบปี บัญชี (ร่างมาตรา 61) ทั้งนี้ ให้ผู้สอบบัญชีจัดทำรายงานผลการสอบบัญชีและการเงินเสนอต่อสภามหาวิทยาลัย ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี เพื่อให้สภามหาวิทยาลัยเสนอต่อรัฐมนตรี (ร่างมาตรา 63) และ ให้มหาวิทยาลัยจัดทำรายงานประจำปีของปีที่สิ้นไปนั้น แสดงรายงานการเงินที่ ผู้สอบบัญชีรับรองแล้ว พร้อมทั้งแสดงผลงานของมหาวิทยาลัยในปีที่ล่วงมาและแผนงานที่จะจัดทำปีต่อไป ภายในสองร้อยสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชี เมื่อสภามหาวิทยาลัยรับรองและเสนอต่อรัฐมนตรีแล้ว ให้มหาวิทยาลัยเผยแพร่ให้ สาธารณชนทราบเป็นการทั่วไป (ร่างมาตรา 64)

6. การกำกับและดูแล ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและ นวัตกรรม มีหน้าที่และอำนาจกำกับและดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามกฎหมายและ วัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย และให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับ มหาวิทยาลัยเป็นการเฉพาะ และในการที่มหาวิทยาลัยจะเสนอเรื่องใดไปยังคณะรัฐมนตรีให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมเป็นผู้เสนอ (ร่างมาตรา 65 และร่างมาตรา 66)

7. ตำแหน่งทางวิชาการและตำแหน่งอื่น

(1) กำหนดให้ตำแหน่งศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์และอาจารย์ เป็นตำแหน่งทางวิชาการของคณาจารย์ประจำของมหาวิทยาลัย และสภามหาวิทยาลัยอาจกำหนดให้มี ตำแหน่งทางวิชาการที่เรียกชื่ออย่างอื่นได้ (ร่างมาตรา 67) นอกจากนี้ ยังกำหนดให้มีตำแหน่งศาสตราจารย์ เกียรติคุณ (ร่างมาตรา 68) ตำแหน่งศาสตราจารย์พิเศษ (ร่างมาตรา 69) และตำแหน่งรองศาสตราจารย์พิเศษ ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษ และอาจารย์พิเศษ (ร่างมาตรา 70) โดยคุณสมบัตินี้ ลักษณะต้องห้าม หลักเกณฑ์และ วิธีการแต่งตั้งและถอดถอนตำแหน่งดังกล่าวให้เป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย ทั้งนี้ ผู้ดำรงตำแหน่ง ศาสตราจารย์ ศาสตราจารย์เกียรติคุณศาสตราจารย์พิเศษ รองศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์พิเศษ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ และผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษ มีสิทธิใช้ตำแหน่งทางวิชาการดังกล่าวเป็นคำนำหน้านาม เพื่อแสดงวิทยฐานะได้ตลอดไป (ร่างมาตรา 71)

(2) สภามหาวิทยาลัยอาจกำหนดให้มีตำแหน่งเชี่ยวชาญพิเศษ เชี่ยวชาญ ชำนาญการพิเศษ ชำนาญการ ปฏิบัติการ และตำแหน่งวิชาชีพเฉพาะ หรือตำแหน่งอื่นซึ่งเป็นตำแหน่งเฉพาะตัว สำหรับพนักงาน มหาวิทยาลัยสายสนับสนุนที่มีความรู้ความสามารถ ประสบการณ์ ผลงาน และคุณภาพของงานในหน้าที่ ที่แสดงถึงการใช้วิชาชีพหรือระดับความสามารถ โดยคุณสมบัตินี้ ลักษณะต้องห้าม การกำหนดตำแหน่ง หลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งและถอดถอน ให้เป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา 73)

8. ปริญญาและเครื่องหมายวิทยฐานะ กำหนดให้ปริญญาของมหาวิทยาลัยมีสามชั้น ได้แก่ ปริญญาเอก ปริญญาโทและปริญญาตรี (ร่างมาตรา 74) มหาวิทยาลัยมีอำนาจให้ปริญญา อนุปริญญา หรือ ประกาศนียบัตรชั้นหนึ่งชั้นใดในสาขาวิชาที่มีการจัดการศึกษาโดยมหาวิทยาลัย และให้หรือร่วมให้ปริญญา อนุปริญญาหรือประกาศนียบัตรชั้นหนึ่งชั้นใดในสาขาวิชาที่มีการจัดการศึกษาร่วมกับสถานศึกษาชั้นสูง ในประเทศหรือต่างประเทศหรือขององค์การระหว่างประเทศ (ร่างมาตรา 75) และอาจออกข้อบังคับกำหนด ให้ผู้สำเร็จการศึกษาปริญญาชั้นใดชั้นหนึ่งได้รับปริญญาเกียรตินิยมได้ (ร่างมาตรา 76) โดยมหาวิทยาลัย อาจออกข้อบังคับกำหนดให้มีประกาศนียบัตรชั้นต่าง ๆ และอนุปริญญาได้ (ร่างมาตรา 77) และมีอำนาจให้ ปริญญาเกิตติมศักดิ์แก่บุคคลผู้ซึ่งสภามหาวิทยาลัยเห็นว่าทรงคุณวุฒิและคุณธรรมสมควรแก่ปริญญานั้น ๆ ได้ (ร่างมาตรา 78) มหาวิทยาลัยอาจกำหนดให้มีครุวิทยฐานะ เข็มวิทยฐานะ ครุยประจำตำแหน่งนายกสภา สถาบัน กรรมการสภาสถาบัน ผู้บริหาร หรือคณาจารย์ของมหาวิทยาลัยได้ และการกำหนดลักษณะ ชนิด ประเภท และส่วนประกอบของครุวิทยฐานะ เข็มวิทยฐานะ และครุยประจำตำแหน่งให้เป็นไปตามประกาศ ของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา 79) รวมทั้งมีอำนาจกำหนดตราหรือเครื่องหมายของมหาวิทยาลัยหรือส่วนงาน ของมหาวิทยาลัยได้ โดยให้เป็นไปตามประกาศของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา 80) และกำหนดให้มีรูปแบบ เครื่องหมาย หรือเครื่องแต่งกายของนายกสภามหาวิทยาลัย กรรมการ สภามหาวิทยาลัย ผู้ปฏิบัติงานใน มหาวิทยาลัยและนักศึกษาได้ โดยให้เป็นไปตามประกาศของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา 81)

9. บทกำหนดโทษ กำหนดโทษสำหรับผู้ใช้ดวงตรา รอยตรา ตรา หรือเครื่องหมายของ มหาวิทยาลัยหรือส่วนงานของมหาวิทยาลัย และผู้ทำให้ปรากฏซึ่งรอยตรา ตรา หรือเครื่องหมายของ มหาวิทยาลัยหรือส่วนงานของมหาวิทยาลัย ที่วัตถุหรือสินค้าใด ๆ หรือใช้ดวงตรา รอยตรา ตรา หรือ เครื่องหมายของมหาวิทยาลัยเพื่อประโยชน์ในทางการค้า โดยไม่ได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากมหาวิทยาลัยหรือ จากส่วนงานของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา 82) กำหนดโทษสำหรับผู้ใช้ครุวิทยฐานะ เข็มวิทยฐานะ ครุย ประจำตำแหน่ง เครื่องแบบ เครื่องหมายหรือเครื่องแต่งกายของนายกสภามหาวิทยาลัย กรรมการสภา มหาวิทยาลัย ผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัยและนักศึกษา หรือสิ่งใดที่เลียนแบบสิ่งดังกล่าวโดยไม่มีสิทธิที่จะใช้

ถ้าได้กระทำเพื่อให้บุคคลอื่นเชื่อว่าตนมีสิทธิที่จะใช้ (ร่างมาตรา 83) กำหนดโทษสำหรับผู้แสดงด้วยประการใด ๆ ว่าตนมีปริญญา อนุปริญญา ประกาศนียบัตรชั้นหนึ่งชั้นใด หรือมีตำแหน่งใดในมหาวิทยาลัยโดยที่ตนไม่มีสิทธิ ถ้าได้กระทำเพื่อให้บุคคลอื่นเชื่อว่าตนมีวิทยฐานะหรือมีตำแหน่งเช่นนั้น (ร่างมาตรา 84) และกำหนดโทษสำหรับการปลอม หรือทำเลียนแบบซึ่งดวงตรา รอยตรา ตรา หรือเครื่องหมายของมหาวิทยาลัยหรือส่วนงานของมหาวิทยาลัย หรือดวงตรา รอยตรา ตราหรือเครื่องหมายของมหาวิทยาลัยหรือส่วนงานของมหาวิทยาลัยซึ่งทำปลอมหรือทำเลียนแบบ (ร่างมาตรา 85)

10. บทเฉพาะกาล

(1) กำหนดให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน งบประมาณและรายได้ของมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. 2548 มาเป็นของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 86)

(2) กำหนดให้โอนบรรดาข้าราชการ ลูกจ้างประจำของส่วนราชการพนักงานมหาวิทยาลัย และลูกจ้างของมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. 2548 มาเป็นข้าราชการ ลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย และลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 87)

(3) กำหนดให้สภามหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. 2548 ทำหน้าที่สภามหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีสภามหาวิทยาลัยขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา 88)

(4) กำหนดให้สภาวิชาการตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. 2548 ทำหน้าที่สภาวิชาการตามพระราชบัญญัตินี้ต่อไปจนกว่าจะมีสภาวิชาการขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินสองร้อยสี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา 89)

(5) กำหนดให้สภาคณาจารย์และข้าราชการตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. 2548 ทำหน้าที่สภาคณาจารย์และพนักงานตามพระราชบัญญัตินี้ต่อไปจนกว่าจะมีสภาคณาจารย์และพนักงานขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินสองร้อยสี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา 90)

(6) กำหนดให้มหาวิทยาลัยดำเนินการให้ได้มาซึ่งกรรมการสภาที่ปรึกษามหาวิทยาลัยตามมาตรา 30 (4) (5) และ (6) ให้แล้วเสร็จภายในสองร้อยสี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา 91)

(7) กำหนดให้ส่วนราชการในมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. 2548 และส่วนงานภายในที่สภามหาวิทยาลัยได้อนุมัติและจัดตั้งขึ้นในมหาวิทยาลัย ซึ่งมีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นส่วนงานของมหาวิทยาลัยไปพลางก่อนจนกว่าจะมีประกาศของมหาวิทยาลัยจัดตั้งส่วนงานตามมาตรา 8 (ร่างมาตรา 92)

(8) กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. 2548 อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง หรือจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งตามวรรคสอง แล้วแต่กรณีใดจะเกิดขึ้นก่อน แต่ถ้าบุคคลดังกล่าวเป็นข้าราชการของมหาวิทยาลัยต้องแสดงเจตนาเป็นหนังสือเพื่อเปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เมื่อครบกำหนดเวลาดังกล่าวแล้ว ถ้าผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวไม่แสดงเจตนาเปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ให้พ้นจาก

ตำแหน่ง และให้สภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งผู้รักษาการแทนอธิการบดีเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งอธิการบดีขึ้นใหม่และให้ผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดีตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. 2548 อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีจะพ้นจากตำแหน่ง (ร่างมาตรา 93)

(9) กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งคณบดี ผู้อำนวยการสถาบัน ผู้อำนวยการสำนักผู้อำนวยการวิทยาลัย หรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ และหัวหน้าส่วนราชการภายในตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. 2548 ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการออกประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ หรือจนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง แล้วแต่กรณีใดจะเกิดขึ้นก่อน (ร่างมาตรา 94)

(10) กำหนดให้การนับรวมวาระการดำรงตำแหน่งของอธิการบดี คณบดีผู้อำนวยการสถาบัน ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการวิทยาลัย หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ และหัวหน้าส่วนราชการภายในที่สภามหาวิทยาลัยได้อนุมัติและจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. 2548 เป็นวาระการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย โดยให้ถือว่าผู้อำนวยการวิทยาลัยเป็นคณบดีวิทยาลัย และผู้อำนวยการสถาบันอิสลามและอาหรับศึกษาเป็นคณบดีวิทยาลัยอิสลามและอาหรับศึกษา (ร่างมาตรา 95)

(11) กำหนดให้คณะกรรมการประจำคณะ คณะกรรมการประจำวิทยาลัยคณะกรรมการประจำสถาบันอิสลามและอาหรับศึกษา ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. 2548 ทำหน้าที่คณะกรรมการดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะมีการออกข้อบังคับตามมาตรา 45 หรือจนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง แล้วแต่กรณีใดจะเกิดขึ้นก่อน (ร่างมาตรา 96)

(12) กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งศาสตราจารย์ ศาสตราจารย์เกียรติคุณ ศาสตราจารย์พิเศษ รองศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์พิเศษ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษ และอาจารย์ของมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. 2548 ยังคงดำรงตำแหน่งศาสตราจารย์ ศาสตราจารย์เกียรติคุณศาสตราจารย์พิเศษ รองศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์พิเศษ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษและอาจารย์ของมหาวิทยาลัยต่อไปตามพระราชบัญญัตินี้ และให้อาจารย์พิเศษของมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. 2548 เป็นอาจารย์พิเศษของมหาวิทยาลัยต่อไปตามพระราชบัญญัตินี้ จนครบกำหนดเวลาที่ได้รับการแต่งตั้ง (ร่างมาตรา 97)

(13) กำหนดให้การเปลี่ยนสถานภาพของข้าราชการหรือลูกจ้างประจำของส่วนราชการมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยเมื่อมีการแสดงเจตนาตามระยะเวลาที่กำหนด โดยมีกำหนดเวลาสามช่วง คือ ช่วงแรก ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มหาวิทยาลัยดำเนินการบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยทันที ช่วงที่สอง หลังจากหนึ่งปีแต่ไม่เกินสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เมื่อมหาวิทยาลัยได้ประเมินแล้วเห็นว่ามีความรู้ความสามารถตามหลักเกณฑ์ที่มหาวิทยาลัยกำหนด ให้มหาวิทยาลัยดำเนินการบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยได้โดยไม่ต้องทดลองปฏิบัติงาน ช่วงที่สาม หลังจากสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากมหาวิทยาลัยเห็นว่าการรับบุคคลนั้นเข้าทำงานจะเป็นประโยชน์ต่อมหาวิทยาลัย และมีอัตราที่จะบรรจุได้ ให้มหาวิทยาลัยดำเนินการบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัยได้ (ร่างมาตรา 98) ทั้งนี้ ให้ผู้ซึ่งมหาวิทยาลัยรับเข้าเป็นพนักงาน

มหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง ค่าจ้าง สวัสดิการและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นซึ่งคำนวณเป็นเงินได้โดยรวมทั้งหมดไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่ก่อนเข้าเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัย

(14) กำหนดให้ข้าราชการซึ่งได้รับการบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากราชการเพราะทางราชการเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการอยู่แล้ว ให้มีสิทธิขอเป็นสมาชิกต่อไปได้แม้จะออกจากราชการแล้ว ส่วนลูกจ้างประจำของส่วนราชการซึ่งมหาวิทยาลัยรับเข้าเป็นลูกจ้างของมหาวิทยาลัย ให้ถือว่าเป็นการออกจากงานเพราะทางราชการยุบตำแหน่งและให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง ในการนี้ให้มหาวิทยาลัยจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพและให้โอนเงินสะสม เงินสมทบ เงินและทรัพย์สินอื่นที่มีผู้อุทิศให้ และเงินผลประโยชน์อื่นของกองทุนพนักงานมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัยที่ออกตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. 2548 ให้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่จัดตั้งขึ้นและให้ถือว่าพนักงานมหาวิทยาลัยซึ่งเป็นสมาชิกของกองทุนพนักงานมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์เป็นสมาชิกของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่จัดตั้งขึ้น โดยให้นับระยะเวลาการเป็นสมาชิกต่อเนื่องกัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบังคับของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่มหาวิทยาลัยจัดตั้งขึ้น และหากลูกจ้างประจำของส่วนราชการผู้ใดที่เป็นสมาชิกของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับลูกจ้างประจำของส่วนราชการซึ่งจดทะเบียนแล้ว หากได้เข้าเป็นลูกจ้างมหาวิทยาลัยและสมัครเข้าเป็นสมาชิกของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่มหาวิทยาลัยจัดตั้งขึ้น ถ้าผู้นั้นได้โอนเงินสะสมเงินสมทบ และเงินผลประโยชน์อื่นที่ได้รับจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับลูกจ้างประจำของส่วนราชการซึ่งจดทะเบียนแล้ว เข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่มหาวิทยาลัยจัดตั้งขึ้น ให้นับระยะเวลาการเป็นสมาชิกต่อเนื่องกันได้ (ร่างมาตรา 100)

(15) กำหนดให้สิทธิในการเข้าสู่ตำแหน่งศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ หรือตำแหน่งอื่นใดของข้าราชการหรือพนักงานมหาวิทยาลัยที่โอนไป หรือเปลี่ยนแปลงสภาพตามพระราชบัญญัตินี้ และสิทธิในการเลื่อนตำแหน่งของลูกจ้างที่มีอยู่เดิมไม่กระทบกระเทือนเพราะเหตุที่โอนไปหรือเปลี่ยนแปลงสภาพมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัย (ร่างมาตรา 101)

(16) กำหนดให้ในกรณีที่ตำแหน่งข้าราชการและลูกจ้างประจำของมหาวิทยาลัยว่างลง ไม่ว่าจะว่างอยู่ก่อนหรือภายหลังวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยุบเลิกตำแหน่งนั้นและให้โอนอัตราตำแหน่ง และเงินงบประมาณแผ่นดินประจำอัตรา รวมตลอดทั้งงบบุคลากรที่จ่ายในลักษณะเงินเดือน ค่าจ้างประจำ และเงินอื่นที่เกี่ยวข้องซึ่งตั้งไว้สำหรับตำแหน่งนั้นมาเป็นของมหาวิทยาลัย และให้ถือว่าการโอนงบประมาณดังกล่าวเป็นการโอนงบประมาณรายจ่ายโดยชอบด้วยกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ (ร่างมาตรา 102)

(17) กำหนดให้ออกข้อบังคับ ระเบียบ หรือประกาศ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยในระหว่างที่ยังมิได้ออกข้อบังคับ ระเบียบ หรือประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้นำพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวงข้อบังคับ ระเบียบ และประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์พ.ศ. 2548 ที่ใช้อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับมาใช้บังคับเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 103)

(18) กำหนดให้ในระหว่างที่ ยังมีได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สถาบันอุดมศึกษาของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการแต่อยู่ในกำกับของรัฐเป็นหน่วยที่ขอรับเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งตั้งอยู่ในเขตจังหวัดภาคใต้ชายแดนอาจให้เงินอุดหนุนแก่มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ได้ (ร่างมาตรา 104)

(19) กำหนดให้เมื่อมีกฎหมายว่าด้วยการปรับเป็นพินัยใช้บังคับแล้วให้ความผิดอาญาตามมาตรา 82 และมาตรา 83 เปลี่ยนเป็นความผิดทางพินัยและให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปรับเป็นพินัยโดยให้อัยการโทษาปรับทางอาญาเปลี่ยนเป็นอัยการค่าปรับเป็นพินัย (ร่างมาตรา 105)

4. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ การปรับเปลี่ยนสถานภาพของมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์จากสถาบันอุดมศึกษาที่เป็นส่วนราชการมาเป็นสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐจะทำให้การบริหารจัดการการศึกษามีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัวยิ่งขึ้น มีธรรมาภิบาล มีความเป็นเลิศทางวิชาการและวิชาชีพชั้นสูงรวมทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และการปฏิรูปการอุดมศึกษา ตลอดจนให้ความสำคัญกับการพัฒนาภาคใต้ชายแดนของประเทศ อันจะส่งผลให้มหาวิทยาลัยเป็นสถานศึกษาทางวิชาการและวิชาชีพชั้นสูงที่ให้ความรู้และความชำนาญในการปฏิบัติ เพื่อสร้างองค์ความรู้ สร้างสังคม วัฒนธรรมแห่งการเรียนรู้และสร้างกระบวนการเรียนรู้ที่ก่อให้เกิดปัญญาให้การศึกษาและผลิตบัณฑิต ส่งเสริมการวิจัยและการสร้างนวัตกรรม ประยุกต์และพัฒนาวิชาการและวิชาชีพที่เน้นความชำนาญในการปฏิบัติจริง และให้บริการวิชาการแก่ท้องถิ่นและสังคม ทะนุบำรุงศิลป วัฒนธรรม และการกีฬา เพื่อพัฒนาสังคม วัฒนธรรมให้อยู่ร่วมกันอย่างมีสันติสุขและมีดุลยภาพทั้งมีส่วนสำคัญในการพัฒนาจังหวัดภาคใต้ชายแดน ตลอดจนการขยายโอกาสทางการศึกษาศาสนาในระดับอุดมศึกษา

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ในประเด็นต่าง ๆ อาทิ เห็นด้วยที่มีร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นการยกสถานะของมหาวิทยาลัยเพื่อให้มีการบริหารงานที่เป็นอิสระ คล่องตัวเพื่อความก้าวหน้าของมหาวิทยาลัย แต่มีความเป็นห่วงในประเด็นองค์ประกอบของสภามหาวิทยาลัย ในมาตรา 21 ให้มีสภามหาวิทยาลัย ซึ่งมีองค์ประกอบตามที่กำหนดไว้ ปัจจุบันมีปัญหาเรื่องธรรมาภิบาลอย่างมากในมหาวิทยาลัยระหว่างคณาจารย์และสภามหาวิทยาลัย ผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นคนนอก ไม่เข้าใจการทำงานของมหาวิทยาลัย และคนที่อยู่ในมหาวิทยาลัยมีส่วนการเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยจำนวนไม่มาก ทำให้ผู้ทรงคุณวุฒิเข้ามามีอำนาจในการแต่งตั้งผู้บริหารมหาวิทยาลัยจนทำให้การบริหารจัดการคุณภาพการศึกษาไม่ได้มาตรฐาน ดังนั้น ควรให้คนภายในมาเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อให้เกิดการตัดสินใจที่เที่ยงตรง น่าเชื่อถือ รวมถึงการขอรับงบประมาณต้องขอจากหน่วยใดบ้าง จะมีการซ้ำซ้อนกันหรือไม่ เนื่องจากอยู่ในพื้นที่ 3 จังหวัด และควรมีผู้นำศาสนาเข้ามาเป็นองค์ประกอบในการเป็นกรรมการในสภาที่ปรึกษาวิทยาลัยด้วย และการให้มหาวิทยาลัยของรัฐไปอยู่ในการดูแลของเอกชน ควรวางหลักเกณฑ์การใช้อำนาจแบบรัดกุมและให้เกิดประสิทธิภาพมากที่สุด ป้องกันการขอรับงบประมาณที่ซ้ำซ้อนและต้องดูแลเรื่องทรัพย์สินของรัฐที่จะโอนไปให้เอกชนด้วย ต้องมีการป้องกันไม่ให้นำทรัพย์สินของรัฐไปใช้โดยไม่เกิดประโยชน์ ทั้งนี้ ต้องมีการคุ้มครองแรงงาน ส่งเสริมการอยู่ร่วมกัน คุ้มครองการจ้างงาน ให้สิทธิในการรวมตัวเป็นองค์กรและสหพันธ์ต่าง ๆ ไม่กีดกันการจ้างงานในระบบของมหาวิทยาลัย สิทธิในการรวมตัวของนักเรียน นักศึกษาในมหาวิทยาลัย สถานศึกษาต่าง ๆ ต้องเป็นไปตามระบบกฎหมายไทย กฎหมายคุ้มครองแรงงาน กฎหมายแรงงานสัมพันธ์ และสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ จึงควรมีมาตรา 14 ออกไป การจัดการศึกษาต้องอาศัยหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาสังคม และควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมด้วย

ตลอดจนควรให้มีคณะกรรมการประเมิน เพื่อความโปร่งใสและเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล พนักงานมหาวิทยาลัยต้องได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายแรงงานด้วย

นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม กล่าวขอบคุณทุกความคิดเห็นที่สมาชิกฯ ได้เสนอแนะ ซึ่งตนเห็นถึงความสำคัญของมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ โดยได้ไปตรวจเยี่ยมและได้พบกับเยาวชนมุสลิม ซึ่งได้ชื่นชมที่สามารถบริหารจัดการให้นักศึกษามุสลิมและนักศึกษาที่นับถือศาสนาพุทธสามารถอยู่ร่วมกันอย่างปรองดอง นักศึกษาที่เป็นมุสลิมสามารถรักษาเอกลักษณ์ ความเชื่อ และความศรัทธาของอิสลามได้อย่างเต็มเปี่ยม และอีกทางหนึ่งก็ได้รู้จักฝึกฝนกีฬามวยไทย และการทักทาย นอกจากนี้ อยากให้มหาวิทยาลัยฯ ได้มุ่งเน้นในเรื่องของการสอน การวิจัยในทางการแพทย์และสาธารณสุข อย่างไรก็ตาม หากร่างพระราชบัญญัตินี้เข้าสู่การพิจารณาในวาระที่ 2 และ 3 และมีการปรับแก้ไขก็ยินดีเพื่อให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

ที่ประชุมมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ. ด้วยคะแนน 217 เสียง และเห็นควรตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณา จำนวน 25 คน กำหนดระยะเวลาแปรญัตติ 15 วัน

3. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลภาษีอากรและวิธีพิจารณาคดีภาษีอากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

นายอนุชา นาคาศัย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี แกลงหลักการและเหตุผล ดังนี้ ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลภาษีอากรและวิธีพิจารณาคดีภาษีอากร (ฉบับที่..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา 77 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

เนื่องจากปัจจุบันศาลภาษีอากรมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีภาษีอากรที่ไม่รวมถึงคดีอาญา ซึ่งต้องอาศัยผู้พิพากษาที่มีความรู้ความชำนาญเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยภาษีอากรเช่นกันดั่งนั้น เพื่อให้ศาลภาษีอากรมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีอาญาที่เกี่ยวกับภาษีอากรบางฐานความผิดจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลภาษีอากรและวิธีพิจารณาคดีภาษีอากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลภาษีอากรและวิธีพิจารณาคดีภาษีอากร พ.ศ. 2528 สรุปได้ ดังต่อไปนี้

(1) กำหนดให้ศาลภาษีอากรมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีอาญาตามกฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากร และให้นำประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาหรือกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับแก่การพิจารณาพิพากษาคดีดังกล่าวด้วยโดยอนุโลม (แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า "คดีภาษีอากร" ในมาตรา 3 มาตรา 5 วรรคสอง และมาตรา 17 และเพิ่มมาตรา 7/1 มาตรา 7/2 และมาตรา 7/3)

(2) แก้ไขเพิ่มเติมการรับทราบกำหนดนัดของศาลในคดีภาษีอากรที่ไม่มีคดีอาญา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 22)

(3) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การอุทธรณ์และการฎีกาคำพิพากษาหรือคำสั่งศาลในคดีภาชีอากร โดยเพิ่มเติมให้นำประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญามาใช้บังคับแก่การพิจารณาพิพากษาคดีดังกล่าวในศาลอุทธรณ์คดีชั้นฎีกาพิเศษและศาลฎีกาด้วยโดยอนุโลม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 24 มาตรา 25 และมาตรา 26)

ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับการแก้ไขเพิ่มเติมให้ศาลภาชีอากรซึ่งเป็นศาลชั้นฎีกาพิเศษด้านภาชีอากรมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีอาญาตามกฎหมายเกี่ยวกับภาชีอากร จะเป็นการลดภาระทั้งด้านเวลาและค่าใช้จ่ายของประชาชนที่เป็นคู่ความในการดำเนินกระบวนการพิจารณาคดีภาชีอากร และการพิจารณาพิพากษาคดีอาญาตามกฎหมายเกี่ยวกับภาชีอากรโดยผู้พิพากษาที่มีความเชี่ยวชาญด้านภาชีอากรโดยตรง ย่อมส่งผลให้การดำเนินกระบวนการพิจารณาคดีภาชีอากรเป็นไปอย่างถูกต้อง รวดเร็ว ประหยัด และเป็นธรรมมากยิ่งขึ้น อันจะเป็นการยกระดับในการคุ้มครองสิทธิของประชาชนที่เป็นคู่ความในคดีภาชีอากรอีกด้วย

สมาชิก อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ในประเด็นต่าง ๆ อาทิ มาตรา 5 มีความสำคัญคือมีการขยายเพิ่มเติมใน 7/1 7/2 7/3 จะมีคดีที่เกี่ยวข้องกับประมวลรัษฎากร ศุลกากร และสรรพสามิต และที่สำคัญคือพูดถึงการกระทำผิดกฎหมายที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา หรือการกล่าวถึงการกระทำผิดกฎหมายคดีต่าง ๆ นั้น อยากทราบว่ามติดั้งเดิม และมีผลกระทบต่อศาลอื่นด้วยหรือไม่ ส่วนในบทวิเคราะห์ของเจ้าหน้าที่วิเคราะห์มา จะมีกฎหมายที่พาดเกี่ยวกับศาลอื่น อาทิ ศาลล้มละลาย โดยระบุว่ามีความสัมพันธ์ของกฎหมายที่ต้องมีการปรับแก้ไขอีกนั้น มีรายละเอียดอย่างไร อย่างไรก็ตาม เมื่อไม่นานมานี้มี พ.ร.บ.ว่าด้วยการปรับเป็นพินัย ซึ่งพาดเกี่ยวกับโทษที่อยู่ในมาตรา 7/1 ของความผิดบางส่วนนั้นครอบคลุมและมีความครบถ้วนแล้วหรือไม่ อย่างไร เพราะว่าได้มีกำหนดว่าเป็นความผิดในประมวลรัษฎากรด้วยเช่นกัน ตลอดจนเหล่า สุรา ยาสูบ จะครอบคลุมและครบถ้วนหรือไม่ อย่างไร พร้อมกันนี้ สมาชิก บางส่วนได้ให้ข้อคิดเห็นเพิ่มเติมว่าการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้มีความทันสมัยมากยิ่งขึ้นเป็นสิ่งที่ดี แต่อยากให้ย้อนกลับไปมองที่ต้นน้ำ คดีความชำนาญการ อัยการมีความพร้อมและมีชำนาญการพิเศษในคดีเช่นนี้ และต้องแยกคดีให้ชัดเจนว่าคดีใดขึ้นกับศาลภาชีอากรหรือคดีใดไม่เกี่ยวข้องกับคุณสมบัติของผู้พิพากษานี้ต้องมีคุณลักษณะพิเศษมากกว่าศาลอื่นแค่ไหนรวมถึงผลตอบแทนมีหรือไม่ ตลอดจนถึงต้องระบุให้ชัดว่าพิจารณาคดีประเภทใดบ้าง และในมาตรา 7/3 การระบุว่า การอำนวยความสะดวกเพื่อผดุงความยุติธรรมให้แก่ประชาชนตามสมควรนั้น จะใช้อะไรเป็นมาตรฐานในการกำหนดความสมควร ขอให้มีการขยายความเพิ่มเติมในชั้นของกรรมาธิการด้วย ราชบัณฑิตยสถานเคยระบุค่าจำกัดความของคำนี้ไว้อย่างไร ขอให้ระบุและตีความอย่างชัดเจนเพื่อให้ประชาชนได้เข้าใจ ทั้งนี้ สมาชิก บางส่วนให้ข้อสังเกตว่า หากมีการขยายศาลออกไปยังส่วนภูมิภาค รัฐจะจัดหางบประมาณส่วนใดมาจัดจ้างบุคลากร และสร้างอาคาร เพราะขณะนี้ในต่างจังหวัดมีศาลค่อนข้างมาก ตลอดจนถึงคุมขังก็มีไม่เพียงพอหากวันนี้เราตั้งศาลขึ้นอีกหลายศาล รวมทั้งอาจทำให้ขาดผู้ชำนาญการและผู้ที่มีความรู้ทางกฎหมาย จึงเห็นควรให้ชะลอการจัดตั้งศาลภาชีอากรออกไปก่อน เพราะยังไม่มีความพร้อมมากเพียงพอในหลาย ๆ เรื่อง

นางสาวอรกานต์ พิพัฒน์นเรศรัษฐ์ ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะชั้นต้นในศาลภาชีอากรกลาง ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ตอบชี้แจงว่าในประเด็นเกี่ยวกับมาตรา 7/1 ที่ศาลภาชีอากรกำหนดให้ศาลภาชีอากรมีอำนาจในการพิจารณาพิพากษาคดีอาญาตามกฎหมายเกี่ยวกับภาชีอากรใน (4) ที่กำหนดว่าเป็นคดีความผิดตามกฎหมายอื่นที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา เหตุผลที่มีการร่างกฎหมายแบบนี้เนื่องจากว่ากฎหมายภาชีอากรปัจจุบันมีการบังคับใช้อยู่หลายฉบับด้วยกัน ดังนั้น เพื่อให้ครอบคลุมถึงกฎหมายที่เกิดขึ้นใน

อนาคตและกฎหมายที่จะมีการทบทวนจึงให้กำหนดในพระราชกฤษฎีกา อย่างไรก็ตามแต่กฤษฎีกาไม่สามารถกำหนดกฎหมายได้ทุกฉบับแต่จะต้องถูกรวมด้วยวรรคหนึ่งที่ว่าจะต้องเป็นคดีอาญาเกี่ยวกับภาษีอากรเท่านั้นในส่วนของข้อกังวลที่ว่ามีความผิดบางส่วนของประมวลรัษฎากรหรือตามพระราชบัญญัติศุลกากรที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติปรับเป็นพินัย เนื่องจากว่าพระราชบัญญัติปรับเป็นพินัยกำหนดความผิดตามพระราชบัญญัติต่าง ๆ ดังกล่าวเพียงบางมาตราเท่านั้น ดังนั้น มาตราอื่น ๆ ที่มีโทษจำคุกตามกฎหมายฉบับต่าง ๆ ดังกล่าว จึงยังคงอยู่ในการพิจารณาของศาลภาษีอากรตามมาตรา 7/1 ในส่วนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องปัจจุบันมีการทำความเข้าใจระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับคดีอาญาภาษีอากรและร่างกฎหมายฉบับนี้ รวมถึงปัจจุบันอัยการมีกองภาษีอากรที่รับผิดชอบเกี่ยวกับคดีอาญาภาษีอากรโดยตรง มาตรา 7/2 ในเรื่องของการกระทำความผิดกฎหมายหลายบทนั้น เนื่องจากการกระทำครั้งเดียวสามารถที่จะพิจารณาคดีได้เพียงครั้งเดียว ดังนั้น มาตรา 7/2 จึงมีการกำหนดว่าในกรณีที่กระทำความผิดกฎหมายหลายบทและบทใดบทหนึ่งอยู่ในอำนาจของศาลภาษีอากร ศาลภาษีอากรจึงมีหน้าที่ที่จะพิจารณาคดีความผิดบทอื่นด้วยเพื่อให้เกิดความสะดวกในการพิจารณาคดี ส่วนมาตรา 7/3 ในคดีความผิดหลายกรรมต่างกันในความผิดที่เกี่ยวข้องกันและบางกรรมไม่อยู่ในอำนาจของศาลภาษีอากร ศาลภาษีอากรจะรับพิจารณาทุกกรรมหรือไม่พิจารณาเฉพาะกรรมใดกรรมหนึ่งก็ได้ กรณีนี้เกิดขึ้นเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและอำนวยความสะดวกให้กับประชาชน เพราะในบางครั้งความผิดที่เกี่ยวข้องกันนั้นสามารถแยกพิจารณาได้ และการแยกพิจารณาจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าที่จะนำมารวมพิจารณาที่ศาลภาษีอากรเพียงแห่งเดียว นอกจากนี้ ในมาตรา 22 ที่มีการแก้ไขในส่วนของการแจ้งกำหนดนัดนั้น เนื่องจากเดิมพระราชบัญญัติปัจจุบันมีบทบัญญัติดังกล่าวอยู่แล้ว การแก้ไขเพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าบทบัญญัติดังกล่าวจะใช้เฉพาะกับคดีแพ่งตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภาษีอากรเท่านั้นไม่รวมถึงคดีอาญาตามกฎหมายภาษีอากรด้วย เนื่องจากคดีอาญาเป็นคดีที่มีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน การบัญญัติในเรื่องของการทราบนัดจึงต้องชัดเจน ในส่วนของการแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ทางสำนักงานศาลยุติธรรมไม่ได้จัดตั้งศาลขึ้นใหม่ โดยเป็นการกำหนดให้ศาลภาษีอากรกลางซึ่งเป็นศาลที่มีอยู่แล้วในปัจจุบัน มีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีอาญาตามกฎหมายภาษีอากรด้วย ดังนั้น จึงยังไม่ได้มีแผนในการจัดตั้งศาลภาษีอากรในภูมิภาคซึ่งจะเป็นภาระกับงบประมาณ อีกทั้งการที่ให้ศาลภาษีอากรมีอำนาจในการพิจารณาพิพากษาคดีอาญาด้วยนั้น จะทำให้แนวทางในการพิจารณาทั้งคดีแพ่งและคดีอาญาเกี่ยวกับกฎหมายภาษีอากรไปในทิศทางเดียวกันโดยพระราชบัญญัติฉบับนี้มิได้มีการกำหนดความผิดทางอาญาตามกฎหมายภาษีอากรเพิ่มเติมแต่อย่างใด

เมื่อสมาชิกฯ อภิปรายเป็นเวลาพอสมควรและผู้เสนออภิปรายสรุปเรียบร้อยแล้ว
ประธานฯ สั่งปิดประชุมเวลา 17.04 นาฬิกา

ปิดประชุมเวลา 17.04 นาฬิกา

จัดทำโดย กลุ่มงานสื่อมวลชน สำนักประชาสัมพันธ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร