

สรุปรายงาน

คณะผู้แทนรัฐสภาไทยเดินทางเข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๗๕
และการประชุมสมัชชาใหญ่สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๔๑

ระหว่างวันที่ ๘ – ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๓

ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น

การประชุมคณะมนตรีสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๗๕ และการประชุมสมัชชาใหญ่สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๔๑ จัดขึ้น ณ อาคารรัฐสภาโคเอทแห่งชาติ และโรงแรมโทชิเซ็นเตอร์ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น ระหว่างวันที่ ๘ – ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๓ โดยมีผู้แทนเข้าร่วมประชุมทั้งสิ้น ๗๕ คน จากประเทศสมาชิก ได้แก่ สาธารณรัฐจีน(ไต้หวัน) สาธารณรัฐคิริบาส สาธารณรัฐเกาหลี สหพันธรัฐไมโครนีเชีย สาธารณรัฐปาเลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ราชอาณาจักรไทย และญี่ปุ่น

คณะผู้แทนรัฐสภาไทย ประกอบด้วย ๑) รองศาสตราจารย์ทัศนาศ นุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย ๒) พลเอก พิชายเมธ ม่วงมณี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๓) นายเจดน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ๔) นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๕) รองศาสตราจารย์กอบกุล พันธุ์เจริญวรกุล สมาชิกวุฒิสภา ๖) พลเอก เกษมศักดิ์ ปลุกสวัสดิ์ สมาชิกวุฒิสภา ๗) นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๘) นางสาวโสรัจจ์ จันทระเสนีย์ เลขานุการรองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ๙) นางสาวกฤษณี มาศรีจันทร์ ผู้อำนวยการกลุ่มงานสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก สำนักงานกิจการรัฐสภาระหว่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เลขานุการคณะผู้แทนรัฐสภาไทย ๑๐) นางปฤษฎา อติแพทย์ ผู้อำนวยการกลุ่มงานรองประธานวุฒิสภา คนที่สอง สำนักงานประธานวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และ ๑๑) นางพิทยาภรณ์ บางพระ เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ ๔ กลุ่มงานสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก สำนักงานกิจการรัฐสภาระหว่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนรัฐสภาไทย





การประชุมคณะมนตรีสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๗๕ จัดขึ้นในวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ ณ โรงแรมโทชิเซ็นเตอร์ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น ที่ประชุมได้แต่งตั้งนายชุนนิชียามาгуจิ (Hon. Shunichi Yamaguchi) รองประธานหน่วยประจำชาติญี่ปุ่นในสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก เป็นประธานการประชุมเพื่อพิจารณาระเบียบวาระการประชุมสมัชชาใหญ่ฯ ครั้งที่ ๔๑ การอภิปรายร่างข้อมติและรับทราบรายงานกิจกรรมและการเงินประจำปีโดยเลขาธิการกลางสหภาพฯ ในการนี้ ที่ประชุมจะพิจารณาประเทศสมาชิกที่รับเป็นเจ้าภาพในการประชุมครั้งต่อไปอีกครั้งในการประชุมสมัชชาใหญ่สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๔๑ ในวันอังคารที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

การประชุมสมัชชาใหญ่สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๔๑ จัดขึ้น ในวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ ณ อาคารรัฐสภาไดเอทแห่งชาติ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น ที่ประชุมได้แต่งตั้งนายทาโร อาโซะ (Hon. Taro Aso) ประธานหน่วยประจำชาติญี่ปุ่นในสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก เป็นประธานการประชุม และรองศาสตราจารย์ทัศน บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทยรวมถึงหัวหน้าคณะผู้แทนจากประเทศต่าง ๆ ที่เข้าร่วมประชุมได้รับแต่งตั้งเป็นรองประธานการประชุม

ในการนี้ นายชุนนิชียามาгуจิ (Hon. Shunichi Yamaguchi) ประธานการประชุมคณะมนตรีสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๗๕ และนายจุนโซ ยามาโมโตะ (Hon. Junzo Yamamoto) เลขาธิการหน่วยประจำชาติญี่ปุ่นในสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิกได้กล่าวรายงานผลการประชุมคณะมนตรีฯ ต่อที่ประชุมสมัชชาใหญ่ฯ

ที่ประชุมได้พิจารณาหัวข้อหลักในการประชุม เกี่ยวกับเรื่องการพัฒนาและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ มีการเสนอร่างข้อมติทั้งสิ้น ๖ ฉบับ ประกอบด้วย

๑) ร่างข้อมติว่าด้วยการเรียกร้องการสนับสนุนประเทศสมาชิกสหภาพรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิกเพื่อการพัฒนาศูนย์เอเชียและแปซิฟิกเพื่ออนาคตที่ยั่งยืน เสนอโดยเครือจักรภพหมู่เกาะนอร์ธเทิร์นมาเรียนา

๒) ร่างข้อมติว่าด้วยการเรียกร้องให้ประเทศสมาชิกในสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิกให้การรับรองสาธารณรัฐปาเลาในฐานะเป็นแหล่งหลบภัยของปลาฉลามแห่งแรกของโลกและรวมถึงการคุ้มครองปลาฉลามจากการประมงหูลฉลามในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก เสนอโดยสาธารณรัฐปาเลา

๓) ร่างข้อมติว่าด้วยการเรียกร้องให้ประเทศสมาชิกในสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิกอนุรักษ์และคุ้มครองเต่าทะเล รวมถึงเต่าทะเลสายพันธุ์อื่น ๆ ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก เสนอโดยสาธารณรัฐปาเลา

๔) ร่างข้อมติว่าด้วยสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิกให้การต้อนรับและสนับสนุนสาธารณรัฐจีน (ไต้หวัน) เข้าร่วมอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (UNFCCC) ในการประชุมสมัชชาภาคี สมัยที่ ๑๖ (Conference of Parties : COP-16) รวมทั้งกลไกอื่น ๆ การประชุมและกิจกรรมที่เกี่ยวข้องในปีนี้ เสนอโดย สาธารณรัฐจีน (ไต้หวัน)

๕) ร่างข้อมติว่าด้วยการแถลงว่าสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิกสนับสนุนสาธารณรัฐจีน (ไต้หวัน) ให้ได้รับสถานะภาพผู้สังเกตการณ์ในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (UNFCCC) และองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศตามอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศของสหประชาชาติ (ICAO) เสนอโดยสาธารณรัฐปาเลา

๖) ร่างข้อมติว่าด้วยการสนับสนุนความก้าวหน้าของโครงการ Micronesia Challenge และการเผยแพร่ข้อมูลที่ทำให้ข้อมตินี้บรรลุผลสำเร็จ ได้ รวมทั้งการเชื่อมโยงการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและการริเริ่มกองทุนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศผู้บริจาคซึ่งไม่จำกัดเฉพาะประเทศสมาชิกในสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก เสนอโดย สหพันธรัฐไมโครนีเซีย

ที่ประชุมสมัชชาใหญ่ฯ ได้เลื่อนการพิจารณาร่างข้อมติที่ ๑ คือร่างข้อมติว่าด้วยการเรียกร้องการสนับสนุนประเทศสมาชิกสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิกเพื่อการพัฒนาศูนย์เอเชียและแปซิฟิกเพื่ออนาคตที่ยั่งยืน เสนอโดยเครือจักรภพหมู่เกาะนอร์ธเทิร์นมาเรียนา เนื่องจากประเทศสมาชิกผู้เสนอร่างข้อมติไม่เข้าร่วมการประชุมในครั้งนี้

ในการพิจารณาร่างข้อมติต่างๆ นั้น ที่ประชุมได้อภิปรายเกี่ยวกับกฎกติกาของการเสนอร่างข้อมติ ซึ่งต้องดำเนินการก่อนการประชุม ๑๕ วัน ทั้งนี้ ประธานการประชุมได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าไม่มีร่างข้อมติใหม่

ที่เสนอถึงสำนักงานเลขาธิการกลางในระยะเวลา ๑๕ วันตามกฎบัตรมาตราที่ ๖(๒) ของการประชุมสมัชชาใหญ่
ดังนั้น จึงเลื่อนการพิจารณาร่างข้อมติที่ ๒,๓,๔ และ ๕ ออกไปเพื่อให้ประเทศสมาชิกได้พิจารณาอีกครั้งใน
การประชุมสมัชชาใหญ่ฯ ครั้งที่ ๔๒ สำหรับร่างข้อมติที่ ๖ คือร่างข้อมติว่าด้วยการสนับสนุนความก้าวหน้า
ของโครงการ Micronesia Challenge และการเผยแพร่ข้อมูลที่ทำให้ข้อมตินี้บรรลุผลสำเร็จได้ รวมทั้ง
การเชื่อมโยงการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและการริเริ่มกองทุนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ
ผู้บริจาคซึ่งไม่จำกัดเฉพาะประเทศสมาชิกในสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก สำหรับร่างข้อมติ
สหพันธรัฐไมโครนีเซียได้ขอถอนร่างข้อมติดังกล่าวออกไป

ประเทศสมาชิกได้อภิปรายเกี่ยวกับกฎกติกาของการเสนอร่างข้อมติก่อนการประชุม ๑๕ วันว่าควรลด
ระยะเวลาลง แต่อย่างไรก็ตาม ประเทศสมาชิกเห็นชอบให้คงระยะเวลาในการเสนอร่างข้อมติก่อนการ
ประชุม ๑๕ วันไว้ ทั้งนี้ เพื่อให้เวลาประเทศสมาชิกได้พิจารณาและตัดสินใจเกี่ยวกับร่างข้อมติดังกล่าวในที่
ประชุมสมัชชาใหญ่ฯ และหากจะมีการแก้ไขเกี่ยวกับกฎของระยะเวลาดังกล่าวจะต้องแก้ไขกฎบัตรของ
สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก

สำหรับประเด็นการแก้ไขกฎบัตรของสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ประเทศสมาชิกได้
อ้างมาตราที่ ๘ (การลงคะแนนเสียง) และ มาตราที่ ๑๗ (การแก้ไข) ของกฎบัตรของสหภาพสมาชิกรัฐสภา
เอเชียและแปซิฟิก ซึ่งมาตราที่ ๘ (การลงคะแนนเสียง) เป็นไปตามหลักการ โดยการออกเสียงจากประเทศ
สมาชิกสหภาพฯ อย่างเป็นเอกฉันท์ ส่วนมาตราที่ ๑๗ (การแก้ไข) จะได้รับการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ
ของการประชุมคณะมนตรีฯและได้รับการรับรองจากประเทศสมาชิกทั้งหมดที่เข้าร่วมการประชุมสมัชชาใหญ่ฯ

ภายหลังการอภิปรายอย่างกว้างขวาง ประธานในที่ประชุมได้นำข้อเสนอในการอภิปรายเพื่อนำไป
แก้ไขมาตราที่ ๘ (การลงคะแนนเสียง) โดยอ้างอิงมาตราที่ ๑๗ (การแก้ไข) โดยให้สองในสามของประเทศ
สมาชิกถาวรที่เข้าร่วมการประชุมสมัชชาใหญ่ฯ สามารถรับรองร่างข้อมติได้ สำหรับการประชุมในครั้งนี้
ประเทศสมาชิก ๗ ประเทศเห็นชอบในหลักการ สำหรับราชอาณาจักรไทยแจ้งว่าจะขอนำข้อเสนอดังกล่าวไป
หารือกันตามกระบวนการของรัฐบาลและจะแจ้งผลการหารือในการประชุมสมัชชาใหญ่ฯ ครั้งต่อไป

ที่ประชุมเห็นชอบและประธานกล่าวแถลงว่ารายละเอียดของการแก้ไขร่างข้อมติในกฎบัตรของ
สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิกจะได้แจ้งให้ประเทศสมาชิกทั้ง ๒๑ ประเทศทราบและ
จะสรุปผลเสนอต่อที่ประชุมคณะมนตรีสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๗๖ และการประชุม
สมัชชาใหญ่สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๔๒



สำหรับการประชุมสมัชชาใหญ่ฯ ในช่วงบ่ายเริ่มต้นด้วยการกล่าวถ้อยแถลงจากรองศาสตราจารย์กอบกุล พันธุ์เจริญวรกุล ผู้แทนรัฐสภาไทยต่อที่ประชุมในการรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะทำงานสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิกเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๒๓-๒๖ กันยายน ๒๕๕๓ ณ จังหวัดภูเก็ต ซึ่งเป็นการดำเนินการตามข้อมติว่าด้วยการจัดตั้งคณะทำงานส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ซึ่งประเทศไทยได้เสนอในการประชุมคณะมนตรีสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๗๔ และการประชุมสมัชชาใหญ่สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๔๐



ทั้งนี้ รองศาสตราจารย์ทัศนาศ นุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย ได้กล่าวรายงานประเทศ (Country Report) และได้ร่วมอภิปรายทั่วไปตามหัวข้อการพัฒนาและสิ่งแวดล้อม โดยรายงานประเทศได้กล่าวถึงความสำเร็จของรัฐสภาไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๒ ระหว่างวันที่ ๒๗ มีนาคม – ๑ เมษายน ๒๕๕๓ ณ กรุงเทพมหานคร ซึ่งมีผู้แทนเข้าร่วมการประชุมจำนวน ๑,๒๔๘ คน จากประเทศสมาชิก ๑๓๕ ประเทศทั่วโลก ในการประชุมครั้งนี้ได้เปิดโอกาสให้สมาชิกรัฐสภาสตรีได้มีบทบาทในการตัดสินใจและมีส่วนร่วมทางการเมืองมากยิ่งขึ้น สำหรับสถานการณ์ทางการเมืองที่เกิดขึ้นในประเทศถือเป็นความท้าทายต่อการพัฒนาระบบประชาธิปไตยของไทย แต่ในขณะนี้ประเทศไทยกำลังกลับเข้าสู่ประชาธิปไตยอีกครั้ง ซึ่งระบบประชาธิปไตยจะสามารถนำพาประเทศสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนต่อไป สำหรับปัญหาทางด้านเศรษฐกิจที่ทุก ๆ ประเทศในภูมิภาคโลกเผชิญอยู่ รวมทั้งภาวะโลกร้อนและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่เป็นภัยคุกคามในปัจจุบัน ประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกควรหันมาให้ความสำคัญเป็นปัญหาเร่งด่วนและนำมาตราการต่าง ๆ เพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม สำหรับประเทศไทยได้ให้การสนับสนุนพลังงานทดแทนและพลังงานหมุนเวียนเพื่อเป็นพลังงานทางเลือกและเป็นการพัฒนาที่ยั่งยืนสืบไป

ก่อนสิ้นสุดการประชุม นายโจ เอ็น. ซูกะ (Hon. Joe N. Suka) หัวหน้าคณะผู้แทนจากสหพันธรัฐไมโครนีเซีย ได้รับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาใหญ่สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๔๒ โดยจะแจ้งกำหนดการให้ประเทศสมาชิกทราบในสัปดาห์แรกของเดือนสิงหาคม ๒๕๕๔ สำหรับรายละเอียดและหัวข้อการประชุมทางสหพันธรัฐไมโครนีเซียจะได้หารือกับสำนักงานเลขาธิการกลางสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิกและจะแจ้งให้ประเทศสมาชิกทราบโดยผ่านทางสำนักงานเลขาธิการกลางสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิกต่อไป

นางพิทยาภรณ์ บางพระ
เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ ๔
กลุ่มงานสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ผู้จัดทำสรุปรายงานการประชุม

นางสาวกฤษณี มาศรีจันทร์
ผู้อำนวยการกลุ่มงานสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ผู้ตรวจสรุปรายงานการประชุม