

รายงาน
การประชุมคณะกรรมการด้านการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒
วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๒
ณ ห้องประชุม ๒๒๐๓ ชั้น ๒๒ อาคารสุขประพฤติ

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|-------------------------------|
| ๑. นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายกิตติ วะสีนนท์
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| ๓. นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| ๔. นายธานี อ่อนละเอียด
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| ๕. นางกาญจนารัตน์ ลีวีโรจน์
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| ๖. นางสาววิมลรัตน์ รัชชกุล
ผู้อำนวยการกลุ่มความร่วมมืออาเซียน
ผู้แทนปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ | อนุกรรมการ |
| ๗. นายนที วิชิตสรสาทร
นักการทูตชำนาญการ
ผู้แทนอธิบดีกรมอาเซียน | อนุกรรมการ |
| ๘. นางสาวโชติมา เอี่ยมสวัสดิกุล
ผู้อำนวยการสำนักประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
ผู้แทนอธิบดีกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ | อนุกรรมการ |
| ๙. รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ควบคุมและกำกับดูแลต่างประเทศ | อนุกรรมการ |
| ๑๐. ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานสมัชชารัฐสภาอาเซียน
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| ๑๑. นายนที เจียมเจริญ
นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ
กลุ่มงานสมัชชารัฐสภาอาเซียน
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

๑๒. นางสาววิศราพร พร้อมเพรียงพันธุ์
นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ
กลุ่มงานสัมพันธ์ข้าราชการอาเซียน
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม (ลาประชุม)

๑. ศาสตราจารย์พิเศษนรนิติ เศรษฐบุตร
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- อนุกรรมการ
๒. นางสาวณี สุวรรณชีพ
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- อนุกรรมการ
๓. รองศาสตราจารย์ทวีศักดิ์ สุททกวาทิน
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- อนุกรรมการ
๔. ผู้อำนวยการสำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- อนุกรรมการ

ผู้เข้าร่วมการประชุม

๑. นายทรงชัย ชัยปฏิยุทธ์
ผู้อำนวยการกองเอเชียตะวันออก ๒
กรมเอเชียตะวันออก
กระทรวงการต่างประเทศ
๒. นางสาวอัจฉรา ไชยสาสน์
นักการทูตชำนาญการ
กองเอเชียตะวันออก ๒
กรมเอเชียตะวันออก
กระทรวงการต่างประเทศ
๓. นายอนุฉัตร ชมไม้
นักการทูตปฏิบัติการ
กองเอเชียตะวันออก ๒
กรมเอเชียตะวันออก
กระทรวงการต่างประเทศ
๔. นางสาวศยามล ลัคนาสถิตย์
นักพัฒนาสังคมชำนาญการพิเศษ
กรมกิจการผู้สูงอายุ
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๕. นางสาวชยาภรณ์ ท่าตะเคียน
นักพัฒนาสังคมชำนาญการ
กรมกิจการผู้สูงอายุ
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๖. นางสาวอารีญา บุญล้ำ
นักวิชาการพาณิชย์ปฏิบัติการ
กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
กระทรวงพาณิชย์
๗. นายภราดร อารวรรณ
นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ
กลุ่มงานสมัชชารัฐสภาอาเซียน
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๘. นายสฤษฏ์พล สตะเวทิน
นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ
กลุ่มงานสมัชชารัฐสภาอาเซียน
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๙. นายจิรัฏฐ์ศากร ทิพย์รักษ์
นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ
กลุ่มงานสมัชชารัฐสภาอาเซียน
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๑๐. นางสาวอุทุมพร มีเจริญ
นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ
กลุ่มงานสมัชชารัฐสภาอาเซียน
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๑๑. นางสาวพิราภรณ์ นภคสรชัยนันท์
นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ
ช่วยราชการกลุ่มงานสมัชชารัฐสภาอาเซียน
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๑๒. นางสาวจิราพรรณ จักรแก้ว
กลุ่มงานสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๑๓. นางสาวจิราพร มากเจริญ
เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
กลุ่มงานสมัชชารัฐสภาอาเซียน
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๑๔. นางสาวอัจฉราภรณ์ คำมาสุข
เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
กลุ่มงานสมัชชารัฐสภาอาเซียน
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา

เมื่อที่ประชุมพร้อมแล้ว นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ประธานคณะกรรมการด้านการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ กล่าวเปิดประชุมฯ และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ประธานคณะกรรมการด้านการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ประธานในการประชุม แจ้งต่อที่ประชุมถึงการเตรียมการด้านสารัตถะสำหรับการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ เพื่อเป็นการติดตามความคืบหน้าในการจัดทำสารัตถะดังกล่าว และติดตามสถานการณ์สถานการณ์รัฐยะไข่ในเมียนมา จึงได้เชิญผู้แทนกรมเอเชียตะวันออกมาร่วมประชุมให้ข้อมูลต่อที่ประชุมในการประชุมครั้งนี้ด้วย

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการด้านการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒

- ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๒ โดยให้ปรับแก้ไขย่อหน้าที่ ๓ ของร่างข้อมติว่าด้วยการสนับสนุนการพัฒนาอย่างเท่าเทียมในอาเซียนตามที่กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศเสนอ ดังนี้ **Taking into account** the importance of the ASEAN Economic Community Blueprint 2025 and the ASEAN Framework for Equitable Economic Development, cornerstones of regional economic integration, to achieve higher levels of economic dynamism, sustained prosperity, resilient and inclusive growth and well-prepared responses for emerging global megatrends such as the Fourth Industrial Revolution as well as the initiative for ASEAN Integration (IAI) Work Plan III, which aims to further regional integration in order to narrow the development gap within ASEAN;

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ : สถานการณ์ความคืบหน้าปัญหาสถานการณ์รัฐยะไข่

ที่ประชุมรับทราบ ตามที่ผู้แทนกรมเอเชียตะวันออกรายงานถึงความคืบหน้าในการดำเนินการต่างๆ ซึ่งถือว่ามีการพัฒนาการในทางบวกโดยในช่วงเดือนมีนาคมที่ผ่านมาศูนย์ประสานงานของอาเซียนเพื่อความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการจัดการภัยพิบัติ ได้ลงพื้นที่ ณ รัฐยะไข่ เพื่อสำรวจความต้องการของเมียนมาในการแก้ไขปัญหาสถานการณ์รัฐยะไข่ นอกจากนี้แล้ว ในส่วนของฝ่ายไทย ได้มีความพยายามในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวในกรอบทวิภาคี โดย

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้เดินทางเยือนเมียนมาเพื่อหารือถึงแนวทางการแก้ไข ปัญหา ซึ่งผลที่ได้รับถือว่าประสบผลสำเร็จเป็นอย่างดี โดยเมียนมาชื่นชมบทบาทของไทยในฐานะประธาน อาเซียน และพร้อมที่จะให้หน่วยงานรับผิดชอบเข้าไปสำรวจพื้นที่เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหา และยินยอมรับ ผู้พลัดถิ่นกลับเข้าพื้นที่ได้ รวมทั้งได้มีการตั้งคณะกรรมการพิเศษขึ้นมาสอบสวนหาข้อเท็จจริงถึงต้นตอของปัญหา

๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศยังได้เดินทางเยือนอินโดนีเซีย และผลที่ได้จากการ เยือนดังกล่าว คือความคืบหน้าให้เห็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยอาเซียนจะต้องแสดงบทบาทที่สร้างสรรค์ในการ แก้ไขปัญหา และมีส่วนในการแก้ไขสถานการณ์ให้กลับสู่สภาวะปกติ

๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เดินทางเยือนบังกลาเทศ เนื่องจากเห็นว่าความ ร่วมมือของบังกลาเทศในการส่งผู้พลัดถิ่นกลับสู่เมียนมาจะเป็นกุญแจสำคัญในการสร้างสันติสุขให้กลับคืนสู่ ภูมิภาค ซึ่งบังกลาเทศก็ยินดีให้ความร่วมมือ แต่ยังมีเงื่อนไขบางประการ เช่น การหาตัวบุคคลผู้รับผิดชอบและ การให้สถานะทางสังคม ซึ่งทั้งสองเรื่องเมียนมากำลังดำเนินการอยู่

นอกจากนี้ ยังมีการหารือกับฝ่ายเมียนมาของนายกรัฐมนตรีซึ่งผลที่ได้รับทำให้การแก้ปัญหา สถานการณ์รัฐยะไข่เป็นไปในทิศทางที่ดีขึ้น โดยเมียนมาพร้อมและยินดีที่จะร่วมมือกันแก้ไขปัญหา เพื่อให้ สถานการณ์กลับสู่สภาวะปกติโดยเร็วที่สุด

ในส่วนท่าทีของอินโดนีเซียคาดว่าจะยังคงเป็นเช่นเดิม เนื่องจากพรรคที่เคยได้รับเสียงข้างมากใน รัฐสภา ยังคงได้รับเสียงส่วนใหญ่จากการเลือกตั้ง ประกอบกับมุมมองของประเทศตะวันตกก็ยังคงให้ ความสำคัญต่อประเด็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน อย่างไรก็ตาม การกดดันเมียนมา ก็มีช่องทางออกของปัญหา สิ่งที่ควรสร้างให้เห็นความก้าวหน้าในเรื่องนี้คือ การส่งผู้พลัดถิ่นจากบังกลาเทศกลับไปยังเมียนมา เนื่องจากจะ สามารถลดแรงกดดันลงได้

ทั้งนี้ สามารถสรุปท่าทีของไทยต่อประเด็นสถานการณ์ปัญหาสถานการณ์รัฐยะไข่ได้ดังนี้

๑. ไทยสนับสนุนให้เมียนมาและบังกลาเทศแก้ไขปัญหาด้วยตนเอง โดยถือเป็นปัญหาภายใน ซึ่ง อาเซียนพร้อมที่จะสนับสนุนไทยในฐานะประธานอาเซียน

๒. ไทยสนับสนุนให้มีการส่งผู้พลัดถิ่นจากบังกลาเทศกลับไปยังเมียนมา

หลังจากที่ประชุมได้รับฟังข้อมูลดังกล่าว จึงได้พิจารณาประเด็นการประชุมทวิภาคีระหว่าง ประธาน AIPA - ประธานรัฐสภาเมียนมา และประธาน AIPA - ประธานรัฐสภาอินโดนีเซีย ในโอกาสการ ประชุมระหว่างผู้นำ AIPA - ผู้นำอาเซียนในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๔ ซึ่งได้ข้อสรุปว่าสมควร ชะลอแนวคิดนี้ไว้ก่อน แต่ให้ติดตามสถานการณ์อย่างต่อเนื่อง

มติที่ประชุม รับทราบข้อมูลสถานการณ์ปัญหาสถานการณ์รัฐยะไข่จากผู้แทนกรมเอเชีย ตะวันออก โดยให้ติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการของฝ่ายบริหารและอาเซียนอย่างต่อเนื่องเพื่อ ประเมินความเหมาะสมในการจัดประชุมทวิภาคีต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา : ร่างข้อมติของฝ่ายไทยในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภา อาเซียน ครั้งที่ ๔๐

นางบุณทริกา ชุณหะนันท์ ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานสมัชชารัฐสภาอาเซียน สำนักงานกิจการ- รัฐสภาระหว่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร อนุกรรมการและเลขานุการได้แจ้งต่อที่ประชุม ถึงความคืบหน้าในการแก้ไขปรับปรุงร่างข้อมติตามที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ ได้ พิจารณา โดยได้มอบหมายที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ตรวจสอบ รวมทั้งการเสนอร่างข้อมติเพิ่มเติมที่จะนำเสนอ เพื่อพิจารณาในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ โดยพิจารณาตามลำดับ ดังนี้

๑. ร่างข้อมติว่าด้วยการสนับสนุนความเท่าเทียมกันทางเพศและการเสริมสร้างศักยภาพของสตรีในอาเซียน

- ไม่มีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม

๒. ร่างข้อมติว่าด้วยการส่งเสริมการทูตเชิงรัฐสภาในการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียน

- ไม่มีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม

๓. ร่างข้อมติว่าด้วยการสนับสนุนการพัฒนาอย่างเท่าเทียมในอาเซียน

- ปรับแก้ไขตามที่กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศเสนอในระเบียบวาระที่ ๒

๔. ร่างข้อมติว่าด้วยการยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ

- กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ขอแก้ไขในส่วนของบทอภิปรายพื้นฐานของร่างข้อมติ โดยให้แก้ไขมาตรฐานของผู้สูงอายุจาก ๖๕ ปี เป็น ๖๐ ปี ตามมาตรฐานของสหประชาชาติ

นอกจากนี้ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างข้อมติเพิ่มเติมที่จะนำเสนอเพื่อพิจารณาในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ประกอบด้วย

๑. การเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการปฏิวัติอุตสาหกรรมครั้งที่ ๔

๒. ความปลอดภัยทางถนนในอาเซียน

๓. การแสวงหาผลประโยชน์ทางเพศจากเด็กออนไลน์

ที่ประชุมมีมติ ดังต่อไปนี้

๑. เห็นชอบร่างข้อมติจำนวน ๔ ร่าง โดยให้ปรับปรุงแก้ไขการใช้ภาษาให้สอดคล้องกัน ได้แก่

- ๑) ร่างข้อมติว่าด้วยการสนับสนุนความเท่าเทียมกันทางเพศและการเสริมสร้างศักยภาพของสตรีในอาเซียน
- ๒) ร่างข้อมติว่าด้วยการส่งเสริมการทูตเชิงรัฐสภาในการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียน
- ๓) ร่างข้อมติว่าด้วยการสนับสนุนการพัฒนาอย่างเท่าเทียมในอาเซียน
- ๔) ร่างข้อมติว่าด้วยการยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ

๒. ให้ส่งร่างข้อมติว่าด้วยการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่ ๔ และร่างข้อมติว่าด้วยความปลอดภัยทางถนน ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และนำมาพิจารณาครั้งต่อไป

๓. ให้ประสานงานกับสำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน เกี่ยวกับความชัดเจนในการเสนอร่างข้อมติว่าด้วยการสร้างความเข้มแข็งทางกฎหมายเพื่อคุ้มครองเด็กจากการทำทารุณกรรมทางเพศ ในกิจกรรมการท่องเที่ยว ซึ่งหากประสงค์ให้ฝ่ายไทยเสนอ นั้น ต้องยอมรับการปรับแก้ไขจากสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมมีมตินัดประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ ในวันอังคารที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา

ปิดประชุมเวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา

นายจิรัฏฐ์ศากร ทิพย์รักษ์
นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ
กลุ่มงานสมัชชารัฐสภาอาเซียน
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ผู้จัดรายงานการประชุม

นางบุญทริกา ชุณหะนันท์
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานสมัชชารัฐสภาอาเซียน
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ผู้ตรวจรายงานการประชุม