

**สรุปผลการประชุมสมาชิกรัฐสภาระหว่างประเทศ  
ว่าด้วยการดำเนินการตามโครงการปฏิบัติการของการประชุมระหว่างประเทศ  
ว่าด้วย ประชากรและการพัฒนา (IPCI/ICPD) ครั้งที่ ๓  
ระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๕  
ณ ศูนย์ประชุมสหประชาชาติ กรุงเทพมหานคร**

---

สภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกับกองทุนเพื่อกิจกรรมประชากรแห่งสหประชาชาติ (United Nations Population Fund – UNFPA) และองค์การสมาชิกรัฐสภาแห่งเอเชียว่าด้วยประชากรและการพัฒนา (Asian Forum of Parliamentarians on Population and Development – AFPPD) ในการจัดการประชุมสมาชิกรัฐสภา ระหว่างประเทศว่าด้วยการดำเนินการตามโครงการปฏิบัติการของการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยประชากร และการพัฒนา ครั้งที่ ๓ (The Third International Parliamentarians’ Conference on the Implementation of the International Conference on Population and Development Programme of Action – IPCI/ICPD) ในระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ ณ ศูนย์ประชุมสหประชาชาติ กรุงเทพมหานคร

การประชุม IPCI/ICPD จัดขึ้นเป็นประจำทุก ๒ ปี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้สมาชิกรัฐสภาได้ แลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทของสมาชิกรัฐสภา ในการผลักดันให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยเน้น ศูนย์กลางการพัฒนาอยู่ที่ประชาชน และให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (UN Millenium Development Goals – MDGs) และการดำเนินการตามโครงการปฏิบัติการของการประชุมระหว่างประเทศ ว่าด้วยประชากรและการพัฒนา (ICPD Programme of Action) ซึ่งเป็นเอกสารสุดท้ายของการประชุมว่าด้วย ประชากรและการพัฒนา ซึ่งมีขึ้น ณ กรุงโคโร เมื่อปี ค.ศ. ๑๙๙๔ (พ.ศ. ๒๕๓๗) การประชุม IPCI/ICPD ครั้งที่หนึ่ง จัดขึ้น ณ กรุงฮอนกอนก ประเทศแคนาดา ในปี ค.ศ. ๒๐๐๒ (พ.ศ. ๒๕๔๕) และครั้งที่สองจัดขึ้น ณ เมือง สตราสบูร์ก สาธารณรัฐฝรั่งเศส ในปี ค.ศ. ๒๐๐๔ (พ.ศ. ๒๕๔๗) ซึ่งการประชุมทั้งสองครั้ง ที่ประชุม มีข้อตกลงร่วมในการผลักดันให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืนใน ๓ เรื่อง คือ การเติบโตทางเศรษฐกิจ กระบวนการ ทางสังคม การรักษาสังแวดล้อม บทบาทของสมาชิกรัฐสภาแต่ละประเทศในฐานะที่เป็นตัวเชื่อมระหว่าง ประชาชนกับรัฐบาลในการผลักดันให้นโยบายดังกล่าว บรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ ข้อนโยบาย ที่นำมาพิจารณามีดังนี้

- นโยบายด้านประชากร เน้นการแก้ไขปัญหาความยากจนและความหิวโหย การวางแผน ครอบครัว ด้านอนามัยเจริญพันธุ์
- นโยบายสุขภาพ ปัญหาโรคเอดส์ที่ควรได้รับการป้องกัน แก้ไข โดยสนับสนุนการให้การ ศึกษาเพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจด้านการรักษาสุขภาพ

- นโยบายด้านสิ่งแวดล้อม อนุรักษ์การใช้ทรัพยากรธรรมชาติ ส่งเสริมความเข้าใจอันดี ด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และสิทธิการเมือง

การประชุม IPCI/ICPD ครั้งที่ ๑ ถือเป็นพระมหากรุณาธิคุณอย่างสูงสำหรับเจ้าภาพจัดการประชุมและผู้เข้าร่วมการประชุมที่สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ได้เสด็จพระราชดำเนินในพิธีเปิดการประชุมฯ ด้วย

สำหรับสาระสำคัญของพิธีเปิดการประชุมและการประชุมวาระต่าง ๆ ของการประชุม IPCI/ICPD ครั้งที่ ๑ มีดังนี้

วันอังคารที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๕

พิธีเปิดการประชุม (Opening Ceremony)

พิธีเปิดการประชุม IPCI/ICPD มีขึ้นในช่วงเช้าของวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ ณ ห้องประชุมเอสแคป (ESCAP Hall) ศูนย์ประชุมสหประชาชาติ โดยมีบุคคลสำคัญกล่าวรายงานถวายองค์ประธานในพิธีเปิดการประชุม และกล่าวต้อนรับผู้เข้าร่วมประชุม ตามลำดับ ดังนี้

นาย Yasuo Fukuda สมาชิกวุฒิสภาญี่ปุ่นและประธานองค์การสมาชิกรัฐสภาแห่งเอเชียด้านประชากรและการพัฒนา (Chairman of the Asian Forum of Parliamentarians on Population and Development – AFPPD) ได้กล่าวถวายรายงานความเป็นมาและการดำเนินงานที่ผ่านมาขององค์การ AFPPD จากนั้น นาง Thoraya Ahmed Obaid ผู้อำนวยการบริหารกองทุนเพื่อประชากรแห่งสหประชาชาติ (Executive Director of United Nations Population Fund – UNFPA) ได้กล่าวถวายรายงานเกี่ยวกับจุดมุ่งหมายของการประชุม IPCI/ICPD และนายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กล่าวถวายรายงานเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของการประชุมฯ ซึ่งมีสาระสำคัญ กล่าวคือ สมาชิกวุฒิสภาจากประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก จะมีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมในกระบวนการและประสานความร่วมมือ อันจะนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนทั้งในระดับภายในประเทศ และระดับระหว่างประเทศ การประชุม IPCI/ICPD ครั้งนี้ นับเป็นโอกาสที่พิเศษอย่างยิ่งที่จะได้มีการแลกเปลี่ยนทัศนคติ และการสานต่อในการดำเนินงานด้านประชากรและการพัฒนา รวมทั้งการเสริมสร้างการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการให้เข้มแข็งมากยิ่งขึ้น เพื่อที่จะบรรลุความยั่งยืน และความต่อเนื่องในการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

จากนั้น สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ทรงมีพระราชดำรัสเปิดการประชุม IPCI/ICPD ดังนี้

“ข้าพเจ้ายินดีที่ได้มาเป็นประธานเปิดการประชุมสมาชิกรัฐสภาระหว่างประเทศว่าด้วยการดำเนินการตามโครงการปฏิบัติของการประชุมระหว่างประเทศ ว่าด้วยประชากรและการพัฒนา ครั้งที่ ๓ และยินดีที่ได้ทราบว่า การประชุมสองครั้งที่ผ่านมา ยังผลให้เกิดข้อตกลงร่วมกันในการผลักดันการพัฒนาอย่างยั่งยืน ทั้งในด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และสภาพแวดล้อม

งานพัฒนาเป็นงานยากลำบากและใช้เวลานานกว่าจะเห็นผล นักพัฒนาต้องมีความอดทน มีความตั้งใจจริงในการทำงานพร้อมทั้งความสุจริตใจ งานจึงจะดำเนินไปด้วยดี งานพัฒนาเป็นงานที่จะกระทำตามคำฟังผู้เดียวไม่ได้ ต้องอาศัยความร่วมมือร่วมใจกันจากหลาย ๆ ฝ่าย และแผนการดำเนินงานที่รัดกุมชัดเจน สมาชิกรัฐสภาในฐานะเป็นตัวเชื่อมระหว่างรัฐบาลกับประชาชน เป็นฝ่ายหนึ่งที่มีส่วนสำคัญในอันที่จะช่วยผลักดันให้นโยบายที่เกี่ยวกับการพัฒนา มีผลในทางปฏิบัติ จึงขอให้ท่านทั้งหลายร่วมมือกันส่งเสริมและสนับสนุนสิ่งที่ดี ที่เป็นประโยชน์อย่างยั่งยืนแก่ประชาชน ให้ประชาชนสามารถพึ่งพาตนเองได้ และดำรงชีวิตอย่างผาสุก อันจะยังผลให้เกิดชุมชนที่เข้มแข็ง มีภูมิปัญญา เป็นพลังในการพัฒนาประเทศชาติให้เจริญมั่นคงต่อไป

ได้เวลาอันควร ข้าพเจ้าขอเปิดการประชุม ณ บัดนี้ ขอให้ท่านดำเนินไปด้วยดี ได้สารประโยชน์ตามที่มุ่งหมายไว้ ทั้งขอให้ทุกท่านที่มาชุมนุมพร้อมกัน มีสุขภาพอนามัยดี มีความสุข และความเจริญรุ่งเรืองโดยทั่วกัน”

#### วาระเริ่มการประชุม (Opening Session)

ประธานที่ประชุม ได้แก่ นาย Yasuo Fukuda ประธานองค์การ AFPPD และบุคคลสำคัญที่กล่าวถ้อยแถลงในการประชุมฯ มีดังนี้

#### **๑. Purpose of the Conference**

นางสาว Safiye Cagar ผู้อำนวยการฝ่ายข่าวสาร คณะกรรมการบริหารและการจัดสรรทรัพยากร กองทุนเพื่อกิจกรรมประชากรแห่งสหประชาชาติ (Director, Information, Executive Board and Resource Mobilization Division, UNFPA) กล่าวถึงจุดมุ่งหมายของการประชุมที่มีขึ้นเพื่อส่งเสริมการเจรจา ระหว่างสมาชิกรัฐสภาทั่วโลกในเรื่องโครงการปฏิบัติการของการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยประชากรและการพัฒนา (ICPD Programme of Action) และเพื่อให้เกิดความตกลง กระตุ้นให้มีการจัดสรรทรัพยากร รวมทั้ง การก่อให้เกิดนโยบายด้านสิ่งแวดล้อมเพื่อประชากรและการพัฒนา อีกทั้งบรรดาสมาชิกรัฐสภาที่เข้าร่วมประชุมจะได้มีการติดตามความก้าวหน้าจากการประชุม ICPD ที่กรุงไคโร และการกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อการดำเนินการในอนาคต นางสาว Safiye ได้กล่าวถึงความสำเร็จของการประชุม IPCI/ICPD ทั้งสองครั้งที่ผ่านมาว่า ผู้นำรัฐและรัฐบาลได้ยอมรับจุดมุ่งหมายหลักของ ICPD ๒ ประการ คือ การเข้าถึงอนามัยเจริญพันธุ์สู่ระดับสากลภายในปี ค.ศ. ๒๐๑๕ กับพลังของสตรีและความเท่าเทียมกันทางเพศ และพัฒนาการ

ด้านอื่น ๆ ของ IPCI/ICPD ที่กว่าร้อยละ ๖๖ ให้ความสำคัญ แต่อย่างไรก็ดี ยังมีระดับความก้าวหน้าที่แตกต่างกันในด้านประชากรและการพัฒนาในแต่ละภูมิภาค นอกจากนี้ ได้กล่าวถึงความสำเร็จของประเทศกำลังพัฒนา จำนวน ๔๔ ประเทศ ในการเพิ่มงบประมาณของประเทศเพื่อดำเนินการตาม ICPD แต่อย่างไรก็ดี การดำเนินการตาม ICPD ยังประสบกับปัญหาบางประการ โดยเฉพาะในประเทศกำลังพัฒนา และประเทศที่เป็นประเทศผู้ให้บริการ ได้รับข้อมูลข่าวสารที่ไม่เพียงพอจึงทำให้ยังไม่มีความเข้าใจในเรื่องการดำเนินการตาม ICPD ดังนั้น การที่จะเอาชนะปัญหาดังกล่าวก็คือ การให้การสนับสนุนอย่างมีประสิทธิภาพและการสร้างความร่วมมือระหว่างกัน

นางสาว Safiye ได้เสนอแนะสำหรับสมาชิกรัฐสภาในการบรรลุการดำเนินการของ ICPD ว่า นอกจากจะต้องมีการสนับสนุนด้านการเงินแล้ว การได้รับการฝึกอบรม การได้รับข้อมูลข่าวสาร การมีเครือข่าย และหุ้นส่วนที่เข้มแข็ง และการประชุมร่วมกันในระดับประเทศและระดับระหว่างประเทศก็มีส่วนสำคัญ ทั้งนี้ การดำเนินการ ICPD ควรมีการควบคุมที่เข้มแข็งและควรมีการเชื่อมโยงกับเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษด้วย

## ๒. Keynote Speech

นาย Kim Hak-Su เลขาธิการบริหารคณะกรรมการการเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติสำหรับเอเชียและแปซิฟิก (Executive Secretary of UNESCAP) กล่าวปาฐกถาโดยมีสาระสำคัญ คือ ประชากรถือเป็นวาระการพัฒนที่สำคัญของโลกในระยะ ๕๐ ปีที่ผ่านมา การเปลี่ยนแปลงส่วนต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นสามารถเชื่อมโยงได้ระหว่างประชากรและการพัฒนา การกำหนดและการดำเนินการตามนโยบายต่างๆ บทบาทและสถานะของสตรี ความสำคัญของการเปลี่ยนแปลงของโครงสร้างเศรษฐกิจ สังคม และประชากร ฯลฯ การประชุม ICPD ณ กรุงไคโรในปี ค.ศ. ๑๙๙๔ ถือเป็นวาระที่สำคัญวาระหนึ่ง โดยเฉพาะในการเชื่อมโยงระหว่างการพัฒนาที่ยั่งยืน อนามัยเจริญพันธุ์ และความเท่าเทียมกันทางเพศ โดยจุดมุ่งหมายที่สำคัญที่ต้องการให้มีการบรรลุในปี ค.ศ. ๒๐๑๕ ประกอบด้วย การเข้าถึงบริการด้านอนามัยเจริญพันธุ์ในระดับสากล การลดอัตราการตายของมารดา เด็ก และทารก การลดอัตราการติดเชื้อเอชไอวี การเข้าถึงการศึกษาขั้นพื้นฐานในระดับสากล ความเท่าเทียมกันทางเพศ และการเสริมสร้างความเข้มแข็งของสตรี การบรรลุเป้าหมายของโครงการปฏิบัติการ ICPD จำเป็นต่อการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (MDGs) ซึ่งการที่จะบรรลุเป้าหมายหลักทั้ง ๒ ประการนี้ คือ การให้อำนาจกับสตรีและบุรุษเท่าเทียมกัน

ภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกเป็นภูมิภาคที่มีการเปลี่ยนผ่าน โดยในหลายประเทศมีการเปลี่ยนแปลงในด้านเศรษฐกิจ สังคม และประชากร ในหลายทศวรรษที่ผ่านมา เอสแคปในฐานะองค์กรหนึ่งของสหประชาชาติได้ให้การสนับสนุนประเทศต่าง ๆ ในการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษและความตกลงระหว่างประเทศอื่น ๆ รวมทั้ง การมุ่งเน้นในประเด็นด้านต่าง ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อความยากจน สตรี และอื่นๆ เอสแคปได้หาหนทางในการเพิ่มจิตสำนึกและความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหาที่มีผลกระทบต่อประเทศและภูมิภาคด้วย นอกจากนี้ เอสแคปยังมีบทบาทในการติดตามการดำเนินการตามโครงการ ICPD ในด้านโครงการให้ความช่วยเหลือทางเทคนิค อันประกอบด้วย การประชุมเชิงปฏิบัติการ โครงการฝึกอบรม การสัมมนา

ระดับภูมิภาค การวิจัย และการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร เหล่านี้จะเป็นประโยชน์ต่อเทคโนโลยีการสื่อสาร ซึ่งกิจกรรมดังกล่าวช่วยให้ประเทศทั้งหลายได้พัฒนาทักษะและความสามารถในการดำเนินการตามโครงการ ICPD ทั้งนี้ เอสแคปยังมีความร่วมมือที่ใกล้ชิดกับกองทุนเพื่อกิจกรรมประชากรแห่งสหประชาชาติ องค์การสมาชิก 19 รัฐสภาแห่งเอเชียด้านประชากรและการพัฒนา รวมทั้ง หน่วยงานอื่น ๆ ในเรื่องประชากร การจัดสัมมนาในระดับภูมิภาค ฯลฯ

ทั้งนี้ นาย Kim Hak-Su ยังตระหนักถึงความสำคัญของสมาชิกรัฐสภาว่าเป็นส่วนที่มีบทบาทสำคัญและจำเป็นต่อการบรรลุโครงการปฏิบัติการ ICPD

นาง Thoraya Ahmed Obaid ผู้อำนวยการบริหารกองทุนเพื่อกิจกรรมประชากรแห่งสหประชาชาติ (Executive Director of UNFPA) ได้กล่าวปาฐกถาโดยมีสาระสำคัญกล่าวคือ ประเด็นหลักที่เราควรให้ความสำคัญในการมุ่งไปข้างหน้า ประกอบด้วย

- ๑) เพิ่มสนับสนุนในเรื่องอนามัยเจริญพันธุ์ รวมทั้ง การวางแผนครอบครัว
- ๒) การเพิ่มการดำเนินการในเรื่องการเข้าถึงอนามัยเจริญพันธุ์ในระดับสากลในกรอบ MDGs เพื่อสามารถผนวกเรื่องอนามัยเจริญพันธุ์ในเรื่อง การพัฒนาและแผนการลดความยากจนได้
- ๓) การเชื่อมโยงนโยบายในเรื่องสุขภาพอนามัยเจริญพันธุ์กับเรื่องเอชไอวี
- ๔) เพิ่มการดำเนินการในการป้องกัน และตอบโต้การใช้ความรุนแรงกับผู้หญิง และ
- ๕) สร้างเครือข่ายระหว่างสตรี เยาวชน และหุ้นส่วนประชาสังคมอื่น ๆ เพื่อส่งเสริมความเข้าใจในเรื่องโครงการปฏิบัติการ ICPD และ MDGs

นาง Thoraya ยังได้กล่าวถึงความสำคัญของสมาชิกรัฐสภา ซึ่งปัจจุบันมีกลุ่มสมาชิกรัฐสภาในระดับประเทศและระดับภูมิภาคที่ดำเนินการด้านประชากรและการพัฒนา โดยมีบทบาทในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับประชากร อาทิ สิทธิมนุษยชน โดยเฉพาะเรื่องอนามัยเจริญพันธุ์ ความเท่าเทียมกันทางเพศ หลักการของประชาธิปไตยในเรื่องการมีส่วนร่วมต่อสาธารณะ ในฐานะสมาชิกรัฐสภาสามารถเปลี่ยนเสียงประชาชนให้เป็นการดำเนินการของรัฐบาลได้ ดังนั้น เราจึงควรมีการขยายเครือข่ายเพื่อที่จะส่งเสริมความเข้าใจในเรื่องสิทธิอนามัยเจริญพันธุ์ การสร้างความเข้มแข็งให้กับเจตนากรมการเมือง ฯลฯ อย่างไรก็ตาม การแก้ไขปัญหาเรื่องประชากรและอนามัยเจริญพันธุ์จะต้องดำเนินการไปพร้อม ๆ กับการแก้ไขปัญหาความยากจน การขยายการศึกษา และปัญหาด้านสุขอนามัย เนื่องจากปัญหาต่าง ๆ นั้น มีความเชื่อมโยงกัน

นาง Gill Greer Director – General of International Planned Parenthood Federation (IPPF) ได้กล่าวปาฐกถาโดยมีสาระสำคัญซึ่งได้กล่าวถึงสตรีและปัญหาในเรื่องการตั้งครรภ์ที่ไม่พึงประสงค์ การคุมกำเนิด และการป้องกันการตั้งครรภ์ เนื่องจากขาดการรับรู้ข้อมูลข่าวสารและบริการต่าง ๆ ดังนั้น จึงมีสตรีเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งวัยรุ่นที่ต้องทุกข์ทรมานจากการได้รับความเจ็บป่วย รวมทั้ง ต้องตาย เพราะการทำแท้งอย่างผิดกฎหมาย

สิทธิและสุขภาพอนามัยเจริญพันธุ์ถือเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิตของคนในสังคมในศตวรรษที่ ๒๑ โดยเฉพาะสตรีและวัยรุ่น แต่การดำเนินการตามความตกลงต่าง ๆ ของการประชุมที่เกี่ยวข้อง อาทิ การประชุม IPCI ทั้งสองครั้งที่ผ่านมา และปฏิญญาระหว่างประเทศและระดับภูมิภาคต่าง ๆ เป็นไปอย่างเชื่องช้า เนื่องจากมีข้อขัดแย้งในเรื่องสัมพันธ์ทางศาสนา รัฐ ความเชื่อ และพฤติกรรมส่วนบุคคล นอกจากนี้ การขาดความรู้ความเข้าใจในเรื่องอนามัยเจริญพันธุ์ทำให้ประชาชนจำนวนมากที่เสียชีวิต เช่น การติดเชื้อเอชไอวี การทำแท้งแบบผิดกฎหมาย การเสียชีวิตระหว่างการตั้งครรภ์และการคลอด การเสียชีวิตของทารกแรกเกิด ฯลฯ

Dr. Greer กล่าวว่า สมาชิกรัฐสภาทั่วโลกต่างดำเนินบทบาทของตนอย่างแข็งขันทั้งในการประชุมระดับประเทศ ระดับภูมิภาค และระดับระหว่างประเทศ ซึ่งองค์การ IPPF ได้เข้าไปมีบทบาทในการสนับสนุนในหลายเวที สมาชิกรัฐสภาถือเป็นส่วนสำคัญที่ทำให้อนามัยเจริญพันธุ์เป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาในระดับโลก สิทธิและอนามัยเจริญพันธุ์ที่มีการจัดการที่ดีเป็นส่วนสำคัญอย่างยิ่งในการต่อสู้กับการขจัดความยากจนและการเพิ่มอำนาจของสตรี ซึ่งถือเป็นหัวใจของวาระการประชุม ณ กรุงไคโร โดยที่เรื่องอนามัยเจริญพันธุ์เพื่อบรรลุเป้าหมายแห่งสหัสวรรษให้ถูกรับรู้ให้อยู่ในผลการประชุมและเอกสารสุดท้ายของการประชุมระหว่างประเทศในหลายเวที รวมทั้ง การประชุม IPCI ในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ครั้งนี้ด้วย

อย่างไรก็ดี การบรรลุความสำเร็จดังกล่าวไม่สามารถทำได้โดยลำพัง หากแต่ต้องมีหุ้นส่วนสำคัญ ประกอบด้วย รัฐบาล สมาชิกรัฐสภา ประชาสังคม องค์กรระหว่างประเทศ องค์กรที่มิใช่รัฐบาล ทำงานร่วมกันในการวางแผนการดำเนินการแต่ละขั้น ทั้งนี้ เราควรต้องดำเนินการในระดับประเทศด้วย เช่น การบรรลุเรื่องอนามัยทางเพศและอนามัยเจริญพันธุ์ในแผนพัฒนามาตรระดับประเทศ ยุทธศาสตร์การลดปัญหาความยากจน รวมทั้ง การจัดสรรงบประมาณโดยในฐานะสมาชิกรัฐสภาสามารถทำให้คำพูดเป็นการกระทำที่เป็นจริงได้ รวมทั้ง สามารถควบคุมความต้องการด้านการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายที่วางไว้ได้เช่นกัน

### การประชุมวาระที่ ๑ (Session 1)

หัวข้อการประชุม : การรายงานความคืบหน้าจากการประชุม ณ กรุงไคโร – บทบาทของสมาชิกรัฐสภาในการดำเนินการตามวาระการประชุมไคโร (Taking Stock of Progress since Cairo – Role of Parliamentarians in Implementing the Cairo Agenda)

เป็นการแถลงความคืบหน้าของการดำเนินการตามวาระการประชุมไคโร โดย รัฐมนตรีจากภูมิภาคต่าง ๆ ดังนี้

๑. นาย Zhang Weiqing Minister, National Population and Family Planning จากสาธารณรัฐประชาชนจีน

นาย Weiqing กล่าวถึงการที่รัฐบาลจีนตระหนักถึงความสำคัญในด้านประชากรที่มีความเกี่ยวข้องกับการพัฒนาที่ยั่งยืน และมีผลกระทบต่อการพัฒนาในด้านสังคม – เศรษฐกิจ รัฐบาลจีนมี

ความพยายามที่จะนำโครงการปฏิบัติการ ICPD มาปรับให้สอดคล้องกับการดำเนินงานในการวางแผนครอบครัวและการดำเนินงานในด้านประชากร โดยการปฏิรูป การกำหนดนโยบายพื้นฐานแห่งชาติในเรื่องการวางแผนครอบครัว การปรับเปลี่ยนการทำงานด้านจิตใจและแนวทางในการกำหนดโครงการวางแผนครอบครัวและประชากร รวมทั้งการส่งเสริมและประสานงานเกี่ยวกับการพัฒนาที่ยั่งยืนในเรื่องประชากร เศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ จีนได้เริ่มประกาศใช้ “The 11<sup>th</sup> Five – year Plan of National Economic and Social Development” และ “The 11<sup>th</sup> Five – year Plan and 2020 Programme for Population and Development” และ “Decision on Enhancing Population and Family Planning and Addressing Population Issues in an Overall Manner” รัฐบาลจีนยังได้เริ่มผนวกเรื่องอนามัยเจริญพันธุ์ในโครงการการวางแผนครอบครัวและประชากรอีกด้วย

นอกจากนี้ องค์การที่มีใช้รัฐบาลก็มีบทบาทสำคัญเช่นกัน อาทิ สมาคมการวางแผนครอบครัวจีนก็ได้ช่วยสนับสนุนในการเข้าถึงเกี่ยวกับการศึกษาด้านสิทธิอนามัยเจริญพันธุ์และเรื่องเพศให้กับผู้ใหญ่ และการลดอัตราการเสียชีวิตของมารดาและเด็ก

นอกจากจีนจะให้ความสำคัญในเรื่องประชากรและการวางแผนครอบครัวแล้ว ยังได้ผสมผสานเรื่องดังกล่าวกับการส่งเสริมความเสมอภาคทางเพศและการขจัดความยากจน เช่น การให้ความช่วยเหลือมารดาที่ยากจน การสร้างความพร้อมให้กับสตรีเพื่อให้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น เป็นต้น

นาย Weiqing ยังกล่าวถึงการดำเนินการของจีนที่ได้บรรลุเป้าหมายพัฒนาแห่งสหประชาชาติในเรื่องการลดประชากรที่ยากจนลงเหลือครึ่งหนึ่ง ในปี ค.ศ. ๒๐๐๓ และการที่สภาจีนมีบทบาทสำคัญในการดำเนินการโครงการด้านประชากรและการวางแผนครอบครัวในทุกระดับ และเพื่อปรับปรุงกรอบด้านกฎหมายในด้านประชากรและการวางแผนครอบครัว สภาจีนได้ให้การรับรองกฎหมายว่าด้วยประชากรและการวางแผนครอบครัว ซึ่งสภาท้องถิ่นได้มีการปรับแก้ไขและปรับปรุงระเบียบของตนให้เหมาะสมมากยิ่งขึ้น รวมทั้งการเพิ่มการควบคุมให้กฎหมายกับประชากรมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ นาย Weiqing ยังกล่าวถึงบทบาทของจีนในความร่วมมือระหว่างประเทศในด้านประชากรในหลายภูมิภาค อาทิ จีนกับอาเซียน จีนกับแอฟริกา ฯลฯ โดยผ่านการจัดการประชุมระหว่างประเทศ การประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อเพิ่มความร่วมมือระหว่างกันให้มากขึ้น

## ๒. นางสาว Alicia Munoz Ala Minister of Governance จาก สาธารณรัฐ โบลิเวีย

นางสาว Alicia กล่าวว่าประชาธิปไตย คือ ความเสมอภาค ดังนั้น จึงขอให้สตรีมีสิทธิเพิ่มมากขึ้น กล่าวคือ การมีส่วนร่วมทางการเมือง การศึกษาและสุขภาพ การจ้างงานและการได้รับเงินเดือนเพิ่มขึ้น การให้สตรีมีชีวิตอยู่โดยปราศจากการคุกคามและการเลือกปฏิบัติ ตลอดจนการไม่ตกเป็นเป้าคุกคามทางเพศและทางการเมือง การได้เข้าไปมีส่วนร่วมในทางการเมืองของประเทศต่าง ๆ อย่างแท้จริง ทั้งนี้ นางสาว Alicia ได้กล่าวถึงการประชุมกลุ่มรัฐสภาในทวีปอเมริกา-โบลิเวียว่าด้วยประชากรและการพัฒนา

เมื่อปี ค.ศ. ๒๐๐๔ ซึ่งการประชุมดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การเป็นผู้แทนในกระบวนการนิติบัญญัติมีความเข้มแข็งขึ้น และวิเคราะห์สภาพความเป็นจริงของกระบวนการนิติบัญญัติในปัจจุบัน ดังเช่น ความก้าวหน้าและอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการนำแผนปฏิบัติการจากการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยประชากรและการพัฒนาจากการนำคำแถลงการณ์ปักกิ่ง และจากการนำวัตถุประสงค์ของการพัฒนาแห่งสหประชาชาติไปปฏิบัติ นอกเหนือไปจากการแลกเปลี่ยนประสบการณ์กับหน่วยงานต่างๆ ของสหประชาชาติ ดังนั้น จึงมีการจัดประชุมกลุ่มรัฐสภาในทวีปอเมริกา-โปลิเวียอย่างเป็นทางการ ในเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยมีการร่างกฎหมายและจัดตั้งคณะกรรมการเลือกตั้งตามระบอบประชาธิปไตย

ทั้งนี้ การประชุมดังกล่าวได้มีการออกปฏิญญาว่าด้วยแผนปฏิบัติการของการประชุมรัฐสภาในทวีปอเมริกา-โปลิเวีย พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยสมาชิกรัฐสภาโปลิเวียซึ่งเป็นสมาชิกของกลุ่มรัฐสภาในทวีปอเมริกาใต้ตระหนักถึงความจำเป็นในการผลักดันให้เกิดความเปลี่ยนแปลงทางการเมืองและทางนิติบัญญัติ ซึ่งเกิดจากการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยประชากรและการพัฒนา (กรุงไคโร พ.ศ. ๒๕๓๖) และจากการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยสตรีครั้งที่ ๔ (กรุงปักกิ่ง พ.ศ. ๒๕๓๘) ซึ่งจะทำให้เราสามารถต่อสู้ในเรื่องของสิทธิมนุษยชนและการพัฒนาอย่างยั่งยืนเพื่อขจัดความยากจน ส่งเสริมด้านสาธารณสุขและสิทธิทางเพศและการเจริญพันธุ์อย่างทั่วถึงและไม่มีค่าใช้จ่าย ความเท่าเทียมกันทางเพศ การเพิ่มบทบาทของสตรีในสังคม และการจัดการใช้ความรุนแรงต่อสตรีและเด็กหญิง โดยบังคับใช้ข้อตกลงใหม่ที่เกิดจากกระบวนการปรับปรุงแก้ไขมติ ที่ได้จากการประชุมระหว่างประเทศกรุงไคโร + ๕ ให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการด้านนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๕ ประเทศโปลิเวียได้จัดตั้ง “วาระด้านรัฐสภาของสตรี พ.ศ. ๒๕๔๕-๒๕๕๐” ซึ่งสอดคล้องกับคำแถลงการณ์ปักกิ่งและแผนปฏิบัติการกรุงไคโร

นอกจากนี้ นางสาว Alicia ได้ยกตัวอย่างกฎหมายที่ได้ถูกบัญญัติขึ้นเพื่อให้ความคุ้มครองผู้ใช้แรงงาน และประชาชนกลุ่มต่าง ๆ ในโปลิเวียที่ประสบกับปัญหา ประกอบด้วย

กฎหมายมาตราที่ ๓๒๗๔ เก่าลัดกับกฎหมาย การทำงานแบบรับค่าจ้างปันผลที่ได้จากเกาลัด เนื่องจากไม่มีระเบียบที่คุ้มครองการทำงานแบบรับค่าจ้างของผู้ใช้แรงงานในกระบวนการผลิตเกาลัด ดังนั้น จึงเกิดการสัมมนาเพื่อวิเคราะห์ประเด็นทางสังคม-แรงงานถึงการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ อาทิ ปัญหาการถือครองที่ดินโดยคนจำนวนน้อย การทำลายป่า การใช้แรงงานเด็กและสตรี

- กรอบทางกฎหมายว่าด้วยสิทธิทางเพศและการเจริญพันธุ์

กรอบทางกฎหมายว่าด้วยสิทธิทางเพศและการเจริญพันธุ์สอดคล้องกับหลักการว่าด้วยสิทธิในระดับนานาชาติทางด้านสิทธิมนุษยชน แผนต่างๆ และแผนปฏิบัติการ ซึ่งผ่านการอนุมัติในการประชุมที่กรุงเวียนนา กรุงไคโรและกรุงปักกิ่ง และโครงการด้านสาธารณสุขของรัฐบาลโปลิเวีย กรอบของกฎหมายนี้ส่งผลให้เกิดการอภิปรายเป็นครั้งแรกระหว่างแนวคิดที่แตกต่างกันและข้อห้ามว่าด้วยเรื่องเพศ ซึ่งศาสนาที่ยึดมั่นพระคัมภีร์มีแนวโน้มในการกดขี่สตรีและเกลียดชังพวกกรักร่วมเพศในชุมชนชาวเกย์และชาวเลสเบียน



ในการนำกรอบทางกฎหมายดังกล่าวมาปฏิบัติใช้ ต้องสอดคล้องกับหลักการประกันสังคมระหว่างประเทศของแม่และเด็ก และไม่ส่งผลกระทบต่อวิธีการช่วยเหลือของทางเทศบาล

มาตราที่ ๑ ขยายหลักการประกันสังคมระหว่างประเทศของสตรีที่ตั้งครรภ์และทารกให้ครอบคลุมทั่วประเทศ โดยมีลักษณะเป็นสากลและไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย เป็นความช่วยเหลือแบบพิเศษโดยกระทรวงสาธารณสุขและกีฬา ตามนโยบายด้านสุขภาพ ซึ่งกฎหมายนี้จะดูแลอย่างใกล้ชิดเพื่อให้สตรีในวัยเจริญพันธุ์สามารถตั้งครรภ์ได้อย่างปลอดภัย

มาตราที่ ๒ ความช่วยเหลือดังกล่าวครอบคลุมถึงความช่วยเหลือทางการเงินซึ่งกำหนดไว้ในกฎหมายมาตราที่ ๒๔๒๖

การป้องกันโรคเอดส์ การปกป้องสิทธิมนุษยชนและการให้ความช่วยเหลือในรูปแบบต่างๆ สำหรับผู้ป่วยโรคเอดส์

ภายใต้การริเริ่มของกลุ่มรัฐสภาในทวีปอเมริกา-โปลีเวีย กระทรวงสาธารณสุข ผู้ตรวจการของรัฐสภา องค์การยูนิเซฟ องค์การสาธารณสุขแห่งประเทศไทยในทวีปอเมริกา/องค์การอนามัยโลก เครือข่ายที่ให้ความคุ้มครองผู้ป่วยโรคเอดส์ แพทย์สภา กลุ่มทำงานและหาทางออกให้แก่ผู้ป่วยโรคเอดส์แห่งชาติ สภากาชาด กลุ่มผู้ทำงานตามแท่นขุดเจาะน้ำมัน กลุ่มศาสนาคาทอลิกที่ปกป้องผู้ป่วยโรคเอดส์ กลุ่มผู้ขายบริการทางเพศ สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ กลุ่มต่างๆ เหล่านี้ร่วมกับรัฐสภาในการร่างกฎหมายฉบับนี้ขึ้นซึ่งอยู่ในขั้นตอนการรับรองกฎหมายของวุฒิสภา

กฎหมายมาตราที่ ๑๖๖๐ ว่าด้วยการต่อต้านการค้าเด็กชาย เด็กหญิงและเยาวชน

การละเมิดทางเพศในเชิงพาณิชย์หมายถึงสภาพการณ์ที่มีการใช้ความรุนแรงต่อชีวิตของเด็กหญิง เด็กชาย และเยาวชน ซึ่งมีการเพิ่มการใช้แรงงานและการละเมิดต่อสภาพที่เด็กเหล่านี้ไม่สามารถป้องกันตัวเองได้ การลักลอบค้าเด็กมีรูปแบบต่างกันไป ตั้งแต่การอุปถัมภ์เด็ก การละเมิดทางแรงงานและทางเพศ การถ่ายภาพเปลือยของเด็กและเหยื่อ

กฎหมายมาตราที่ ๑๓๒๕ การลักลอบขนส่งและการค้ามนุษย์

มีการจัดตั้งคณะที่ปรึกษาแห่งชาติว่าด้วยการต่อต้านการลักลอบขนส่งและการค้ามนุษย์ (๒๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๘) และ

การประชุมระหว่างสถาบัน จัดประชุมโดย กลุ่มรัฐสภาในทวีปอเมริกา-โปลีเวีย ผู้ตรวจการของรัฐสภา และที่ประชุมทางการเมืองของสตรีและร่วมมือกับสำนักงบประมาณความช่วยเหลือป้องกันและปราบปรามยาเสพติดสหรัฐ-สถานเอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกา

กฎหมายมาตราที่ ๒๔๕๐ ว่าด้วยระเบียบการจ้างงานแบบได้รับค่าจ้างตามที่พักอาศัย

การที่ความยากจนเป็นลักษณะติดตัวผู้หญิงโปลีเวีย เป็นสัญญาณเตือนถึงตัวชี้วัดเรื่องการอพยพ เนื่องจากตามพื้นที่ชนบทมีผู้ใช้แรงงานเพศหญิงราคาถูกจำนวนมาก ซึ่งเป็นคนพื้นเมืองที่ทำงานตามที่พักอาศัย

กฎหมายมาตรานี้จะเอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้ใช้แรงงานเพศหญิงเหล่านี้ ซึ่งมีจำนวนกว่า ๑๒๐,๐๐๐ คน

### กฎหมายมาตราที่ ๒๕๕๗ ว่าด้วยบทลงโทษเยาวชนตามกระบวนการยุติธรรม

มีการปฏิรูปบทลงโทษและโทษปรับเยาวชนที่มีอยู่ในปัจจุบัน ให้เป็นแบบที่สร้างสำนึกความรับผิดชอบและให้การศึกษาแก่เยาวชนมากขึ้น โครงการดังกล่าวริเริ่มโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร นางจินา เมนเดซ แห่งกลุ่มรัฐสภาในทวีปอเมริกา ตัวอย่างเช่น โครงการนำร่องสำหรับจังหวัดซานตาครูซ และการวางแผนกรอบร่างกฎหมายในระดับชาติอย่างละเอียด โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะปฏิรูปโครงสร้างและแก้ไขนโยบายทางอาชญากรรมที่แสดงถึงความเป็นรูปธรรมของ “บทลงโทษเยาวชนตามกระบวนการยุติธรรม”

### การต่อต้านการคุกคามทางเพศในที่ทำงานและในสถานศึกษา

เป็นร่างกฎหมายที่ร่วมมือกับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสตรี ผู้ตรวจการของรัฐสภา (ดร. มาเรีย เอลเนา บูร์โกส) ที่ประชุมทางการเมืองแห่งชาติของสตรี องค์การสตรีว่าด้วยความเท่าเทียมกันในสังคม คำแถลงการณ์ของสตรี เป็นส่วนหนึ่งของระเบียบวาระทางนิติบัญญัติว่าด้วยสตรีเพศและแผนปฏิบัติการของกลุ่มรัฐสภาในทวีปอเมริกา-โบลีเวีย

### คณะกรรมการว่าด้วยสิทธิของสตรีของโบลีเวีย

### การต่อต้านการละเมิดและการใช้ความรุนแรงทางการเมืองต่อเพศชายและเพศหญิง

เพื่อให้ได้มาซึ่งความสมบูรณ์ทางกฎหมายด้านสิทธิมนุษยชน เชื้อชาติ พลเมืองและการเมืองของสตรีโบลีเวีย คณะกรรมาธิการว่าด้วยสิทธิของสตรีเพศได้จัดทำร่างกฎหมาย “การต่อต้านการละเมิดและการใช้ความรุนแรงทางการเมืองต่อเพศชายและเพศหญิง” โดยผ่านที่ประชุมวุฒิสภาในวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยวุฒิสมาชิก ๑๐ คนจาก ๒๗ คนลงนามรับรอง จากนั้น จึงผ่านการอนุมัติอย่างเป็นทางการในวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ บรรดาผู้สมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งประธานาธิบดีได้ลงนามให้คำมั่นที่จะเคารพสิทธิทางการเมืองและสิทธิมนุษยชนของสตรี

ร่างกฎหมายดังกล่าวได้ผ่านการอนุมัติโดยวุฒิสภา

### กฎหมายพิเศษจากการประชุมสมัชชาร่างรัฐธรรมนูญ

### มาตราที่ ๒๒ ความเสมอภาคและทางเลือก

“พรรคการเมืองต่างๆ การรวมกลุ่มของประชาชนและชุมชนชาวพื้นเมือง จะก่อให้เกิดโควตาสำหรับสตรีเพื่อร่วมการเมือง โดยสตรีไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ เข้าเป็นหนึ่งในสมัชชาร่างรัฐธรรมนูญและในหน่วยงานเลือกตั้ง แบบรายชื่อเดี่ยวและแบบกรณีพิเศษของชนพื้นเมืองดั้งเดิมในท้องถิ่น เพื่อรักษาความเสมอภาค

ในเขตการเลือกตั้งแต่ละจังหวัด สมัชชาจะต้องคงทางเลือกไว้ ถ้าสมาชิกสมัชชาคนแรกเป็นชาย คนต่อมาต้องเป็นผู้หญิง หรือในทำนองกลับกัน”

### กฎหมายว่าด้วยการจัดการละเมิดเยาวชนในรูปแบบต่างๆ

ในโลกปัจจุบัน เด็กชายและเด็กหญิงกว่าสิบล้านคนต้องทำงานในสภาพไร้ซึ่งมนุษยธรรม เนื่องจากความเยาว์วัยของตน ทำให้พวกเขาตกอยู่ในอันตรายทั้งทางด้านสุขภาพและชีวิต โดยไม่มีทางเลือกอื่นใดที่จะยกระดับศักยภาพของตนได้ มีการละเมิดสิทธิของเยาวชนในรูปแบบที่เลวร้ายมากที่สุด นั่นคือ การทำให้เยาวชนต้องตกเป็นทาส ถูกแยกออกจากครอบครัว ทำงานภายใต้อันตรายหรือความเจ็บป่วยร้ายแรง หรือถูก

ปล่อยให้หาเลี้ยงชีพบนถนนในเมืองใหญ่ การทำงานแบบนี้สร้างความกดดันต่อเด็กๆ ซึ่งรวมถึงการเป็นทาสของนายจ้าง การทำงานชดใช้หนี้และความเป็นทาส การขายแรงงานทางเพศ การถ่ายภาพเปลือยและการค้ามนุษย์ โดยมอมเมาด้วยยาเสพติด และการทำงานที่ส่งผลร้ายต่อสุขภาพกายและสุขภาพใจ

ร่างกฎหมายว่าด้วยผู้สูงอายุ

เป็นการป้องกันและเอาใจใส่ผู้สูงอายุแบบบูรณาการ โดยตอบสนองความต้องการของผู้สูงอายุ ด้วยการจัดให้มีเงินช่วยเหลือรายเดือนแก่ผู้สูงอายุที่ไม่มีรายได้ใดๆ ซึ่งเอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้สูงอายุที่ต้องการความช่วยเหลือหรือผู้สูงอายุที่ถูกทอดทิ้ง

กลุ่มรัฐสภาในทวีปอเมริกา-โปลิเวียจัดตั้งขึ้นอย่างเป็นทางการในเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การเป็นผู้แทนในกระบวนการนิติบัญญัติมีความเข้มแข็งขึ้นและเพื่อประเมินสถานการณ์ปัจจุบันของกระบวนการนิติบัญญัติ เช่นเดียวกับความก้าวหน้าและอุปสรรคในการนำแผนปฏิบัติการจากการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยประชากรและการพัฒนา จากคำแถลงการณ์ปักกิ่งและวัตถุประสงค์ของการพัฒนาแห่งสหประชาชาติเพื่อนำไปปฏิบัติ นอกเหนือไปจากการแลกเปลี่ยนประสบการณ์กับหน่วยงานต่างๆ ของสหประชาชาติ เช่น กองทุนเพื่อกิจกรรมประชากรแห่งสหประชาชาติ

(แปลเอกสารจากภาษาสเปน โดย สำนักภาษาต่างประเทศ สผ.)

การประชุมวาระที่ ๒ และ ๓ (Session 2, 3) เป็นการแบ่งกลุ่มตามภูมิภาคเพื่ออภิปรายในหัวข้อ การทบทวนผลของความคืบหน้าในการดำเนินการตั้งแต่การประชุม ณ กรุงไคโร และยุทธศาสตร์เสนอแนะ เพื่อการดำเนินการในระดับประเทศและระดับภูมิภาคในอนาคต (Review Results of the Global Survey on Progress Made since Cairo and Recommend Future Strategies for National and Regional – Level Action) ประกอบด้วย ๕ ภูมิภาค คือ ภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ภูมิภาคแอฟริกา ภูมิภาคอาหรับ ภูมิภาคอเมริกา และภูมิภาคยุโรป และการนำเสนอผลของการอภิปรายกลุ่มย่อยทั้ง ๕ กลุ่ม ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

๑. กลุ่มประเทศในภูมิภาคแอฟริกา ที่ประชุมเห็นพ้องกันว่าความคืบหน้าของการดำเนินการตั้งแต่การประชุม ณ กรุงไคโร ควรพิจารณากรอบการทำงานในเรื่องประชากรในระดับสถาบัน เครือข่ายระดับชาติและการพัฒนา และความต้องการในการพัฒนาทรัพยากร รวมทั้งความจำเป็นที่จะให้มีการสนับสนุนกระทรวงที่เกี่ยวข้องให้ตระหนักถึงความสำคัญของสตรีและเด็ก ทั้งนี้ ควรให้ NGO เข้ามามีส่วนร่วมในเรื่องดังกล่าว และการแลกเปลี่ยนข้อมูลในส่วนของกฎหมายด้านเชื้อเอชไอวีและที่เกี่ยวข้องกับเพศชายและหญิง

ที่ประชุมได้กำหนดจุดมุ่งหมายในระยะสั้นที่ภูมิภาคควรดำเนินการได้แก่ การดำเนินการในเรื่องของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเชื้อเอชไอวี สิทธิอนามัย และด้านเพศ รวมทั้ง การบังคับใช้ การจัดสรรทรัพยากร การริเริ่มและการปรับปรุงสภาพแวดล้อมที่เกี่ยวข้อง อาทิ ธรรมนูญการป้องกันความขัดแย้งและการสร้างสันติภาพ การพัฒนาสมรรถนะของสมาชิกรัฐสภาในเรื่องการบัญญัติกฎหมาย การวิเคราะห์งบประมาณ

และการจัดสรรงบประมาณ โดยคำนึงถึงเพศ ในส่วนของการดำเนินการระดับภูมิภาคในระยะยาว ที่ประชุมเห็นว่าควรประกอบด้วย มุมมองด้านรัฐสภาควรมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นในการควบคุมการดำเนินการเกี่ยวกับข้อตกลงทุกประเภทและการบัญญัติกฎหมาย ควรออกกฎหมายในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความรุนแรงโดยเน้นในเรื่องการกระทำต่อเพศชายและหญิง การต่อต้านการใช้ยาเสพติด การสร้างงาน การปรับปรุง การอำนวยความสะดวกทางการแพทย์ การพัฒนาศักยภาพของสมาชิกรัฐสภา การแลกเปลี่ยนประสบการณ์และข้อมูลข่าวสาร

๒. กลุ่มประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ที่ประชุมได้พิจารณาถึงข้อเสียเปรียบที่มีผลกระทบต่อข้อขัดแย้งต่อการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษของทุกๆ ประเทศ และเห็นชอบให้จัดตั้งกลุ่มเพื่อศึกษาถึงสาเหตุของข้อขัดแย้ง อาทิเช่น ในอิรัก ปาเลสไตน์ ชูแดน อัฟกานิสถาน และอุกันดา

โดยที่ประชุมได้กำหนดจุดมุ่งหมายทั่วไปในระยะสั้นและระยะยาวที่ต้องดำเนินการ คือ โครงการระยะยาว ภายในปี ค.ศ. ๒๐๑๕ นั้น จะต้องมีการกำกับดูแลเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษและโครงการปฏิบัติการของการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยประชากรและการพัฒนา การเพิ่มอำนาจของสตรีและภาวะเพศ การบริหารจัดการทรัพยากร และกระบวนการทางนิติบัญญัติ ส่วนในระยะสั้นนั้น ที่ประชุมเห็นสมควรให้เน้นดำเนินการในด้านนิติบัญญัติ การจัดสรรงบประมาณ การอุดหนุนเงินทุน

โดยสรุปแล้วภูมิภาคนี้เห็นชอบที่จะมีแผนปฏิบัติการหลัก โดยเน้นถึงการบริหารทรัพยากรที่ถูกต้อง การวางระบบการจัดการองค์กร การเร่งแก้ไขปัญหาที่เป็นประเด็นเร่งด่วน เช่น ปัญหาเกี่ยวกับเยาวชน ผู้สูงอายุ การค้ามนุษย์ ยาเสพติด และการอพยพ รวมถึงการเข้ามีส่วนร่วมของพรรคการเมืองต่างๆ

๓. กลุ่มประเทศในภูมิภาคอาหรับ ที่ประชุมได้พิจารณาในประเด็นสำคัญ ๓ ประการ คือ ประการแรก คณะกรรมาธิการว่าด้วยเรื่องของการประชากรและการพัฒนามีอยู่ในจำนวนจำกัดในภูมิภาคอาหรับ ประการที่สองนั้น ภูมิภาคอาหรับยังขาดกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับเรื่องเพศภาวะ อนามัยเจริญพันธุ์ และสิทธิอนามัยเจริญพันธุ์ รวมถึงความรุนแรงที่เกิดจากพื้นฐานทางเพศ (gender based violence)

สำหรับแผนในระยะยาวนั้น ที่ประชุมเห็นชอบที่จะให้รัฐสภาต่างๆ ในภูมิภาคเพิ่มความพยายามในการบรรลุเป้าหมาย ICPD และ MDG ภายใน ค.ศ. ๒๐๑๕ โดยจัดการเพิ่มงบประมาณระดับชาติอีกร้อยละ ๑๐ เพื่อโครงการ ICPD บรรลุเรื่องอนามัยเจริญพันธุ์และสิทธิอนามัยเจริญพันธุ์ในแผนพัฒนาประเทศ และโครงการระยะสั้นนั้นที่ประชุมเห็นพ้องที่จะจัดตั้งคณะกรรมาธิการว่าด้วยประชากรและการพัฒนาในทุกประเทศในภูมิภาคกระชับ ความสัมพันธ์ระหว่างกลุ่มสมาชิกรัฐสภาที่สนใจด้านประชากรและการพัฒนาในภูมิภาค และพัฒนาร่างกฎหมายเกี่ยวกับเอชไอวี/เอดส์ ความรุนแรงที่เกิดจากพื้นฐานทางเพศ (Gender based violence) และอนามัยเจริญพันธุ์และสิทธิอนามัยเจริญพันธุ์ และประเด็นเกี่ยวกับเยาวชน

๔. กลุ่มประเทศในภูมิภาคยุโรป (Inter-Europe) ที่ประชุมกลุ่มๆ ได้วางแผนระยะสั้น ๓ ปี โดยมีวัตถุประสงค์ในการรับฟังเกี่ยวกับอนามัยเจริญพันธุ์และสิทธิอนามัยเจริญพันธุ์ การค้ามนุษย์ ความรุนแรงที่เกิดจากพื้นฐานทางเพศ (Gender based violence) และความมั่นคงในอนามัยเจริญพันธุ์ รวมถึงการใช้

ถูกขายนามัย และการอบรมและการให้ข้อมูลที่ถูกต้อง นอกจากนี้ยังเพิ่มการให้เงินสนับสนุนในการวางแผนครอบครัว การที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ทั้งหมดได้นั้นจำเป็นต้องกระตุ้นเตือนให้ประเทศในยุโรปเข้ามามีส่วนร่วมให้มากขึ้น

แผนการพัฒนาของภูมิภาคนั้น ยังมุ่งเน้นถึงประเด็นของการเคลื่อนย้ายถิ่นของแรงงานทักษะ การค้ามนุษย์ ความรุนแรงที่เกิดจากพื้นฐานทางเพศ การป้องกัน โรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์ (Sexually transmitted infections – STIs) ในยุโรป และการระบุประเด็นที่เกี่ยวกับแรงงานอพยพที่ผิดกฎหมาย กิจกรรมที่จะจัดให้กับผู้ที่เกี่ยวข้องถึงการจ้ดทัศนศึกษาการจัดการประชุม เพื่อเชื่อมโยงระหว่างประชาสังคม และ NGO โดยจะเป็นการเพิ่มช่องทางแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารต่อไป

๕. กลุ่มประเทศในภูมิภาคอเมริกา (Inter-America) ที่ประชุมกลุ่มได้หารือแล้วมีข้อคิดเห็นร่วมกัน กล่าวคือ

#### ๕.๑ ข้อวินิจฉัยหลักในการสำรวจระดับโลกและการประชุมระดับภูมิภาค

- ความขัดแย้งในภูมิภาค : ในช่วงปีที่ผ่านมา มีความก้าวหน้าทางประชาธิปไตยพร้อมกับความเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจมหภาค แต่ความยุติธรรมในสังคมยังคงมีความอ่อนแอ ซึ่งแสดงออกมาในรูปของความยากจน ความไม่เท่าเทียมกันทางสังคม (เช่น รายได้ ชาติพันธุ์ การแพร่พันธุ์ เพศ ความพิการ เป็นต้น) การถูกกีดกันออกจากสังคม การถูกกีดกันให้อยู่ชายขอบของสังคม และการถูกละเมิดสิทธิต่างๆ รวมทั้ง ความไม่เท่าเทียมกันทั้งภายในประเทศและระหว่างกลุ่มประเทศในทวีปอเมริกา

- การฝ่าฝืนกรอบทางกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย และการนำเสนอแนวคิดในรูปของการร่างกฎหมายและการบริหารจัดการงบประมาณ ซึ่งนำไปสู่คุณภาพชีวิตและการที่ประชาชนส่วนใหญ่ในกลุ่มประเทศในทวีปอเมริกาใช้สิทธิของตน

- การเกิดนโยบายและรัฐบาลแบบหัวก้าวหน้าในภูมิภาค ซึ่งในทางตรงกันข้ามกลับมีแนวคิดอนุรักษนิยมหัวรุนแรง ซึ่งต้องการให้ทำข้อตกลงโดยละเอียดเพื่อให้เกิดความยั่งยืน แต่ในความเป็นจริง ยังคงมีข้อจำกัดทางโครงสร้าง (เช่น ทางการคลัง ทางการเมือง) และการต่อต้านจากบางชนชั้นและกลุ่มศาสนาและกลุ่มเศรษฐกิจบางกลุ่ม (ซึ่งต่อต้านการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยประชากรและการพัฒนา ในแบบที่มั่นคงและเชื่อมโยงกันมากขึ้นระหว่างประเทศ)

#### ๕.๒ เป้าหมายระยะยาวสำหรับภูมิภาค

- การแก้ไขให้กฎหมายและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยในภูมิภาคเข้มแข็งขึ้น โดยมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนจากการมีส่วนร่วมของประชาชนมีความยุติธรรมทางสังคมและความสมบูรณ์ทางด้านสิทธิมนุษยชนอย่างเต็มที่

- การขจัดความยากจน ความไม่เท่าเทียมกันและการถูกกีดกันออกจากสังคม ซึ่งจะสอดคล้องกับข้อตกลงของเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ และการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยประชากรและการพัฒนา ซึ่งจะทำให้กระบวนการนิติบัญญัติ การกำหนดงบประมาณและการควบคุมทางการเมือง และการเป็นตัวแทนของรัฐสภาต่างๆ ให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น

- การยอมรับและเคารพความแตกต่างและความหลากหลายทางวัฒนธรรมและ  
ทางศาสนาในภูมิภาค ซึ่งต้องปฏิบัติให้เกิดผลและเข้มแข็งมากขึ้น

#### ๕.๓ วัตถุประสงค์ระยะสั้น

- สนับสนุนการให้สัตยาบัน “พิธีสารทางเลือก” ของอนุสัญญาว่าด้วยการจัด  
การเลือกปฏิบัติต่อสตรีทุกรูปแบบ และการเผยแพร่พิธีสารทางเลือกดังกล่าวในกลุ่มประเทศสมาชิก  
ที่ลงนามไว้

- พัฒนาแผนยุทธศาสตร์ระดับภูมิภาคเพื่อรับประกันความก้าวหน้าของกลุ่ม  
แนวคิดแบบหัวก้าวหน้าและกลุ่มที่สนับสนุนให้นำกฎหมายที่เกิดมาจากการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วย  
ประชากรและการพัฒนาไปปฏิบัติ

- บังคับใช้กฎหมายทางด้านอนามัยเจริญพันธุ์ เพศและประชากรและประเมินผล  
ที่เกิดขึ้น

- ทำให้การจัดเก็บภาษีและการควบคุมทางการเมืองของรัฐสภาต่างๆ เข้มแข็งขึ้น

- พัฒนาข้อตกลงต่างๆ ในประเด็นที่สำคัญมารวมไว้ในการตรากฎหมาย (เช่น  
ด้านการใช้ความรุนแรงอันมีที่มาจากทางเลือกปฏิบัติต่อหญิงและชาย การอพยพ อนามัยเจริญพันธุ์)

- นำเสนอข้อมูลและเพิ่มจิตสำนึกของสมาชิกรัฐสภา ชุมชนทางการเมืองและ  
ประชาชน ถึงความหมายที่แท้จริงของการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยประชากรและการพัฒนา และการ  
เผชิญหน้าต่อกลุ่มที่ต่อต้านกฎหมายดังกล่าว

- จัดระบบและแลกเปลี่ยนข้อมูล บทเรียนที่เกิดขึ้นและประสบการณ์ต่าง ๆ  
ในระดับภูมิภาค

#### ๕.๔ แผนปฏิบัติการระดับภูมิภาค

- จัดทำข้อตกลงระหว่างประเทศผู้บริจาคเงินในภูมิภาค โดยมีความร่วมมือ  
ในการพัฒนาและเพิ่มความช่วยเหลือทางการเงินระหว่างประเทศ โดยเพิ่มงบประมาณในระดับชาติ  
ทุกประเทศ เพื่อนำแผนยุทธศาสตร์ที่ได้จากการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยประชากรและการพัฒนา  
มาปฏิบัติในเชิงบูรณาการ

- สร้างเครือข่ายพหุภูมิภาคและอนุภูมิภาคด้านประชากรและการพัฒนา รวมถึง  
สร้างเครือข่ายสมาชิกรัฐสภา ทั้งนี้ เพื่อให้ได้ผลดีมากยิ่งขึ้น อาจรวมอดีตสมาชิกรัฐสภาเข้าร่วมในเครือข่าย  
เพื่อให้เกิดวิสัยทัศน์เพิ่มมากขึ้นทางด้านสิทธิต่างๆ ขึ้นในการกำหนดวาระด้านประชากรและการพัฒนา

- จัดทำข้อตกลงในประเด็นที่มีความสำคัญเป็นอันดับแรกในภูมิภาค (เช่น ด้าน  
สิทธิต่างๆ และอนามัยเจริญพันธุ์ รวมถึงโรคเอดส์ การอพยพ ความเท่าเทียมกันระหว่างบุรุษและสตรี และ  
การเพิ่มบทบาทของสตรีในสังคม) สำหรับพัฒนาการของรัฐสภาในภูมิภาค โดยมีเป้าหมายที่จะปฏิบัติ  
ให้เกิดผล

- ก่อตั้งพันธมิตรต่างๆ (ในระดับชุมชน ระดับชาติ ระดับอนุภูมิภาคและระดับภูมิภาค) ของรัฐสภา ในด้านประชาสังคม ระบบพรรคการเมือง ระบบศาลยุติธรรมและรัฐบาล เพื่อให้นโยบายสาธารณะทางด้านประชากรและการพัฒนามีความก้าวหน้าและความยั่งยืน

- พัฒนาแผนปฏิบัติการกับสื่อมวลชน

- วิเคราะห์วิสัยทัศน์ที่ได้จากการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยประชากรและการพัฒนา ผลกระทบของความไม่เท่าเทียมกัน ระเบียบว่าด้วยการแสดงบทบาทและความสัมพันธ์ของอำนาจในกรอบของโลกาภิวัตน์ ระหว่างกลุ่มประเทศในทวีปอเมริกา

- พัฒนากรอบแนวคิดและการปฏิบัติทางด้านนิติบัญญัติ ซึ่งจะทำให้แนวทางการปฏิบัติงานด้านประชากรและการพัฒนาเข้มแข็งขึ้น

- ประเทศในทวีปอเมริกามีจำนวนมาก มีภาษาที่หลากหลาย จึงควรเคารพการใช้ภาษาที่แตกต่างกันในการสื่อสาร เพื่อให้เข้าใจประเด็นการสนทนาระหว่างกันได้ดียิ่งขึ้น รวมทั้งการใช้ภาษาต่างๆ ในการประชุม และในงานเอกสาร

#### ๕.๕ มาตรฐานที่สามารถวัดได้

- การตรากฎหมายด้านงบประมาณที่แน่นอนและด้านแหล่งเงินทุนอุดหนุน เพื่อให้แผนปฏิบัติการบรรลุวัตถุประสงค์

- การมีความสัมพันธ์กัน การพึ่งพาอาศัยกันและกัน และการแยกออกจากกัน ไม่ได้ระหว่างความจำเป็นต่างๆ ในลำดับแรกของการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยประชากรและการพัฒนา ข้อตกลงระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนและเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ ซึ่งจะทำให้เกิดการพัฒนากรอบของตัวชี้วัด

- การสร้างเครื่องมือที่รับประกันการปฏิบัติการเพื่อให้เป้าหมายต่างๆ เกิดผลสำเร็จ ซึ่งเป้าหมายเหล่านี้คือ ร้อยละของงบประมาณสาธารณะแห่งชาติ (อย่างน้อยที่สุดร้อยละ ๑๐) และร้อยละของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ โดยมุ่งเน้นโครงการด้านประชากรและอนามัยเจริญพันธุ์ และกำหนดให้ประเทศผู้บริจาคเงินบริจาคเพิ่มอีกร้อยละ ๐.๗ เพื่อส่งเสริมการพัฒนา

(แปลเอกสารจากภาษาสเปน โดยสำนักภาษาต่างประเทศ สผ.)

วันพุธที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

การประชุมวาระที่ ๔ และ ๕ การอภิปรายกลุ่มย่อยตามหัวข้อต่าง ๆ และการนำเสนอผลการอภิปราย ดังนี้

หัวข้อที่ ๑ : การจัดสรรทรัพยากร : งบประมาณสำหรับการดำเนินการตามวาระ ICPD และเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (Resource Mobilization : Financing the ICPD Agenda and the MDGs) มีสาระสำคัญ คือ การที่จะจำแนกอุปสรรคของการจัดสรรทรัพยากรนั้นเป็นเรื่องที่กระทำได้ง่ายกว่าการจำแนก

ปัญหาที่มีอยู่ในเรื่องการจัดสรรทรัพยากร อย่างไรก็ตาม การประชุมกลุ่มย่อยนี้ ผู้เข้าร่วมประชุมได้มีการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับความแตกต่างในด้านประชากร รวมทั้งที่ประชุมเห็นตรงกันว่าจำนวนเงินที่ได้รับการบริจาคส่วนใหญ่จะถูกใช้ไปในการบริหารงานมากกว่าโครงการเพื่อชุมชนและความสับสนของข้อมูลและการเงินที่ไม่โปร่งใส ทั้งนี้ ที่ประชุมยังเห็นว่า ในหลายพื้นที่ในโลกยังมีโครงสร้างพื้นฐานในเรื่องสุขภาพไม่เพียงพอ โดยทุกประเด็นที่ที่ประชุมได้อภิปรายถือว่าเป็นปัญหาที่ยากในการแก้ไข และจะต้องอาศัยการกำหนดวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนในระยะสั้นและระยะยาว

ที่ประชุมยังได้กำหนดแนวทางการดำเนินการที่สมาชิกรัฐสภาจะสามารถกระทำได้ในระยะเวลา ๓ ปีข้างหน้า ในเรื่องการบรรจุเรื่อง การจัดสรรทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ บูรณาการเรื่องประชากรและอนามัยเจริญพันธุ์ในยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับประเทศ และการปฏิรูปงบประมาณของประเทศ การเพิ่มโครงการรณรงค์เพื่อการสนับสนุนและจิตสำนึกของประชาชนว่า จุดมุ่งหมายในการพัฒนาของแต่ละประเทศและของภูมิภาคได้เชื่อมโยงประเด็นเรื่องประชากรและอนามัยเจริญพันธุ์ไว้แล้ว รวมทั้งการเชื่อมโยงทางการเมืองและการให้เงินสนับสนุนด้านประชากรและอนามัยเจริญพันธุ์เข้ากับการดำเนินการตามโครงการ ICPD และเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ

ทั้งนี้ นายกัธร อุดมฤทธิจร หัวหน้าคณะผู้แทนไทย ได้กล่าวเสริมในการประชุมกลุ่มย่อยว่า ปัญหาต่าง ๆ ในด้านประชากรและการพัฒนาเป็นเรื่องระดับโลกและซับซ้อนที่ทุกคนต้องให้ความสำคัญและช่วยกันแก้ไข ทั้งนี้ สมาชิกรัฐสภาสามารถมีส่วนร่วมในการช่วยแก้ไขปัญหาโดยผ่านแนวทางการทูตเชิงรัฐสภา (Parliamentary Diplomacy) ได้

หัวข้อที่ ๒ : ยุทธศาสตร์ระดับชาติเพื่อบรรลุการเข้าถึงอนามัยเจริญพันธุ์ในระดับสากล (National Strategies to Achieve Universal Access to Reproductive Health)

ที่ประชุมได้พิจารณาตามที่ นาย Stan Bernstein ที่ปรึกษาอาวุโสด้านนโยบายฝ่ายการสนับสนุนด้านเทคนิคของ UNFPA ได้กล่าวเสนอรายงานต่อที่ประชุมว่า ปัญหาของอนามัยเจริญพันธุ์ที่โลกกำลังประสบอยู่ ประกอบด้วย

- ผู้หญิงและบรรดาคู่สมรสยังไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลและบริการในเรื่องอนามัยเจริญพันธุ์
- ประเทศและประชาชนที่ยากไร้ในประเทศต่าง ๆ ยังทุกข์ทรมานกับภาวะขาดแคลน

ที่เพิ่มมากขึ้น

ทั้งนี้ นาย Bernstein เสนอแนะว่า ยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาในระดับชาติในเรื่องอนามัยเจริญพันธุ์นั้น ควรกำหนดไว้เป็นแผนปฏิบัติการเพื่อบรรลุเป้าหมายแห่งสหัสวรรษด้วย และควรบรรจุการให้บริการที่บูรณาการแล้ว เข้ากับกระบวนการให้บริการพื้นฐานทั้งหมด อาทิ เรื่องเชื้อเอชไอวี อนามัยเจริญพันธุ์ ด้านเพศ ตลอดจนการวางแผนล่วงหน้าในเรื่องการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และสมรรถนะด้านสถาบัน เนื่องจากเป็นเรื่องที่ต้องใช้เวลาและต้องมีการลงทุน



นาย Bernstein ได้เสนอข้อริเริ่มที่ผู้บริจาคนโยบาย และผู้ปฏิบัติ จะสามารถมีจุดเริ่มต้นเดียวกันได้ ได้แก่ ข้อริเริ่มอื่น ๆ ที่ต้องใช้วิสัยทัศน์ในด้านอนามัยเจริญพันธุ์ความมั่นคงในระบบโลจิสติกส์และการผลิตสินค้า รวมทั้งความมั่นคงด้านอนามัยเจริญพันธุ์ การเสริมสร้างระบบสุขภาพโดยรวม และข้อริเริ่มในระดับภูมิภาค

นอกจากนี้ นาย Bernstein เห็นว่า การปรับปรุงข้อมูลและการควบคุมการดำเนินการเป็นสิ่งที่ต้องปฏิบัติ โดยได้เสนอวิธีการควบคุมและการปฏิบัติ กล่าวคือ ควรมีการรายงานร่วมระหว่างผู้จัดทำรายงานการควบคุมและการประเมินของฝ่ายบริหารหลัก ระดับจังหวัดและระดับเขต การรายงานของฝ่ายการเมืองรวมทั้ง ฝ่ายที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบาย กระบวนการนิติบัญญัติ และงบประมาณ

หัวข้อที่ ๑ : บทบาทของสมาชิกรัฐสภาในการดำเนินการตามวาระ ICPD และเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (Role of Parliamentarians in Implementing of ICPD Agenda and the MDGs)

ที่ประชุมได้มีการหารือเกี่ยวกับข้อจำกัดในบทบาทของสมาชิกรัฐสภา กล่าวคือ ความยากลำบากในการตรวจสอบรัฐบาล การขาดเวทีที่จะแสดงข้อคิดเห็นอย่างเสรี เจตนารมณ์ทางการเมืองที่ถูกจำกัดโดยวัฒนธรรมและศาสนา ซึ่งมีผลต่อการดำเนินการในด้านนิติบัญญัติหรือแผนงานต่าง ๆ นอกจากนี้สมาชิกรัฐสภาส่วนใหญ่ที่มาจากประเทศที่ผ่านสงคราม ได้กล่าวถึง ประเด็นเรื่องประชากรจำนวนมากที่ถูกจับได้และต้องดำเนินการย้ายถิ่นไปตามที่ต่างๆ รวมทั้งกรอบกฎหมายที่จำกัดในการดำเนินการเกี่ยวกับปัญหาดังกล่าว นอกจากนี้ ที่ประชุมได้หยิบยกประเด็นอื่นๆ อาทิ สมรรถนะของฝ่ายนิติบัญญัติในเรื่องงบประมาณซึ่งมีจำกัด การหาทุนในบริการขั้นพื้นฐานต่างๆ ที่มีจำกัด ความรู้ในกฎหมายแม่บทซึ่งมีจำกัด ข้อจำกัดในการรับรู้ข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับ ICPD และ MDGs รวมทั้ง ประเด็นเรื่องเพศในทุกระดับ

ที่ประชุมมีการหารือเกี่ยวกับแผนปฏิบัติการที่ชัดเจนในประเด็นที่กล่าวมาข้างต้น โดยได้กำหนดวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนโดยเน้นในเรื่อง สภาพแวดล้อมของกฎหมายที่สมาชิกรัฐสภาปฏิบัติงานอยู่ และแผนปฏิบัติการดังกล่าวจะต้องสะท้อนให้เห็นถึงวาระ ICPD ด้วย

ที่ประชุมเห็นว่าสิ่งที่ควรระบุแผนปฏิบัติการดังกล่าว สมาชิกรัฐสภาต้องมีการแบ่งปันข้อมูลกันในระดับประเทศและระดับภูมิภาค รวมทั้ง การดำเนินการทางกฎหมายหรือการเปลี่ยนแปลงใด ๆ ที่เกิดขึ้นที่ทุกพรรคการเมืองจะต้องมีความเข้าใจ ทั้งนี้ แผนปฏิบัติการยังเกี่ยวข้องกับผู้นำด้านวัฒนธรรมและบุรุษทั้งหลายที่ต้องการปรึกษาหารือและมีส่วนเกี่ยวข้องในกระบวนการใด ๆ ที่เกิดขึ้น โดยเฉพาะในเรื่องการกระทำรุนแรงต่อสตรี

ที่ประชุมยังเห็นตรงกันว่า สมาชิกรัฐสภาสามารถช่วยสร้างจิตสำนึกที่เกี่ยวกับวาระ ICPD และ MDG ให้กับชุมชนทั่วไปโดยผ่านทางสื่อในการสนับสนุนให้เกิดสันติภาพ สิทธิที่เท่าเทียมกันของสตรีและเด็ก ชนกลุ่มน้อย รวมทั้ง ประชากรที่ไร้ที่อยู่

หัวข้อที่ ๔ : การเผชิญกับสิ่งท้าทายในการดำเนินการ (Countering Challenges to the ICPD Agenda) ตามวาระการประชุมด้านประชากรและการพัฒนา

ที่ประชุมได้พิจารณาตามที่ นาย Jon O' Brien รองประธานบริหารองค์กร Catholics for a Free Choice ได้เสนอรายงานในหัวข้อ Religions and Cultural Opposition to Reproductive Rights โดยมีสาระสำคัญกล่าวคือ กลุ่มต่อต้านทางศาสนาและวัฒนธรรม มีแนวทางการดำเนินงาน กล่าวคือ พยายามหาหนทางให้สังคมกลับไปสู่ยุคเดิม (Good old days) โดยต่อต้านโลกสมัยใหม่แต่ใช้วิธีการการเมืองสมัยใหม่เพื่อต่อต้านสิทธิต่าง ๆ และยึดแนวทางที่จะเป็นอันตรายต่อสตรีและมีรากฐานทางวัฒนธรรมท้องถิ่นที่ยาวนาน กลุ่มต่อต้านมีความเชื่อ กล่าวคือ

- ความเชื่อทางศาสนาคืออำนาจ
- มีข้อจำกัดการมีเพศสัมพันธ์
- การให้อำนาจแก่ปัจเจกบุคคลในเรื่องอนามัยเจริญพันธุ์จะนำไปสู่ความวุ่นวายในสังคม
- การมีข้อมูลในเรื่องอนามัยเจริญพันธุ์จะนำไปสู่การมีเพศสัมพันธ์ที่ไม่เลือก
- การละเว้นการมีเพศสัมพันธ์ดีกว่าการหาหนทางป้องกันจากการตั้งครรภ์ที่ไม่ได้ตั้งใจ
- ค่านิยมทางศาสนาและครอบครัว ปัจจุบันเสื่อมโทรมลงและควรมีการรักษาไว้
- รัฐบาลปฏิบัติตามหลักการทางศาสนาในการกำหนดกฎหมายและนโยบาย

นาย O' Brien เสนอแนวทางการทำงานร่วมกับกลุ่มต่อต้าน กล่าวโดยสรุปคือ

พิจารณาข้อดีและข้อเสียของการปะทะและการโต้เถียง โดยการตอบโต้กับอีกฝ่ายหนึ่งสามารถกระทำโดยผ่านสื่อและการเรียกความสนใจจากสาธารณะ หลีกเลี่ยงการเรียกชื่อหรือการเป็นปฏิปักษ์ เมื่อกล่าวถึงกลุ่มต่อต้าน ประชาชนจะนับถือ หากใช้การโต้ตอบอย่างสงบและปราศจากอคติ วางแผนการรณรงค์เพื่อไปถึงจุดมุ่งหมาย การวางแผนทำให้สามารถคาดการณ์และผ่านพ้นอุปสรรคต่าง ๆ ไปได้ เตรียมพร้อมสำหรับคำถามที่จะเกิดขึ้น หากแสดงให้เห็นถึงความรู้และความเป็นมืออาชีพมากเท่าไร ผู้คนจะมีความเชื่อถือมากขึ้น รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับฝ่ายตรงข้าม หากรู้ข้อมูลของฝ่ายตรงข้ามมากเท่าไร ก็จะสามารถคาดการณ์กับสถานการณ์ที่จะเกิดขึ้นได้ง่ายขึ้น พยายามจัดการกับการปะทะระหว่างชุมชนศาสนา และผู้นำ โดยวิธีละเอียดอ่อน

หัวข้อที่ ๕ : ความเชื่อมโยงระหว่างประชากรและสิ่งแวดล้อมและเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (The Population – Environment Nexus and the MDGs)

ที่ประชุมพิจารณาตามที่ นาย Lester Brown ประธานสถาบัน Earth Policy ได้กล่าวเสนอรายงานเกี่ยวกับความเชื่อมโยงระหว่างประชากรและสิ่งแวดล้อม กล่าวคือ การเพิ่มขึ้นของประชากรทำให้สัดส่วนของการใช้ทรัพยากรของแต่ละคนลดลงไปด้วย ทรัพยากรธรรมชาติ อาทิ ป่าไม้ลดจำนวนลง พื้นที่ที่เป็นทุ่งหญ้าเสื่อมโทรมลง ฯลฯ และนาย Brown ได้อธิบายว่ามีการเปลี่ยนแปลงอย่างไรเกิดขึ้นบ้างระหว่างการเพิ่มขึ้นของประชากรกับความเสื่อมโทรมของทรัพยากร ประกอบด้วย การเพิ่มขึ้นของประชากรทำให้

เกิดการขาดแคลนน้ำ การทำการประมงที่มากเกินไปจนความจำเป็น จำนวนพื้นที่ป่าลดลง การใช้รถและการใช้พื้นที่ในการจอดรถที่เพิ่มมากขึ้น การเพิ่มจำนวนของขยะ การใช้น้ำมันมากเกินไป การเพิ่มขึ้นในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ ความขัดแย้งในการใช้แหล่งน้ำ จำนวนผู้อพยพจากปัญหาสิ่งแวดล้อม

โดยที่ประชุมต่างก็อภิปรายแสดงข้อคิดเห็นของตน ทั้งนี้ พลเอก สุรินทร์ พิภพทอง สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในฐานะผู้แทนไทยได้ร่วมอภิปรายในที่ประชุมในลักษณะของ Intervention เกี่ยวกับการดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อม ตามเป้าหมายแห่งสหัสวรรษของประเทศไทย และการดำเนินการของประเทศไทยในการกำหนดโครงการริเริ่มในการปกป้องสิ่งแวดล้อมให้ชุมชนเป็นผู้ดำเนินการ

การประชุมวาระที่ ๖, ๗ และ ๘ ที่ประชุมได้มีการพิจารณาและแก้ไขร่างความตกลงกรุงเทพฯ (Draft Bangkok Statement of Commitment) ซึ่งเป็นเอกสารสุดท้ายของการประชุม

พิธีปิดการประชุม ที่ประชุมได้ให้การรับรองความตกลงกรุงเทพฯ (Bangkok Statement of Commitment) ซึ่งเป็นเอกสารสุดท้ายของการประชุม IPCI/ICPD ครั้งที่ ๓ ซึ่งมีสาระสำคัญกล่าวคือ

สมาชิกรัฐสภาจากทั่วโลกมาร่วมประชุม ณ กรุงเทพมหานคร เพื่อติดตามความคืบหน้าของการดำเนินการตามเอกสารสุดท้ายของการประชุม IPCI/ICPD ครั้งที่ ๑ และ ๒ คือ ความตกลงออกดาดา (เดือนพฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๐๒) และความตกลงสตราสบูร์ก (เดือนตุลาคม ค.ศ. ๒๐๐๔) โดยการดำเนินการหลักได้แก่ การส่งเสริมและการพิทักษ์สุขภาพอนามัยเจริญพันธุ์และสุขภาพทางเพศ รวมทั้งสิทธิของปัจเจกบุคคล การปกป้องและการพัฒนาพลังของสตรี ความเท่าเทียมและความเสมอภาคทางเพศ การจัดการเลือกปฏิบัติต่อผู้หญิงและการใช้ความรุนแรงต่อผู้หญิงและเด็ก การลดอัตราการตายของมารดา การทำแท้งที่ไม่ถูกสุขลักษณะ การเพิ่มความปลอดภัยให้กับแม่และบริการการวางแผนครอบครัว การบรรลุการเข้าถึงการป้องกันเชื้อเอชไอวี เป็นต้น ที่ประชุมเห็นว่าสิ่งที่สำคัญที่ต้องดำเนินการต่อไป คือ การจัดสรรงบประมาณของแต่ละประเทศและการกำหนดยุทธศาสตร์ การลดปัญหาความยากจนหรือการเพิ่มการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและการบริการด้านอนามัยเจริญพันธุ์

ที่ประชุมยืนยันประเด็นหลัก ๓ ประเด็น ประกอบด้วย

๑. การสนับสนุนโครงการปฏิบัติการ ICPD ซึ่งเป็นรากฐานของการดำเนินการใด ๆ
๒. บทบาทของโครงการปฏิบัติการ ICPD ในการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ และจุดมุ่งหมายการพัฒนาในระดับระหว่างประเทศอื่น ๆ
๓. การดำเนินการตามโครงการปฏิบัติการ ICPD ต้องมีการจำแนกและการเอาชนะอุปสรรคต่าง ๆ ในการจัดการทรัพยากร

ความก้าวหน้าของการดำเนินการตามโครงการปฏิบัติการ ICPD ส่วนหนึ่งที่อยู่เข้าร่วมประชุมได้รายงานในที่ประชุม กล่าวคือ การบัญญัติกฎหมายที่สำคัญในด้านความเท่าเทียมกันทางเพศ การใช้ความรุนแรงต่อสตรี การประสบความสำเร็จในการจัดสรรเงินทุนภายในประเทศเพื่อการดำเนินการ

ตามโครงการปฏิบัติการ IPCD และการผสมผสานเรื่องสุขภาพอนามัยเจริญพันธุ์และสุขภาพทางเพศในกระบวนการพัฒนาต่าง ๆ ตลอดจนการนำความตกลงในการประชุมระดับสุดยอดที่สนับสนุนการเข้าถึงสุขภาพอนามัยเจริญพันธุ์ในระดับสากลให้มาเชื่อมโยงกับวาระการพัฒนาในระดับระหว่างประเทศ โดยได้ไปแปรเปลี่ยนเป็นข้อกฎหมาย นโยบาย และโครงการระดับชาติ

ทั้งนี้ ที่ประชุมต้องการให้มีการดำเนินการอย่างชัดเจน ได้แก่

๑. การส่งผ่านข้อมูลข่าวสารไปสู่สาธารณชน หมู่สมาชิกรัฐสภา เจ้าหน้าที่ของรัฐบาล และสื่อ

๒. การใช้งบประมาณในการดูแลการคลอดแบบฉุกเฉิน โดยให้มีผู้เชี่ยวชาญคอยดูแลการ จัดหาบริการในการป้องกัน การดูแล การรักษาและการสนับสนุนประชาชนที่อยู่ในสภาพแวดล้อมของผู้ติดเชื้อเอชไอวี

ทั้งนี้ สิ่งที่สมาชิกรัฐสภาทั่วโลกจะรับไปปฏิบัติมีสาระสำคัญ คือ

๑. จัดให้งบประมาณร้อยละ ๑๐ ของงบประมาณและงบช่วยเหลือการพัฒนาเป็นงบสำหรับโครงการเกี่ยวกับประชากรและอนามัยการเจริญพันธุ์ รวมถึงการป้องกัน HIV และเอ็ดส์ โดยเฉพาะการวางแผนครอบครัวและการบริการเกี่ยวกับด้านสิทธิอนามัยเจริญพันธุ์

๒. ทำให้แน่ใจว่า เป้าหมายใหม่ในการเข้าถึงอนามัยเจริญพันธุ์อยู่ในแผนพัฒนาของชาติ และให้ความสำคัญสูงสุดกับแผนและการนำแผนไปปฏิบัติ รวมถึงการตรวจสอบการทำงานของรัฐบาล

๓. ควบคุมให้รัฐบาลให้การสนับสนุนการตรวจสอบของสหประชาชาติในการตรวจสอบการเข้าถึงอนามัยเจริญพันธุ์

๔. ร่วมงานอย่างใกล้ชิดกับหน่วยงานของรัฐในการประกันว่า กระบวนการปฏิรูปตามโครงการของสหประชาชาติก่อให้เกิดการส่งเสริมในด้านประชากร ความเสมอภาคทางเพศ อนามัยเจริญพันธุ์ และประเด็นเหล่านี้ได้รับการยอมรับว่าเป็นศูนย์กลางของความช่วยเหลือจากสหประชาชาติในการพัฒนาประเทศ

๕. รับรองว่า เมื่อกฎหมายหรือนโยบายได้รับการประกาศใช้แล้วจะได้รับการนำไปใช้บังคับ และต้องแน่ใจว่ากฎหมายหรือนโยบายนั้น ๆ จะต้องมิขัดแย้งกับพันธสัญญาที่มีรายการนำไปใช้บังคับกลับมายังสภา

๖. สร้างเครือข่ายความร่วมมือหรือหุ้นส่วนกับเพื่อนสมาชิกรัฐสภา เจ้าหน้าที่ของรัฐบาล องค์การภาคเอกชน และปัจเจกชน เพื่อสร้างความตั้งใจทางการเมือง และการสนับสนุนจากมวลชนในการจัดซื้อได้แข็งหรือความเข้าใจผิดเกี่ยวกับอนามัยเจริญพันธุ์

๗. เพิ่มความรู้และพัฒนากฎหมายและนโยบายเกี่ยวกับความเกี่ยวเนื่องกันระหว่างประชาชน อนามัยเจริญพันธุ์ และสิ่งแวดล้อม รวมถึงความจำเป็นของกระบวนการผลิตและบริโภคที่ยั่งยืน การใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืนและยุติธรรม และมาตรการในการป้องกันการเสื่อมโทรมของสิ่งแวดล้อม และดำเนินการเกี่ยวกับการแปรปรวนของภูมิอากาศ

๘. เรียนรู้ว่าจะทำงานร่วมกับสื่อมวลชนอย่างไรมีประสิทธิภาพอย่างไร เพื่อให้ประชาชนได้รับข่าวสารของเราอย่างกว้างขวาง

๙. สร้างความเป็นหุ้นส่วนกับกลุ่มรัฐสภาภูมิภาคและกองทุนเพื่อการพัฒนาประชากรของสหประชาชาติ เพื่อพัฒนาเครือข่ายที่มีประสิทธิภาพร่วมกับสมาชิกรัฐสภาอื่น ๆ ในการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และข้อมูลที่ต้องการ รวมถึงกฎหมายแม่บท นโยบาย และการเรียนรู้จากความคิดพลาดต่าง ๆ

๑๐. เป็นผู้นำในความพยายามที่จะให้มีการให้สัตยาบันแก่สนธิสัญญาสำคัญ ๆ หรือการนำบทบัญญัติต่าง ๆ ไปปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและส่งเสริมสิทธิต่าง ๆ ของมนุษย์ รวมถึง คนส่วนน้อย ผู้อพยพ ผู้ลี้ภัยต่าง ๆ

๑๑. รับประกันว่ากฎหมายต่าง ๆ ของประเทศจะคำนึงถึงความไม่ฝืนของประชากรรุ่นหนุ่มสาว เรื่องเกี่ยวกับเพศ และสิทธิเกี่ยวกับอนามัยเจริญพันธุ์ โดยตระหนักว่า พวกเขามีบทบาทสำคัญในการตัดสินใจ และกระบวนการพัฒนา

๑๒. เรียกร้องให้รัฐบาลและเอกชนให้ความสำคัญและเพิ่มทรัพยากรสำหรับการค้นคว้าและพัฒนาเทคโนโลยีในการป้องกันโรคใหม่ ๆ

๑๓. ดำเนินการในการจัดการและป้องกันโรคที่ติดต่อโดยทางเพศสัมพันธ์เพื่อเพิ่มความเป็นอยู่ที่ดี และป้องกันโรคต่าง ๆ และความตายที่เกี่ยวข้องกับการมีครรภ์

ทั้งนี้ การประชุม IPCI/ICPD ครั้งที่ ๔ จะมีขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ (๒๐๐๙) ณ สาธารณรัฐอาหรับเอมิเรตส์