

การประชุมคณะกรรมการเตรียมการจัดการประชุมรัฐสภาว่าด้วยองค์การการค้าโลก

ระหว่างวันที่ ๑ - ๖ เมษายน ๒๕๕๑

ณ สำนักงานใหญ่สหภาพรัฐสภา นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

รัฐสภาไทยจะส่งคณะผู้แทน จำนวน ๕ คน ประกอบด้วย ๑. ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๒. นายศิริโชค โสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๓. นายธวัช บวรวิชัยกุล สมาชิกวุฒิสภา ๔. นางสาวสุภาสินี ขมะสุนทรที่ปรึกษาด้านต่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และนายปัญญา โคตเถร เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ ๖ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมการประชุมรัฐสภาว่าด้วยองค์การการค้าโลก ครั้งที่ ๑๗ (The Seventeenth Session of the Steering Committee of the Parliamentary Conference on the WTO) ซึ่งจะจัดขึ้นในวันที่ ๓ และ ๔ เมษายน ๒๕๕๑ ณ สำนักงานใหญ่สหภาพรัฐสภา นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

การประชุมครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อพิจารณาเตรียมการจัดการประชุมรัฐสภาว่าด้วยองค์การการค้าโลก (Annual Session of the Parliamentary Conference on the WTO) ซึ่งจะจัดขึ้นในเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยการประชุมที่จะมีขึ้นครั้งนี้เป็นการประชุมประจำปีของสหภาพรัฐสภา (Inter - Parliamentary Union : IPU) และรัฐสภายุโรป (European Parliament : EP) ด้านองค์การการค้าโลก (World Trade Organization : WTO)

สำหรับการประชุมคณะกรรมการเตรียมการจัดการประชุมของ IPU และ EP เพื่อจัดการประชุมรัฐสภาว่าด้วย WTO รัฐสภาไทยมีที่นั่งในคณะกรรมการเตรียมการจัดการประชุมชุดนี้และเป็นตัวแทนของกลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิกใน IPU ด้วย ประกอบกับเป็นพันธมิตรและรัฐสภาไทยให้การสนับสนุนอย่างแข็งขันต่อบทบาทของที่ประชุมรัฐสภาว่าด้วย WTO ในฐานะกลไกหลักที่สำคัญของฝ่ายรัฐสภาในการทำงานด้านการค้าระหว่างประเทศร่วมกับ IPU และ WTO ซึ่งการประชุมในครั้งนี้จะเป็นการพิจารณาเตรียมการจัดการประชุมรัฐสภาว่าด้วย WTO โดยมีประเด็นสำคัญของการประชุมดังนี้

๑. สถานะล่าสุดของการพัฒนาเกี่ยวกับ WTO

คณะกรรมการเตรียมการฯ จะได้รับทราบและติดตามสถานะล่าสุดของการเจรจาการค้าพหุภาคี (Multilateral Trade Negotiations) ข้อยุติของการเจรจาการค้ารอบโดฮา (The Doha Round) ประเด็นเรื่องการค้าเกษตร (Agriculture) การเจรจาเปิดตลาดสินค้าอุตสาหกรรม (Non - Agriculture Market Access - NAMA) และประเด็นอื่น ๆ

๒. การดำเนินงานเกี่ยวกับการประชุมรัฐสภาว่าด้วย WTO ในอนาคต

คณะกรรมการเตรียมการฯ จะได้พิจารณาทบทวนประเด็นที่ทำให้การเจรจาของ WTO มีความล่าช้า อุปสรรค และแนวทางการดำเนินงานของการประชุมรัฐสภาว่าด้วย WTO รวมทั้งปัญหาที่ยังไม่ได้รับการแก้ไขเกี่ยวกับสถานะของรัฐสภาสมาชิกในการประชุมระดับรัฐมนตรีขององค์การการค้าโลก (WTO Ministerial Conference)

๓. การเตรียมการจัดการประชุมรัฐสภาว่าด้วย WTO

คณะกรรมการเตรียมการฯ จะได้พิจารณาเตรียมการจัดการประชุมรัฐสภาว่าด้วย WTO ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- ๑) วันและสถานที่จัดการประชุม
- ๒) หัวข้อการประชุมในระเบียบวาระการประชุม
- ๓) รูปแบบการอภิปราย
- ๔) ผู้เสนอรายงานและผู้ร่วมการอภิปราย
- ๕) ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการประชุม
- ๖) รายชื่อองค์กรระหว่างประเทศและผู้สังเกตการณ์
- ๗) ปฏิทินการประชุมคณะกรรมการเตรียมการฯ ครั้งต่อไป

๔. แนวทางการสร้างศักยภาพที่เกี่ยวข้องกับการค้าของรัฐสภาจากประเทศกำลังพัฒนา

คณะกรรมการเตรียมการฯ จะได้พิจารณาแนวทางการสร้างศักยภาพที่เกี่ยวข้องกับการค้าของรัฐสภาจากประเทศกำลังพัฒนาเพื่อสนับสนุนความเสมอภาคของการเข้าร่วมกิจกรรมทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี

ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการประชุมคณะกรรมการเตรียมการจัดการประชุมรัฐสภาว่าด้วย WTO

๑. **ที่ปรึกษา สหภาพรัฐสภา (Inter-Parliamentary Union – IPU) ร่วมกับองค์การการค้าโลก (World Trade Organization – WTO) ได้จัดการประชุมรัฐสภาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศ (The Parliamentary Meeting on International Trade) ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ในเดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๔** มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างองค์ความรู้ให้แก่สมาชิกรัฐสภาเกี่ยวกับโครงสร้างระบบและกลไกของ WTO การเจรจาการค้าพหุภาคี ติดตามความคืบหน้าของการเจรจา และกำหนดบทบาทของสถาบันรัฐสภาในด้านการค้าพหุภาคี โอกาสนี้ IPU จึงได้รับจัดการประชุมคณะกรรมการเตรียมการจัดการประชุมรัฐสภาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศ (Preparatory Committee of the Parliamentary Meeting on International Trade) ขึ้นระหว่างวันที่ ๒๓ ถึง ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ณ นครเจนีวา เพื่อเตรียมการจัดการประชุมในเดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยได้เชิญตัวแทนของรัฐสภาไทยและจีนเข้าร่วมการประชุมในฐานะผู้แทนของกลุ่มภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก โดยการประชุมคณะกรรมการเตรียมการฯ ชุดนี้ เป็นการประชุม ครั้งที่ ๑

๒. **ความสำคัญ** การจัดการประชุมรัฐสภาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศเป็นแนวโน้มใหม่ของความร่วมมือระหว่างสถาบันรัฐสภาที่องค์การระหว่างประเทศด้านการค้าพหุภาคีและการพัฒนา ถือเป็นก้าวที่สำคัญมากของรัฐสภาที่จะเข้ามามีส่วนร่วมอย่างเป็นทางการในการค้าพหุภาคีที่มีนัยสำคัญต่อการพัฒนาประเทศและ

เป็นการปูพื้นฐานสำหรับการปฏิรูป IPU และการผลักดันให้ IPU และรัฐสภามีบทบาทที่เข้มแข็งในด้านการต่างประเทศร่วมกับสหประชาชาติและองค์การระหว่างประเทศต่าง ๆ ในโลกปัจจุบัน

ความสนใจของรัฐสภาต่อการค้าพหุภาคีมีจุดเริ่มต้นมาจากการประชุมร่วมกันของสมาชิกรัฐสภาภายใต้การริเริ่มของสมาชิกรัฐสภาสหรัฐอเมริกา นำโดยอดีตวุฒิสภาสมาชิก William Roth ในระหว่างการประชุมระดับรัฐมนตรีของ WTO ณ เมืองซีแอตเติล เมื่อเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่ต้องการจัดตั้งกลไกของสมาชิกรัฐสภา เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็น รับทราบข้อมูลข่าวสาร และติดตามการเจรจาของ WTO

ต่อมา แนวความคิดดังกล่าวได้ขยายผลออกไปสู่ที่ประชุมในระดับต่าง ๆ ของ IPU ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๔๓ อย่างรวดเร็วและต่อเนื่องกลายมาเป็นนโยบายเร่งด่วนขององค์กรในขณะนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่ประชุมรัฐสภาเนื่องในโอกาสการประชุมอังกัด ครั้งที่ ๑๐ ซึ่ง IPU ร่วมกับรัฐสภาไทยเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ ณ กรุงเทพมหานคร และที่ประชุมประธานรัฐสภานานาชาติ (Conference of Presiding Officers of National Parliaments) ซึ่งได้ประชุมกันในโอกาสการประชุม Millennium Summit ของสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก เมื่อเดือนสิงหาคม ปีเดียวกัน ได้ย้ำบทบาทของรัฐสภาในด้านการค้าพหุภาคีและการพัฒนา และได้ขอให้ IPU จัดการประชุมร่วมกับองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับด้านนี้ในต้นปี พ.ศ. ๒๕๔๔

ในส่วนของ WTO นาย Mike Moore ผู้อำนวยการ WTO (ในขณะนั้น) ได้ตระหนักในความสำคัญของรัฐสภาในด้านการค้าพหุภาคี โดยเฉพาะอย่างยิ่งบทบาทของรัฐสภาต่อการเจรจาการค้ารอบใหม่ นาย Moore ได้ส่งสารของตนไปถึงประธานรัฐสภาทั่วโลก รวมทั้งประธานรัฐสภาของไทยเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๓ ยืนยันเจตนารมณ์ที่จะเห็นรัฐสภาทำงานร่วมกับ WTO และเป็นส่วนหนึ่งของการค้า พหุภาคี

๓. การดำเนินการดำเนินงานค้าและการพัฒนาของสหภาพรัฐสภา

สหภาพรัฐสภาให้ความสำคัญในการดำเนินการงานด้านการค้าอย่างยิ่ง เนื่องจากเห็นว่าการค้าจะเป็นกลไกในการพัฒนาที่จะยกระดับมาตรฐานความเป็นอยู่ที่ดีของประชาคมโลกเป็นกลไกขับเคลื่อนความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งเป็นปัจจัยสำคัญของประเทศกำลังพัฒนาและประเทศด้อยพัฒนาในการกำหนดโครงสร้างทางสังคมและเศรษฐกิจอีกด้วย

ดังนั้น สหภาพรัฐสภาจึงใช้มิติด้านรัฐสภา (Parliamentary Dimension) ในองค์การการค้าโลก ที่เรียกว่า การประชุมรัฐสภาว่าด้วยองค์การการค้าโลก (The Parliamentary Conference on the WTO) เพื่อเปิดโอกาสให้สมาชิกรัฐสภาสามารถกำกับดูแลและตรวจสอบการดำเนินงานขององค์การการค้าโลก เพื่อสนับสนุนให้บรรลุผลประโยชน์ของชาติสมาชิกอย่างเป็นธรรม สนับสนุนแนวทางและวิธีการที่โปร่งใสขององค์การการค้าโลก พัฒนาแนวทางการเจรจาระหว่างภาครัฐบาล ภาครัฐสภา และภาคประชาสังคม ตลอดจนพัฒนาองค์ความรู้ของรัฐสภาด้านการค้าระหว่างประเทศและเสนอแนวทางการอภิปรายภายในองค์การการค้าโลก รวมทั้งเพื่อกระตุ้นและเรียกร้องให้สมาชิกรัฐสภาที่บทบาทเพิ่มมากขึ้นในการเจรจาและเพื่อร่วมพิจารณาหาแนวทางการเจรจาด้านการค้าโดยนำมิติด้านรัฐสภามาใช้กับการค้าระหว่างในกรอบขององค์การการค้าโลก ด้วยเหตุนี้ สหภาพรัฐสภาและรัฐสภายุโรป จึงร่วมกันจัดการประชุมรัฐสภาด้านการค้าระหว่างประเทศปีละครั้ง และในโอกาสการประชุมระดับรัฐมนตรีองค์การการค้าโลก โดยมีคณะทำงานที่เรียกว่า คณะกรรมาธิการเตรียมการจัดการประชุมรัฐสภาว่าด้วย

องค์การการค้าโลก (The Steering Committee of the Parliamentary Conference on the WTO) ดำเนินการ ซึ่งรัฐสภาไทยมีที่นั่ง ๑ ที่ในคณะกรรมการเตรียมการฯ ชุดนี้

๔. การประชุมคณะกรรมการเตรียมการฯ ครั้งล่าสุด (ครั้งที่ ๑๖) มีประเทศสมาชิก IPU ที่เข้าร่วมจำนวนทั้งสิ้น ๑๔ ประเทศจาก ๔ กลุ่มภูมิภาค คือ

- ๑) กลุ่มภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ได้แก่ จีน ญี่ปุ่น อิหร่าน และแคนาดา
- ๒) กลุ่มภูมิภาคแอฟริกา ได้แก่ เคนยา มอริเชียส นามิเบีย ไนเจอร์ และแอฟริกาใต้
- ๓) กลุ่มภูมิภาคลาตินอเมริกา ได้แก่ เม็กซิโก และอูรุกวัย
- ๔) กลุ่มภูมิภาค twelve-plus (12+) ได้แก่ เบลเยียม ฝรั่งเศส และเยอรมนี

พร้อมทั้งมีตัวแทนจากสมาคมรัฐสภา Commonwealth รัฐสภายุโรป สหภาพรัฐสภาและสำนักงานเลขาธิการ WTO ทั้งนี้ ไม่มีตัวแทนจากกลุ่มภูมิภาคอาหรับและกลุ่มภูมิภาคยุโรปเอเชียเข้าร่วมการประชุมในครั้งนี้

ที่ประชุมได้พิจารณาในประเด็นสำคัญเรื่อง การเกษตร สินค้าอุตสาหกรรม การตรวจสอบบทบาทของภาครัฐบาลในด้านการค้าระหว่างประเทศ ความเสมอภาคและการพัฒนาในการเจรจาการค้ารอบโดฮา

๕. บทบาทของรัฐสภาไทย

รัฐสภาไทยได้แต่งตั้งตัวแทนของรัฐสภาให้ดำรงตำแหน่งคณะกรรมการเตรียมการจัดการประชุม นับตั้งแต่มีการประชุมคณะกรรมการเตรียมการฯ ครั้งแรกสุด นับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้แก่

- ๑) นายกอบศักดิ์ ชุติกุล อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ดำรงตำแหน่งคณะกรรมการเตรียมการฯ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ - ๒๕๔๖
- ๒) นายเอกกมล ศิริวัฒน์ อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ดำรงตำแหน่งคณะกรรมการเตรียมการฯ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๗
- ๓) นายสุชวิษ รังสิตพล อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ดำรงตำแหน่งคณะกรรมการเตรียมการฯ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๔๙

๖. ข้อคิดเห็น

รัฐสภาไทยมีบทบาทสำคัญในด้านการค้าระหว่างประเทศในเวทีของสหภาพรัฐสภา รวมทั้งเข้าไปมีส่วนร่วมอย่างเป็นรูปธรรมในเวทีนี้ โดยผู้แทนของรัฐสภาไทยจะได้รับเชิญให้เป็นที่ปรึกษากรรมการประชุม (Steering Committee) ผู้เสนอรายงาน (Rapporteur) ผู้ร่วมอภิปราย (Panellist) และผู้ดำเนินการอภิปราย (Moderator) เสมอมา การเข้าไปมีส่วนร่วมดังกล่าวทำให้รัฐสภาไทยมีบทบาทหน้าที่สำคัญและเป็นที่ยอมรับในเวทีระหว่างประเทศ

การเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวข้างต้นนับเป็นการประชุมแรกที่สภาไทยจะเข้าร่วมกิจกรรมของสหภาพรัฐสภาอย่างเป็นทางการ หลังจากทีคณะกรรมการสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๕ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๔๕ ระบุถึงการเข้าร่วมของรัฐสภาไทยในกิจกรรมอย่างเป็นทางการของสหภาพรัฐสภา เนื่องจากการปฏิรูปการปกครองในประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๕ โดยที่รัฐสภาไทยได้เปิดประชุมครั้งแรกเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๑ จึงได้รับสิทธิโดยสมบูรณ์ในการเข้าร่วมกิจกรรมของสหภาพรัฐสภา

STEERING COMMITTEE

The Steering Committee of the Conference is currently composed of representatives of the following parliaments and international organizations :

- | | |
|--|---|
| 1. Belgium | 2. Canada |
| 3. China | 4. Egypt |
| 5. Finland | 6. France |
| 7. Germany | 8. India |
| 9. Iran (Islamic Republic of) | 10. Japan |
| 11. Kenya | 12. Mauritius |
| 13. Mexico | 14. Morocco |
| 15. Namibia | 16. Niger |
| 17. Nigeria | 18. South Africa |
| 19. Thailand | 20. Uruguay |
| 21. United Kingdom | 22. United States of America |
| 23. Commonwealth Parliamentary Association | 24. European Parliament |
| 25. Inter-Parliamentary Union | 26. Parliamentary Assembly of the Council of Europe |
| 27. World Trade Organization | |
-